



Environmentální řízení jako prevence mimořádných událostí aplikace zákona o státní pomoci při obnově venkova

**Spolupráce veřejného a soukromého sektoru
při řešení mimořádných událostí**

Brno, 11. 6. 2008

**Ing. Milan Půček, MBA, PhD.,
MMR ČR**

e-mail: milan.pucek@mmr.cz



Obsah prezentace:

1. Úvod
2. Environmentální řízení - prevence
3. Aplikace zákona č. 12/2002 Sb.
4. Dotace poskytnuté MMR
5. Závěr



1. Úvod

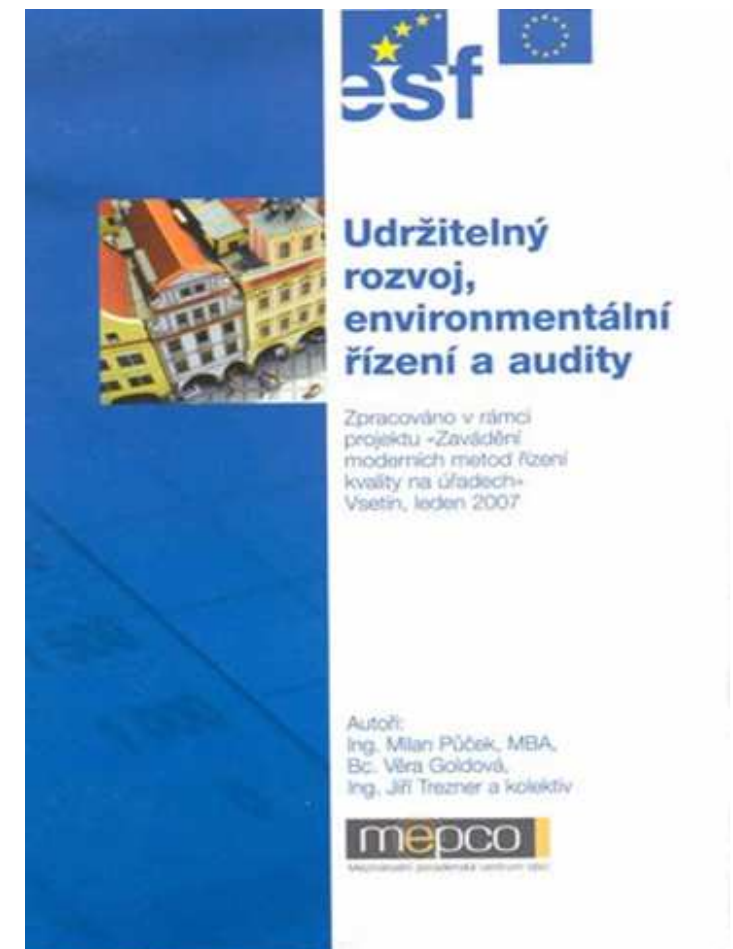
Působení na ministerstvu pro místní rozvoj

2007: vyjednávání operačních programů s EK,
rozpočet ministerstva, řízení úřadu

od 1.5.2008: regionální, bytová a územní politika

Působení v samosprávách

- 2001-2007 tajemník městského úřadu
- disertační práce na téma „Inovativní přístupy environmentální řízení územních celků“-
obhájena v listopadu 2006 v rámci oboru Environmentální geografie na Ostravské univerzitě →
- řada případových studií, například viz



Zkušenosti ze samosprávy: odkazy na texty

Přístup radnice k šetrnému využívání zdrojů, Přístup radnice k životnímu prostředí, Přístup radnice k NNO, další texty:

http://www.spkp.cz/dokumenty/brozura_LCO bez obr.pdf,

http://www.spkp.cz/dokumenty/NNO_web.pdf nebo

http://www.mestovsetin.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=18676&id_ktg=16405&archiv=0&p1=6528



Zkušenosti ze samosprávy:

odkazy na texty

Řízení rizik a financí http://www.mepco.cz/projekt_vystup3.html,

Udržitelná rozvoj, environmentální řízení a audity

http://www.mepco.cz/projekt_vystup5.html

Text o strategickém řízení pomocí Balanced Scorecard, text o modelu zlepšování CAF pro samosprávy:

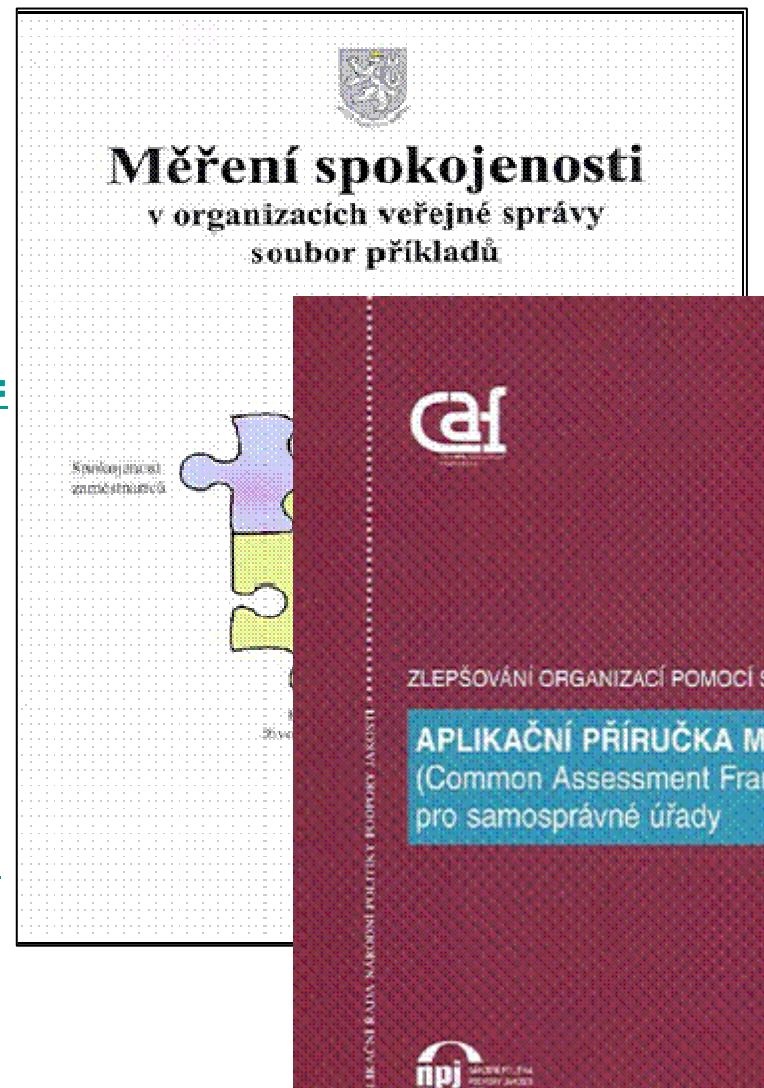
http://www.npj.cz/publikace_list.asp?hledej=P%C5%AF%C4%8Dek&dostupne=&orderby=nazev

Řízení procesů výkonu státní správy:

http://web.mvcr.cz/sprava/moderniz/vyk_sts_pr.pdf

Měření spokojenosti v organizacích veřejné správy:

http://web.mvcr.cz/odbor/moderniz/spokojenost_final.pdf





2. Environmentální řízení – prevence



Poznámky k řízení rizik

Co je považováno za riziko:

Za **riziko** je považována každá situace, ve které se vyskytuje možnost vzniku nepříznivé odchylky od požadované nebo plánované cílové hodnoty.

Pro management rizik je možno použít tuto definici:

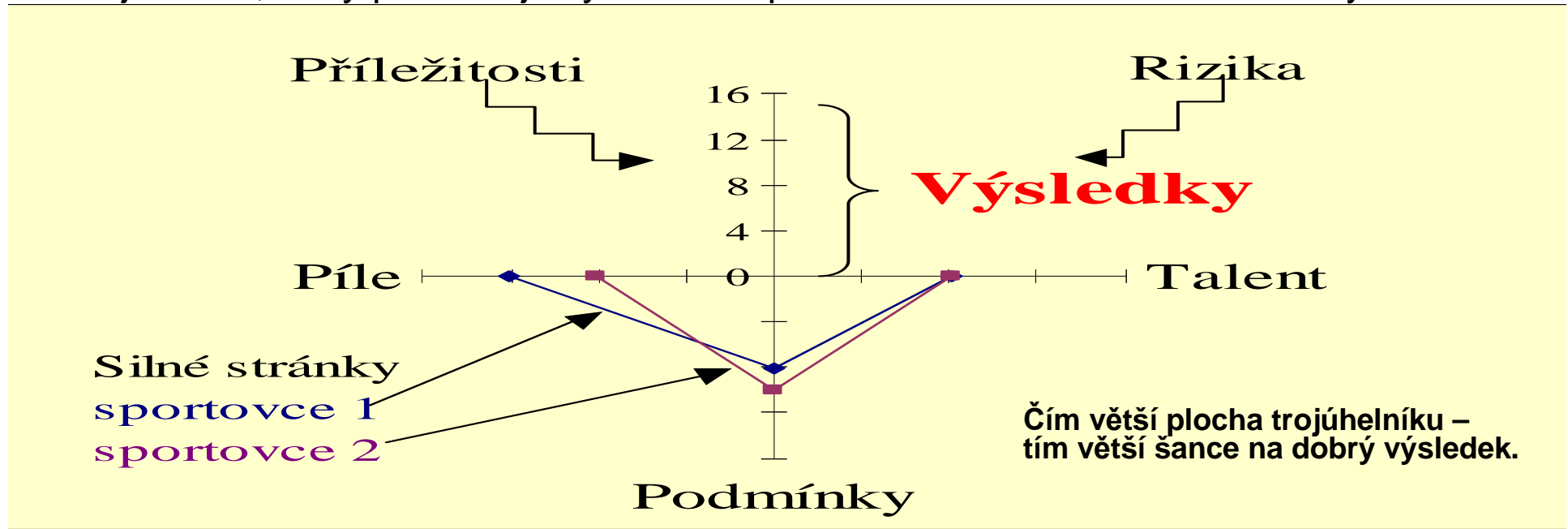
Management rizik je plánování, organizování, řízení a kontrola souboru aktivit vedoucích k přiměřenému omezení (minimalizování) všech potencionálních rizik.

Management rizik zahrnuje:

- nalezení (identifikace) rizik,
- analýzu a rozpoznání příčin rizikových situací (hrozeb),
- vyhodnocení rizika – stanovení jeho velikosti (úrovně),
- přijímání adekvátních opatření a sledování (monitoring) rizik.

Orientace na výsledky. Umíme to?: V čem jsme se poučili ze sportu

Trojúhelník, který podmiňuje výkonnost sportovce: Píle – Talent - Podmínky



Pro úroveň jednotlivce (pracovníka) je trojúhelník svojí konstrukcí prakticky totožný s trojúhelníkem sportovce. Tedy píli převedeme jako píli a **pracovitost**. Talent převedeme jako **schopnosti**, talent, zkušenosti, kvalifikaci a znalosti. Podmínky převedeme jako **podmínky pro práci**.

Jak tuto zkušenost uplatnit na úřad?

„Píli“ převedeme jako *Pracovitost (operativní řízení)*

„Talent“ převedeme jako *Strategie (strategické řízení)*

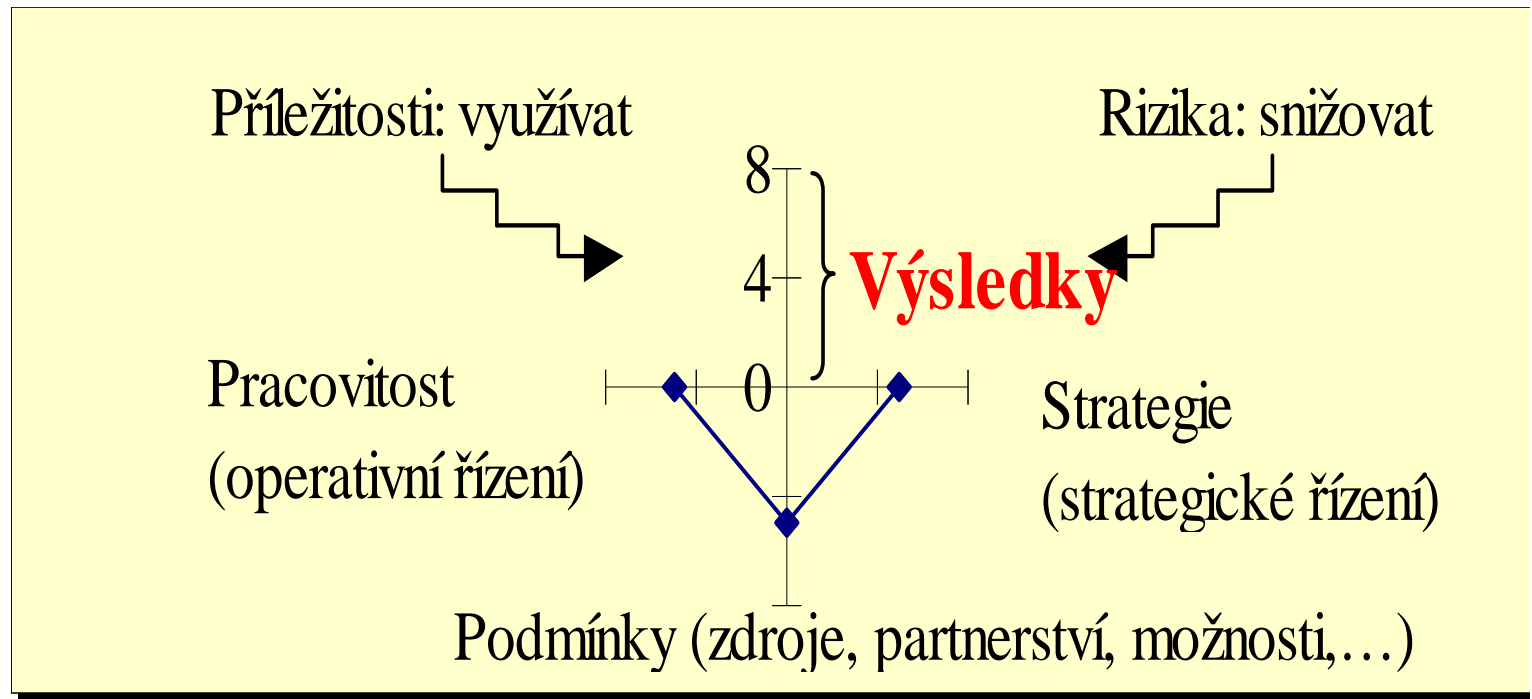
„Podmínky“ převedeme jako *Podmínky (zdroje, partnerství, možnosti,...)*

Orientace na výsledky: Převod na úřad

SWOT jinak:

Příležitosti/ rizika
(vnější vlivy)

—————
Silné/ slabé
stránky
(vnitřní vlivy)



SWOT: Kromě silných/ slabých stránek (pracovitost, strategie, podmínky) ovlivňují **výsledky** také příležitosti a rizika.

Příležitosti je třeba systematicky využívat. Rizika je třeba systematicky snižovat.

K tomu všemu je důležité mít potřebné znalosti.



Environmentální řízení měst

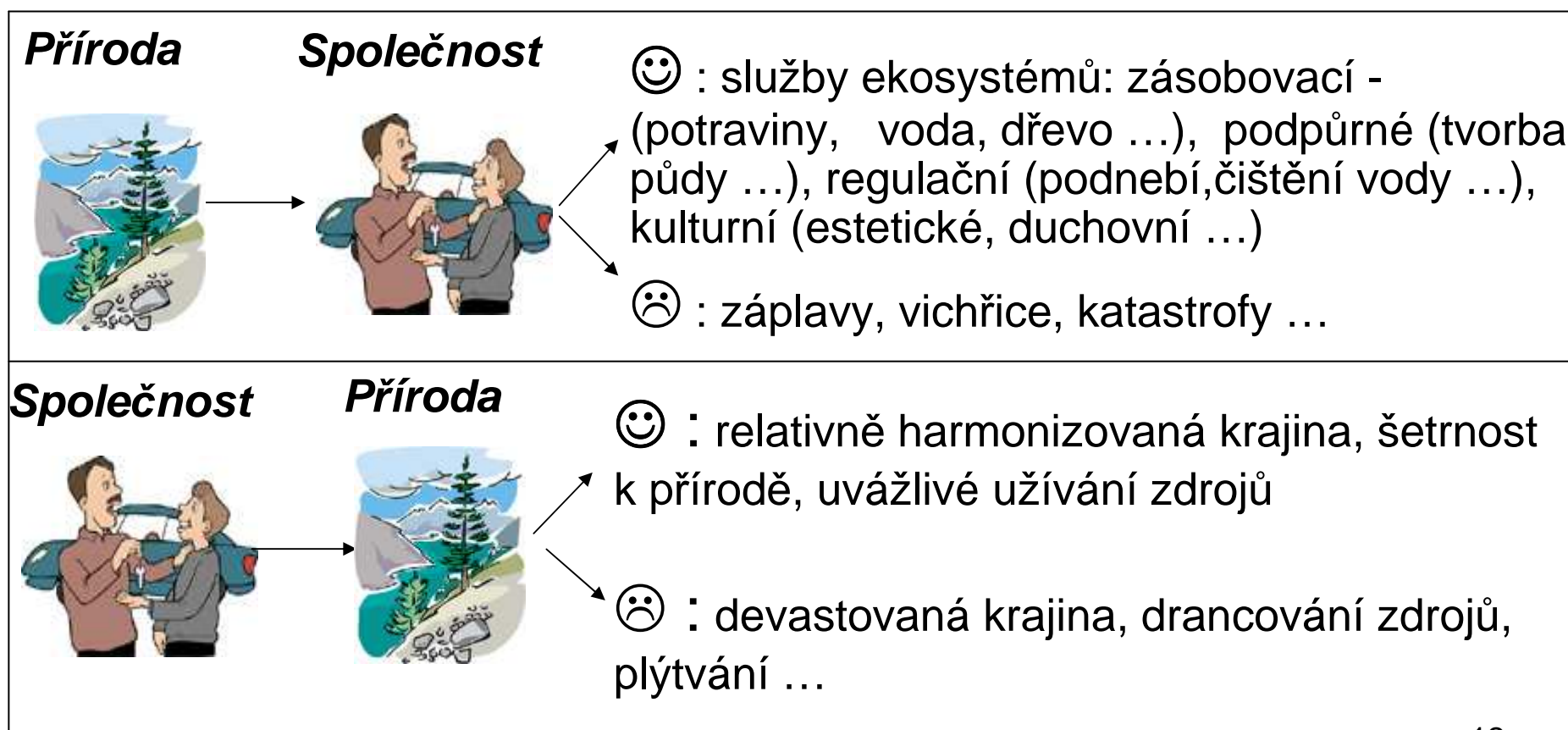
Environmentální geografii chápou jako disciplínu zabývající se zkoumáním procesů, mechanismů, nástrojů a aktérů, které mají vliv na harmonizaci vztahů mezi přírodou a společnostmi v daném území.

Environmentální řízení je řízení, které do svých rozhodovacích procesů ve všech prováděných činnostech a aktivitách respektuje šetrný přístup k životnímu prostředí a to jak v běžném operativním rozhodování, tak ve strategickém plánování. U měst či regionů to znamená respektovat ve všech svých aktivitách zásady udržitelného rozvoje.

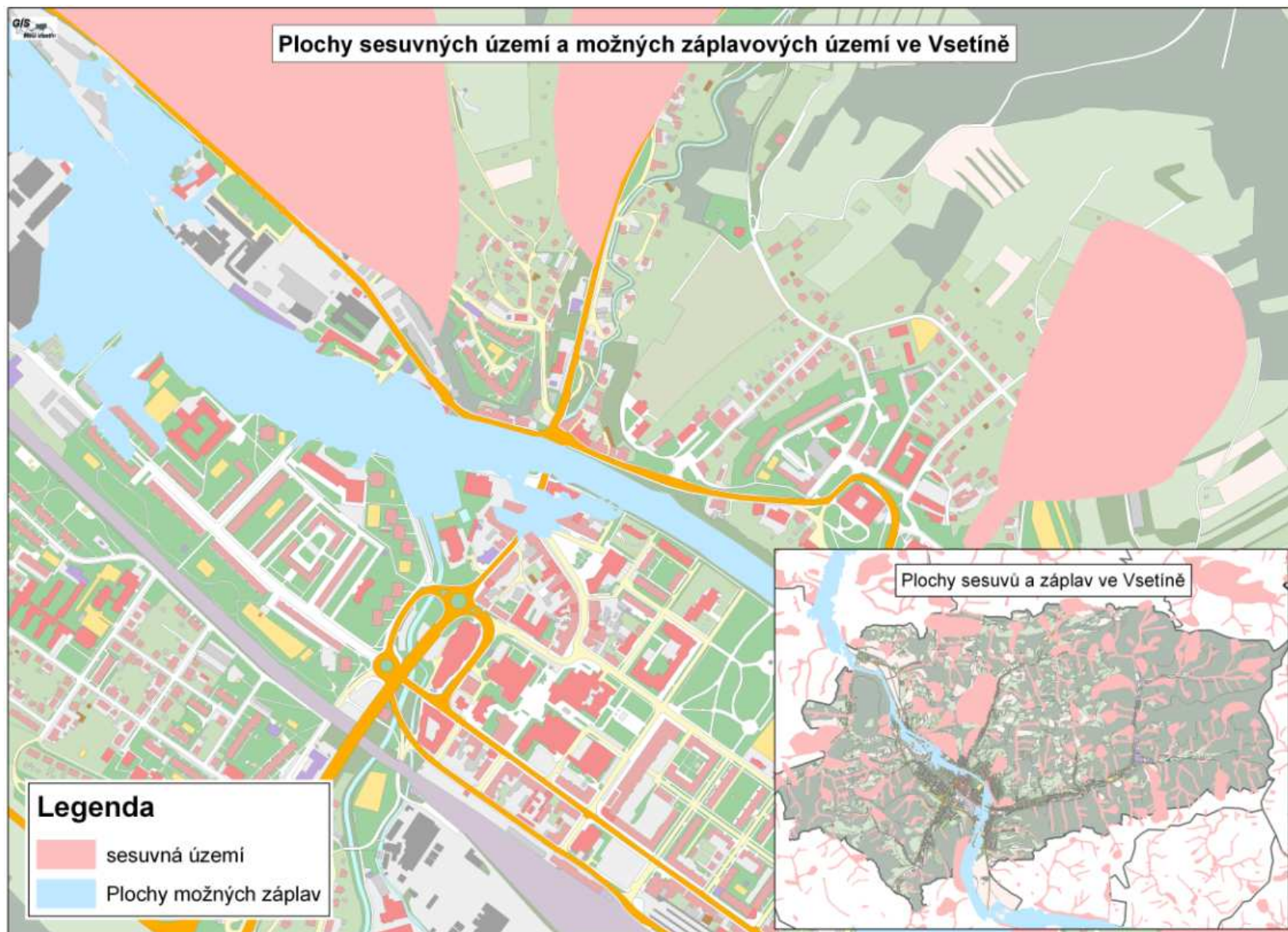
Základním produktem řízení měst je jejich **rozvoj**. Ten může být realizován a posuzován mnoha způsoby. Pokud je rozvoj realizován tak, že není prováděn na úkor budoucích generací, jde o **udržitelný rozvoj**.



Vztah příroda - společnost



Mapové podklady vytvořené v prostředí GIS – bloková mapa města: sesuvná a záplavová území





Úprava součinnosti orgánů veřejné správy

- Zkušenosti z obnovy území při povodních v roce 1997
- Věcný záměr zákona – rok 2000
- Zákon č. 12/2002 Sb.
- Vyhláška MF č. 186/2002 (odhady škod)



Novela zákona č. 12/2002 Sb.

- **Povodně 2002**
- **Vstup do EU – úprava - rozpočtových pravidel**
- **Kraje – mají delší dobu na shromáždění údajů**
- **Strategie obnovy několika návazně postižených krajů**



Praktické uplatnění zákona

- **MMR a MF – metodické postupy na www stránkách**
- **Shromáždění údajů – 7 dnů**
- **Strategie obnovy území pro jednání vlády - 13 dnů**
- **Komunikace dotčených úrovní ústřední a územní veřejné správy**
- **Odhad nákladů ve vztahu k jednotlivým resortům (upraveno vyhláškou MF)**

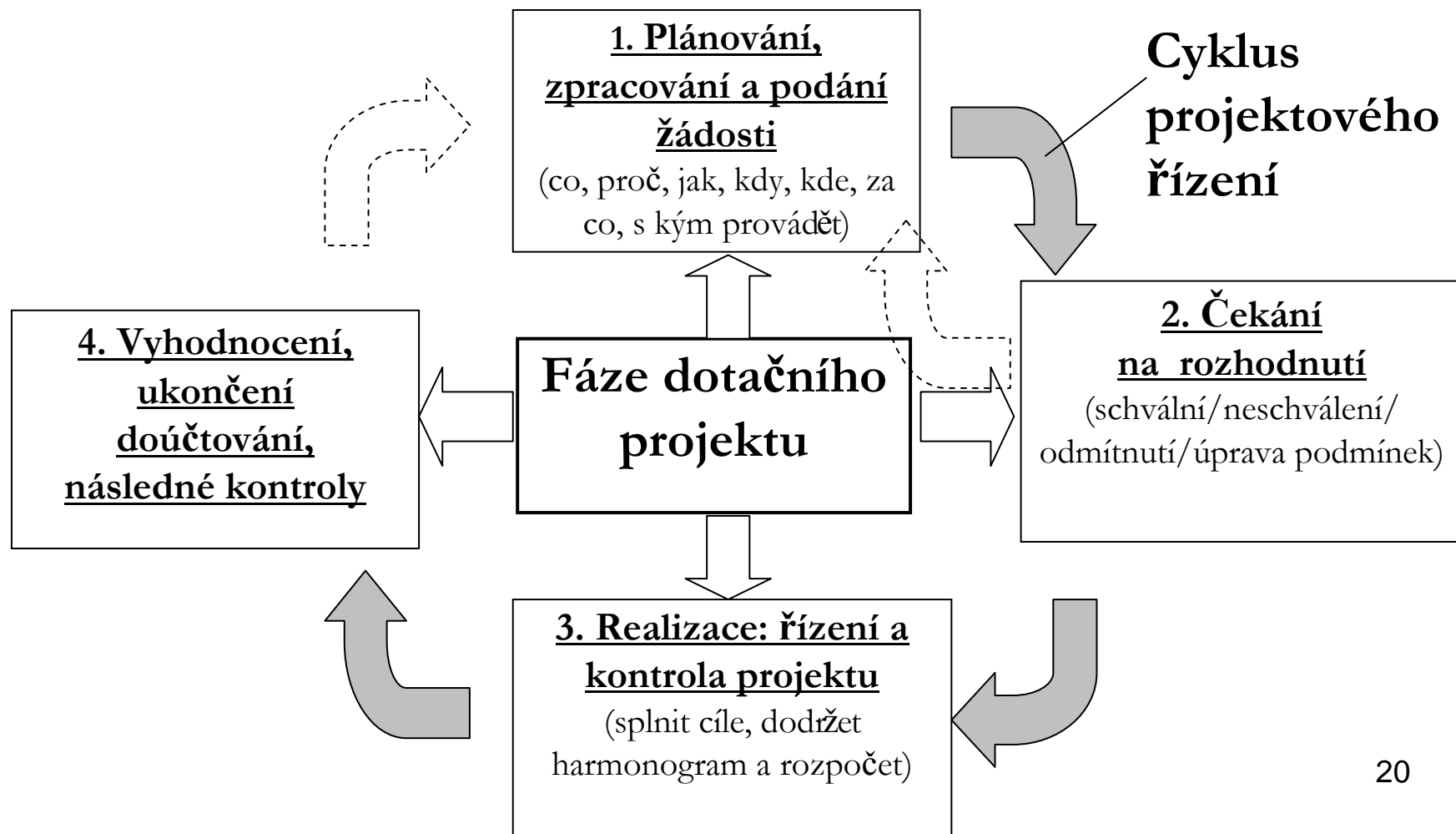


4. Dotace poskytnuté MMR



Dotační management

Jednotlivé fáze řízení projektu financovaného ze strukturálních fondů





Výše dotace

Obcím a městům

- na území, pro něž byl vyhlášen nouzový stav do výše 100 % podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů
- na území, pro něž nebyl vyhlášen nouzový stav do výše 80 % podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů

Krajům

- bez rozdílu, zda zde byl vyhlášen nouzový stav - do výše 50% podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů



Zpráva za rok 2006 (povodně)

Žádosti	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	1069	1 020 826
Z toho podané v roce 2006	1069	1 020 826
Vyřízené celkem	838	919 765
Z toho vyřízené v roce 2006	554	551 060
Celkem nevyřízené k 31.12.2006	284	368 705



Zpráva za rok 2007 (povodně v roce 2006)

Žádosti	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	1 217	1 778 771
Z toho podané v roce 2007	395	860 614
Vyřízené celkem	1 109	1 562 669
Z toho vyřízené v roce 2007	586	912 235
Celkem nevyřízené k 31.12.2007	108	216 102



Zpráva za rok 2007 (pohromy 2007 - včetně Kirillu)

Žádosti	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	162	151 913
Z toho podané v roce 2006	162	151 913
Vyřízené celkem	97	55 136
Z toho vyřízené v roce 2006	97	55 136
Celkem nevyřízené k 31.12.2006	65	96 777



Myšlenky na závěr

Každodenně tisíce a tisíce politických představitelů, manažerů a zaměstnanců ve veřejné správě na celém světě přijímají řadu velkých, ale také drobných rozhodnutí, která mají vliv na nastolování harmonie či disharmonie mezi přírodou a člověkem. Výsledky těchto rozhodnutí se v globální úrovni projevují jako **ekologická krize**.

„**Ekologická krize**, které čelíme, má mnoho příčin. Zahrnují chudobu, nedbalost a hrabivost – a především selhání při správě Země.“ (viz Hák, Rynda 2001, s. 17). K tomuto selhání při správě daného území dochází na úrovni globální, národní, regionální i lokální.

Peter Drucker uvádí **dva důvody krize nebo selhání** (viz Drucker 2004, s. 19): „Každá existující organizace rychle zkrachuje, pokud neinovuje. Naopak každá nová organizace se rychle zhroutí, pokud neřídí.“ To podle Druckera platí stejně v ziskovém i v neziskovém sektoru, samozřejmě včetně států, územních celků a jejich organizací. Můžeme tedy říci, že hlavní příčinou ekologické krize je selhání při správě daného území.

