

## Kapitola 3 Legislativa a koncepční dokumenty

### 3.1 Právní předpisy České republiky

S podporou podnikání v České republice souvisí zejména tři zákony, a to zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání, zákon č. 215/2004 Sb. o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory (zkráceně zákon o veřejné podpoře) a zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách. Zákonu o investičních pobídkách je věnována zvláštní pozornost v kapitole č. 8. Do všech těchto předpisů byla promítnuta legislativa Evropské unie a zákony jsou s ní tedy harmonizovány. Bez této harmonizace by podporu nebylo možné poskytovat.

#### 3.1.1 Zákon o podpoře malého a středního podnikání

Zákon o podpoře MSP stanovuje zásady pro poskytování podpory při zahájení i při rozvoji podnikání. Žadatel o podporu musí mít trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Zákon se nevztahuje na podpory poskytované do oblasti zemědělské a lesnické prvovýroby. Poskytování podpory musí být v souladu s pravidly pro poskytování veřejné podpory. Na podporu není právní nárok.

Tento zákon také definuje, co je to **malý a střední podnikatel**. Nedefinuje jej však přímo, ale přejímá definici platnou v Evropské unii. Tato definice je dána v Nařízení Komise (ES) č. 70/2001, v platném znění. Za malého a středního podnikatele se tedy považuje podnikatel, který splňuje kritéria stanovená přímo použitelným předpisem Evropských společenství.

Zákon také stanovuje, na jaké **typy projektů** může být poskytnuta podpora. Jedná se o:

- projekty zaměřené na investice,
- výchovu a vzdělávání ve vzdělávacích programech středních škol ukončených výučním listem,
- zvyšování odbornosti dospělých,
- hospodářské a technické poradenství,
- projekty sdružení pro rozvoj malých a středních podnikatelů a k posílení jejich postavení na trhu,
- získávání informací o podnikání,
- projekty výzkumu a vývoje, jejichž výsledky malí a střední podnikatelé využívají,
- projekty v regionech se soustředěnou podporou státu a v ostatních regionech, jejichž podporování státem je žádoucí z jiných důvodů,
- vytváření nových pracovních míst,
- navazování kontaktů a spolupráce se zahraničními partnery a účast na vnitrostátních i zahraničních výstavách a veletrzích,
- zavedení systémů zajišťujících zvýšení kvality produkce a řízení podniků a využití služeb podporujících zvýšení konkurenceschopnosti,
- projekty zaměřené na investice spojené s ochranou životního prostředí, poskytování technických informací a poradenských služeb nebo vybraných provozních nákladů určených na činnosti spojené s ochranou životního prostředí.

Podpora může být poskytována v pěti **formách**, a to ve formě návratné finanční výpomoci, dotace, finančního příspěvku záruky anebo úvěru se sníženou úrokovou sazbou. Tato podpora může být poskytnuta na základě programů podpory schválených vládou.

Podpora ve formě dotace a návratné finanční výpomoci se poskytuje na základě rozhodnutí poskytovatele podpory. V případě zbývajících tří forem se podpora poskytuje na základě smlouvy mezi poskytovatelem podpory a příjemcem podpory. Rozhodnutí i smlouva musí obsahovat zejména příjemce podpory, účel, výši a podmínky podpory, lhůtu jejího čerpání a postup při porušení podmínek poskytování podpory. Smlouva, podle které je poskytnut úvěr se sníženou úrokovou sazbou, musí

navíc obsahovat ujednání o způsobu zajištění závazku. Tento závazek bývá obvykle zajištěn avalovanou směnkou.

Podporu podnikání mohou **poskytovat**:

- Ministerstvo průmyslu a obchodu, CzechInvest, CzechTrade a Designcentrum, a to ve formě dotace anebo návratné finanční výpomoci,
- Českomoravská záruční a rozvojová banka, a to ve formě finančního příspěvku záruky anebo úvěru se sníženou úrokovou sazbou.

Tito poskytovatelé podpory poskytují podporu na základě dohody s MPO, ve která obsahuje podmínky použití prostředků státního rozpočtu, a to podle jednotlivých programů podpory, způsob jejich vyplacení příjemcům podpory, zásady nakládání s těmito prostředky na bankovních účtech poskytovatelů a pravidla pro jejich zúčtování se státním rozpočtem. V případě ČMZRB dohoda navíc obsahuje stanovení výše odměny banky za poskytované služby zahrnující přiměřený zisk.

**Programy podpory.** Podrobnosti poskytování podpory jsou obsaženy v programech podpory, které na návrh MPO schvaluje vláda. Programy musí být zveřejněny v Obchodním věstníku a na internetové stránce MPO. Každý program musí obsahovat:

- název navrhovatele programu podpory,
- název subjektu, který přijímá žádosti o poskytnutí podpory, jakož i subjektu, který provádí hodnocení a výběr,
- název poskytovatele podpory,
- předmět a účel podpory,
- vymezení příjemců podpory,
- oblasti podpory, podrobnosti a formu jejího poskytování a způsob jejího užití,
- vymezení výše jednotlivých forem podpor pro jeden projekt,
- náležitosti žádosti o poskytnutí podpory a způsob jejího předložení a vyřízení,
- dobu trvání programu podpory.

### 3.1.2 Veřejná podpora

Zákon č. 215/2004 Sb. upravuje výkon státní správy vykonávané **Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)** v oblasti veřejné podpory, práva a povinnosti poskytovatelů a příjemců veřejné podpory vůči ÚOHS a i některé další vztahy, které souvisí s poskytováním veřejné podpory. Zákon také upravuje některé otázky součinnosti České republiky s Evropskou komisí při postupu podle bezprostředně závazného předpisu Evropských společenství, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 88 Smlouvy o založení Evropského společenství (znění tohoto článku je obsaženo **v příloze 3.1**). Obdobně jako zákon o podpoře MSP, se tento zákon nevztahuje k veřejné podpoře poskytované do oblasti zemědělství a rybolovu.

ÚOHS je centrálním koordinačním, poradenským, konzultačním a monitorovacím orgánem v oblasti veřejné podpory. ÚOHS spolupracuje s poskytovatelem podpory před oznámením veřejné podpory Evropské komisi a také spolupracuje s Komisí a s poskytovatelem v průběhu řízení před Komisí. ÚOHS vede evidenci poskytnutých veřejných podpor na území ČR a předkládá Komisi výroční zprávu. Poskytovatelé podpory jsou povinni předkládat Úřadu každoročně informace o veřejných podporách poskytnutých v předchozím roce a o probíhajících programech veřejné podpory. Příjemci podpory jsou povinni Úřadu na jeho písemné vyžádání ve stanovené lhůtě předložit veškeré dokumenty a jiné informace týkající se veřejné podpory. Úřad může také udělovat pokuty.

Zákon č. 215/2004 Sb. nepřímo odkazuje na definici veřejné podpory, obsaženou v čl. 87 odst. 1 Smlouvy o založení Evropských společenství. Podle této definice se **veřejnou podporou** se rozumí každá podpora poskytnutá v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, která narušuje

nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby a pokud ovlivňuje obchod mezi členskými státy. Podpora, která splňuje tato kritéria, je neslučitelná se společným trhem a je tedy zakázána. Výjimka z obecného zákazu poskytování veřejné podpory může být povolena na základě blokových výjimek anebo na základě rozhodnutí Evropské komise.

Bloková výjimka je nařízení Evropské komise. Pokud jsou splněny podmínky stanovené příslušným nařízením, může být taková podpora bez dalšího poskytnuta, aniž by podléhala schválení ze strany Komise. Poskytovatel však má povinnost zaslat Komisi přehled informací, týkajících se poskytování veřejné podpory na základě blokové výjimky. Blokovými výjimkami jsou nařízení upravující veřejnou podporu určenou malým a středním podnikům, veřejnou podporu na zaměstnanost a veřejnou podporu na vzdělávání.

**Program podpory.** Program podpory stanovuje pravidla a podmínky poskytnutí veřejné podpory. Program musí být oznámen Evropské komisi. Na základě Komise schváleného programu podpory, je podpora bez dalšího poskytována jednotlivým příjemcům, kteří splňují podmínky programu. Každá jednotlivá podpora, poskytovaná v rámci schváleného programu podpory již nemusí být oznamována Komisi.

**Citlivá odvětví (Sektorová podpora).** Pro veřejnou podporu, směřující do určitých odvětví platí přísnější pravidla poskytování, popř. je určitý typ podpor v takovém odvětví zakázán. Jedná se o odvětví zemědělství, syntetická vlákna, stavba lodí, uhelný průmysl, ocelářství a doprava.

## 3.2 Právní předpisy Evropského společenství

V této části jsou rozebrány předpisy Evropské unie, které mají vliv na rozsah a způsob poskytování podpory podnikání. Lze je rozdělit na všeobecné předpisy ke strukturálním fondům a na předpisy k ochraně hospodářské soutěže.

### 3.2.1 Všeobecné předpisy ke strukturálním fondům

Všeobecné předpisy Evropského Společenství ke strukturálním fondům stanovují pravidla pro využívání prostředků ze strukturálních fondů v oblasti uznatelných výdajů, propagace, finančních toků a jejich kontroly. Mezi tyto předpisy patří zejména:

- Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti,
- Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 stanovující prováděcí pravidla pro nařízení č. 1083/2006,
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj,
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 o Evropském sociálním fondu,
- Nařízení rady (ES) č. 1084/2006 o Fondu soudržnosti.

#### Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti

Toto nařízení je základním právním dokumentem pro řízení a čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU v období 2007 — 2013. Nařízení vymezuje cíle, ke kterým mají strukturální fondy a Fond soudržnosti (souhrnně „fondy“) přispívat, kritéria způsobilosti členských států a regionů pro tyto fondy, dostupné finanční zdroje a kritéria pro jejich přidělování.

Vymezuje tak kontext pro politiku soudržnosti, včetně metody pro stanovení strategických obecných zásad Společenství pro soudržnost, národního strategického referenčního rámce a procesu přezkumu

na úrovni Společenství. Za tímto účelem nařízení stanovuje zásady a pravidla pro partnerství, programování, hodnocení, řízení, včetně finančního řízení, a pro monitorování a kontrolu na základě odpovědností sdílených členskými státy a Komisí.

#### [Nařízení Komise \(ES\) č. 1828/2006 stanovující prováděcí pravidla pro nařízení č. 1083/2006](#)

Nařízení upravuje především oblast propagace programů a projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů a oblast řízení finančních toků.

#### [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj](#)

Toto nařízení stanovuje typy činností, které lze z tohoto fondu spolufinancovat ve členských státech. Právě z tohoto fondu je financován Operační program Podnikání a inovace. Úkolem Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF, EFRR) je pomáhat odstraňovat zásadní regionální rozdíly ve Společenství. ERDF má přispívat ke snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a míry zaostávání nejvíce znevýhodněných regionů, včetně venkovských a městských oblastí, upadajících průmyslových oblastí, oblastí s geografickým nebo přírodním znevýhodněním, jako například ostrovů, hornatých oblastí, řídké osídlených oblastí a pohraničních regionů.

Nařízení 1080/2006 stanovuje úkoly ERDF, rozsah jeho pomoci s ohledem na cíle „Konvergence“, „Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost“ a „Evropská územní spolupráce“, a pravidla způsobilosti pro poskytnutí pomoci.

Evropský fond pro regionální rozvoj financuje především:

- produktivních investice, které přispívají k tvorbě a ochraně udržitelných pracovních míst, zejména prostřednictvím přímé podpory investic zvláště do malých a středních podniků;
- investice do infrastruktury;
- rozvoj vnitřního potenciálu opatřeními, která podporují regionální a místní rozvoj. Tato opatření zahrnují poskytování podpory a služeb podnikům, zejména malým a středním, vytváření a rozvoj nástrojů financování, jako jsou fondy rizikového kapitálu, úvěrové a záruční fondy a fondy pro místní rozvoj, úrokové dotace, vytváření sítí, spolupráci a výměnu zkušeností mezi regiony, městy a důležitými sociálními a hospodářskými činiteli a činiteli působícími v oblasti životního prostředí.

#### [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 1081/2006 o Evropském sociálním fondu](#)

Toto nařízení stanovuje typy činností, které lze z tohoto fondu spolufinancovat ve členských státech. Z tohoto fondu je financován například Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost nebo Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Evropský sociální fond by měl podporovat politiky členských států, které jsou v úzkém souladu s hlavními směry a doporučeními Evropské strategie zaměstnanosti a souvisejícími cíli Společenství v oblasti sociálního začlenění, boje proti diskriminaci, podpory rovnosti, a vzdělávání a odborné přípravy, Evropský sociální fond by měl svou činnost rovněž zaměřit na významné rozměry a důsledky demografických změn aktivního obyvatelstva Společenství, zejména prostřednictvím celoživotního odborného vzdělávání.

#### [Nařízení rady \(ES\) č. 1084/2006 o Fondu soudržnosti](#)

Pomoc z fondu se poskytuje vyváženým způsobem a s přihlédnutím ke zvláštním potřebám každého přijímajícího členského státu z hlediska investic a infrastruktury na opatření v těchto oblastech:

- transevropské dopravní sítě, zejména prioritní projekty společného zájmu (ty jsou stanoveny rozhodnutím č. 1692/96/ES;
- životní prostředí v rámci priorit stanovených pro politiku Společenství na ochranu životního prostředí podle politiky a akčního programu v oblasti životního prostředí. V této souvislosti může fond rovněž zasahovat do oblastí souvisejících s udržitelným rozvojem, tedy do energetické účinnosti a využívání obnovitelných zdrojů energie a v odvětví dopravy (mimo transevropské sítě) do železniční, říční a námořní dopravy, systémů intermodální dopravy a jejich vzájemné interoperability, řízení silniční, námořní a letecké dopravy, ekologické městské dopravy a veřejné hromadné dopravy.

### **3.2.2 Předpisy k ochraně hospodářské soutěže**

#### [Nařízení Komise \(ES\) č. 1998/2006 o podpoře de minimis](#)

Předpis stanovuje podmínky poskytnutí podpory malého rozsahu, která nesmí překročit hranici 200 tisíc euro v průběhu tří fiskálních let na jeden podnik. (Podrobněji k této problematice v kapitole 3.3.1.)

#### [Nařízení Komise \(ES\) č. 70/2001](#)

Toto Nařízení upravuje podmínky poskytnutí státní pomoci pro malé a střední podniky a definuje parametry pro malý a střední podnik. Komise může v souladu s článkem 87 Smlouvy (příloha 3.1) stanovit, že za určitých podmínek je podpora malým a středním podnikům slučitelná se společným trhem a nevztahuje se na ni oznamovací povinnost. Podpora, která odpovídá mapě poskytování regionální podpory schválené Komisí pro každý členský stát, je slučitelná se společným trhem a nevztahuje se na ni oznamovací povinnost. Podpora, která splňuje všechny podmínky nařízení 70/2001, je slučitelná se společným trhem ve smyslu čl. 87 odst. 3 Smlouvy a je vyňata z oznamovací povinnosti, pokud obsahuje výslovný odkaz na toto nařízení formou citace jeho názvu a uvedením informace o jeho vyhlášení v Úředním věstníku Evropských společenství.

#### [Nařízení Komise \(ES\) č. 364/2004](#)

Tímto Nařízením se mění Nařízení Komise č. 70/2001 pro malé a střední podniky a rozšiřuje o podporu zaměřenou na výzkum a vývoj. Rovněž je zde pozměněna definice MSP.

#### [Nařízení Komise \(ES\) č. 1628/2006 o regionální investiční podpoře](#)

Tento předpis stanovuje podmínky pro udělování podpor podnikům v regionech, stanovuje povolené sektory, způsobilé výdaje a výpočet procenta podpory.

#### [Rámec pro vědu, výzkum a inovace 2006/C 323/1](#)

Tento předpis stanovuje podmínky pro podporu mnoha oblastí, včetně inovativních klastrů a zprostředkovatelů inovací (inkubátory, vědeckotechnické parky).

### **3.3 Režimy veřejné podpory**

Pro poskytování veřejné podpory podnikatelům platí určitá omezení, která mají zabránit tomu, aby poskytováním veřejné podpory nebylo zvýhodněno podnikání nebo odvětví výroby v míře, která by narušovala konkurenční prostředí na trhu EU. Existují dva možné režimy podpory:

- podpora malého rozsahu („podpora de minimis“),

- podpora omezená regionální mapou intenzity veřejné podpory (tzv. „přípustná intenzita veřejné podpory“). Tato podpora je realizována v souladu s nařízením ES 70/2001.

### 3.3.1 Podpora de minimis

Podpora de minimis je podpora malého rozsahu, která nepodléhá oznamovací povinnosti vůči Evropské komisi. Jedná se o podporu poskytnutou ve výši maximálně 200 000 EUR během tříletého období jednomu podniku. Nově lze použít nařízení o podpoře de minimis na odvětví dopravy, s výjimkou podpory nabývání vozidel pro silniční nákladní dopravu podnikům, provozujícím tento druh dopravy pro cizí potřebu. Pro odvětví silniční dopravy je maximální částka podpory stanovena na 100 000 EUR. Za tříleté období se považují fiskální roky, používané k daňovým účelům v příslušném členském státě.

Nařízení o podpoře de minimis lze použít pouze na transparentní typy podpor, případně na takové typy opatření, u nichž je možné přesně vyčíslit výši podpory. Podpora poskytnutá formou záruky nebo úvěru se přepočte na hrubý ekvivalent podpory.

Když poskytovatel pomoci poskytne pomoc de minimis, musí informovat příjemce o tom, že udělovaná pomoc je charakteru de minimis, a dále od příjemce získat všechny informace o dalších případech pomoci de minimis, podniku-příjemci poskytnutých během posledních 3 let.

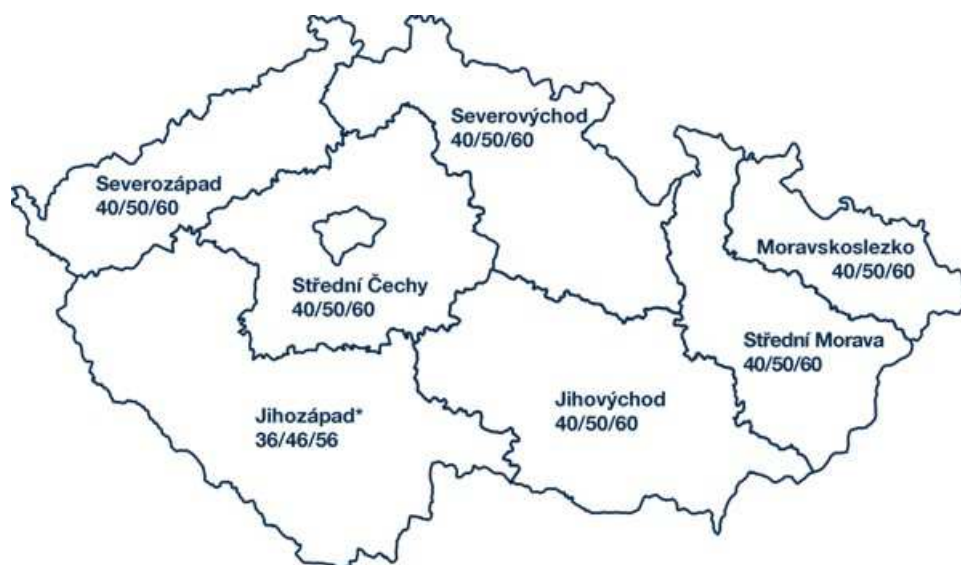
Vztahuje se na podporu podnikům ve všech odvětvích s výjimkou:

- oblasti rybolovu a akvakultury,
- oblasti prvovýroby zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy o založení ES,
- nabývání vozidel pro silniční nákladní dopravu poskytovanou podnikům provozujícím silniční nákladní dopravu pro cizí potřebu,
- odvětví uhlí,
- exportu a podpory podmiňující použití domácího zboží na úkor dováženého zboží,
- podniků v obtížích.

### 3.3.2 Regionální mapa intenzity veřejné podpory

Regionální mapa intenzity veřejné podpory určuje maximální míru veřejné podpory (procento z vhodných investičních nebo uznatelných nákladů), která může být investorovi anebo příjemci podpory z některého programu podpory podnikání poskytnuta v daném regionu soudržnosti NUTS II. Tato mapa je platná pro období 2007-2013 a byla schválena Evropskou komisí. Mapa je znázorněna na obrázku č. 3.1. Malé podniky mohou obdržet maximální míru veřejné podpory zvýšenou o 20%, střední podniky o 10%. První číslo v obrázku tedy znamená intenzitu podpory pro velké podniky, druhé číslo pro střední podniky a poslední číslo intenzitu podpory pro malé podniky. Maximální podpora u malých a středních podniků je 50 mil. EUR.

Obrázek 3.1: Regionální mapa intenzity veřejné podpory pro období 1. 1. 2007 - 31. 12. 2013

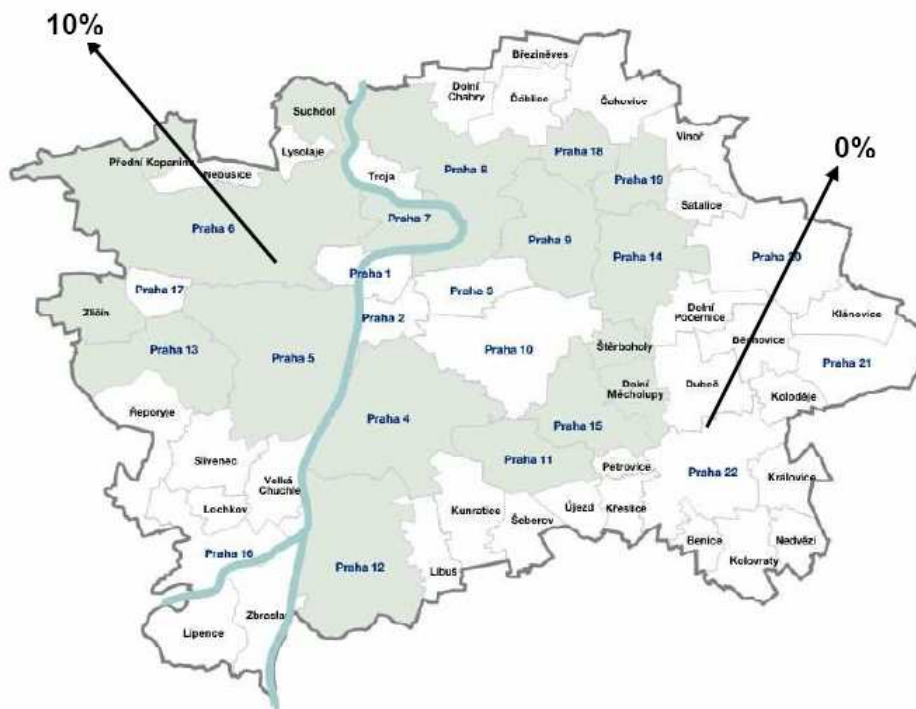


region NUTS II	malý podnik	střední podnik	velký podnik
Střední Morava, Severozápad, Střední Čechy, Moravskoslezsko, Severovýchod, Jihovýchod	60 %	50 %	40 %
* Jihozápad (1. 1. 2007 - 31. 12. 2010)	56 %	46 %	36%
* Jihozápad (1. 1. 2011 - 31. 12. 2013)	50 %	40 %	30%

Pramen: CzechInvest

Pro Prahu byla schválena mapa uvedená na obrázku 3.2

Obrázek 3.2: Regionální mapa intenzity veřejné podpory – Praha (pro období 2007-2008)



Pramen: CzechInvest

## 3.4 Koncepční dokumenty pro podporu a rozvoj podnikání

### 3.4.1 Strategie hospodářského růstu

Strategie hospodářského růstu byla připravena jako koncepční materiál, jehož cílem je zastřešit a koordinovat dílčí koncepce výkonných složek státu. Základními prioritami v procesu sestavování Strategie jsou konkurenceschopnost a hospodářský růst.

Šíří svého záběru má představovat klíčový prvek koordinace hospodářské politiky v České republice. Její význam je důležitý i pro soukromou sféru jako dokument poskytující jasný přehled o budoucím směřování národních hospodářských politik.

Při tvorbě Strategie hospodářského růstu se vycházelo z trendů současné doby, které ovlivňují národní ekonomiky. Mezi tyto soudobé tendence patří: globalizace, rostoucí konkurenční prostředí, růst nákladů práce, růst významu infrastruktury, technologické změny, důraz na znalostní ekonomiku, demografické změny, důraz na kvalitu životního prostředí, politiky Evropské unie a další. V současnosti jednotlivé státy mezi sebou soutěží zejména prostřednictvím takových veličin jako jsou znalostní kapacita a potenciál společnosti, efektivita práce, náklady na jednotku výkonu a infrastruktura. Česká republika je v současné době těmito trendy ovlivňována. Proto je účelem Strategie určit jasný směr rozvoje ČR, zvýšit její konkurenceschopnost a zrychlit hospodářský růst.

Strategie má tři hlavní úkoly:

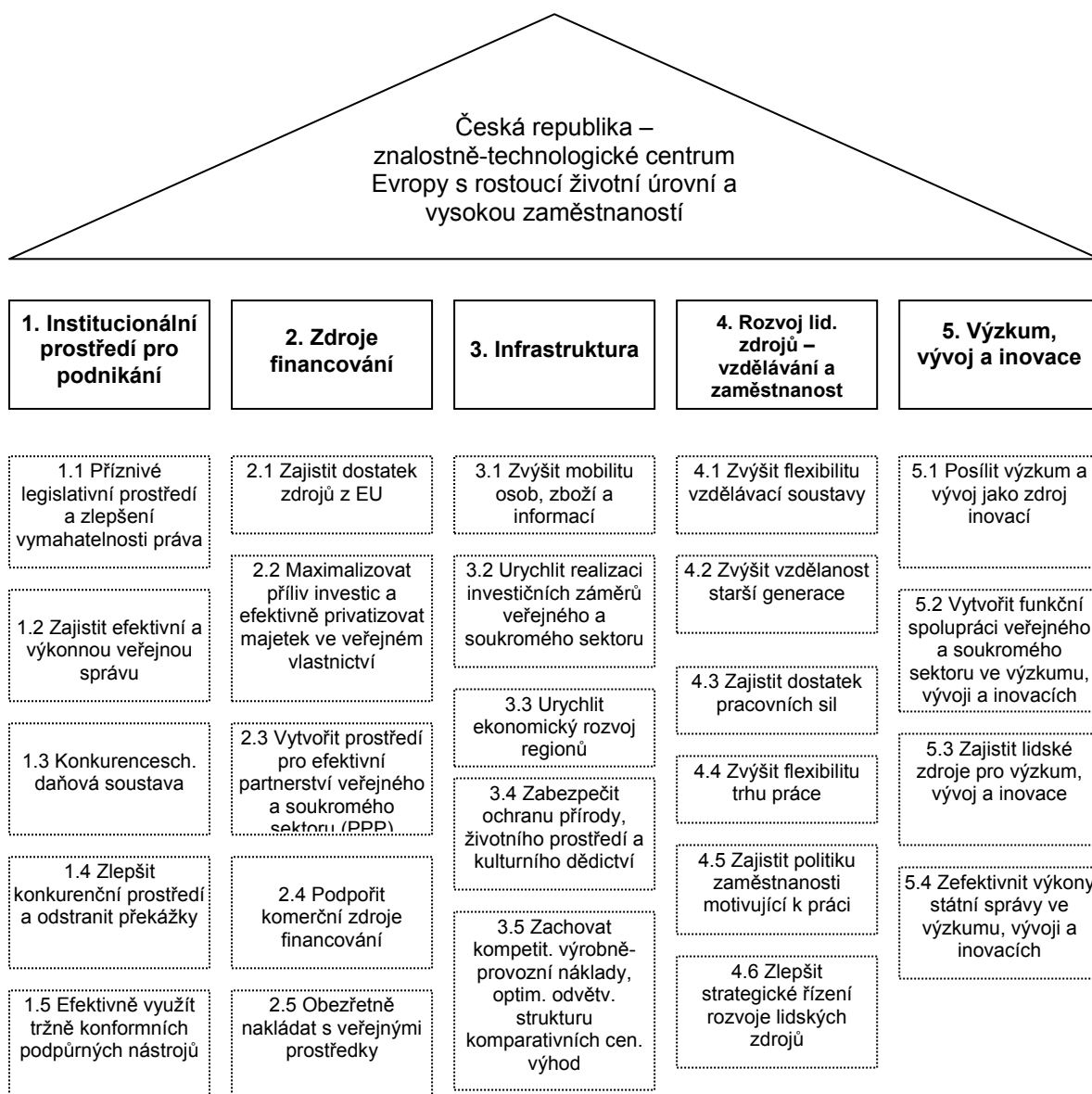
- nastavení priorit pro koordinaci hospodářské politiky v období do roku 2013 a nasměrování prostředků z fondů EU pro období 2007–2013.
- vytvořit klientům státní sféry – občanům, podnikatelům i obchodním společností – ty nejlepší možné podmínky pro ekonomické aktivity.
- přispět k maximálně efektivnímu nasměrování omezených veřejných prostředků v oblastech přímé intervence.

Strategie se zaměřuje především na ekonomickou oblast, plně však respektuje i zbývající dva hlavní pilíře udržitelného rozvoje (sociální a environmentální dimenze). Strategie je připravována napříč šesti základními oblastmi ovlivňujícími ekonomický růst:

- institucionální prostředí pro podnikání,
- zdroje financování,
- infrastruktura,
- rozvoj lidských zdrojů a
- výzkum, vývoj a inovace.



Obrázek 3.3: Oblasti hospodářské strategie



*Pramen: Hospodářská strategie*

### 3.4.2 Koncepce podpory MSP na období 2007-2013

Koncepce podpory malého a středního podnikání na období 2007 – 2013 vymezuje vizi stavu sektoru malých a středních podnikatelů na konci období, cíle Koncepce, směry realizace Koncepce a základní principy a priority v alokaci finančních prostředků k realizaci Koncepce.

Malí a střední podnikatelé budou početně výrazně převažujícím prvkem podnikatelského sektoru. Jako celek budou zabezpečovat zaměstnanost nadpoloviční většiny průceschopného obyvatelstva. Část těchto podnikatelů, zejména střední velikosti, bude úzce spolupracovat s vysoce exportně orientovanými velkými podniky nebo bude na těchto trzích působit. Předmětem činnosti těchto podnikatelů budou produkty s vysokou přidanou hodnotou. Celkově se budou tito podnikatelé vyznačovat zvýšenou poptávkou po kvalifikované pracovní síle. Početně převažující část sektoru malých a středních podnikatelů budou tvořit malé podnikatelské subjekty s výrobky a službami založenými na kvalitě a designu. Hlavním trhem pro tyto podnikatele bude trh tuzemský. Budou spolu

s mikropodniky působit významně na lokálních trzích a budou zabezpečovat dostupné zaměstnání i pro méně kvalifikovanou pracovní sílu.

#### Hlavní cíl Koncepce:

Hlavním cílem Koncepce je zajistit konkurenceschopnost sektoru malých a středních podnikatelů působících na území ČR a tím zachovat a podpořit další rozvoj schopností těchto podniků vytvářet nová pracovní místa, ovlivňovat ekonomický růst a vyrovnávat disproporce v rozvoji jednotlivých regionů.

#### Dílčí cíle Koncepce:

- Zlepšit podmínky pro podnikání zejména v oblasti reálného zjednodušení v oblasti daňového systému, zakládání podniků a vymahatelnosti práva.
- Zvýšit kvalitu sektoru malých a středních podnikatelů posílením významu podniků střední i malé velikosti schopných působit jako objemově významní subdodavatelé velkých nadnárodních podniků, pronikat s finálními výrobky na zahraniční trhy i mimo EU, realizovat komerčně výstupy výzkumu a vývoje uskutečňovaného ve spolupráci s tuzemskými vědecko-výzkumnými institucemi a přispívat k rozvoji znalostní ekonomiky.
- Zachovat a dále posílit úlohu malých a středních podnikatelů jako tvůrce nových pracovních míst přispívajících ke snižování rozdílů v ekonomickém rozvoji regionů a jejich částí a podílejících se rozhodujícím způsobem na zabezpečení potřeb lokálních trhů zejména v oblasti služeb včetně cestovního ruchu, vzdělávání, zdravotnictví, stavebnictví a maloobchodu. Za tím účelem vytvářet podmínky pro získávání podpory i pro podnikatelské subjekty, které úspěšně podnikají již delší dobu na trhu.
- Vytvořit s využitím prostředků strukturálních fondů dlouhodobě udržitelný základ pro poskytování přímých podpor pro malé a střední podnikatele prostřednictvím záruk, zvýhodněných úvěrů a rizikového kapitálu a zvýšit tak současně zájem soukromého kapitálu, zejména bank, na financování rozvoje těchto podnikatelů, zejména na modernizaci technického vybavení malých a středních podniků (hmotný a nehmotný investiční majetek).
- Výrazně rozšířit s využitím strukturálních fondů infrastrukturu pro rozvoj podnikání prostřednictvím vědeckotechnických parků, podnikatelských inkubátorů a klastrů.
- Integrovat v účelné míře v rámci celoplošných programů podpory průřezové a regionální priority, zejména zvyšování zaměstnanosti, zvýšit přehlednost a snížit administrativní náročnost získávání a využívání podpor pro malé a střední podnikatele.

#### Směry realizace Koncepce:

- a) Zlepšování podnikatelského prostředí
- b) Rozšiřování a zkvalitňování infrastruktury pro rozvoj malého a středního podnikání
- c) Přímá podpora malým a středním podnikatelům
- d) Nástroje přímé podpory podnikatelů a rozvoje infrastruktury podnikání a jejich financování

#### a) Zlepšování podnikatelského prostředí

S cílem vytvářet příznivé podnikatelské prostředí budou realizována opatření např. v těchto oblastech:

- zjednodušení daňové legislativy a snižování administrativy za podpory administrativních registrů veřejné správy
- posuzování dopadu navrhované legislativní změny na MSP jako nedílné součásti legislativního procesu,
- zveřejňování právních předpisů před datem jejich účinností v dostatečném předstihu,
- snižování daňového a dalšího finančního zatížení podnikatelů způsobem přijatelným pro systém veřejných financí a zjednodušování daňové legislativy,

- zavedení všeobecné editační povinnosti daňových orgánů, tj. institut závazného výkladu příslušného předpisu poskytovaného podnikatelským subjektům bezplatně nebo za minimální správní poplatky,
- zavedení povinnosti měření administrativní zátěže podnikatelů na základě Standardního nákladového modelu u veškeré připravované legislativy.

#### b) Rozšiřování a zkvalitňování infrastruktury pro rozvoj malého a středního podnikání

Důraz bude kladen například na tyto aktivity:

- stabilizace, specializace a kooperace institucí podílejících se na poskytování přímých a nepřímých podpor pro MSP,
- rozvoj využití Informačních míst pro podnikatele ve spolupráci s Hospodářskou komorou,
- zvyšování dostupnosti prostor pro podnikání restrukturalizací a revitalizací starých průmyslových zón, nepotřebných vojenských objektů, objektů občanské vybavenosti na sídlištích apod.,
- zvyšování kvality a rozsahu finančně dostupného základního podnikatelského poradenství pro podnikatele v různém stádiu rozvoje,
- zpřístupnění přehledu výzkumných a vývojových kapacit specializovaných na příslušné oblasti pro MSP,
- podpora sdružování MSP, rozvoj jejich subdodavatelského potenciálu ve vztahu k velkým nadnárodním společnostem a vytváření klastrů,

#### c) Přímá podpora malým a středním podnikatelům

Přímá finanční podpora projektů MSP bude vycházet z těchto zásad:

- zachování účelné míry kontinuity s programy, jejichž fungování se osvědčilo v předchozích letech,
- zvýšení využití nástrojů zabezpečujících přístup MSP ke kapitálu, zejména soukromému, založených na principu plné nebo částečné návratnosti a principu rozložení rizika,
- orientace dotační formy především na rozvoj znalostní ekonomiky a podporu poradenských, informačních a vzdělávacích služeb,
- podpora rozvoje výrobků s vyšší finalitou a lepším zhodnocením vstupů a příznivějším vlivem na životní prostředí.

#### d) Nástroje přímé podpory podnikatelů a rozvoje infrastruktury podnikání a jejich financování

Hlavními nástroji podpory rozvoje malých a středních podniků budou cenově zvýhodněné záruky za bankovní úvěry, úvěry se sníženou úrokovou sazbou a podřízené úvěry, dotace a kapitálové vstupy. Rozvoj infrastruktury pro podnikání bude podporován formou dotací. Zvláštní důraz bude kladen na podpory vstupu do podnikání a na podpory posilující kapitál malých a středních podnikatelů. Celostátní programy budou financovány s využitím zejména prostředků strukturálních fondů a státního rozpočtu. Programy realizované regiony budou financovány z prostředků strukturálních fondů a krajů.

### 3.4.3 Exportní strategie

<http://www.businessinfo.cz/cz/rubrika/exportni-strategie-cr-2006-2010/1001404/>

### 3.4.4 Ostatní koncepční dokumenty