

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“

1. Název programu:

Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“ (dále jen „program“)

2. Právní rámec programu:

Program bude realizován podle:

- Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“);
- Zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění (dále jen „zákon č. 137/2006 Sb.“ nebo „zákon o veřejných zakázkách“);

3. Poskytovatel:

Poskytovatelem podpory je Technologická agentura České republiky se sídlem v Praze 6, Evropská 2589/33b.

4. Identifikační kód programu:

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl programu přidělen kód „TB“.

5. Doba trvání programu:

Doba trvání programu se předpokládá v letech 2012 až 2016, tj. 5 let.

6. Termín vyhlášení programu:

V průběhu každého kalendářního roku až do roku 2015 včetně proběhne identifikace výzkumných potřeb orgánů státní správy. První identifikace výzkumných potřeb a navazující vyhlášení výzev k předkládání nabídek se předpokládá v roce 2011. Vybrané výzkumné potřeby budou sloužit jako základ pro zpracování zadávací dokumentace k veřejným zakázkám ve výzkumu, vývoji a inovacích (dále jen „veřejná zakázka“), které budou vyhlášovány po celou dobu trvání programu.

Minimální doba realizace schválených veřejných zakázek je stanovena na 6 měsíců. Maximální doba realizace je omezena na 36 měsíců. V průměru lze očekávat dobu řešení veřejných zakázek v délce 24 měsíců.

Celkové výdaje na program a průměrná míra podpory:

Celkové výdaje na program jsou na období trvání programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným financováním výzkumných projektů a ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje způsob výběru projektů formou veřejných zakázek, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši. Postupný nárůst výdajů odráží nutnost financovat v následujících letech zároveň projekty z aktuálního i předcházejícího roku.

[mil. Kč]

ROK	2012	2013	2014	2015	2016	Celkem
Celkové výdaje	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Výdaje státního rozpočtu	80,0	134,5	150,5	150,5	124,5	640,0
Neveřejné zdroje	0	0	0	0	0	0
Průměrná míra podpory	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

7. Forma, míra a výše podpory:

Podpora bude poskytována formou dotace právnickým nebo fyzickým osobám nebo zvýšením výdajů organizačních složek státu, organizačních složek územních samosprávných celků nebo organizačních jednotek ministerstva zabývajících se výzkumem a vývojem.

Výběr uchazečů na služby ve výzkumu, vývoji a inovacích bude probíhat formou veřejné zakázky na výzkum, vývoj a inovace. Jednotlivé výzkumné projekty budou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.

Podpora bude poskytována postupně, pomocí zálohového financování s doplacením celkové částky až po řádném zhodnocení ukončeného projektu. V tomto směru bude klíčové splnění cílů projektu a dosažení očekávaných výsledků.

Rozdělení prostředků mezi orgány státní správy (viz kapitola 9) bude odpovídat jejich potřebám a kvalitě předložených výzkumných potřeb, splňujících podmínky programu.

8. Zaměření a cíle programu:

Program je zaměřen na podporu výzkumu, vývoje a inovací určených pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch správních orgánů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Z programu však nejsou vyloučeny ani ty správní orgány, které se dosud mezi poskytovatele veřejné podpory ve výzkumu a vývoji řadí.

Program je tedy zaměřen jak na potřeby poskytovatelů veřejné podpory, tak na potřeby ústředních orgánů státní správy a dalších ústředních správních úřadů, které nejsou poskytovateli veřejné podpory ve výzkumu a vývoji.

Konkrétně bude Technologická agentura ČR (dále též jen „TA ČR“) zadávat veřejné zakázky pro potřeby následujících orgánů státní správy (odborných garantů):

- Českého báňského úřadu;

- Českého úřadu zeměměřického a katastrálního;
- Ministerstva dopravy;
- Ministerstva práce a sociálních věcí;
- Ministerstva průmyslu a obchodu;
- Ministerstva pro místní rozvoj;
- Ministerstva vnitra;
- Ministerstva zahraničních věcí;
- Ministerstva životního prostředí;
- Státního úřadu pro jadernou bezpečnost;
- ostatních poskytovatelů účelové podpory.

Program bude realizován zadáním jednotlivých veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji (viz též kap. 12 a kap. 15) na základě požadavků příslušných odborných garantů (viz kapitola 11).

Jediným uživatelem výsledků výzkumu realizovaného v rámci programu bude Česká republika prostřednictvím příslušných orgánů státní správy, které své výzkumné potřeby požadují realizovat prostřednictvím TA ČR.

Program vychází z koncepčních dokumentů příslušných odborných garantů a není členěn do tematických podprogramů.

Cílem programu je zdokonalení současných praxí, metodik, regulačních mechanismů, dozorových činností, stejně jako získání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou určeny pro výkon státní správy a povedou k vyšší inovativnosti, tj. ke zvýšení kvality, dovolující zvýšit udržitelnost a prosaditelnost, a též i ke zvýšení hospodárnosti této činnosti.

Program podporuje zejména vytváření a inovace modelů, novel právních norem a strategií pro aktuální politiku státu, v národním i evropském kontextu (např. hospodářskou či sociální). Součástí očekávaných výsledků je také návrh metod vyhodnocování účinnosti těchto politik a strategií k získání zpětné vazby a tvorba podkladů pro budoucí směřování politik v rámci zkvalitnění výkonu státní správy a efektivní alokace veřejných prostředků.

Výsledky programu a jejich aplikace by měla zkvalitnit politiky státu pomocí analýz a podkladových dokumentů promítnutých do legislativních i nelegislativních předpisů či strategických dokumentů.

Realizace programu by měla také přispět ke snížení vlivu výkyvů hospodářského cyklu na socio-ekonomický rozvoj ČR (včetně snížení negativních vlivů ekonomické krize) a k využití všech pozitivních aspektů globalizace pro sociálně vyvážený hospodářský rozvoj ČR.

Specifické cíle programu jsou vzhledem k průřezovosti programu členěny dle potřeb příslušných orgánů státní správy. Cíle jednotlivých projektů budou jasně definovány v zadávací dokumentaci vyhlášených zakázek.

Specifické cíle programu jsou rozděleny dle potřeb příslušných orgánů státní správy následovně:

1. Potřeby Českého báňského úřadu

Cílem je získání nových vědecky podložených poznatků z oblasti činnosti státní báňské správy, umožňujících řádný výkon vrchního dozoru při hornické činnosti a činnosti prováděné hornickým způsobem v plné šíři působnosti Českého báňského úřadu. Výzkumné potřeby Českého báňského úřadu vyplývají z jeho koncepčních dokumentů, především ze zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě (zákon o státní báňské správě), ve znění pozdějších předpisů, Plánu hlavních úkolů státní báňské správy a jeho součástí Plánu legislativních prací státní báňské správy a z Plánu legislativních prací vlády ČR.

Specifické cíle potřeb Českého báňského úřadu jsou:

- výzkum horninových struktur vedoucí k možnému vybudování dalších podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu s cílem novelizovat stávající právní normy upravující problematiku budování podzemních zásobníků pro uskladňování zemního plynu, vypracovat metodiku určující stanovení vhodných horninových struktur.
- výzkum možností využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely zaměřený na novelizaci stávajících právních norem v problematice čerpaných podzemních vod včetně účinku na životní prostředí a na vypracování metodiky k využití čerpaných podzemních vod pro energetické účely.
- výzkum a vývoj nových technologických možností ekologického vydobytí ložisek uranu a jejich legislativní dopad.
- výzkum a vývoj v oblasti využívání surovinových zdrojů ČR, zejména energetických surovin.

2. Potřeby Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční a metodickou činnost výkonu státní správy, zajišťované Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK) tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání.

Výzkumné potřeby, jejichž řešení předpokládá Český úřad zeměměřický a katastrální, vyplývají zejména z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a Rozhodnutí Českého úřadu zeměměřického a katastrálního pro oblast výzkumu a vývoje v geodézii, katastru a geomatice ze dne 15. 5. 2009. Výzkumná koncepce vychází z doporučení a rezolucí vydávaných Mezinárodní asociací geodézie (IAG), zejména její subkomise EUREF, která spravuje evropské souřadnicové systémy (ETRS89 a EVN) a koordinuje návaznost národních souřadnicových systémů jednotlivých států EU. Českou republiku v těchto strukturách zastupují pracovníci z resortu ČÚZK. Další požadavky vychází z úkolů Evropské kosmické agentury (ESA) a úkolů vyplývajících ze směrnice Evropského parlamentu a Rady EU č. 2007/2/ES.

Specifické cíle jsou:

- vývoj a implementace geodetické observační infrastruktury Globálního družicového polohového systému (GNSS) v ČR orientované na navigační systém Galileo, ověření této technologie pro využití ve vědeckém výzkumu a zeměměřické praxi včetně

začlenění geodetických observačních technologií do výzkumné infrastruktury EPOS (European Plate Observing System).

- výzkum a vývoj v oblasti informačního systému v oboru geodzie, kartografie, zeměměřictví a 3D katastru nemovitostí s využitím nových metod laser scanningu včetně výzkumu a vývoje v oblasti kulturního dědictví.
- výzkumné činnosti spojené s trvalým udržováním státních etalonů velkých délek, tíhového zrychlení, referenčního etalonu polohy včetně nových metod laser scanningu v oblasti metrologie. Řešení vychází z požadavků Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví (ÚNMZ).
- výzkum a vývoj rozsáhlé aplikace pracující s databází adres řešené v rámci eContentplus č. ECP-2007-GEO-317002 pro potřeby registru státní správy pro územní identifikaci, adresy a nemovitosti (RUIAN) a pro oblast systémových řešení, pro verifikování uváděných údajů v metadatových systémech v souladu s normami ISO a požadavků infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE).

3. Potřeby Ministerstva dopravy

Cílem je získat podklady, poznatky pro koncepční, metodickou, rozhodovací a kontrolní činnost a výkon státní správy, zajišťované Ministerstvem dopravy tak, aby mohly být činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a aby byly dosaženy takové odborné znalosti, které umožní orgánům státní správy získávat, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti, potřebné pro zajištění udržitelného rozvoje dopravy, na což je v poslední době kladen vysoký důraz zejména z hlediska členských států EU.

Cíl programu vychází z priorit Bílé knihy evropské dopravní politiky pro rok 2010, včetně její revize, z Aktualizace Dopravní politiky ČR pro léta 2005 – 2013 a Akčního plánu ITS, zohledňuje také Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na léta 2011 – 2020 a dále vychází z evropských dokumentů vztahených k interoperabilitě železniční dopravy.

Specifické cíle v oblasti dopravy vycházejí z přesně vymezených potřeb a požadavků Ministerstva dopravy a jsou zaměřeny na:

- zvýšení bezpečnosti a environmentální šetrnosti dopravy s cílem snížení celospolečenských ztrát tím, že se vyvinou nové technické a technologické standardy.
- vývoj účinných metod a nástrojů pro kvantifikaci přímých a společenských vícenákladů (externalit) vlivu jednotlivých druhů dopravy ČR pro přípravu procesu harmonizace podmínek mezi jednotlivými dopravními obory a zefektivnění plánování rozvoje infrastruktury.
- zlepšení dopravně telematických a informačních systémů pro plánování, organizování a realizaci služeb dopravních systémů, včetně tvorby rámců pro zapojení sektoru dopravy ČR do evropských iniciativ v souvislosti se směrnicí akčního plánu rozvoje dopravní telematiky a zajištění plnohodnotného zapojení sektoru dopravy ČR do infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) v rámci plnění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES.
- zefektivnění systémů veřejné hromadné dopravy cestou navržení legislativních rámců (nástroj kontroly dotačních prostředků) a standardů technicko-organizačních vazeb systémů veřejné hromadné dopravy osob.

4. Potřeby Ministerstva práce a sociálních věcí

Cílem je rozšiřování socioekonomické poznatkové základny v oblasti nových faktorů ovlivňujících systémy sociální ochrany obyvatelstva a kvalitu pracovního života, sociálních dopadů integrace ČR do evropských a globálních struktur, sociálně ekonomických dopadů stárnutí populace, české sociální a rodinné politiky a efektivnosti a kvality trhu práce.

Níže uvedené cíle vychází z Národního akčního plánu sociálního začleňování, z Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb a Národního programu přípravy na stárnutí (Kvalita života ve stáří). Základem pro výzkumné priority je také Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti (NAP), Národní politika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky společně se Střednědobými strategickými záměry EU v oblasti BOZP na léta 2007 až 2012.

Specifické cíle v sociální oblasti jsou:

- zvyšovat efektivnost sociálního systému včetně výplaty sociálních dávek a objektivizovat potřeby osob odkázaných na pomoc společnosti i s cílem zabránit jejich sociální exkluzi.
- navrhnout nástroje a opatření podporující trvalé zvyšování kultury bezpečnosti práce i v kontextu odlišných zvyklostí v globalizované společnosti.
- identifikovat negativní jevy stárnutí společnosti a nalezení možností minimalizace jeho dopadů.

5. Potřeby Ministerstva průmyslu a obchodu

Cílem je zkvalitnit podklady a nástroje pro koncepční, metodickou, rozhodovací a dozornou činnost a výkon státní správy, zajišťovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání. Předpokládané oblasti, ve kterých budou výzkumné potřeby předkládány, zahrnují oblasti v gesci MPO, zejména průmyslovou politiku, energetiku, podporu podnikání či mezinárodní obchod.

Podporované aktivity budou v souladu se Státní energetickou koncepcí, Exportní strategií ČR, Koncepcí rozvoje malého a středního podnikání, Národní inovační strategií ČR a dalšími relevantními koncepčními a strategickými materiály.

Specifické cíle v oblasti podpory v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu jsou:

- stimulovat pomocí výzkumu a vývoje vznik nových technologií, služeb, přístrojů a zařízení, zejm. v průmyslu a energetice, které na trhu chybí a jejich existence na trhu je pro stát žádoucí.
- zvýšit efektivitu a zkvalitnit rozhodování v oblastech spadajících do gesce MPO, zejm. v oblasti stavebnictví a energetiky.

6. Potřeby Ministerstva pro místní rozvoj

Cílem je zkvalitnit metodické, legislativní i rozhodovací činnosti ústředního správního úřadu ve věcech regionální politiky, cestovního ruchu, územního plánování a bydlení, a to zejména ve vztahu k přípravě nových strategických materiálů Ministerstva pro místní rozvoj, jako

je Strategie regionálního rozvoje, Národní rozvojový plán, Národní strategický referenční rámec a Politika územního rozvoje.

Dalším cílem v této oblasti je podpora znalostní základny pro tvorbu a aplikaci rozvojových dokumentů obcí a krajů, přípravy a aplikace národních programů regionálního rozvoje, a to včetně implementace inovačních prvků do rozvoje obcí, měst a regionů vedoucí k zabezpečení jejich budoucího rozvoje a národní či mezinárodní konkurenceschopnosti.

Tento cíl vychází ze Strategie regionálního rozvoje ČR, dále pak politiky územního plánování a ze Zásad urbánní politiky.

Specifickými cíli potřeb Ministerstva pro místní rozvoj jsou:

- nalezení nových mechanismů pro udržitelný a sociálně-ekonomický rozvoj sídel v městském a venkovském prostoru včetně jejich vzájemné interakce a spolupráce.
- optimalizace regionálního rozvoje a na základě výzkumů různých podoblastí regionálního rozvoje navrhnout opatření vedoucí ke snížení existujících nerovností v rozvoji regionů.

7. Potřeby Ministerstva vnitra

Cílem je zdokonalení současných praxí, metodik, získávání nových poznatků, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů, které budou výhradně určeny pro výkon Ministerstva vnitra, a povedou ke zkvalitnění, inovativnosti a též i ke zvýšení hospodárnosti. Tento cíl vychází zejména z kompetencí přidělených Ministerstvu vnitra zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, a z koncepčních dokumentů Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby - Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015. V každé oblasti jsou rozpracovány státní politiky, které zahrnují strategické i koncepční záměry rozvoje.

Specifické cíle jsou:

- racionalizace a zvýšení efektivity činnosti v oblasti matrik, státního občanství, občanských průkazů, evidence obyvatel.
- získávání nových poznatků v oblasti sdružovacího a shromažďovacího práva, povolování organizací s mezinárodním prvkem.
- zvýšení efektivity archivnictví a spisové služby.
- získávání nových poznatků v oblasti cestovních dokladů, povolování pobytu cizinců a postavení uprchlíků.
- specifikace nových požadavků v oblasti územního členění státu, státní hranice, jejich vyměňování, udržování a vedení dokumentárního díla.
- zlepšení ochrany státního, hospodářského a služebního tajemství.
- rozvoj odborných, legislativních a právních podmínek a kritérií pro účelné správní řízení, správní trestání a spisovou službu.
- odborný, legislativní a právní rozvoj informačních systémů veřejné správy.

8. Potřeby Ministerstva zahraničních věcí

Cílem je získání nových poznatků směřujících k formulaci doporučení pro rozhodování státní správy v oblasti mezinárodních vztahů a zahraniční politiky ČR. Důraz bude kladen na oblast

tvorby a prosazování státních zájmů, evropskou i mimoevropskou zahraniční politiku včetně její bezpečnostní, energetické, rozvojové, hospodářské a kulturní dimenze. Cílem bude také dosažení větší administrativní efektivity.

Cíle programu vychází z Koncepce zahraniční politiky ČR, schválené vládou dne 20. července 2011. Kromě Koncepce zahraniční politiky ČR vyplývá zájem Ministerstva zahraničních věcí o výsledky aplikovaného výzkumu i z role resortu zahraničních věcí při vytváření nové bezpečnostní strategie ČR (navazující na dokument z roku 2003) a nové Bílé knihy o obraně.

Specifické cíle potřeb Ministerstva zahraničních věcí jsou:

- posílení pozice ČR a zvýšení její angažovanosti v mezinárodních organizacích EU s cílem zintenzívnit mezinárodní spolupráci, podporovat zahraničně politické cíle ČR a zajistit prosperitu státu a jeho občanů.
- posílení bezpečnosti ČR a jejích občanů zejména prostřednictvím zajištění stabilního postavení ČR v rámci NATO a aktivním podílem na rozvoji Společné bezpečnostní a obranné politiky EU.
- zvýšení efektivity rozvojové a transformační spolupráce stejně jako humanitární pomoci ČR a zvýšení angažovanosti ČR v této oblasti.
- racionalizace a zvýšení efektivity systému zahraničních agentur ČR a zastupitelských úřadů.
- omezení nelegální migrace do ČR (včetně obchodování s lidmi).

9. Potřeby Ministerstva životního prostředí

Cílem programu v oblasti životního prostředí je získání odborných podkladů pro zdokonalení metodik, hodnocení změn životního prostředí, dozorových činností a získání nových poznatků, dovedností a postupů, které budou určeny pro zvýšení kvality a efektivity výkonu státní správy a správních úřadů a povedou ke zkvalitnění rozhodovacích, hodnotících a řídicích procesů při výkonu jejich činnosti.

Specifikace cílů vychází z konkrétně definovaných potřeb a požadavků Ministerstva životního prostředí na uplatnění principů udržitelného rozvoje, na pokračování integrace životního prostředí do sektorových politik a na podporu ekonomické efektivity a sociální přijatelnosti environmentálních programů. Účelem programu je v oblasti životního prostředí zejména vytváření a zkvalitnění specifických modelů, odborných metodik, novel právních norem a strategií uplatnitelných v aktivní státní politice životního prostředí.

Cíle jsou v souladu s mezinárodními trendy a vychází z Aktualizované státní politiky životního prostředí – priority 2011 - 2020, Aktualizace státního programu ochrany přírody a krajiny ČR (2009), Programu NATURA 2000, Národního programu na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR a Politiky ochrany klimatu v ČR (2010). Reflektována byla též směrnice 2008/50/ES, o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu a Směrnice 2001/81/ES, o národních emisních stropcích pro některé látky znečišťující ovzduší.

Specifické cíle potřeb Ministerstva životního prostředí jsou:

- uplatnit a využívat vědecky zdůvodněné metodiky a parametry pro zvýšení efektivity uplatňování ekonomických a legislativních nástrojů v oblasti ochrany životního prostředí jako jsou optimalizace administrativní zátěže vyvolané

environmentálními regulacemi, tvorba a ověřování metod kvantitativního ekonomického hodnocení dopadů politik v oblasti ochrany životního prostředí na podniky a domácnosti, dobrovolné dohody v podpoře environmentálních inovací, zvýšení efektivity nástrojů environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty a efektivní uplatňování dobrovolných nástrojů politiky životního prostředí v praxi.

- zvýšit efektivitu predikce vlivu přírodních jevů a procesů, využití přírodního potenciálu a vyhodnocování jejich dopadu na krajinu, společnost a kvalitu složek životního prostředí.
- optimalizovat a zkvalitnit odborné, legislativní a právní podmínky a kritéria pro účelné, šetrné a efektivní využívání přírodních zdrojů a jejich ochranu, zejména vodních zdrojů, geotermálního potenciálu a nakládání s odpady. Vypracovat nové metodiky včetně referenčních zdrojů pro stanovení nejlepších dostupných technik pro zkvalitnění ochrany ovzduší.
- vyhodnocování vlivu dopravy na jednotlivé složky životního prostředí vzhledem k legislativní odpovědnosti MŽP za kvalitu životního prostředí, ovzduší, zlepšování imisní situace a snižování emisí rizikových, mutagenních a karcinogenních látek.

10. Potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost

Cílem je získat poznatky, podklady a nástroje pro koncepční, metodickou, rozhodovací a dozornou činnost a výkon státní správy, zajišťovanou Státním úřadem pro jadernou bezpečnost tak, aby mohly být tyto činnosti vykonávány na vysoké odborné úrovni a odpovídaly aktuálnímu stavu poznání. Zejména v poslední době je kladen zvláštní důraz na trvalé zvyšování jaderné bezpečnosti jaderných zařízení provozovaných na území členských států EU.

Cíle zohledňují i možnost, že v souladu s Energetickou koncepcí ČR a Koncepcí nakládání s radioaktivními odpady a vyhořelým palivem bude dozorný orgán v budoucnu posuzovat nové skutečnosti spojené s prodlužováním životnosti jaderných elektráren, nové technologie nakládání s vyhořelým palivem, příp. výstavbou nových jaderných zařízení. V oblasti kontrolních režimů lze očekávat, že v návaznosti na mezinárodní aktivity budou přijímány a zaváděny nové mechanismy kontrol a rozšiřován seznam sledovaných položek.

Cíle programu jsou v souladu s trendy EU a OECD/NEA a úzce souvisí s vývojem Radiační monitorovací sítě ČR a úkoly Radonového programu České republiky. Cíle vycházejí z Koncepce rozvoje výzkumu a vývoje v oblasti působnosti Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a z programu Výzkum a vývoj pro potřeby Státního úřadu pro jadernou bezpečnost jako orgánu státního dozoru a státní správy v oblastech jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a kontroly dodržování zákazu nakládání s chemickými a biologickými zbraněmi.

Specifické cíle v oblasti jaderná energetika jsou:

- zvyšovat jadernou bezpečnost jaderných zařízení.
- optimalizovat radiační ochranu a na základě výzkumu různých typů ionizujícího záření a ozáření navrhnout opatření ke snížení vlivu záření na člověka a životní prostředí.

11. Potřeby dalších poskytovatelů v oblasti realizace programů výzkumu a vývoje

Cílem je získání nových poznatků, podkladů a nástrojů pro koncepční, metodickou, hodnotící a kontrolní činnost za účelem zkvalitnění procesu podpory aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje v České republice. Uvedený cíl povede ke zvýšení kvality rozhodovacích, hodnotících a kontrolních procesů při výkonu činností poskytovatelů účelové podpory výzkumu a vývoje.

Specifické cíle potřeb dalších poskytovatelů jsou:

- identifikace nových nástrojů a modelů, které mohou být využity ve stávajících programech aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací včetně programů pro potřeby státní správy, nebo na základě kterých mohou být navrženy nové programy.
- optimalizace a zvýšení efektivity procesu výběru návrhů programových projektů.
- zdokonalení fungování a zefektivnění procesu hodnocení a kontroly průběhu řešení a plnění cílů programových projektů a kontroly jimi dosažených výsledků.
- optimalizace a zkvalitnění hodnotících kritérií pro projekty.
- zdokonalení fungování a inovace vnitřních procesů a informačních systémů nezbytných pro zajištění realizace programů.
- zkvalitnění poradenství řešitelům projektů a uživatelům výsledků aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací, zejména v oblasti právní, finanční a ochrany duševního vlastnictví.
- identifikace a analýza možností rozšíření a zvýšení efektivity mezinárodní spolupráce v oblasti podpory VaVaI.

9. Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí:

V České republice je zadávání veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích vymezeno ustanovením § 2 odst. 2 písm. g) ve spojení s § 7 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb. s odkazem na aplikaci zákona o veřejných zakázkách. Dle § 2 odst. 2 písm. g) zákona č. 130/2002 Sb. se pro účely podpory ve výzkumu, vývoji a inovacích veřejnou zakázkou rozumí zakázka na služby v aplikovaném výzkumu, vývoji nebo inovacích pro potřeby poskytovatele nebo správního úřadu, který není poskytovatelem, pokud jsou tito jedinými uživateli výsledku, a která je zadána příjemci v rámci programu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací postupem podle zákona o veřejných zakázkách a realizována na základě smlouvy o poskytnutí podpory podle tohoto zákona, popřípadě na základě rozhodnutí o poskytnutí podpory, je-li příjemce organizační složkou státu nebo organizační jednotkou ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem. Dle § 7 odst. 4 zákona č. 130/2002 Sb. poskytovatel poskytne účelovou podporu po provedení veřejné soutěže ve výzkumu, vývoji a inovacích podle tohoto zákona nebo na základě zadání veřejné zakázky podle zákona o veřejných zakázkách, s výjimkou případů podle odstavců 5 a 6 a těch projektů mezinárodní spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích, kde výběr projektů proběhl na mezinárodní úrovni.

V České republice je podpora výzkumu a vývoje z programu realizovaného formou veřejných zakázek pro potřeby většího počtu resortů v počátcích. Instrukce své výzkumné potřeby řešily doposud pomocí resortního programu realizovaného formou veřejných zakázek, např. Ministerstvo pro místní rozvoj či Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2009 byl spuštěn program Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015 realizovaný Ministerstvem vnitra. Tento program je svým zaměřením průřezový a zajišťuje tak zadávání veřejných zakázek pro několik organizačních složek státu.

Z hlediska tématu a cílů programu, tj. zajištění podkladů pro rozhodování státní správy a zkvalitnění jejích služeb, není používání centrálního zadávání veřejných zakázek prostřednictvím programu příliš časté. Veřejné zakázky jako svůj nástroj používá Evropská komise v 7. Rámcovém programu pro výzkum, vývoj a demonstrační aktivity, a to zejména v podprogramu Kapacity, v projektech zaměřených na informační a komunikační technologie. V Evropské unii také funguje od roku 2009 Rámcový program Konkurenceschopnost a inovace, který se soustředí na podporu činnosti státní správy v oblasti podnikání a inovací, energetiky a informačních a komunikačních technologiích a na následné zlepšení podmínek pro malé a střední podniky.

Velmi podobný program na podporu výzkumných potřeb pro využití ve státní správě má Slovinsko (Targeted Research Programmes). Z programu jsou formou dotace podporovány výzkumné projekty, jejichž výsledkem jsou podklady pro rozhodování, dlouhodobé a strategické plánování na národní úrovni a prioritní oblasti v průřezových tématech. Administraci projektů a společné vyhlašování výzev zajišťuje pro zainteresované resorty Slovinská výzkumná agentura. Program je jedním z nástrojů implementace Slovinské strategie rozvoje.

10. Odborní garanti a uchazeči:

Orgány státní správy (odborní garanti), pro které bude TA ČR zajišťovat výzkum a vývoj formou veřejných zakázek v podporovaných oblastech, budou odbornými guaranty jednotlivých zakázek a posléze i příjemci poznatků, vytvořených v rámci jejich řešení. TA ČR bude celý proces administrovat v úzké součinnosti s odbornými útvary (gestory) věcně příslušných orgánů státní správy.¹

Uchazeči o účelovou podporu budou subjekty splňující definici uchazeče dle § 2 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. a definici dodavatele uvedenou v § 17 odst. 1 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb. V rámci programu se očekává realizace minimálně 200 projektů, řešených zhruba 50ti subjekty.

V programu se předpokládá následující struktura příjemců:

	Procentuální zastoupení	Počet
Vysoké školy	35 %	17 - 18
Výzkumné organizace - subjekty ostatního typu	35 %	17 - 18
Veřejné výzkumné instituce (v.v.i.)	20 %	10
Malé a střední podniky	5 %	2 - 3
Velké podniky	5 %	2 - 3

¹ **Odborný gestor** je útvar odborného garanta, který se v oboru své působnosti ve spolupráci s poskytovatelem podílí na zadávání, sledování, vyhodnocování a usměrňování postupu řešení výzkumného projektu; po ukončení projektu hodnotí naplnění stanovených cílů a vyjadřuje se k dosaženým výsledkům a k jejich využití. Odborný gestor určí ze svých zaměstnanců jednu osobu, která bude ve funkci zpravodaje zajišťovat plnění výše uvedené spolupráce. **Odborný garant** je ústřední správní úřad, příp. jiný orgán státní správy, který je uživatelem výsledků.

11. Způsobilost uchazečů:

Veřejné zakázky se může zúčastnit pouze ten uchazeč, který prokáže splnění podmínek způsobilosti dle § 18 zákona č. 130/2002 Sb. Poskytovatel je oprávněn požadovat i splnění kvalifikačních kritérií uvedených v § 50 - § 57 zákona č. 137/2006 Sb.

Uchází-li se o řešení jednoho projektu společně více uchazečů, vztahuje se povinnost prokázat svoji způsobilost na všechny tyto uchazeče. Způsobilost prokazuje uchazeč doklady povinně předkládanými k návrhu projektu, a to pouze jednou v průběhu veřejné soutěže.

12. Podmínky poskytnutí účelové podpory:

Zadávací řízení může být vyhlášeno pouze k těm výzkumným potřebám, které vyhověly kritériím hodnocení výzkumných potřeb, na jejichž realizaci je v daném roce dostatečné množství prostředků a které Rada programu (odborný poradní orgán) doporučila.

Účelová podpora může být poskytnuta pouze těm uchazečům, kteří splnili kvalifikační kritéria a podmínky způsobilosti a vyhověli všem kritériím hodnocení.

Účelové prostředky budou poskytovány na základě výsledků výběrového řízení, v rámci zadání veřejné zakázky v souladu s programem, dle § 10, § 12 a § 31 zákona č. 130/2002 Sb. a na základě smlouvy nebo rozhodnutí o poskytnutí podpory v termínech stanovených smlouvou nebo rozhodnutím o poskytnutí podpory.

V souladu s § 12 zákona č. 130/2002 Sb. je možné poskytnout podporu pouze za podmínky respektování zveřejnění pravdivých a včasných informací příjemcem i poskytovatelem o prováděném výzkumu, vývoji a inovacích a o jejich výsledcích prostřednictvím informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

13. Způsobilé náklady:

Způsobilé náklady budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Obecně budou, v souladu s § 2 odst. 2 písm. l) zákona č. 130/2002 Sb., z prostředků programu hrazeny následující způsobilé náklady:

- osobní náklady nebo výdaje,
- náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku,
- další provozní náklady nebo výdaje,
- náklady nebo výdaje na služby,
- doplňkové náklady nebo výdaje.

14. Druhy výsledků:

V tomto programu mohou být podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho z následujících druhů výsledků (kategorizace dle aktuálně platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů), a které budou realizovány:

- H:
 - výsledky promítnuté do právních předpisů a norem,
 - výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele,
 - výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy.
- F – výsledky s právní ochranou – užitný vzor, průmyslový vzor,
- G – technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek,
- N – certifikovaná metodika, specializovaná mapa s odborným obsahem,
- R – software,
- P – patent,
- V – výzkumná zpráva,
- Z – poloprovoz, ověřená technologie.

15. Obecná kritéria hodnocení:

Hodnocení ex ante:

Hodnocení v programu bude probíhat ve dvou stupních. Nejprve každý z dotčených resortů shromáždí od okruhu relevantních zájemců (přednostně to budou interní útvary resortu, ústřední orgány státní správy; územní samosprávné celky v rozsahu výkonu jejich přenesené působnosti mohou své výzkumné potřeby předložit prostřednictvím svého nadřízeného úřadu) návrhy výzkumných potřeb.

Pro hodnocení návrhů výzkumných potřeb a k sestavení jejich pořadí ustaví poskytovatel v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. odborný poradní orgán, složený ze zástupců dotčených resortů a zástupce TA ČR. Každý návrh výzkumné potřeby bude hodnocen nejméně dvěma odbornými posudky nezávislých oponentů.

Hodnocení bude provedeno podle jednotné metodiky hodnocení výzkumných potřeb a společných kritérií, které budou popsány ve vnitřním předpise TA ČR.

Kritéria hodnocení výzkumných potřeb jsou následující:

A. binární:

- navrhovaná výzkumná potřeba je potřeba aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje,
- návrh výzkumné potřeby je v souladu s cíli programu,
- podstata výzkumné potřeby nebo její části nebyla či není řešena v rámci jiného programu, projektu, grantového projektu, výzkumného záměru nebo veřejné zakázky.

B. hodnotící:

- potřebnost,
- naplnění cílů programu,
- očekávaný výsledek,
- očekávaný přínos,

- využití očekávaných výsledků v praxi,
- cena ve vztahu k době řešení a výsledku,
- proveditelnost.

Zvláštní důraz bude kladen na 1. binární kritérium, tj. zhodnocení, zda se skutečně jedná o výzkum a vývoj. Pokud nebude některá z výzkumných potřeb splňovat předepsaná kritéria, odborný poradní orgán ji vyřadí a může doporučit k financování další výzkumnou potřebu, která se původně umístila „pod čarou“. Odborný poradní orgán také zhodnotí duplicitní řešení mezi výzkumnými potřebami v rámci resortu i mezi jednotlivými resorty a dále možné duplicity s již podpořenými projekty financovanými v tomto programu i v jiných programech TA ČR a ostatních poskytovatelů.

K výzkumným potřebám, které odborný poradní orgán doporučí poskytovateli a poskytovatel je schválí, zahájí TA ČR zadávací řízení. TA ČR může zahájit zadávací řízení pouze k výzkumným potřebám, které splnily kritéria hodnocení výzkumných potřeb. Na přípravě zadávací dokumentace k vybraným výzkumným potřebám bude TA ČR spolupracovat s příslušným garantem - orgánem státní správy. TA ČR bude odpovědná za správnost postupu, daný resort poskytuje věcnou stránku zadávací dokumentace.

Zadávací řízení bude probíhat v závislosti na finančním objemu zakázky takto:

- a) postupem dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
- b) na základě výjimky uvedené v § 18 odst. 5 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (zakázky malého rozsahu).

Postup podle varianty b) bude upraven vnitřním předpisem za dodržení základních principů § 6 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Cílem umožnění výběru z uvedených variant postupů zadávání veřejných zakázek je zjednodušení a zrychlení mechanismu zadávání veřejných zakázek u zakázek malého rozsahu tak, aby nevznikaly zbytečné náklady a průtahy při vedení zadávacích řízení.

Nabídky předložené uchazeči budou nejprve zhodnoceny z hlediska způsobilosti (viz kapitola 12), splnění zadávacích podmínek a následně zhodnoceny podle níže uvedených hodnotících kritérií. Přesná kritéria hodnocení, jejich váhy a způsob hodnocení budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Tato kritéria budou stejná pro všechny zadávané zakázky z programu.

Díličí kritéria hodnocení dle ekonomické výhodnosti jsou:

- odborná úroveň nabídky (zejména z hlediska úrovně pochopení problematiky, kvality, komplexnosti, hloubky a detailnosti rozpracování nabízeného řešení, resp. kvality zpracování navrhovaných výstupů),
- zvolená metodologie, techniky, metody či postupy řešení,
- soulad jednotlivých položek rozpočtu s cenami v místě a čase obvyklými, v oblasti předmětu plnění zakázky nebo předmětu obdobného,
- uchazečem navržené způsobilé náklady.

Hodnocení nabídek předložených uchazeči bude provádět hodnotící komise sestavená ad hoc ke každé veřejné zakázce v souladu se zákonem o veřejných zakázkách. Jejími členy budou zástupce Kanceláře TA ČR, zástupce garanta, resp. gestora a externí odborníci. Zástupce

garanta, resp. gestora v hodnotící komisi může být zároveň členem odborného poradního orgánu. Hodnotící komise je odpovědná poskytovateli.

Výsledek jednání hodnotící komise bude předložen poskytovateli ke schválení.

Hodnocení v průběhu a ex post:

Projekty vybrané k financování budou v průběhu realizace i po jejím skončení pravidelně kontrolovány a hodnoceny v souladu s § 13 zákona č. 130/2002 Sb. Kontrolováno bude zejména využití poskytnutých prostředků, soulad se zadáním zakázky a s cíli projektu uvedenými ve smlouvě o poskytnutí podpory, resp. v rozhodnutí o poskytnutí podpory.

Průběžné hodnocení má za úkol zamezit financování projektů, které neplní stanovený harmonogram prací a neřeší cíle projektu v souladu se schváleným návrhem projektu. Hodnocení provede poskytovatel na základě průběžné zprávy předložené příjemcem, oponentních jednání k danému projektu, za účasti odborníků z dané oblasti, případně kontrolou na místě. Průběžné hodnocení s posouzením rizika nedosažení cílů a výsledků projektu určí, zda projekt bude nadále podporován a plně financován či zastaven. V průběžném hodnocení bude rovněž posuzováno plnění povinností o předávání informací do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (podle § 31 zákona č. 130/2002 Sb.).

Poskytovatel bude v souladu s § 13 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. provádět u příjemců podpory také pravidelné finanční kontroly.

Kritéria hodnocení výsledků projektu:

- věcný soulad výsledků řešení projektů se zadáním veřejné zakázky a předloženou nabídkou uchazeče,
- přínos a kvalita výsledků projektů z hlediska možností jejich uplatnění,
- typ dosažených výsledků,
- proveditelnost a možnost praktického uplatnění výsledků veřejné zakázky,
- účelnost vynaložení uznaných nákladů.

Vzhledem k tomu, že z programu budou podporovány projekty, jejichž výsledky by měly být aplikované, bude probíhat i kontrola využití výsledků konkrétních zakázek ve spolupráci s daným odborným gestorem. Hodnotit se bude zejména, zda je výsledek využíván dle původních předpokladů a jaké jsou jeho dopady a přínosy. Hodnotící kritéria i indikátory úspěšnosti budou obecné a pro všechny projekty i odborné garanty stejné. Tyto kontroly ze strany TA ČR budou probíhat po dobu dvou let od ukončení zakázky.

16. Kritéria splnění cílů programu:

Dosažení hlavního i dílčích cílů programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů, schválenou vládou a platnou v době hodnocení programu.

Dosažení cílů programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti.

Indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to indikátory realizace programu, indikátory výsledků programu a indikátory splnění cílů programu.

P. Číslo	Indikátor	Počet
Indikátory realizace programu		
1.	Minimální počet zveřejněných zadání veřejné zakázky a podpořených projektů	<i>200</i>
2.	Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem	<i>180</i>
3.	Úspěšně bude dokončeno minimálně 90 % projektů	
Indikátory výsledků programu		
4.	Minimální počet podaných patentů, užitných vzorů, průmyslových vzorů, zavedených poloprovozů a ověřených technologií	<i>10</i>
5.	Minimální počet prototypů, funkčních vzorků a software	<i>20</i>
6.	Minimální počet certifikovaných metodik a specializovaných map	<i>80</i>
7.	Minimální počet výsledků promítnutých do právních norem	<i>90</i>
Minimální počet aplikovaných výsledků programu		<i>200</i>
Indikátory splnění cílů programu		
8.	Minimálně bude dosaženo 75 % specifických cílů programu	