

Masarykova univerzita v Brně
Ekonomicko – správní fakulta

POT 1

EKONOMIKA VEŘEJNÉHO SEKTORU

Bydlení

Zpracovala : Alena Churá – C-CV RRMS

O B S A H :

Kap.	I	–	Cíl	práce	str. 3
.....					
Kap. II – Obecná charakteristika problematiky bydlení v souvislosti se stáním rozpočtem str. 3					
Kap. III – Obecná charakteristika státní správy v oblasti bydlení v souvislosti se státním rozpočtemstr. 3					
.....					
Kap.	IV	–	Výčet institucí zajišťující veřejné služby		str. 3
.....					
Kap. V - Uvedení konkrétního statku daného odvětví - výdaje na program podpory oprav bytového fondu str. 4					
.....					
Kap. VI – Návrh pořadí pracovních činitelů, vč. příkladů výkonů a užítku z vybraného odvětví ...str. 4					
Kap. VII – Aplikace na odvětví – vnější a vnitřní faktory ovlivňující vybrané odvětvístr. 4					
Kap. VIII – Přehled hospodaření státního rozpočtu v roce 2002str. 5					
Kap. IX – Přehled hospodaření státního rozpočtu v roce 2003 str. 5					
Kap. X – Ukazatele kapitoly 317 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR pro rok 2002..... str. 6					
Kap. XI – Ukazatele kapitoly 317 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR pro rok 2003 str. 6					
Kap.	XII	–	Použitá	literatura	str. 7
.....					

I. Cíl práce

Cílem mé práce je analyzovat skladbu státního rozpočtu, správce kapitoly 317 – Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky. Tato kapitola obsahuje výdaje např. na financování programů reprodukce majetku, na výzkum a vývoj, investice do infrastruktury obcí, dotace na rozvoj bydlení, různé programy na rozvoj cestovního ruchu, venkova apod..

V této práci se pokusím charakterizovat dané odvětví podle teorie potřeb a globálního zaměření. Dále bude uveden výčet institucí, které zajišťují v tomto odvětví veřejné služby, včetně uvedení konkrétního statku a navrženým pořadím pracovních činitelů z vybraného odvětví.

II. Obecná charakteristika bytové politiky v souvislosti se státním rozpočtem

Problematika bydlení spadá do působnosti Ministerstva pro místní rozvoj České republiky. Toto ministerstvo vytváří institucionální právní rámec bydlení tak, aby odpovídalo poměrům v jiných evropských zemích. V současnosti je kvalita bydlení v ČR nižší, avšak zhruba odpovídá ekonomické výkonnosti ČR. Z hlediska státního rozpočtu jsou státní výdaje na bydlení řešeny v rámci kapitoly 317. Regulace výdajů má svá specifika pro omezení jednotlivých druhů podpory; od tzv. „povinných“ výdajů uložených zákonem a uzavřenými smlouvami, přes spoluúčast na aktivitách jiných subjektů (banky, spořitelny) a

vlastní iniciativu orgánů veřejné správy při určování výběrových kritérií pro poskytování podpor (např. pro výstavbu nájemních bytů v obcích). Finanční prostředky státního rozpočtu zde nahrazují soukromé prostředky. Poskytováním nenávratných dotací na výstavbu obecních nájemních bytů a infrastruktury jsou aktivovány místní zdroje na podporu bytové výstavby.

III.

Obecná charakteristika státní správy v oblasti bydlení v souvislosti se státním rozpočtem

Tuto složku kapitoly představuje činnost ústředního orgánu státní správy a orgánů související se zajišťováním a rozvojem bydlení. Sem patří výdaje na rozvoj infrastruktury v oblasti bydlení, výdaje na programy rekonstrukcí a modernizací bytového fondu, výdaje na programy budování nového bydlení (jedná se zejména o dotace na budování nových nájemních bytů, domů s pečovatelskou službou, tzv. „DPS“), podpora financování bydlení (stavební spoření a hypotéky), ale i výdaje na výzkum a vývoj v dané oblasti, tj. bydlení, platy zaměstnanců ve státní správě nebo výdaje v rámci realizace Národního programu přípravy ČR na členství v EU.

Výčet výdajů z rozpočtové kapitoly 317 v oblasti bydlení samozřejmě není úplný. Je třeba připomenout, že sem patří i mnohé další programy, které jsou spojeny s rozvojem a podporou bydlení a jsou financovány prostřednictvím této kapitoly.

IV.

Výčet institucí zajišťující veřejné služby

- a) ústřední orgány
 - Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky
 - bytový odbor MMR ČR
 - Státní fond rozvoje bydlení

- b) ostatní orgány státní správy
 - krajské úřady
 - městské a obecní úřady

V.

Uvedení konkrétního statku daného odvětví - výdaje na program podpory oprav bytového fondu

Cílem programu je podpora odstraňování vad panelové výstavby, které způsobují havarijný stav domu. V tomto smyslu je podpora poskytována na nezbytné opravy nařízené stavebním úřadem. Podpora má formu neinvestiční dotace a její výše činí max. 40% z vynaložených rozpočtových nákladů na opravy.

Podpora je určena všem vlastníkům domů postavených panelovou technologií – tj. obcím, bytovým družstvům, soukromým fyzickým a právníckým osobám.

Program je jednoznačně zacílen na opravy havarijních vad panelových domů a v této podobě doplňuje další programy zaměřené na opravy, rekonstrukce a modernizace panelových bytových domů a na regeneraci panelových sídlišť.

VI.

Návrh pořadí pracovních činitelů, vč. příkladů výkonů a užítku z vybraného odvětví

Vzhledem k tomu, že má práce pojednává o problematice bytové politiky v širším slova smyslu a o problematice regenerace bytových domů postavených panelovou technologií v užším slova smyslu z hlediska rozpočtové skladby, lze ji zařadit do oblasti veřejné správy. V této oblasti je možno považovat pracovní činitele z hlediska důležitosti v následujícím pořadí, a to :

1. mzdy – odvětví náročné na vysokou kvalifikaci a profesionalitu lidského potenciálu v tomto odvětví
2. hmotný a nehmotný investiční majetek – klíčový pro statek (budovy, stroje, zařízení, infrastruktura)
3. materiál – nutný pro reprodukci majetku (zásoby)
4. energie – nezbytný pracovní činitel pro funkčnost výše uvedených bodů (1-3).

VII.

Aplikace na odvětví – vnější a vnitřní faktory ovlivňující vybrané odvětví

a) vnější faktory ovlivňující vybrané odvětví

- politické uspořádání společnosti – na základě pol. uspořádání společnosti ve státě (myšlena Česká

republika) se rozhoduje o prioritách výdajů ze státního rozpočtu do jednotlivých kapitol

- financování odvětví veřejného sektoru – záleží na výkonu tohoto užítku. Výkon v tomto případě

znamená kvalitu výkonu, tj. použití prostředků státního rozpočtu takovým způsobem, aby užitek

z těchto vynaložených prostředků byl co nejvyšší. Jinými slovy – zefektivnit náklady takovým

způsobem, aby vynaložené prostředky ze státního rozpočtu byly využity v maximální míře při

zachování co nejnižších nákladů

- závazky k mezinárodním institucím – Evropská unie (právo na přiměřené bydlení charakterizované

v Evropské sociální chartě) OSN – právo na bydlení je již zakotveno v Všeobecné deklaraci lidských

práv a dále jej rozvíjí další dokumenty jako např. Světová strategie bydlení do roku 2000.

b) vnitřní faktory efektivnosti

- věda a technika – využití poznatků z technických oborů, které souvisí s předmětným odvětvím bydlení;

zde se jedná zejména o stavebně-technické poznatky, poznatky z oblasti legislativy, znalost norem

atd., ekonomie, účetnictví

- dělba práce – co nejefektivnější využití lidských zdrojů v daném odvětví; horizontální (nadřízenost,

podřízenost), vertikální (vztahy mezi jednotlivými institucemi v odvětví)

- kvalifikace pracovníků – zde je nutno konstatovat, že se jedná o jeden z klíčových vnitřních faktorů

ovlivňující chod vybraného odvětví

- iniciativa pracovníků – je důležitá pro efektivní plnění úkolů a povinností plynoucích z poslání daného

odvětví

- systém řízení - kvalitní systém řízení je předpokladem pro úspěšné zvládnutí náročnosti výše

uvedených vnitřních faktorů

c) ostatní faktory

- koncepce bytové politiky ČR

VIII.

Přehled hospodaření státního rozpočtu v roce 2002

v mld. Kč	Příjmy	Výdaje	Saldo
Leden	52,24	55,66	-3,42
Únor	89,27	114,20	-24,93
Březen	148,78	164,52	-15,74
Duben	196,33	238,19	- 41,86
Květen	257,15	289,55	-32,40
Červen	348,516	349,43	-0,915
Červenec	411,47	438,32	-26,85
Srpen	455,57	488,53	-32,96
Září	521,93	543,36	-21,43
Říjen	576,39	608,71	-32,32
Listopad	624,32	666,05	-41,73
Prosinec	705,04	750,76	-45,72

IX.

Přehled hospodaření státního rozpočtu v roce 2003

v mlrd. Kč	Příjmy	Výdaje	Saldo
Leden	52,26	62,65	-10,39
Únor	93,17	118,11	-24,94
Březen	158,36	190,20	-31,84
Duben	206,73	271,15	-64,42
Květen	253,15	327,74	-74,59
Červen	335,62	389,02	-53,40
Červenec	394,7	456,9	-62,1
Srpen	439,33	511,22	-71,89
Září	510,55	590,82	-80,27
Říjen	568,93	651,87	-82,94
Listopad	617,82	710,03	-92,21
Prosinec	699,6	808,7	-109,1

X.

Ukazatele kapitoly 317

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR pro rok 2002

Souhrnné ukazatele		
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	30 970
	Výdaje celkem	4 145 741
Dílčí ukazatele výdajů		
Jednotné dílčí ukazatele		
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	119 490
	z toho: platy zaměstnanců	116 248
	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem *)	41 740
	Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	2 325
	Výdaje na financování programů reprodukce majetku celkem podle přílohy č. 5	2 364 000
		0
Specifické dílčí ukazatele		
	Výdaje na výzkum a vývoj celkem	0
	v tom: institucionální prostředky	0
	účelové prostředky	0
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě	105 831
	z toho: platy zaměstnanců ve státní správě	103 743
	Státní finanční podpora k hypotečním úvěrům na bytovou výstavbu	530 000
	Výdaje na realizaci Národního programu přípravy ČR na členství v EU	1 272 600

*) pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na veřejné zdravotní pojištění

XI.
Ukazatele kapitoly 307
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR pro rok 2003

Souhrnné ukazatele		
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	131 895
	Výdaje celkem	4 626 189
Dílčí ukazatele výdajů		
Jednotné dílčí ukazatele		
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	139 356
	z toho: platy zaměstnanců	136 097
	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ¹⁾	48 775
	Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	2 722
	Výdaje na financování programů reprodukce majetku celkem	3 032 663
Specifické dílčí ukazatele		
	Výdaje na výzkum a vývoj celkem	0
	v tom institucionální výdaje celkem ²⁾	0
	: účelové výdaje celkem ²⁾	0
	Národní program výzkumu ³⁾	0
	Programy v působnosti poskytovatelů ³⁾	0
	Veřejné zakázky ³⁾	0
	Specifický výzkum na vysokých školách ³⁾	0
	Mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji ³⁾	0
	Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě	123 787
	z toho: platy zaměstnanců ve státní správě	121 682
	Státní finanční podpora k hypotečním úvěrům na bytovou výstavbu	530 000
	Výdaje ze státního rozpočtu na financování společných programů EU a ČR celkem	104 425
	v tom PHARE	10 225
	:	

	SAPARD	94 200
	Výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002	350 000

¹ povinné pojištění na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku
) zaměstnanosti a pojištění na veřejné zdravotní pojištění

²
) výdaje na výzkum a vývoj podle § 6 odst. 1 zákona č. 130/2002 Sb.

³
) výdaje na výzkum a vývoj podle § 6 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb.

XII. Použitá literatura

Použitá literatura :

/1/ REKTOŘÍK, J. *Ekonomika veřejného sektoru*
Brno:MU, 2004.

/2/ www.mfcr.cz

/3/ www.mmr.cz

/4/ www.koncepcebytovepolitiky.cz