

## 2. Územní plánování

### 2.1 Právní úprava a charakteristika územního plánování

Problematika **územního plánování** má v našich podmínkách letitou tradici, přičemž pro jeho právní úpravu bylo zpravidla vždy charakteristické, že byla nejtěsněji spjata s potřebami věcně nejfrekventovaněji navazujících procedur rozhodování orgánů veřejné správy ve vztahu ke stavbám a jejich úpravě, a proto také úprava územního plánování byla převážně vždy vnímána jako součást *veřejného stavebního práva*. Tak je tomu i v podmínkách aktuální úpravy, představované nynějším stavebním zákonem.

Ve spojení s tím se od územního plánování požaduje, aby jednak sloužilo k zabezpečení nesporných veřejných zájmů, ale současně aby v potřebném rozsahu „šetřilo“ zájmů soukromých, resp. individuálních, přičemž by nemělo působit jen ve smyslu „negativní regulace“, nýbrž naopak by mělo výrazněji přispívat k pozitivní orientaci subjektů, při účelném a současně šetrném využívání území. S přihlédnutím k žádoucí hierarchizaci v úvahu přicházejících funkcí územního plánování, jako institutu nesporně spadajícího do „správy věcí veřejných“, je tak třeba výslovně klást důraz na *regulačně stimulační funkci územního plánování*, a návazně i na *ochranně garanční funkci územního plánování*.

*Územní plánování* představuje souhrn opatření, směřujících k vytváření předpokladů pro udržitelný rozvoj území, s ohledem na možnosti a meze nakládání s územím a jeho účelného využívání, a v tomto smyslu potom směřující k cílené regulaci takového nakládání a využívání. V podmínkách samotného stavebního zákona je územní plánování předstupněm v proceduře, vyúsťující v *řízení* ve vztahu ke stavbám.

Pokud jde o konkretizaci stávající právní úpravy územního plánování, tato je obsažena zejména v samotném stavebním zákoně a dále v podrobnostech potom ještě v navazujících prováděcích vyhláškách.

Zákonnému režimu územního plánování je věnována především „Část třetí“ nynějšího stavebního zákona, nazvaná „Územní plánování“. Režimu územního plánování se přitom v předmětném zákoně dotýkají v příslušných