



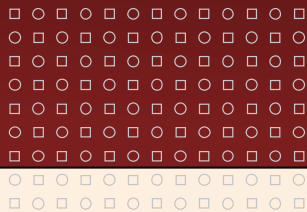
MASARYKOVA UNIVERZITA  
EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

# Význam a strukturní diverzifikace možné spolupráce veřejného a soukromého sektoru při řešení mimořádných událostí

Konference s mezinárodní účastí 11. 6. – 12. 6. 2008

doc. Ing. Jaroslav Rektořík, CSc.

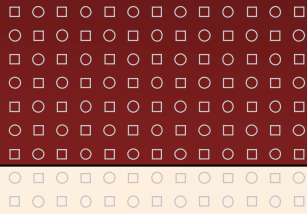
Brno 11.6.2008



## Osnova prezentace

- 1. Závěry konference 2007**
- 2. Přehled odborných akcí pořádaných k problematice MU v ČR**
- 3. Procesy spolupráce veřejného a soukromého sektoru při řešení MU**
- 4. Principy tvorby programu konference 2008**
- 5. Jak pokračovat v tomto programovém zaměření – jsme konkurenceschopní?**





# 1.

## Závěry konference 2007

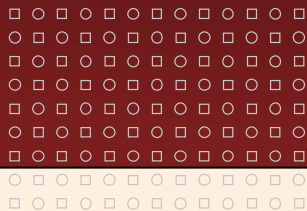
Celé znění textu jste obdrželi při prezenci

**Ekonomická a legislativní doporučení**

**Odborně - technická doporučení**

**Celkové závěry**

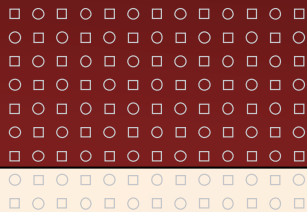




## Ekonomická a legislativní doporučení

- Zaměřit pozornost na právně-ekonomické rozbory rámce strategických dokumentů včetně problematik krizového řízení.
- Vytvářet legislativní a ekonomické předpoklady pro vznik komplexních systémů ochrany před povodněmi. **Postupně zabezpečit přípravu standardů pro protikrizová opatření v regionech.**
- **Stanovit pevně daná pravidla pro účelné a efektivní poskytování finančních prostředků na obnovu území postižených mimořádnou událostí.**
- Připravit pro tyto případy variantní návrhy modelů účelových finančních fondů státních a krajských a výrazně zlepšit dostupnost finančních prostředků z fondů EU. Analyzovat finanční spoluúčast s pojišťovnami/zajišťovnami..
- Zabezpečit zlepšení pružnosti finančních toků jak na národní úrovni, tak i z finančních fondů či prostředků EU. Podporovat kvalitní a rychlé zpracování projektů týkajících se výše uvedených problematik ve schvalovacím řízení orgánů EU.

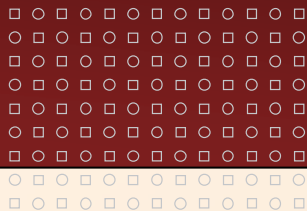




## Odborně-technická doporučení

- Konference doporučila další rozpracování systému přípravy občanů na mimořádné události a krizové situace.
- Průběžně identifikovat a kvantifikovat rizika vyplývající ze všech druhů hrozeb jako jsou povodně, sucha, sesuvy, tornáda, orkány, havarijní znečištění vodních zdrojů, přerušení dodávek pitné vody, nebezpečné odpady, přerušení dodávek ropy, epizootie a současně **zdokonalovat nástroje vhodné k minimalizaci těchto rizik s využitím spolupráce subjektů veřejného a soukromého sektoru.**
- Rozkolísanost hydrologického režimu a výsledky výzkumu nestacionarit promítnout do rutinního poskytování dat tak, aby je bylo možno použít pro strategická rozhodování.
- Zabezpečit řízené sdílení údajů o území pořizovaných jednotlivými resorty a soukromými subjekty.

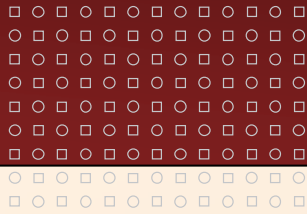




## Celkové závěry

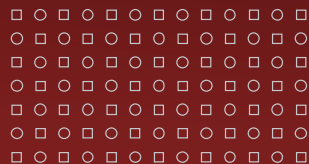
- Organizátoři zajistí v roce 2008 obdobnou konferenci s tím, že pozornost bude věnována dalším vybraným mimořádným událostem. Za tím účelem bude přehodnoceno zaměření odborných sekcí a název konference.
- **Cílem je, aby se takto profilovaná konference stala každoročním diskusním fórem odborníků na mimořádné události z akademické a decizní sféry, územně samosprávných celků a soukromého sektoru.**
- K realizaci konference v roce 2008 byl účastníky doporučen opět termín na začátku měsíce června.





**2.**  
**Přehled odborných akcí  
pořádaných k problematice MU v ČR  
2008**





P. č.	Název akce	Místo konání	Termín konání	Organizuje
1.	Mezinárodní konference Ochrana obyvatel 2008	VŠB TU Ostrava	únor	VŠB TU Ostrava
2.	Medicína katastrof	Kongresové centrum, Brno	únor	SYMMA, spol. s r. o.
3.	Mezinárodní kongres INTEROP-SOFT	Hotel Voroněž I Brno	březen	SYMMA spol. s r. o.
4.	Instrukčně metodické zaměstnání s <b>tajemníky bezpečnostních rad</b> krajů a ředitelů odborů OOB/KŘ HZS krajů	Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč	březen	MV GŘ HZS ČR
5.	Monitorování cizorodých látek v životním prostředí	Mladkov - Adam	duben	FCHT UPCE Pardubice UO Brno
6.	Setkání expertů států V4 + Slovinska (IMZ)	Hotel Continental Brno	duben	MV GŘ HZS ČR
7.	IMZ s <b>tajemníky BRK</b>	MV GŘ HZS ČR	duben	MV GŘ HZS ČR
8.	Mezinárodní konference PYROMEETING 2008	Hotel Holiday Inn Brno	květen	MV GŘ HZS ČR
9.	Mezinárodní konference Ochrana obyvatelstva	BVV Brno	květen	BVV Brno, UO Brno, AV Media, HZS ČR
10	Pracovní porada s <b>tajemníky bezpečnostních rad</b> krajů	MV GŘ HZS ČR	květen	Úřad vlády ČR – sekretariát BRS
11	Konference Spolupráce veřejného a soukromého sektoru při řešení MU	ESF MU Brno	červen	ESF MU



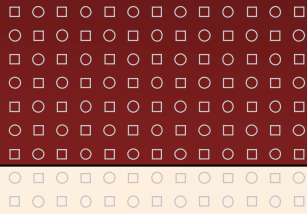
11.	Problematika řešení mimořádných událostí a krizových situací v regionech	Ústav RVS Uherské Hradiště	září	SYMMA, spol. s.r.o.
12.	Instrukčně metodické zaměstnání s <b>tajemníky bezpečnostních rad</b> krajů a řediteli odborů OOB/KŘ HZS krajů za účasti zahraničních lektorů	Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč	září ( říjen)	MV GŘ HZS ČR
13.	Mezinárodní konference „ENVI-SEC – Využití GIS v krizovém řízení v souladu se životním prostředím“	Hotel Voroněž I Brno	říjen	SYMMA, spol. s.r.o.
14.	Vědecká konference Obrana – bezpečnost – ochrana	Komorní hrádek	říjen	UO ČR
15.	Pracovní porada s <b>tajemníky bezpečnostních rad</b> krajů	bude upřesněno	listopad (1. pol.)	Úrad vlády ČR – sekretariát BRS
16.	Odborná konference s mezinárodní účastí 2009 Současnost a budoucnost krizového řízení	Hotel Crowne Plaza (v roce 2007 ) Praha	listopad (2-letý cyklus)	TSOFT, spol. s. r.o.
17.	<b>Cvičení orgánů krizového řízení „ZDROJE 2008“</b>	krizová pracoviště SSHR, vybraných ÚSÚ a krajů	listopad	SSHR
18.	Instituce a zařízení regionu v systému ochrany obyvatelstva	Klub UO Brno	listopad	UO Brno
19.	Bezpečnostní budoucnost ČR a EU: Jak jsme na ni připraveni?	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR	listopad	CESES FSV UK Praha, IOOB Lázně Bohdaneč, MV GŘ HZS
20.	<b>Cvičení orgánů krizového řízení „ZÓNA 2008“</b>	krizová pracoviště, vybraných ÚSÚ a krajů	Listopad	MV GŘ HZS ČR
21.	Koordinační porada s <b>tajemníky bezpečnostních rad krajů</b> a pracovníky KÚ zajišťujících HOPKS	ŠS GÁLL Dolní Dvůr	Prosinec	SSHR <span style="float: right;">9</span>

## Přehled odborných akcí pořádaných k problematikou MU v ČR v roce 2008 (celkem 21)

Přehled pořadatelských organizací:

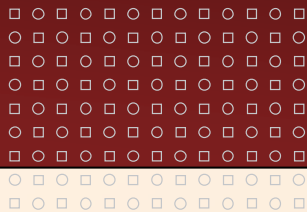
GŘ HZS	8 akcí
ÚV BRS	2 akce
SSHR	3 akce
UO	3 akce
VŠB TU	1 akce
ESF MU	1 akce
SYMMA, s.r.o.	4 akce na objednávku zadavatele

V tom 6 akcí speciálně zaměřených pro tajemníky  
bezpečnostních rad krajů a 2 cvičení



**3.**  
**Procesy spolupráce veřejného  
a soukromého sektoru při řešení MU  
XXX**  
**Spolupráce povinná  
Spolupráce na základě  
smluvních vztahů a principech PPP**





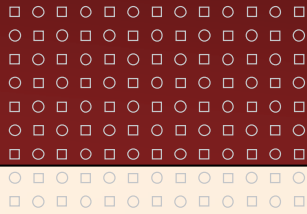
## 3.1 Spolupráce povinná z legislativy

**Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému**

**Např. § 23**

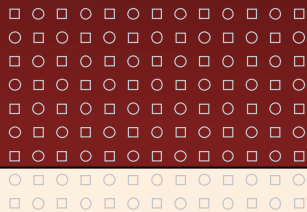
- (1) Pokud krajský úřad zahrne do havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu konkrétní právnickou osobu nebo podnikající fyzickou osobu, je tato povinna:
- a) bezplatně poskytnout a aktualizovat požadované podklady,
  - b) zajistit vůči svým zaměstnancům dotčeným předpokládanou mimořádnou událostí opatření uvedená v § 24 odst. 1 písm. b) tohoto zákona.





- (2) Právnícké osoby a podnikající fyzické osoby jsou v souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi a s jejich přípravou povinny:
- a) poskytnout osobní nebo věcnou pomoc na přímou výzvu velitele zásahu . . .
  - b) strpět vstup osob provádějících záchranné nebo likvidační práce na pozemky a do staveb . . .
  - c) strpět umístění zařízení systému varování a vyrozumění na nemovitostech, které mají ve vlastnictví . . .



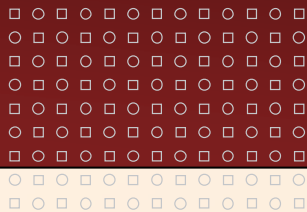


## Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

### Např. § 29

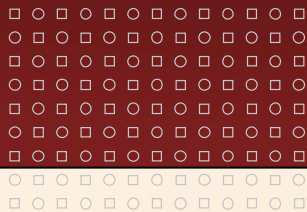
- (1) Na výzvu příslušného orgánu krizového řízení jsou právnické osoby a podnikající fyzické osoby povinny podílet se na zpracování krizových plánů . . .
- (2) Správní úřady, územní správní úřady nebo obce mohou uzavřít s právnickými osobami a s podnikajícími fyzickými osobami smlouvy ke splnění úkolů vyplývajících z krizových plánů.
- (3) Právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny poskytnout věcné prostředky potřebné k řešení krizové situace na výzvu oprávněného orgánu krizového řízení. . .





(4) Dojde-li za krizového stavu k ohrožení života, zdraví nebo hrozí-li škody velkého rozsahu na majetku nebo životním prostředí, jsou právnické osoby a podnikající fyzické osoby povinny splnit úkoly, které jdou nad rámec opatření uvedených v krizových plánech, pokud jim tyto úkoly uloží hejtman nebo orgány obce.





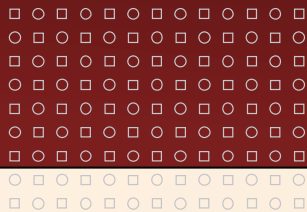
## Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

### Např. § 2

- Pro účely tohoto zákona se rozumí
  - a) . . .zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů,
  - b) dodavatelem nezbytné dodávky je fyzická osoba nebo právnická osoba se sídlem na území České republiky, která má jako předmět své činnosti nebo podnikání zapsanou činnost umožňující dodat předmět nezbytné dodávky nebo která je schopna dodat předmět nezbytné dodávky . . .



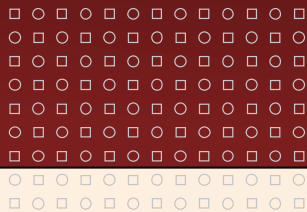




## 3.2 Spolupráce na základě smluvních vztahů

- S využitím zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, na poskytování veřejných služeb, které mohou souviset i s problematikou mimořádných událostí, krizového řízení, ochrany obyvatel, vzdělávání občanů a zaměstnanců v těchto oblastech, s problematikou SSHR apod. O tom budou poskytnuty informace v řadě dnešních a zítřejších příspěvků
- Zadavatel zakázky může být
  - Česká republika,
  - Státní příspěvková organizace,
  - Územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace, jejímž zřizovatelem je územní samosprávný celek.
  - Jiná právnická osoba, která byla zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu a je financována převážně státem či jiným veřejným zadavatelem





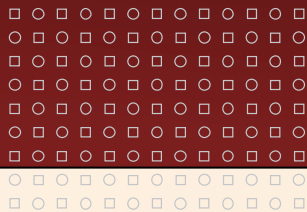
## 3.3 Spolupráce s využitím principů PPP

PPP - Public Private Partnership

Obecně používaný název pro spolupráci veřejného a soukromého sektoru, v ČR s využitím zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon).

Metoda spolupráce V+S sektoru používaná v řadě zemí Evropy, v USA, Kanadě, v Austrálii.

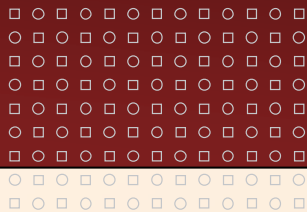




## Proč PPP?

- přenos rizik mezi veřejným a soukromým sektorem
- efektivnější platba za veřejné služby
- zvyšující se kvalita veřejných služeb
- zajištění průběžného rozvoje všech druhů infrastruktury
- zpravidla rychlejší vybudování veřejného statku
- inovace a lepší výkon
- redukce celoživotních nákladů investice

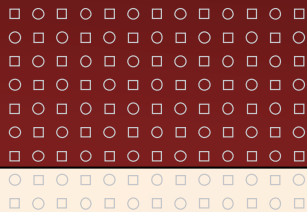




## Rizika PPP

- **Technické riziko** se týká překročení nákladů a nedodržení termínů. Toto riziko nese soukromý sektor.
- **Finanční riziko** se týká možnosti, že kapitálový tok projektů může být nižší než úroveň potřebná ke splacení úvěrů projektů a investičního kapitálu. Toto riziko nese soukromý sektor.
- **Politické riziko** se týká situací, kdy by činnost vlády mohla narušit potenciální příjmy soukromého sektoru dané koncesionářskou smlouvou. Toto riziko nese vláda.
- **Vyšší moc** se týká rizik, která jsou mimo vliv veřejných a soukromých partnerů. Tato rizika se obvykle připisují soukromému sektoru a jsou obvykle kryta pojištěním.

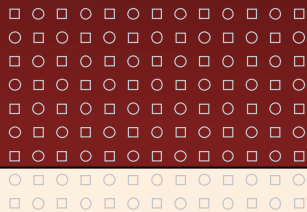




## Podpora PPP

- Evropský institut veřejné správy v nizozemském Maastrichtu v prosinci 2007 realizoval dvoudenní seminář na podporu veřejně-soukromého partnerství.
- Evropské asociace pojišťoven v roce 2005 vydala manifest „Spolupráce mezi veřejným a soukromým sektorem - pojistná řešení pro měnící se společnost“ a to v oblastech, kde se vzájemná souhra tržních sil k vytvoření vyvážených a trvalých řešení jeví jako nedostatečná. Podle asociace do této oblasti náleží právě otázka financování škod způsobených přírodními katastrofami.
- Pojišťovny v ČR se na rozdíl například od pojišťoven ve Francii nebo ve Španělsku, těchto aktivit (zatím) nezúčastňují. Chovají se zásadně tržně.

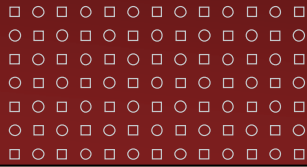




## Organizační zajištění politiky PPP v ČR

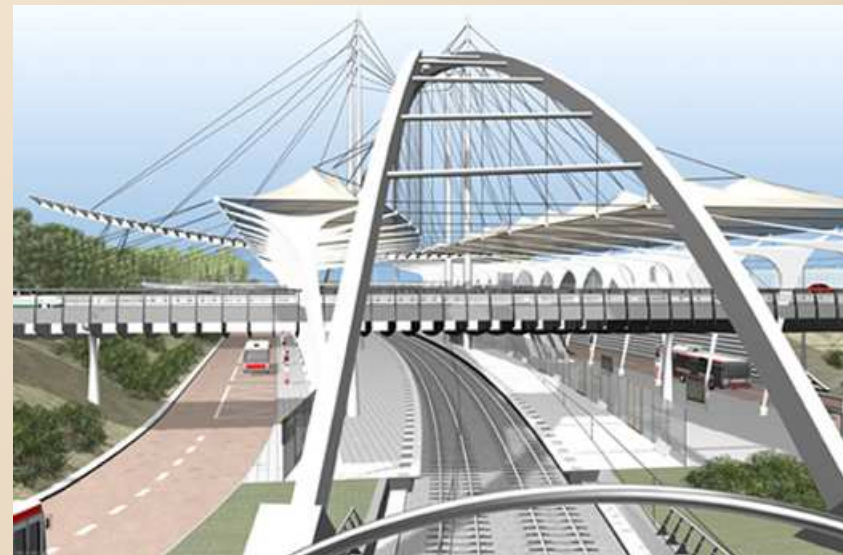
- **Ministerstvo financí ([www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz))**  
fiskální regulace, metodický garant
- **Ministerstvo pro místní rozvoj ([www.mmr.cz](http://www.mmr.cz))**  
legislativní rámec
- **PPP Centrum, a.s. ([www.pppcentrum.cz](http://www.pppcentrum.cz))**  
metodická podpora a poradní centrum zadavatelům
- **Asociace PPP ([www.asociaceppp.cz](http://www.asociaceppp.cz))**

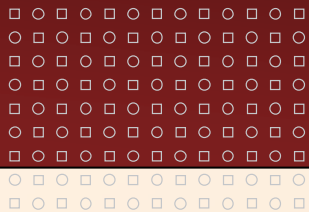




## Příklad projektu připravovaného MD „Projekt AirCon (1/2)“

- tzv. 1. vlna pilotních projektů PPP
- úsek Praha Masarykovo nádraží - Letiště Ruzyně
- délka 20,3 km rekonstrukce + 5,6 km novostavba
- model BOT či DBFO
- koncese cca 30 let?
- náklady cca 20 mld. Kč
- výstavba 2009 - 2013





# Projekt AirCon MD (2/2)

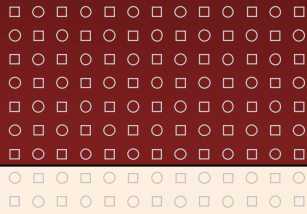




## Francie - dálniční most u města Millau

- dálnice A 75
- jižní část Francie
- spojení Paříž -  
Barcelona
- překonání údolí řeky  
Tarn
- délka mostu 2.460 m
- největší výška pylonu  
343 m

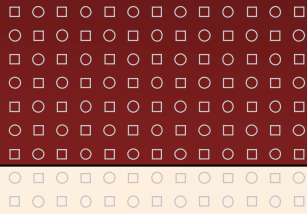




## Francie - dálniční most u města Millau

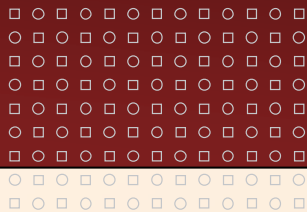
- výstavba 10/2001 - 11/2004
- 7 pilířů s výškou 77,5 - 243 m
- max. výška nad hladinou řeky Tarn 270 m
- dálnice se třemi pruhy v každém směru





- **výstavba: společnost EIFFAGE**
- **náklady na výstavbu  
cca € 350 mil.**
- **koncese na 75 let  
(do roku 2080)**
- **předpokládaná  
návratnost 15 let**



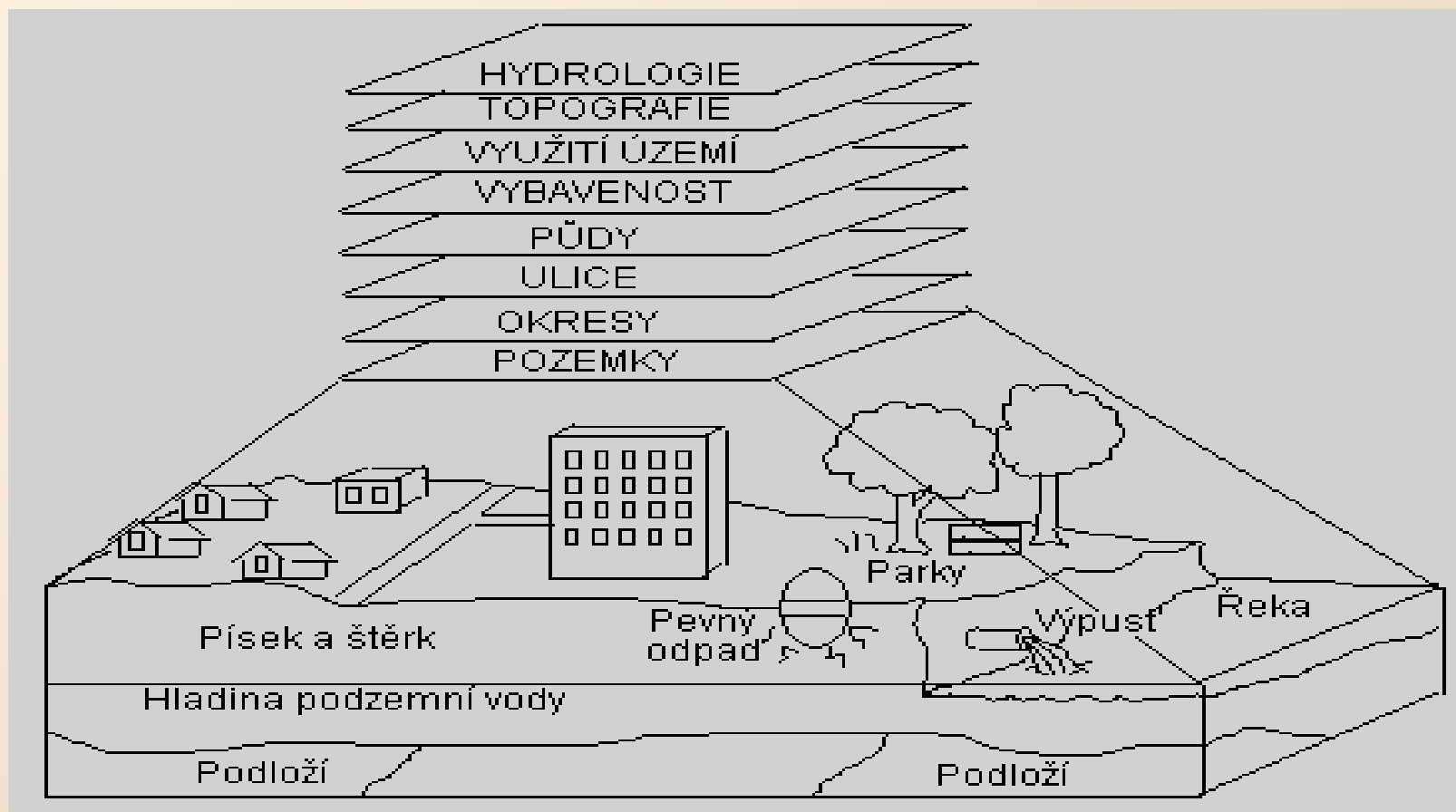


## Možnosti spolupráce V+S sektoru s využitím metody PPP v procesech souvisejících s MU

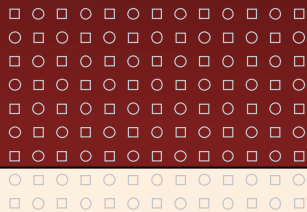
- Při organizování, koordinování a provozování systému příprav a varování v případě mimořádných událostí velkého rozsahu.
- Při budování preventivních stacionárních a mobilních opatření proti živelním pohromám, např. při stavbě protipovodňových hrází, poldrů, přehrad apod.
- Při provozování mobilních protipovodňových prostředků.
- Při mapování a pásmování zón s rizikem povodní ve spolupráci s pojišťovnami/zajišťovnami a soukromými firmami například s využitím GIS - viz příklad.



## Schéma GISu demonstrující možné propojení různých databází a spolupráce V+S sektoru



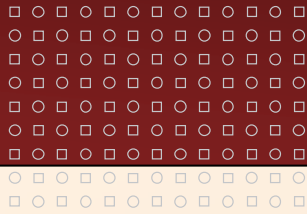
Pramen: <http://www.arcdata.cz/uvod/co-je-gis>



## Význam spolupráce V+S sektoru pro oblast MU

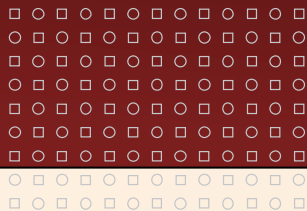
- Snížení nákladů a tím zvýšení efektivity procesů souvisejících s MU.
- Přenesení některých typů rizik a odpovědnosti za některé nákladné a technologicky sofistikované činnosti (projekt, výstavba, správa a provoz), na soukromý sektor který je pro tyto činnosti lépe vybaven.
- Možnost řešit aktuální omezenost veřejných zdrojů v tomto segmentu, a předejít tak potenciálním dopadům, které mohou mít nedozírné následky pro obyvatelstvo v dané lokalitě či regionu.
- Úloha veřejného sektoru v této spolupráci spočívá v **tvorbě a specifikaci standardů požadovaných veřejných služeb** v oblasti MU. Bez generace standardů veřejným sektorem nelze metodu PPP implementovat s dostatečnou transparentí a důvěrou.





# 4. Principy tvorby programu konference 2008

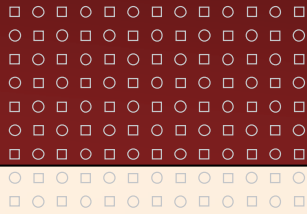




- Analýza výsledků konference 2007
- Konzultace analýzy s Ministerstvem financí ČR a Výzkumným ústavem vodohospodářským TGM
- Následná koordinace přípravy konference s MF
- Zainteresovanost do přípravy programového schéma konference vedoucí pracovníky MF, MZP, MZe, MD, Úřadu vlády, KÚ JMK, Univerzity obrany a VÚV TGM, SSHR, GR HZS
- Analýza souboru aktivit realizovaných na témata související s bezpečností, ochranou obyvatel, krizovým řízením a mimořádnými událostmi v ČR
- Syntéza zjištěných poznatků a její promítnutí do programového schéma plenárního zasedání a struktury a zaměření sekcí.

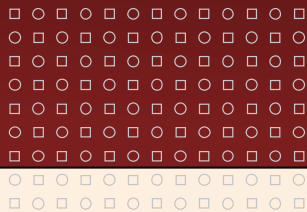






**5.**  
**Jak pokračovat v tomto  
programovém zaměření – jsme  
konkurenceschopní?  
XXX  
Závěr a doporučení**

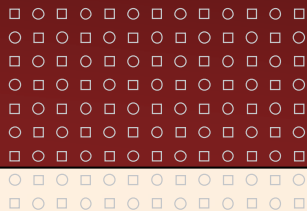




## Faktory ovlivňující programové zaměření konference

- Problematika spolupráce veřejného a soukromého sektoru stejně tak, jako vlastní činnosti veřejného sektoru v oblasti MU se neobejde bez důrazu na ekonomickou a finanční stránku souvisejících problémů
- Příprava takto tematicky pojaté konference s nutností koordinace několika odborných pracovišť je velmi náročná a proto bude nutné uvažovat o dvouletém cyklu jejího pořádání
- S existencí ČR v eurozóně se stále více projevují určité globalizační prvky v procesech souvisejících s bezpečností a krizovým řízením jednotlivých zemí

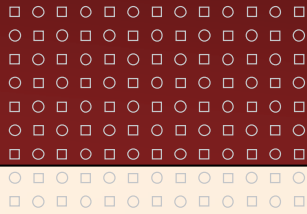




## Podmínky konkurenceschopnosti v daném spektru odborných akcí a závěr

- Programově se zaměřit na ekonomiku a financování všech procesů souvisejících s problematikou mimořádných událostí
- Dále analyzovat a prosazovat procesy vycházející ze spolupráce soukromého a veřejného sektoru včetně tvorby a využití standardů ve veřejných službách souvisejících s procesy MU
- Pokračovat při přípravě konference ve spolupráci s odborníky z akademické a decizní sféry a ÚSC
- Otevírat prostor k prezentaci zahraničních odborníků
- Zahrnovat do programu nové globální fenomény (př. vodní bezpečnost, potravinová a energetická bezpečnost apod.)
- **Stále mít na paměti, že příroda, lidský faktor a terorismus jsou nevyzpytatelné fenomény MU**





# Děkuji za pozornost

