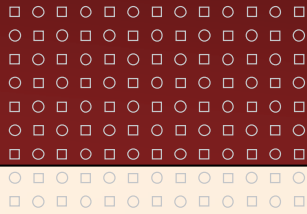




MASARYKOVA UNIVERZITA
EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

Možnosti standardizace v krizovém řízení ve veřejné správě

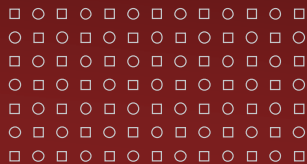
doc. PhDr. Jan Šelešovský, CSc., Ing. Eduard Bakoš
Brno 12.6.2008



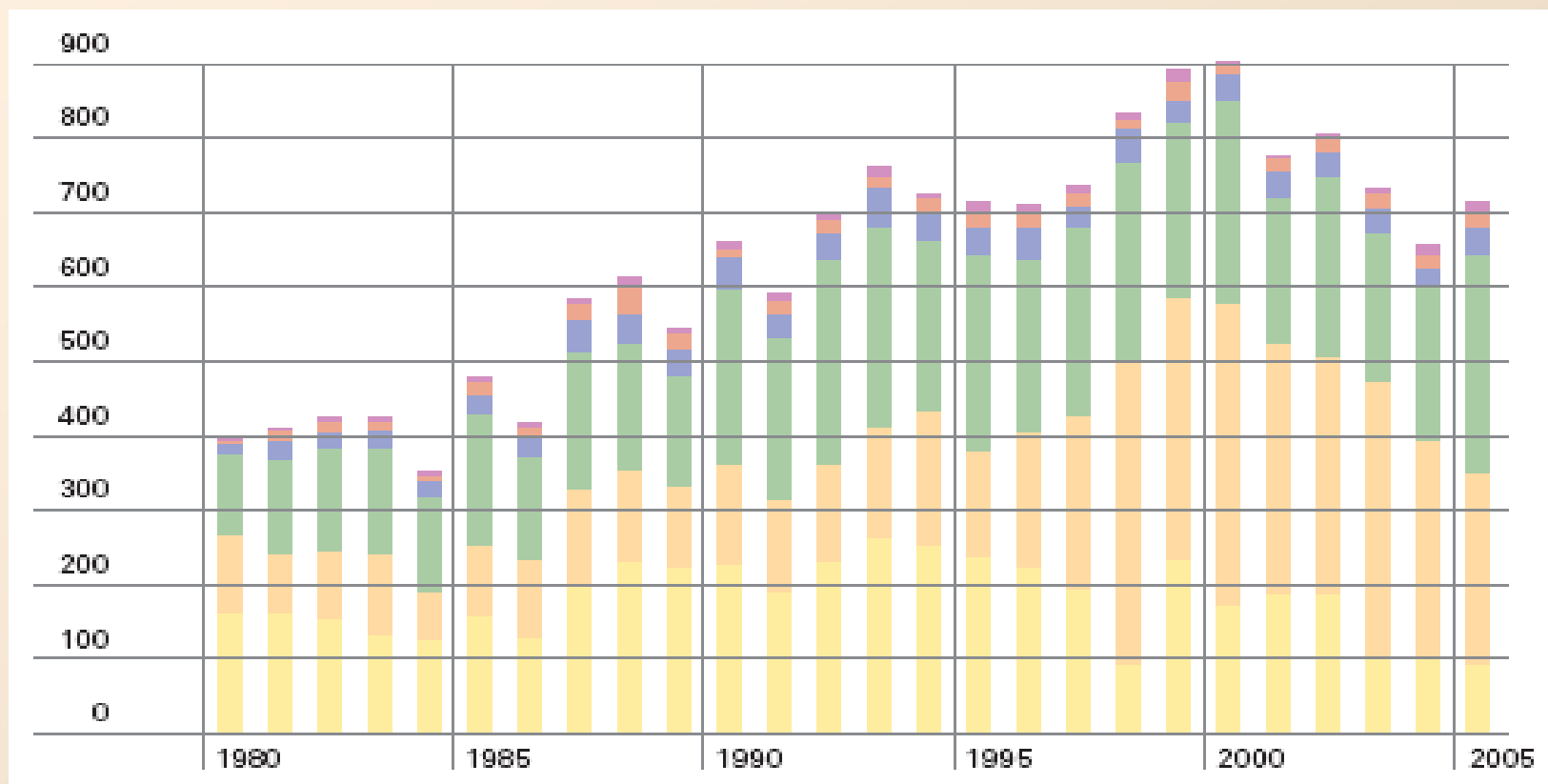
PODPŮRNÝ NÁSTROJ

- **podpůrný nástroj pro rozhodování veřejné správy v podobě standardů pro mimořádné události, např. protipovodňové ochrany s vazbou na charakteristiky povodňového nebezpečí, zranitelnosti území apod.**





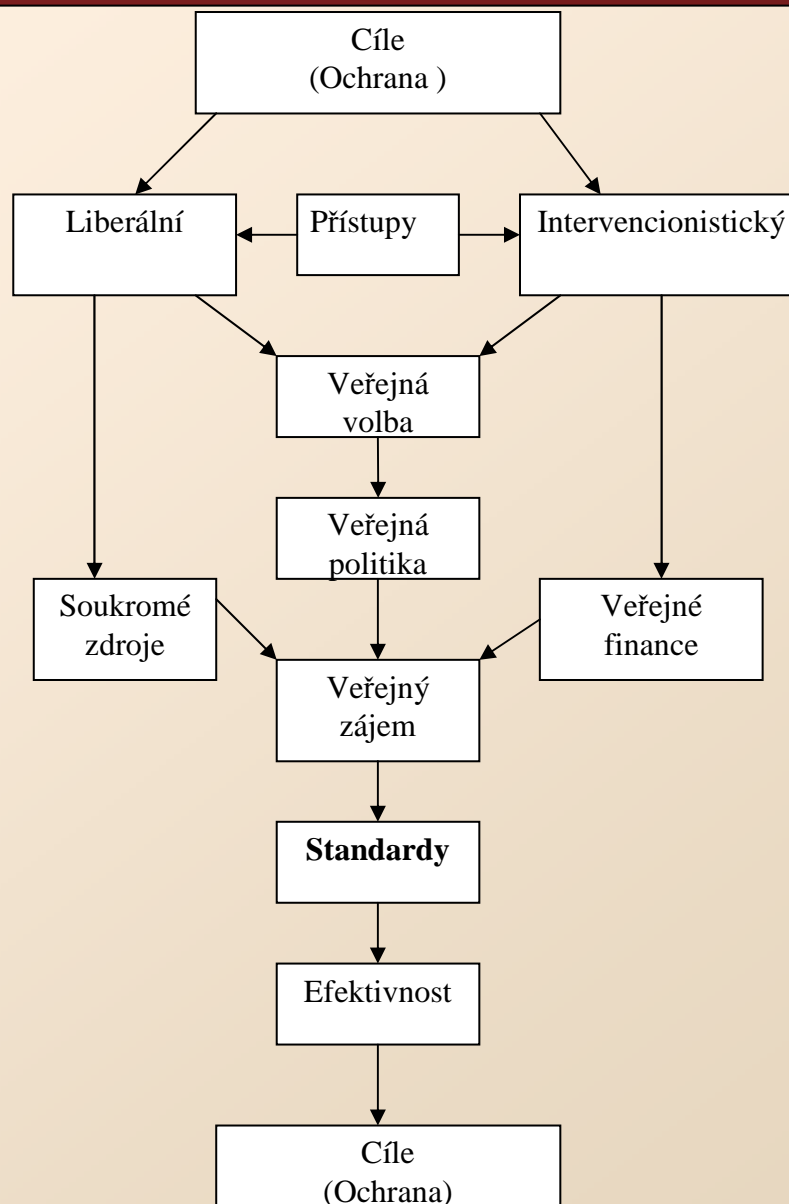
Počet mimořádných událostí za rok (1980-2005) podle jednotlivých kategorií

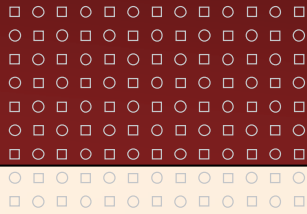


žlutě – malé ztráty událostí, oranžová – mírné ztráty událostí, zeleně – velké katastrofy, modře – mimořádné katastrofy, červeně - ničivé katastrofy, fialově – mimořádné velké přírodní katastrofy

Pramen:

http://www.munichre.com/en/ts/geo_risks/natcatservice/increasing_intensity_and_costs_of_natural_catastrophes/increasing_intensity_and_costs_of_natural_catastrophes_02_fig2.aspx

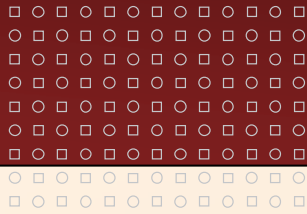




LEGISLATIVA

- V současné době není v podmínkách České republiky upravena v obecných podmínkách v zákonných a podzákonných normách **standardizace v procesu krizového řízení a jeho dílčích částech (např. protipovodňové ochrany)**

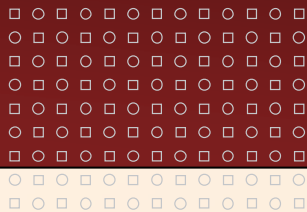




Východiska – standardy veřejných služeb

- Standardizace veřejných služeb není dosud v obecné podobě v ČR legislativně řešena (jen sektorově).
- Některé veřejné služby mají zákonem stanoveny principy poskytování, nikoliv však podmínky dostupnosti těchto služeb.

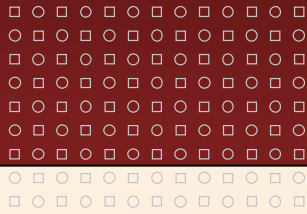




METODIKA

- Z doposud schválených zákonů v České republice v oblasti krizového řízení a ochrany životního prostředí se jeví jako nezbytné zpracovat nejprve **metodiku stanovení standardů procesů v krizovém řízení (např. protipovodňových opatření)**.



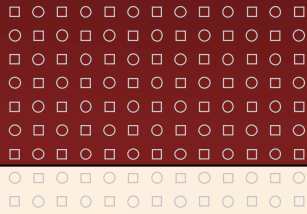


Vymezení standardů

- Obecně jsou **standardsy definovány**[1] jako obecný pojem pro stanovení směrných (cílových), případně minimálních (ještě přípustných) úrovní hodnocených kritérií a veličin, jejichž splnění a dodržování sleduje řídicí a kontrolní subjekt.

■ [1] Viz Hindsl, Holman, Hronová a kol. *Ekonomický slovník*. C H BECK. Praha 2003, Žák, M. a kol. *Velká ekonomická encyklopedie*. Linde. Praha 1999.

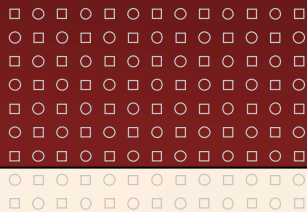




Standardy veřejných služeb

- Při zpracování metodiky stanovení standardů lze vycházet z návrhu **standardizace veřejných služeb** a analýzy veřejných služeb dostupných na Ministerstvu vnitra ČR

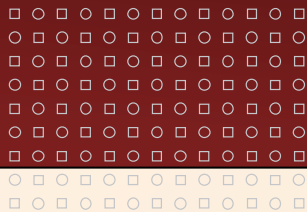




Standardy pro mimořádné události

- Na základě výše uvedeného, lze **standardy pro MÚ, např. protipovodňové ochrany** pracovním vymezením jako kvantitativně a kvalitativně definovaný, resp. určený (plánovaný) soubor aktivit, opatření a nástrojů realizovaných v záplavových územích, k prevenci před povodněmi, odpovídající kalkulovaným rizikům a reálné hodnotě území včetně „hodnoty“ lidských zdrojů.

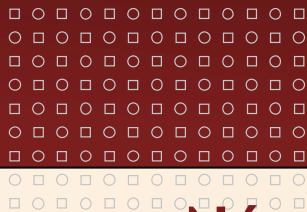




Návrh postupů pro stanovení standardů

- pro vymezení vybraného instrumentaria, relevantního pro tuto oblast
- na definování parametrů minimální úrovně standardů
- na určení garantů (jednotlivých úrovní, stupňů a institucí veřejné správy), za dostupnost vymezených veřejných služeb v tomto segmentu
- na zajištění finančních zdrojů a podmínek jejich alokace pro guaranty těchto aktivit a opatření

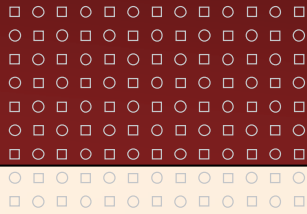




Návrh postupů pro stanovení standardů

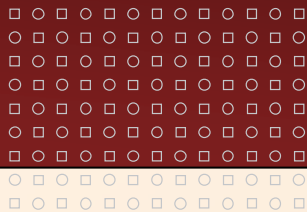
- na identifikaci kompetencí a úkolů ústředních správních úřadů v tomto segmentu
- na identifikaci kompetencí a úkolů krajů a obcí dle velikosti a rozsahu činností v přenesené a samostatné působnosti
- na identifikaci úkolů dalších poskytovatelů těchto specifických veřejných služeb
- na zhodnocení odpovídajících informačních vazeb vztahující se k dané oblasti





- Teoretická rovina - metodika - stanovení standardů, např. protipovodňové ochrany
- Praktická rovina - využitelnost těchto standardů pro efektivnější alokaci finančních prostředků dle zavedených pravidel v rámci veřejných rozpočtů.

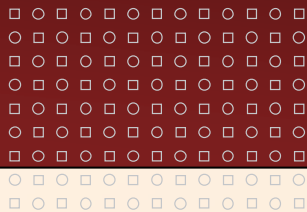




STANDARDY A PPP

- Propojení standardů a spolupráce veřejného a soukromého sektoru (viz vystoupení doc. Rektora) - **financování**
- a) stínové mýtné (firmě platí postavení protipovodňové ochrany, např. přehrady 20 či 30 let stát)
- b) zavedou se "povodňové daně či poplatky" pro obyvatelstvo a firmy žijící v povodí pod přehradou nebo na úrovni krajské samosprávy

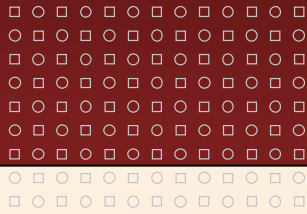




Závěr

- Z hlediska využití tohoto specifického nástroje - standardů pro MÚ se jeví jako nezbytné v **teoretické rovině naformulovat v prvním kroku metodiku stanovení standardů** a v dalších krocích na základě této metodiky vypracovat standardy, včetně finančních aspektů a využití PPP. V **praktické rovině** (i s ohledem na vývoj dle směrnic Evropské unie) by **bylo vhodné politicky prosadit využitelnost těchto standardů** (tvorba příslušné legislativy) pro **efektivnější alokaci finančních prostředků dle zavedených pravidel v rámci veřejných rozpočtů.**





Děkuji za pozornost

