



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Projekt Svazu na podporu meziobecní spolupráce v ČR

Postup realizace a dosavadní výsledky

Ing. Marek Jetmar, Ph.D., vedoucí odborného týmu

Hustopeče, 19. června 2014



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

- I. Úvod do Projektu – Cíle a aktuální stav**
- II. Úkoly zajišťované realizačními týmy u smluvních partnerů**
- III. Cíle a směřování SMO ČR v oblasti podpory meziobecní spolupráce při realizaci a po ukončení projektu**



Podpora meziobecní spolupráce

- **Projekt Podpora meziobecní spolupráce (Projekt)**
 - pilotní projekt, hrazený plně ze zdrojů OP LZZ
 - inovativní charakter projektu
 - doba trvání 1. května 2013 – 30. června 2015
 - přímá finanční podpora do jednotlivých území až 2,5 mil. Kč
 - další informace na stránkách www.obcesobe.cz
- Prostřednictvím Projektu
 - ve spolupráci s konkrétní obcí nebo DOS vznikají týmy, které připravují podmínky pro budoucí meziobecní spolupráci **na základě rozhodnutí volených představitelů daného území**
 - podporujeme starosty a obce, které přispějí k porozumění a sounáležitosti mezi obcemi v daném území



Podpora meziobecní spolupráce

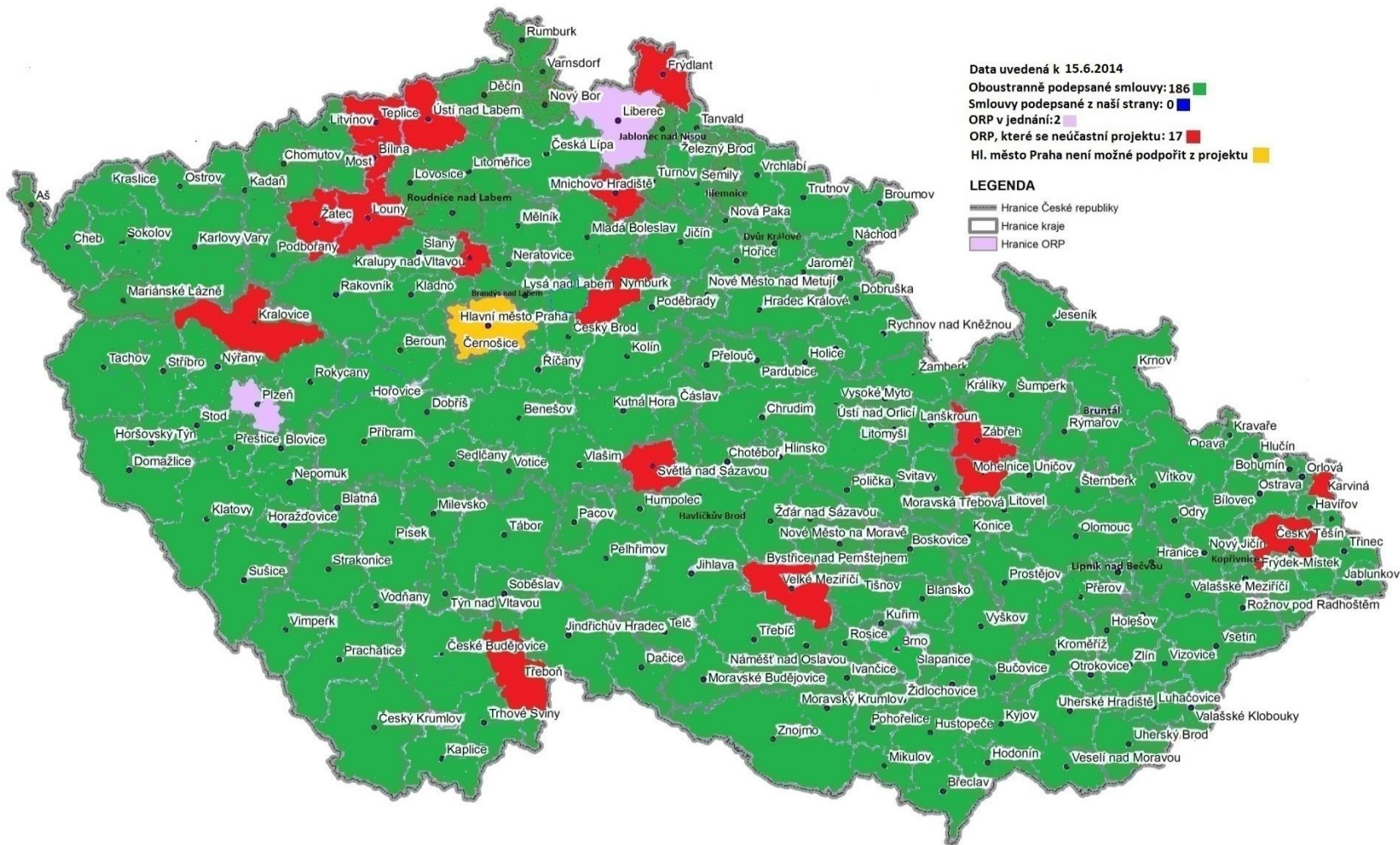
- Prostřednictvím Projektu společně s realizačními týmy v území:
 - vytvoříme podmínky pro rozvoj meziobecní spolupráce v ČR
 - zmapujeme situaci v území a přispějeme k hledání společných řešení ve vybraných základních oblastech samostatné působnosti obcí
 - **a dále ve volitelných oblastech, jejichž řešení obce v území preferují (1 až 2 témata) + témata pro aglomeraci**
 - připravíme půdu pro vznik koordinačních a rozhodovacích mechanismů obcí v území (od neformálních struktur po institucionalizovanou spolupráci formou speciálního svazku obcí)
 - připravíme podněty a návrhy pro potřebné úpravy v legislativě



OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní spolupráce

- Aktuální stav realizace Projektu.
 - pokryto 186 území správních obvodů ORP, ve kterých fungují proškolené týmy zaměstnanců smluvních partnerů (800 zaměstnanců, více než 400 motivujících starostů!)
 - finalizují se analytické práce – mapování území v základních oblastech Projektu (školství, sociální oblast a odpady), zúčastnilo se přes 5200 obcí



Zdroj: Mapa poskytl ABC PRIMA, poskytl materiál z Internetových stránek SMO

Zdroj: Územní plánování Brno, územní plánování Brno, územní plánování Brno





OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní spolupráce

- Dlouhodobé přínosy Projektu

- a) vytvoření kapacity v území, zlepšení služeb, úspory prostředků pro rozvoj obcí – zejména s ohledem na malé obce (jejich spoluodpovědnost za řešení v daném území)



- podpora samostatného fungování obcí – argumentace proti snahám o jejich administrativní slučování

- b) podpora vytvoření struktur meziobecní spolupráce, které budou dlouhodobě reprezentovat rozvoj daného území - vytvoření nezpochybnitelného partnera pro stát, orgány státu v území a kraje



- strategický a systémový přístup ke koordinaci nejen sociálních, ale i dalších veřejných služeb v území



Podpora meziobecní spolupráce

- Dlouhodobé přínosy Projektu
 - c) nastartování **spolupráce zdola**, na základě dobrovolného rozhodnutí o formě meziobecní spolupráce - dohoda volených představitelů, jakou cestou se vydat
 - d) využití výstupů k podloženým **legislativním úpravám**, a to jak v oblasti finanční (motivační prvky v RUD, národní dotační tituly), tak v jednotlivých řešených oblastech
 - e) zpracované rozvojové dokumenty za území – **základ pro čerpání finančních prostředků** jak z národních, tak evropských zdrojů



Podpora meziobecní spolupráce

- Celkový harmonogram realizace Projektu
 - Fáze I: přípravné práce (září 2013 – leden 2014)
 - Fáze II: analytické práce v území včetně 1. oficiálního setkání představitelů obcí (únor – červen 2014)
 - Fáze III: diskuse a projednání navrhovaných řešení, volba formy meziobecní spolupráce (červenec – září 2014)
 - Fáze IV: institucionalizace meziobecní spolupráce dle rozhodnutí v území, dopracování právních dokumentů, zpracování návrhových částí (říjen 2014 – leden 2015)
 - Fáze V: dokončení prací včetně 2. oficiálního setkání představitelů obcí (únor – červen 2015)



Podpora meziobecní
spolupráce

Úkoly zajišťované realizačními týmy u smluvních partnerů



Realizace procesů dle metodiky MOS

A) Aktuální procesy běžící do 1. Shromáždění zástupců obcí

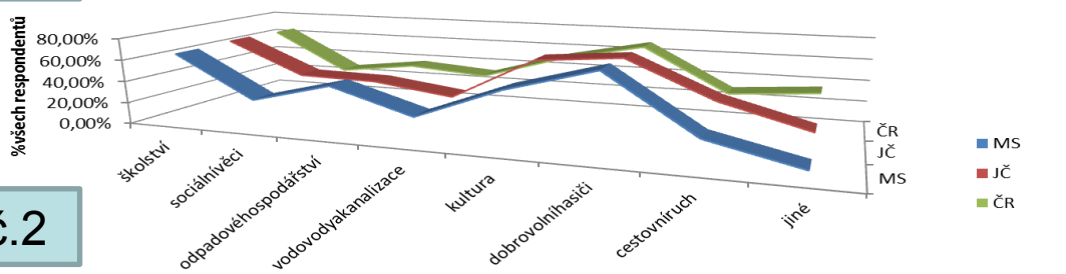
Časový harmonogram

	Aktivita	únor	březen	duben	květen	červen
1	Řízený rozhovor/dotazník, část 1	X	x	x		
2	Vytváření Komunikační platformy MOS – pro Shromáždění zástupců	X	X	→	→	→
3	Dotazník, část 2	X	X	X		
4	Zpracování analytické části, šablony	X	X	X	X	
5	Volba volitelného tématu	x	x	x	X	X
6	Nastavení a plná funkčnost reportingu	X	X	→	→	→
7	Metodika institucionalizace MOS	X	X	X	X	→

Realizace procesů dle metodiky MOS

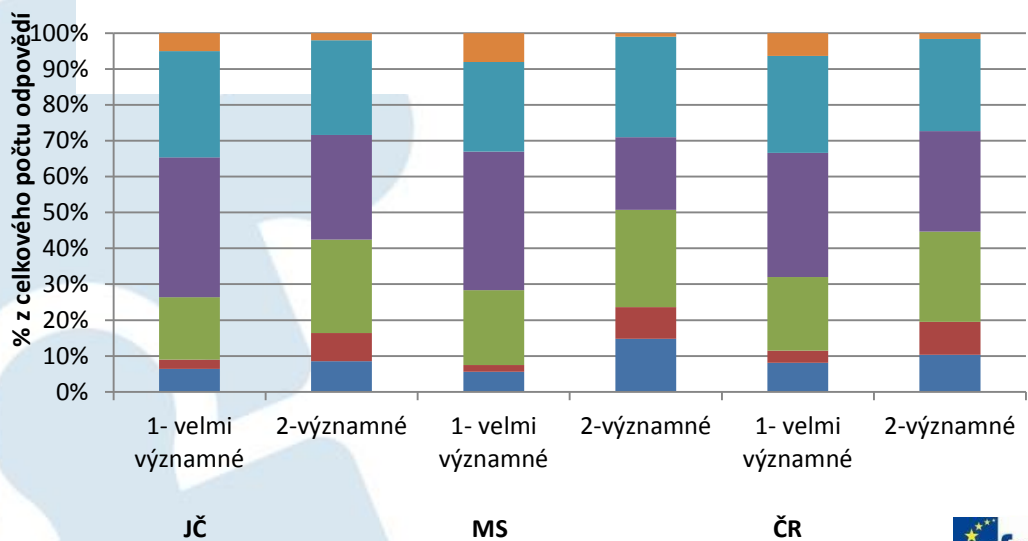
- Vyhodnocení řízeného rozhovoru (dotazník 1)

Obr.č. 1



Ochota ke spolupráci se svými sousedy

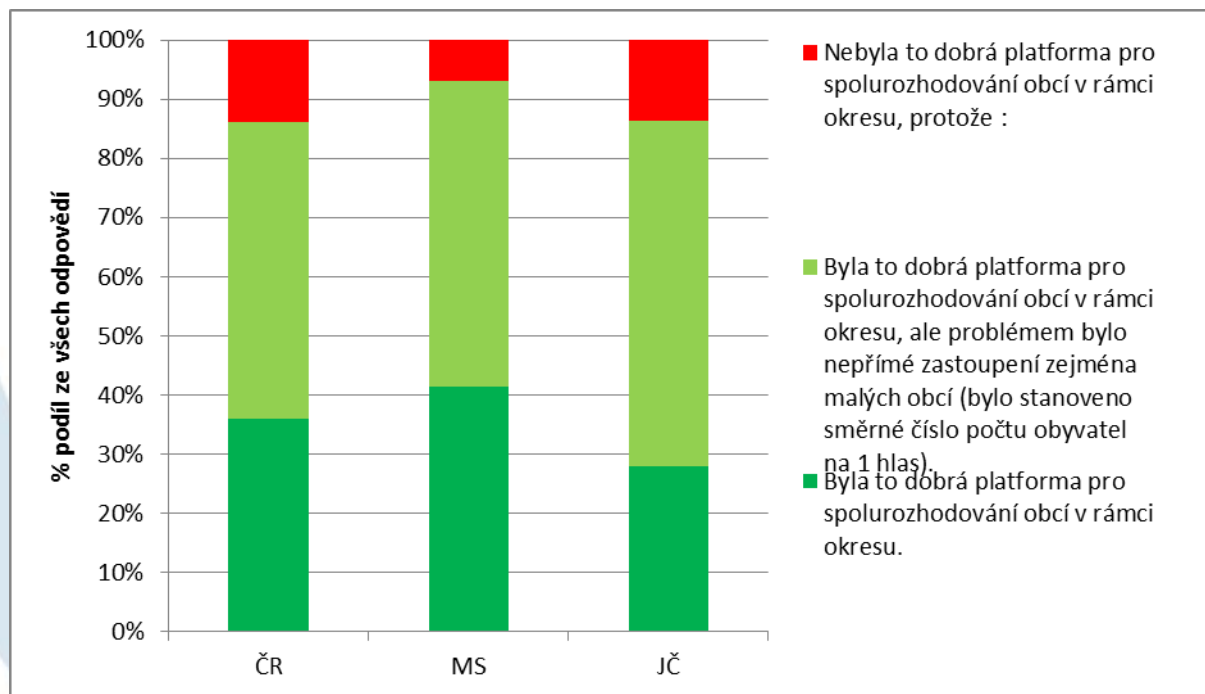
Obr.č.2



Bariéry v meziobecní spolupráci

- Jiné
- Nedostatečná či složitá legislativa
- Nedostatek financí
- Nízká podpora ze strany státu
- Špatné fungování, řízení či právní forma spolupráce (např. DSO)
- Neochota, zášť, nezám, nezalost či neplnění dohod mezi obcemi

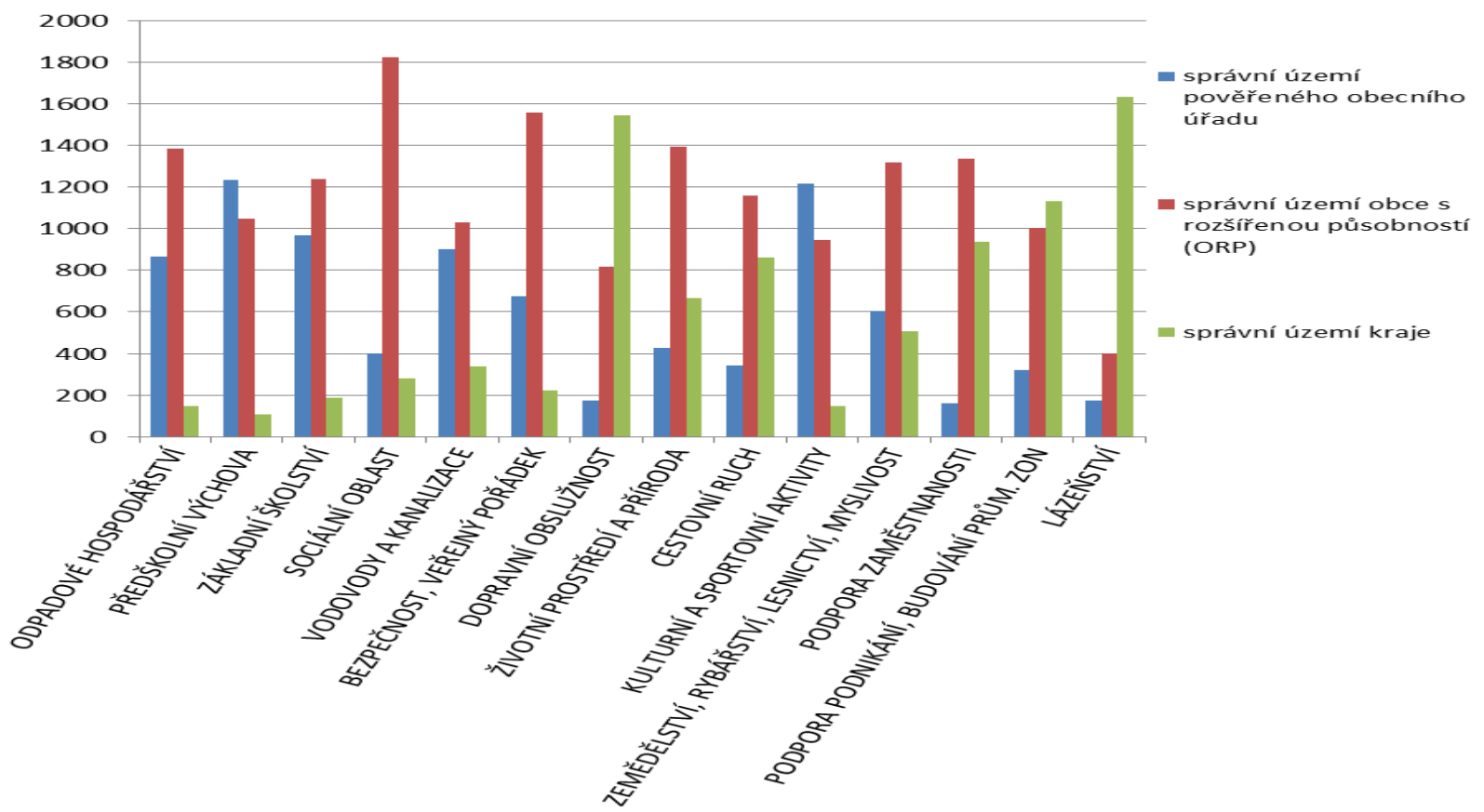
- Jaký máte názor na institut okresního shromáždění?**





Podpora meziobecní spolupráce

- **Jaké správní území považujete za nejvhodnější pro vzájemnou spolupráci mezi obcemi při zajišťování veřejných služeb v oblasti**
(Dotazník, část 2 – předběžné údaje)





OBCE SOBĚ

Realizace procesů dle metodiky MOS

5. Aktivita	Volba volitelného tématu
Zpracování	<p>Výstup musí být v souladu s Rámcovou metodikou.</p> <p>Postup výběru volitelného tématu a zpracování je dále upraven metodickým pokynem č. 1/2014</p> <p>Možnost vydání dalších metodických pokynů</p> <p>Předběžně identifikovány 4 + 1 okruhy</p>
Rozsah výstupu	<p>Celkový rozsah výstupu – analýza, návrhová část, akční plán minimálně 25 stran.</p>
Analýza	<p>Odevzdání do 30. 9. 2014</p>
Komunikace	<p>Podpora vzniku debat prostřednictvím IS, navázání spolupráce mezi týmy z různých regionů, sdílení příkladů dobré praxe, vytváření platformy s podporou VRT</p>



OBCE SOBĚ

Realizace procesů dle metodiky MOS

Problematika „Administrativní podpora činností obcí“ aneb Servisní centrum pro starosty

- **Některé realizační týmy signalizují zájem z území řešit formou meziobecní spolupráce i poskytování administrativní podpory výkonu některých činností zejména pro malé obce s neuvolněným starostou.**
- **Odborný tým tuto aktivitu vítá a očekává, že pokud se starostové v daném území ORP dohodnou na tomto volitelném tématu, které bude zaměřeno na vytvoření podmínek pro poskytování dohodnutých administrativních, právních, ekonomických a jiných služeb pro své členské obce, že toto rozhodnutí povede ke zkvalitnění výkonu veřejné správy v území**



OBCE SOBĚ

Realizace procesů dle metodiky MOS

Problematika „Administrativní podpora činností obcí“ aneb Servisní centrum pro starosty

- Dá se očekávat, že potom v návrhové části budou muset dobře zvážit, jakou formou meziobecní spolupráce budou faktické poskytování dohodnutých služeb pro své členské obce zajišťovat a organizovat.
- **Diskuse o zaměření spolupráce pro účely efektivního zajištění činnosti vykonávaných obcemi nás čeká v druhé polovině projektu a vyústí ve hledání formy umožňující praktické zajištění výkonu dohodnutých činností a agend. Toto bude v daném období hlavní náplní práce KMOSe, ve spolupráci s PAS a právním týmem Projektu.**



PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Zajištění realizace ⁿ

7. Aktivita	Metodika institucionalizace MOS
Realizační tým ve spolupráci s MS	<p>Doručena 1.verze metodiky Smluvnímu partnerovi. Zahájí konzultaci se starosty nad předloženou vstupní analýzou území předloženou právním týmem a připraví podklad pro jednání na 1. oficiálním setkání představitelů obcí (včetně dalšího postupu při prohlubování MOS).</p> <p>MS se aktivně zapojí do přípravy podkladu a dohodnou s KMOS své zapojení do procesu prohlubování MOS.</p>
Regionální Koordinátor	Informační a koordinační podpora.
Právní tým	Právní tým předloží vstupní analýzu území včetně návrhů k možnostem prohlubování MOS a upravenou metodiku.

1. Shromáždění zástupců obcí

Je klíčovým milníkem uzavírajícím první polovinu celého Projektu

- **Budou projednány:**
 - a) výsledky analýz jednotlivých oblastí - základní charakteristika území, současná situace a vývoj (odpady, školství, sociální služby)
 - b) varianty řešení u problémů a potřeb v území, zjištěných analýzou jednotlivých oblastí
 - c) analýza území z pohledu meziobecní spolupráce a návrhy na její možné prohloubení
- **Bude odsouhlasen výběr volitelného tématu, podána informace o pokroku při realizaci MOS v území aglomerace (v těch ORP, kde se to řeší).**
- **Bude stanoven další postupu realizačního týmu (a motivujících starostů) pro aktivity v druhé části Projektu.**

B) Plánované procesy v období od 1. Shromáždění do ukončení projektu

1. časový interval: červen- září 2014

Tvorba, diskuze a projednání navrhovaných řešení v jednotlivých oblastech spolupráce obcí, volba dalšího postupu při prohlubování meziobecní spolupráce

- a) KMOS po doručení oponentních posudků zajistí zapracování připomínek oponentů do analytických částí jednotlivých dílčích rozvojových strategií.
- b) KMOS, po ukončení prvního oficiálního setkání představitelů obcí, se zapojí do procesu institucionalizace meziobecní spolupráce
- c) **Aktivace Platformy pro spolupráci obcí při výkonu veřejné správy.**
- d) Do 30. září má být předložena zpracovaná analytická část Volitelného tématu.

2. časový interval: říjen 2014 - leden 2015

- a) Koordinátor meziobecní spolupráce ve spolupráci s motivujícími starosty na komunikační platformě neformálního setkávání starostů projednává v území ORP možnosti dalšího prohlubování meziobecní spolupráce – ve spolupráci s právním týmem projektu – **realizace aktivit Platformy pro spolupráci obcí při výkonu veřejné správy** (dle schváleného časového harmonogramu a metodického postupu) .
- b) Realizační tým vypracovává návrhovou část dílčích rozvojových strategií.
- c) Právní tým předá (do 31. ledna 2015) konečnou podobu právních dokumentů pro dané ORP k případné transformaci či založení DSO, která byla zpracována se zohledněním připomínek a dle místních podmínek území ORP.
- d) Realizační tým dopracuje předložené právní dokumenty a připraví k projednání na II. Oficiálním setkání představitelů obcí, dále Svazu předloží jednotný dokument obsahující čtyři kompletní rozvojové strategie – termín nejpozději do 20. prosince 2014.

3. časový interval: únor 2015 - květen 2015

- a) Smluvní partner organizuje **II. oficiální setkání představitelů obcí v území ORP.**
- b) V případě, že se na setkání starostové dohodnou na založení nového DSO, pak se doporučuje založit **Přípravný výbor pro vznik Svazku obcí územního obvodu ORP**
- c) **Přípravný výbor pro vznik Svazku obcí územního obvodu ORP** přebírá iniciativu a připraví vlastní návrh smlouvy o založení (či transformaci existujícího) svazku - tyto aktivity jsou už **za věcným a časovým rámcem tohoto Projektu.**



OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní spolupráce

Cíle a směřování SMO ČR v oblasti podpory meziobecní spolupráce při realizaci a po ukončení projektu



Podpora meziobecní spolupráce

- Shrnutí

- podpora samostatného fungování obcí – argumentace proti snahám o jejich administrativní slučování
- vytvoření kapacity v území, zlepšení služeb, úspory prostředků pro rozvoj obcí
- nastartování spolupráce zdola, na základě dobrovolného rozhodnutí o formě meziobecní spolupráce
- využití výstupů k podloženým legislativním úpravám – motivační prvky v RUD, národní dotační tituly, změny v jednotlivých řešených oblastech apod.



Podpora meziobecní spolupráce

- Dlouhodobé přínosy Projektu
 - podpora vytvoření struktur meziobecní spolupráce, které budou dlouhodobě reprezentovat rozvoj daného území
 - strategický a systémový přístup ke koordinaci veřejných služeb v území
 - vytvoření nezpochybnitelného partnera pro stát, orgány státu v území a kraje
 - zpracované rozvojové dokumenty za území – základ pro čerpání finančních prostředků jak z národních, tak evropských zdrojů



Podpora meziobecní spolupráce

I. Konkrétní kroky k naplnění cílů Svazu, starostů:

- ✓ Získávání názorů z území – základ úspěchu
- ✓ Předsednictvo Svazu 20. června 2014 projedná harmonogram přípravy svazových pozic v oblasti meziobecní spolupráce
- ✓ Realizační tým Projektu společně se svazovými legislativci připraví první návrh svazových pozic v oblasti věcných i finančních legislativních změn pro základní i volitelná témata na základě analýz a strategií z jednotlivých území



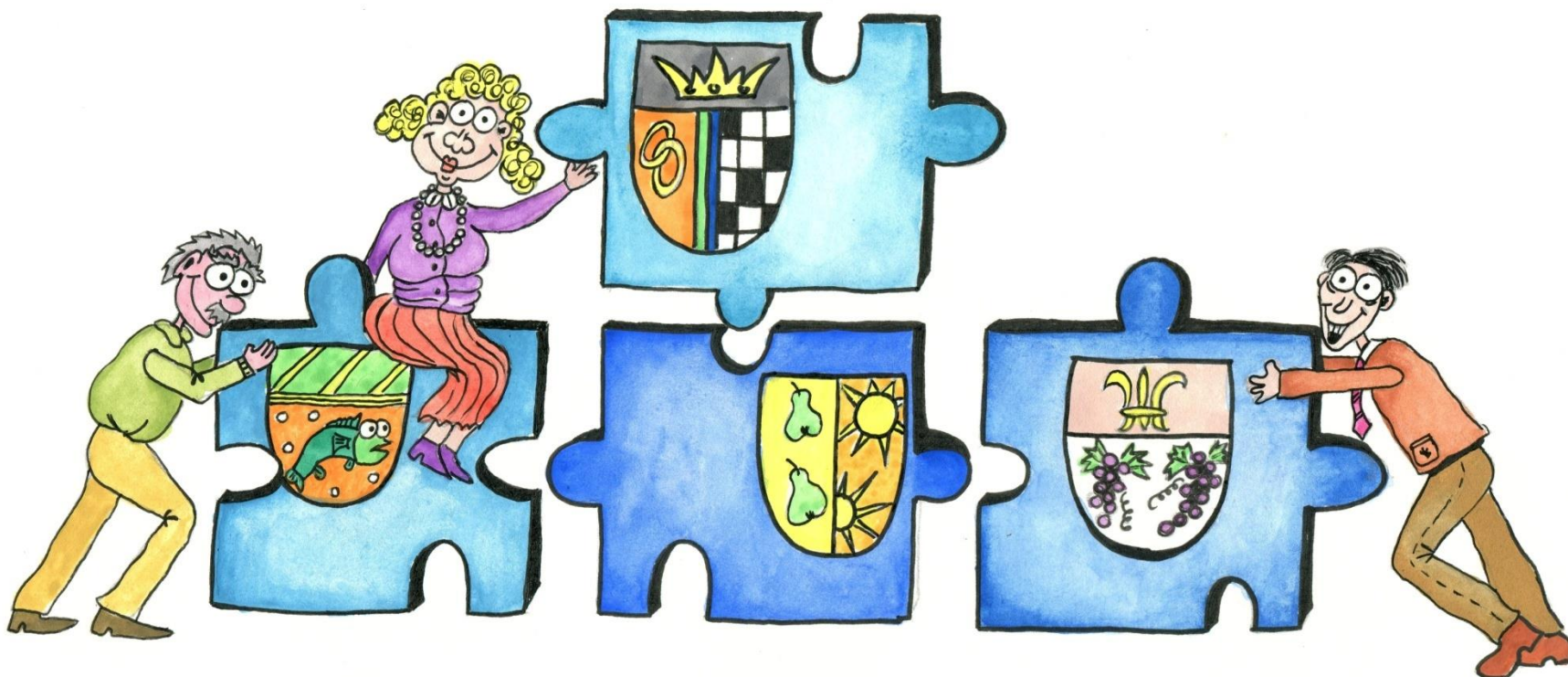
OBCE SOBĚ

Podpora meziobecní spolupráce

II. Konkrétní kroky k naplnění cílů Svazu, starostů:

- ✓ Návrhy budou posouzeny odbornými nezávislými oponenty a projednány věcně příslušnými svazovými komisemi
- ✓ Poté budou návrhy projednány svazovou legislativní a finanční komisí
- ✓ Po projednání v Komorách Svazu a doporučení Předsednictvem Svazu předány Radě Svazu
- ✓ Rada Svazu předloží definitivní návrhy ke schválení na XIV. Sněmu Svazu v květnu 2015 v Olomouci

Pojďme společně podpořit rozvoj meziobecní spolupráce v ČR !



www.obcesobe.cz