

Správní proces - informace k samostudiu

Určeno pro studenty distančního studia **KPSPPR a CN_KPSPPR - správní proces**.

Vážení studenti,

předmět Správní proces je vyučován distanční formou, která vyžaduje od studentů vyšší podíl samostudia. Pro jeho usnadnění předkládám několik orientačních informací.

I. PŘEDSTAVENÍ PŘEDMĚTU:

Předmět je koncipován tak, aby seznámil studenty s činností veřejné správy, a to nejen v rovině teoreticko-právní, nýbrž především rovině právně-praktické. Předmět respektuje proběhlé změny při transformaci veřejné správy, zejména pak v souvislosti s přijetím zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Z hlediska strukturálního lze předmět lapidárně rozdělit na několik tematických celků. V prvním nich se studenti seznámí se základními pojmy a zásadami veřejné správy a správního řízení, jakož i samotnými subjekty správního řízení. Další celek je věnován samotnému řízení před správními orgány, a to z hlediska obecného správního řízení včetně zvláštních ustanovení zavedených novým správním řádem, jakož i řízením zvláštním, zejména pak stavebnímu řízení, řízení o katastru nemovitostí a přestupkovému řízení. V tomto celku se studenti seznámí s postupem před zahájením řízení, průběhem řízení v prvním stupni, jakož i samotným rozhodováním ve veřejné správě. Navazující tematický celek se bude logicky věnovat mechanismům kontroly výkonu veřejné správy, zejména pak opravným prostředkům, včetně soudního přezkumu. Závěrečný celek bude zaměřen na navazující instituty, tedy zejména podávání stížností, veřejnoprávní smlouvy, opatření obecné povahy, jakož i správní exekuci a další otázky související se správním procesem.

Osnova předmětu (témata):

1. Pojem a podstata správního práva procesního a správního řízení, veřejná správa, státní správa a samospráva - základní pojmy a instituty
2. Základní zásady činnosti správních orgánů a zásady správního řízení, zásada zákonnosti, přiměřenosti, rovnosti, materiální pravdy, institut dobré správy, apod.
3. Subjekty správního řízení a jejich úkony, účastníci řízení, právní subjektivita, náležitosti právních úkonů
4. Postup před zahájením řízení a související otázky, podněty k zahájení řízení, počítání času a běh lhůt
5. Obecné správní řízení, zahájení řízení, podklady pro vydání rozhodnutí, dokazování
6. Zvláštní ustanovení o správním řízení, společné řízení, sporné řízení, řízení na místě, atd. dotčené orgány, součinnost, zajištění důkazu, vysvětlení, závazné stanovisko
7. Zvláštní správní řízení (stavební řízení, řízení o katastru nemovitostí, přestupkové řízení, apod.), subsidiarita správního řádu, srovnání s obecným správním řízením
8. Rozhodování a rozhodnutí ve veřejné správě, druhy rozhodnutí, náležitosti rozhodnutí, právní moc a vykonatelnost
9. Přezkoumávání správních rozhodnutí, ochrana před nečinností, řádné a mimořádné opravné prostředky, jiné možnosti kontroly
10. Soudní kontrola veřejné správy, správní soudnictví, ústavní soudnictví

11. Veřejnoprávní smlouvy. Opatření obecné povahy, vyjádření, osvědčení a sdělení - pojem a rozdílnosti. Proces kontraktace, použití
12. Podávání stížností a jiné možnosti obrany účastníků správního řízení. Ochrana účastníků řízení, veřejný ochránce práv, právo na informace
13. Správní exekuce - exekuce na peněžitá a nepeněžitá plnění, způsoby provedení, obrana.

Přednášky jsou rozvrhově organizovány do 2 šestihodinových bloků, a to podle tematických okruhů následovně: 1. konzultace: témata č. 1. - 6., 2. konzultace: témata č. 7. - 13. Rozpis tematické náplně jednotlivých konzultací dle rozvrhu.

Literatura:

- Skulová, S., Průcha, P., Havlan, P., Kadečka, S.: Správní právo procesní, Eurolex Bohemia, Praha 2005
- Ondruš, R.: Průvodce úředníka novým správním řízením, LINDE Praha 2006
- Ondruš, R.: Průvodce úředníka správním řízením, LINDE Praha 2003
- ASPI (právní informační systém dostupný v počítačových učebnách ESF - obsahuje texty všech požadovaných zákonů, komentáře zákonů, judikaturu, právní stanoviska)

II. HARMONOGRAM :

Výuka: 19. 2. 2007 - 18. 5. 2007

Zkouškové období: 21. 5. 2007 - 29. 6. 2007

- Únor - seznámení s literaturou
- Březen - samostudium 1. - 6. téma
- Duben - samostudium 7. - 13 téma, příprava POTU, konzultace
- Květen - odevzdávání POTu, opakování
- Červen - příprava na zkoušku, zkouška.

III. POT

Předpokladem umožnění zkoušky je zpracování POTu a jeho kladné hodnocení tutorem; smyslem POTu je připravit studenty i na praktickou stránku správního procesu.

Obecné informace k POTu:

- Studenti jsou rozděleni dle počátečních písmen příjmení (myšleno bez háček a čárek, tedy student se jménem Čáslavský má počáteční písmeno „C“) do několika skupin, viz níže.
- Cílem POTu je správně, dle platné právní úpravy (tj. k datu 1. 3. 2007) vypracovat podání podle správního řádu (zákon č. 500/2004 Sb.), či soudního řádu správního (zákon č. 150/2002 Sb.). POT bude hodnocen dle toho, zda odpovídá platné právní úpravě; současně bude hodnocena i formální stránka věci.
- Základním zdrojem informací pro zpracování POTu je zákon č. 500/2004 Sb., soudní řád a zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, jakož i zákony vztahující se k zadání POTu - texty zákonů naleznete v ASPI (automatizovaný systém právních informací), který je dostupný mj. i v počítačových učebnách ESF či knihovně - obsahuje texty

všech zákonů. Dále je možno čerpat z odborné literatury, vzorů podání, veřejně dostupných zdrojů, internetu, informační databáze státních úřadů, apod.

Pokyny pro zpracování a odevzdání POTu:

- POT zpracujte formou podání (odvolání či žaloby) v minimálním rozsahu 3 stran (první strana slouží k označení účastníků správního či jiného řízení, označení názvu podání, a jiným formálním náležitostem; na druhé straně zrekapitulujte podstatu řízení, popište dosavadní průběh řízení, které předcházelo odvolání, žalobě, včetně toho, jak rozhodl(y) správní orgán(y), apod.; na třetí straně formulujte podstatu podání, čeho se domáháte, co napadáte, v čem spatřujete pochybení správních orgánů, apod., vše dle dikce zákona.
- Úvodem POTu neopomeňte uvést Vaše jméno, příjmení a UČO.
- Řádně zpracovaný POT je třeba vložit do příslušné odevzdávány na Studiu On-Line/Cvičení, úkoly, POTy/Odevzdávárna POTů.
- **Řádný termín odevzdání POTu: nejpozději do 1. 5. 2007.**
- Termín odevzdání opraveného POTu: nejpozději 14 dnů před zkouškou
- Termín vyhodnocení POTu (tutorem): 7 dnů před zkouškou
- V případě, že student neodevzdá POT v řádném termínu, resp. opravený POT v určeném předstihu před zkouškou, vystavuje se riziku, že jeho POT nebude tutorem opraven a nebude moci složit zkoušku v požadovaném termínu.
- Odevzdávárna POTů se po uplynutí termínu automaticky uzavírá. Přijetí opožděného POTu záleží na důvodu opoždění, posouzení důvodu je v pravomoci tutora. Opožděné POTy student odevzdává do odevzdávány označené jako „Opožděné odevzdání POTu“.
- V odevzdávárně Studium On-Line bude student také informován, zda jeho POT byl již vyhodnocen.

Hodnocení POTu:

- Uznáný POT je tutorem označen hodnocením „Splněno“. Tímto je současně potvrzeno, že byla splněna podmínka ke složení zkoušce.
- Pokud tutor požaduje přepracování či opravu POTu je označen hodnocením „F“. Instrukce k dopracování POTu tutor studentovi sdělí prostřednictvím odkazu „krátké sdělení“ připojeného k hodnocení. Podle instrukcí tutora opravený nebo doplněný POT student vloží opět do odevzdávány do stejné složky jako v případě odevzdání 1. varianty řešení POTu.
- Dosud neopravený POT je označen hodnocením „-----“.
- Tutor (osoba, které hodnotí POTy):
 - a) JUDr. Tomáš Foltas, Ph.D., e-mail: tomas.foltas@nssoud.cz
- Problémy administrativního a technického charakteru vyřizuje: Lucie Gardoňová: e-mail: triskova@econ.muni.cz
- Vyučujícím předmětu a zkoušejícím je JUDr. Tomáš Foltas, Ph.D.: e-mail: tomas.foltas@nssoud.cz

Rozdělení studentů a témata POTů:

Téma č. 1. Řeší studenti, jejichž příjmení počíná písmeny: A až F.

Úkolem je vypracovat odvolání proti rozhodnutí, jímž Vám byla uložena pokuta za tzv. černou stavbu. Jména účastníků, historii případu, apod. doplňte dle Vaší vůle. Názvy správních úřadů uveďte podle místa Vašeho bydliště. Podstatná je věcná stránka věci, tj. vypracovat odvolání v souladu s platnou právní úpravou, tj. v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb. a speciálními zákony (např. stavební zákon) k datu 1. 3. 2007. POT bude hodnocen dle toho, zda odpovídá platné právní úpravě; současně bude hodnocena i formální stránka věci.

Téma č. 2. Řeší studenti, jejichž příjmení počíná písmeny: G až L.

Úkolem je vypracovat odvolání proti rozhodnutí, jímž Vám byla ve správním řízení uložena pokuta za rychlou jízdu v obci. Jména účastníků, historii případu, apod. doplňte dle Vaší vůle. Názvy správních úřadů uveďte podle místa, kde k přestupku došlo. Podstatná je věcná stránka věci, tj. vypracovat odvolání v souladu s platnou právní úpravou, tj. v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb. a speciálními zákony (např. přestupkový zákon) k datu 1. 3. 2007. POT bude hodnocen dle toho, zda odpovídá platné právní úpravě; současně bude hodnocena i formální stránka věci.

Téma č. 3. Řeší studenti, jejichž příjmení počíná písmeny: M až R.

Úkolem je vypracovat správní žalobu proti rozhodnutí, jímž Vám nebyl přiznán starobní důchod. Jména účastníků, jakož i historii případu doplňte dle Vaší fantazie. Názvy správních úřadů a soudu uveďte podle Vašeho bydliště. Podstatná je věcná stránka věci, tj. vypracovat žalobu v souladu s platnou právní úpravou, tj. v souladu se zákonem č. 150/2002 Sb. a speciálními zákony (důchodový zákon) k datu 1. 3. 2007. POT bude hodnocen dle toho, zda odpovídá platné právní úpravě; současně bude hodnocena i formální stránka věci.

Téma č. 4. Řeší studenti, jejichž příjmení počíná písmeny: S až Z.

Úkolem je vypracovat správní žalobu proti rozhodnutí, jímž Vám byla uložena pokuta za jízdu pod vlivem alkoholu. Jména účastníků, jakož i historii případu doplňte dle Vaší fantazie. Názvy správních úřadů a soudu uveďte podle Vašeho bydliště. Podstatná je věcná stránka věci, tj. vypracovat žalobu v souladu s platnou právní úpravou, tj. v souladu se zákonem č. 150/2002 Sb. a speciálními zákony (přestupkový zákon, zákon o provozu na pozemních komunikacích, apod.) vše k datu 1. 3. 2007. POT bude hodnocen dle toho, zda odpovídá platné právní úpravě; současně bude hodnocena i formální stránka věci.

IV. ZKOUŠKA

- a) Na zkoušku je třeba se přihlásit prostřednictvím informačního systému: (<http://is.muni.cz/auth/>) prostřednictvím příslušné aplikace.

Pozn.: Pokud využijete možnosti přihlásit se na zkoušku v povoleném čase („v blízkém termínu“) před jejím konáním, je třeba vzít v úvahu, zda splníte stanovené podmínky pro vyhodnocení POTu tutorem (termín odevzdání POTu, event. odevzdání jeho opravy: Σ 14 dnů – 7 dnů na opravu POTu + 7 dnů k informaci studenta o vyhodnocení POTu.

- b) Zkouška bude probíhat ústní formou.
- c) Otázky na zkoušku vychází z povinné literatury a osnovy předmětu, viz výše.
- d) Zkušební termíny budou vypsány v průběhu semestru. Zkoušky budou probíhat v Brně na ESF. Předpokládá se, že by se zkoušky konaly ve čtvrtek v odpoledních hodinách, bude upřesněno.
- e) Ke zkoušce si s sebou přineste:
- psací pomůcky, papír na poznámky
 - ISIC nebo průkaz totožnosti.
- f) Opravné termíny zkoušky budou probíhat stejnou formou jako termíny řádné.

S pozdravem a přáním studijních úspěchů JUDr. Tomáš Foltas, Ph.D.