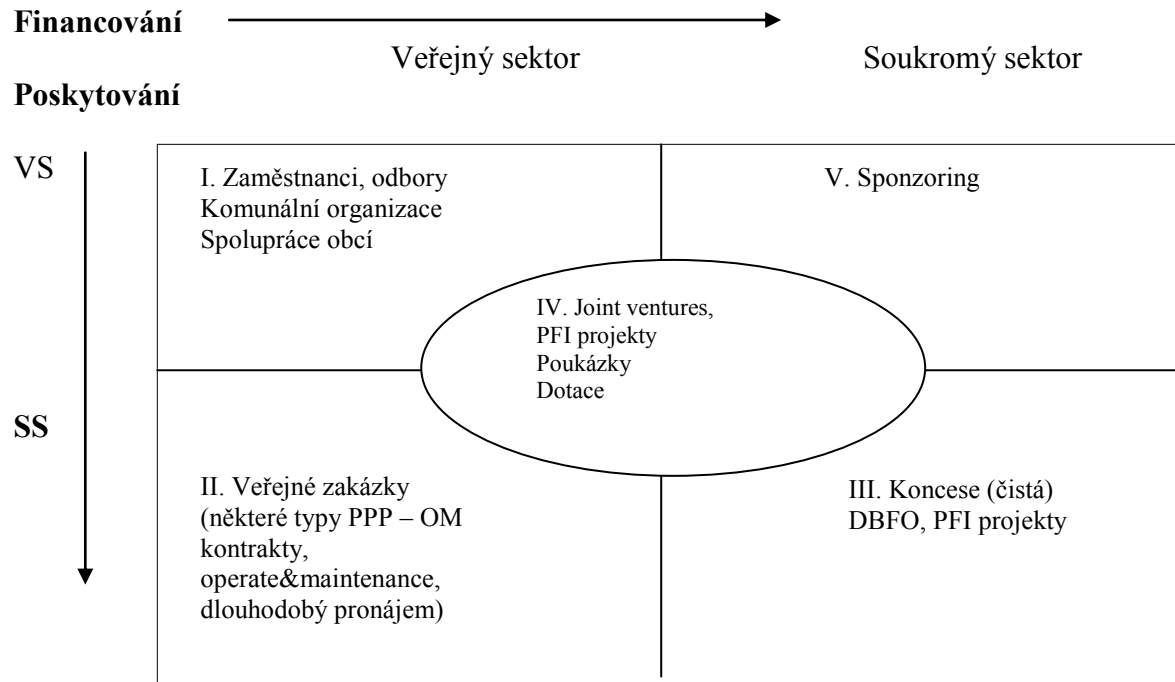


Public Private Partnerships

Poskytování veřejných služeb

Schéma 1 Typy poskytování veřejných služeb podle poskytovatele a financování



Pramen: Autorka

Definice PPP

- *Neexistuje úplná shoda o tom, co PPP představuje. Podle Evropské Komise (2003) je PPP definováno jako převod investičních projektů, které tradičně zajišťoval a financoval veřejný sektor na soukromého partnera. Kromě toho má ale PPP další dvě velmi významné charakteristiky: Za prvé, soukromá produkce a zapojení soukromých investic a za druhé převod významných rizik spojených s poskytováním na soukromý subjekt. ...Ačkoliv veřejně soukromá partnerství nabývají odlišných podob, pro PPP jsou specifické dvě formy, a to: koncese a leasing., tedy ty formy, které se vyznačují zapojením soukromých investic. (International Monetary Fund, 2006, str. 4)*

Formy PPP

Tabulka 1 Rozdělení rolí soukromého a veřejného subjektu u vybraných struktur PPP

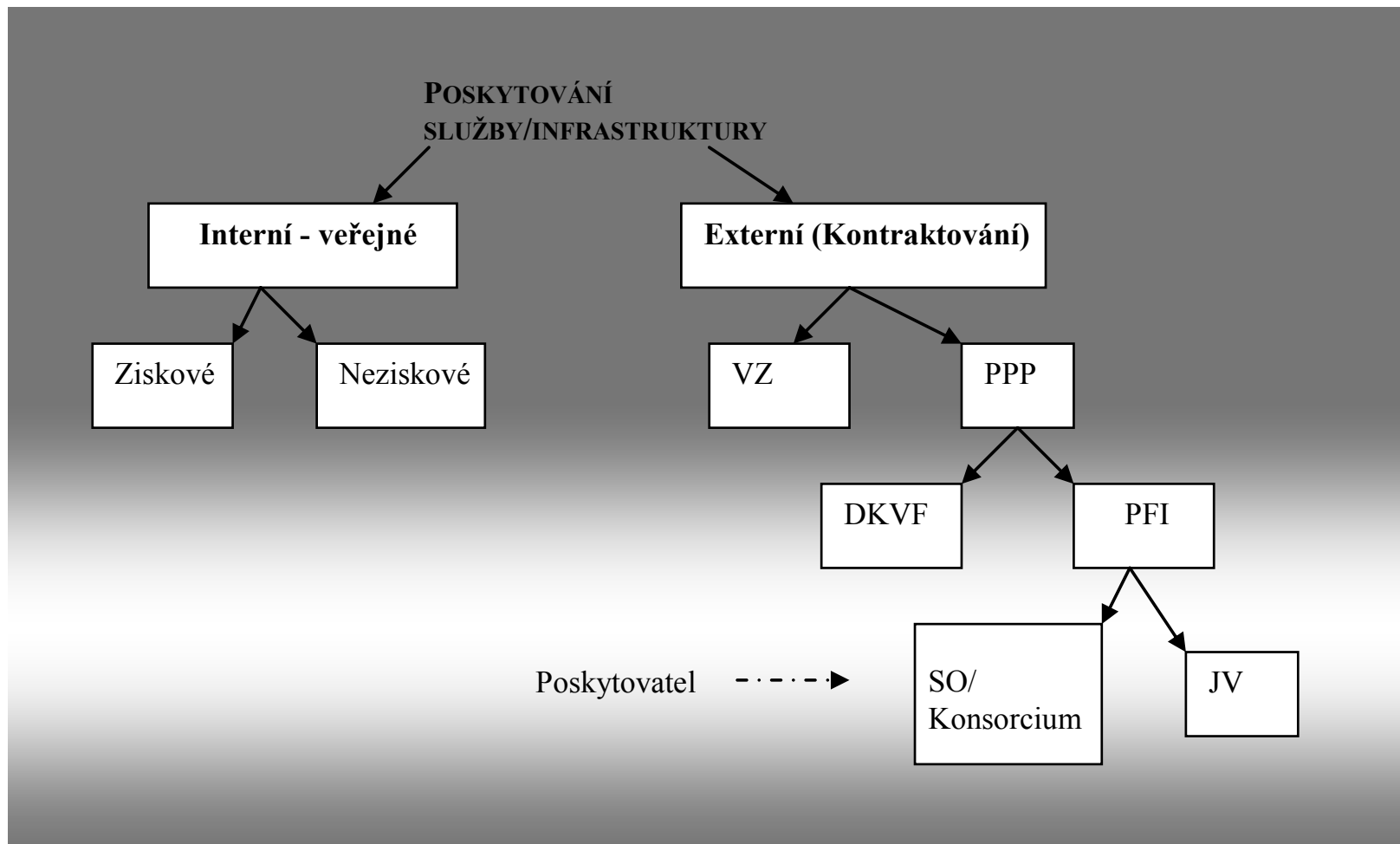
Forma PPP	Délka trvání	Projekt a výstavba	Provoz a údržba	Financování	Vlastnictví
DB (design-build)	Končí okamžikem dodání	SS	VS	VS	VS
OM (operate-maintenance)	5-10 let	VS	SS	VS	VS
Leasing	10 – 20 let	VS	SS	VS	VS
BOT/DBFO	20-30 let	SS	SS	SS	VS
Koncese	15-25 let	VS/SS	SS	VS/SS	VS/SS
Joint venture	Po dobu existence společnosti	VS/SS	VS/SS	VS/SS	VS/SS

Pramen: Pavel (2007), PPP Centrum (2005), upraveno

Legenda: VS – veřejný sektor, SS – soukromý sektor

- **jako dlouhodobou spolupráci subjektů veřejného a soukromého sektoru, jejíž výsledkem je výstavba (modernizace) a následný provoz infrastruktury či poskytování služeb. V rámci které jsou na soukromý subjekt převedena některá rizika spojená s provozem, údržbou, financováním infrastruktury či poskytováním služeb (nikoliv však nutně všechna současně). Za plnění předem definovaného výstupu inkasuje soukromý subjekt úhradu ve formě pravidelných plateb z veřejných zdrojů nebo se sám na financování podílí. A kde vlastnictví aktiv potřebných k zajištění veřejných služeb je na straně veřejného subjektu nebo dočasně na straně soukromého sektoru.**

PPP v systému poskytování VS



Rizika PPP

- *Výnosové (příjmové) riziko.*
- *Výběr soukromého partnera.*
- *Stavební riziko.*
- *Finanční riziko..*
- *Regulatorní a smluvní riziko.*
- *Politické riziko*

Přínosy (principy) PPP

- *Hodnota za peníze (value for money)*
- *Specifikace výstupu veřejné služby*
- *Zajištění inovace a konkurence*
- *Užitky (efekty) -*
- *Rychlejší realizaci projektu –*
- *Možnost rozložení plateb z veřejných zdrojů na delší časové období.*
- *Dodatečné zdroje.*

Legislativní úprava

- Zákon o veřejných zakázkách
- Koncesní zákon

Podle koncesního zákona, který upravuje PPP projekty jsou za PPP považovány (Jurčík, online):

- *koncese na služby a na stavební práce,*
- *nadlimitní veřejné zakázky s přenesenými riziky podle § 156 ZVZ a § 1 odst. 2 KZ (kvazikoncese, či kvazikoncesní veřejné zakázky).*

Úprava koncesí

PŘEDMĚT ÚPRAVY	TYP/DRUH	POPIS
Zadavatel	Veřejný (pouze veřejný zadavatel)	ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž fci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž funkci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. Za zadavatele se též považuje jakékoli spojení zadavatelů nebo zadavatele a jiných osob za účelem společného postupu směřujícího k výběru koncesionáře, je-li alespoň jeden z účastníků spojení zadavatel uvedený v odstavci 1.
Povinnosti zadavatele před zahájením koncesního řízení		Zadavatel musí na základě právního předpisu zjistit celkový příjem koncesionáře. Koncesní řízení se řídí zákonem, jestliže tento příjem překročí hodnotu 20 mil Kč bez DPH.
Koncesní řízení		Oznámí zahájení řízení a vyzve neomezený počet dodavatelů. Uvede dílčí kritéria a jejich váhy pro hodnocení nabídek. Může omezit počet dodavatelů, kteří splnili kvalifikaci a k účasti může přizvat jejich omezený počet, nejméně však tři.
Koncesní smlouva		Smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užítky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Součástí smlouvy je rozdělení rizik mezi zadavatele a koncesionáře a vlastnictví předmětu koncese. V koncesní smlouvě zadavatel může koncesionáři umožnit vybírat od uživatelů úhrady za poskytované služby pouze v případě, že by sám zadavatel měl právo takové úhrady od uživatelů vybírat.
Koncesní projekt		Zadavatel musí vypracovat koncesní projekt. V koncesním projektu jsou vymezeny základní činnosti, které jsou předmětem koncesní smlouvy. Součástí je také vymezení ekonomických podmínek a právních vztahů a ekonomické posouzení výhodnosti zajištění předmětu smlouvy formou koncese. Koncesní projekt musí být schválen (vládou, zastupitelstvem obce, kraje § 22)
Rozpočtový dohled Ministerstva financí		MF vykonává dohled nad koncesními a kvazikoncesními projekty a posuzuje koncesní projekty (již bylo uvedeno výše).

Institucionální zázemí

- *Oddělení pro metodiku a regulaci projektů PPP (MF ČR)*
- PPP Centrum
- Asociace PPP

Dohled:

- MF ČR
- ÚOHS

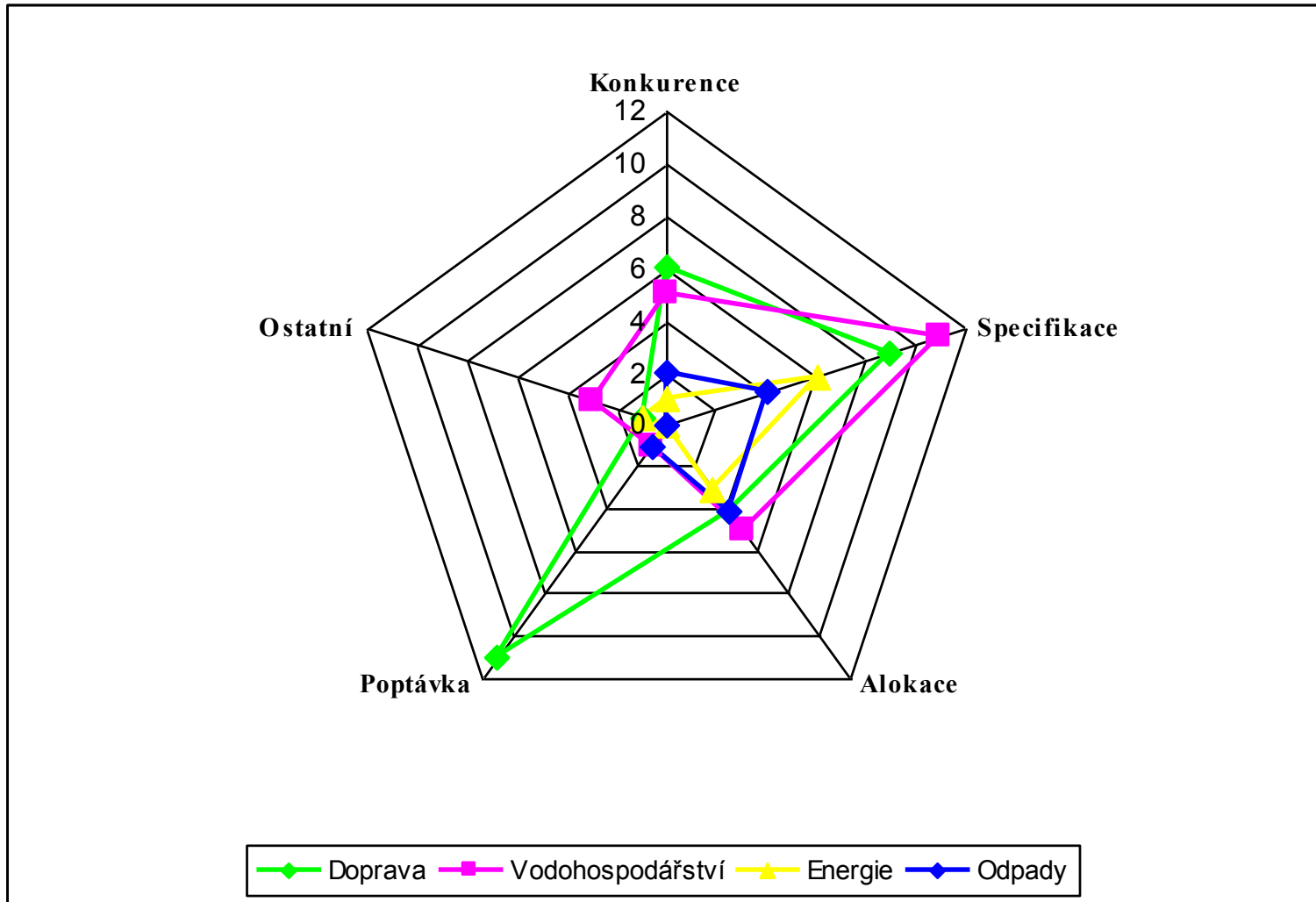
Pilotní PPP

Projekt	Zadavatel	Náklady	Forma a délka kontraktu
AirCon – spojení letiště Ruzyně s centrem Prahy včetně provozu a údržby	Ministerstvo dopravy, Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC) – vlastník dopravní cesty + další zúčastněné strany/městské části Prahy, Středočeský Kraj, ČD, a.s.	Předpokládané investiční náklady 20 mld. Kč	BOT nebo DBFO, forma dlouhodobé koncesní smlouvy na výstavbu, provoz a údržbu tratě a koncesní smlouva na provoz dopravy s finančním podílem státu (10 %). Délka 30-40 let
PPP Projekt D3/ R3 - stavba a financování úseků dálnice D3 a rychlostní silnice R3	Ministerstvo dopravy	Investiční náklady jsou odhadovány na 28,4 mld. Kč.	DBOT (navrhni, postav, provozuj, převed'). Provoz dálnice koncesionářem. 30 let
ÚVN Praha – ubytovna personálu ÚVN, ubytovna hotelového typu a parkoviště	Ústřední vojenská nemocnice Praha, p.o.	1 mld. Kč (očekávané)	DBFO, 25 let. Od počátku bude infrastruktura vlastněna zadavatelem.
Výstavba a provoz věznic typu s ostrahou	Ministerstvo spravedlnosti, Vězeňská služba	Investiční náklady 1,1 mld. Kč.	DBFO s převodem do majetku státu, 25 let
Optimalizace provozu nemovitostí vlastněných ČR – projekt „Kulový blesk“	Ministerstvo průmyslu	x	DBFO, koncese na dobu 30 let
Výstavba Justičního areálu v Ústí nad Labem	Ministerstvo spravedlnosti	Předpokládané investiční náklady 1,4 mld. Kč.	DBFO, na konci převod do vlastnictví státu. Délka 25-30 let.
Revitalizace autobusového nádraží Třebíč	Město Třebíč	349 mil Kč	DBFO, 25 let
Centrální zásobování teplem v Kopřivnici	Město Kopřivnice	Investiční náklady 250 mil Kč. Spolufinancování z EU, 40 mil Kč	DBFO, 15 let.
Rekonstrukce a zajištění provozu sportovního	Město Kopřivnice	Investiční náklady 150 – 400 mil Kč podle	DBFO, 25- 30 let.

Faktory (ne)úspěchu PPP projektu

- Specifikace projektu
- Alokace rizik
- Poptávka
- Konkurence
- Ostatní

Míra vlivu faktorů (ne)úspěchu



Bariéry v současném systému VZ

- *Nedostatečně konkurenční prostředí v poskytování veřejných služeb a následný netransparentní výběr producenta služby – přímé zadávání preferovanému soukromému subjektu nebo organizaci vlastněné veřejným zadavatelem.*
- *Nesledování reálně vynaložených nákladů na službu v případě interní produkce, která znemožňuje porovnání jednotlivých možných způsobů poskytování a následný výběr optimální varianty.*
- *Nabídkově orientovaný přístup v systému veřejných služeb, který abstrahuje od potřeb a požadavků spotřebitelů.*
- *Neuspokojivé institucionální zázemí pro PPP, nedostatečná informovanost veřejných zadavatelů a nejasnosti v aplikaci legislativních předpisů upravujících oblast PPP projektů.*

Typy PPP projektů v oblasti školství

- Výstavba škol a doplňkových školních zařízení a služeb
- Renovace/přestavba škol, doplňkových zařízení
- Outsourcing podpůrných služeb v oblasti facility management, stravování, apod.
- Kombinace
- Formy: BOT, BTO, DBFO, apod.

Zahraníční zkušenosti (vzdělávání)

	Školy	Sport, volnočas. aktivity
Členové		
Rakousko	▲	
Belgie	▲	
Dánsko	✦	✦
Finsko	✦	
Francie	▲	
Německo	★	
Řecko		★
Irsko	★	
Itálie		✦
Lucembursko		
Nizozemí	✦	
Norsko (not EU)	✦	
Portugalsko	▲	
Španělsko	▲	▲
Švédsko		
UK	✱	✱
Noví členové		
Kypr		
Česká republika	▲	▲
Estonsko	▲	
Maďarsko	★	✦
Litva		
Lotyšsko		
Malta		
Polsko		
Slovenská republika		
Slovinsko		
Ostatní		
Bulharsko		
Rumunsko		✦
Turecko		

PPP projekty v zahraničí

- VB - Prostřednictvím PPP postavena většina nových škol a institucí. Podepsáno 100 projektů v hodnotě 3,5 mld. GBP
- Austrálie – příslib využití PPP pro všechny budoucí školní budovy. Připravují se projekty v hodnotě 3,7 mld AUD

X

Nova Scotia (Kanada) – využito pro 39 škol (na konci 20 stol.) z původně plánovaných 55 – předražené, problémy se smluvními podmínkami, politické riziko

Ukázky projektů

- Sanierung Berufsschulzentrum, Německo
- Návrh, financování, renovace, servisní práce a údržba učňovského střediska ve městě Leverkusen
- Investiční náklady
- 70 mil Euro
- Smlouva
- na provoz 29 let



Modernizace a výstavba školy, Oslo

- První pilotní PPP projekt v Oslu v oblasti vzdělávání
- Skanska – odpovědnost za výstavbu, modernizaci, údržbu a provoz 2 školských zařízení po dobu 24 let.
- Financování a dočasné vlastnictví – SO
- Celkové náklady 64 mil EUR
- Forma: DBFMO

Montaigne secondary scholl (Nizozemí)

- Začátek 2002, zadavatel: Ministerstvo financí
- Předmět projektu: vybudování nové střední školy pro 1200 studentů.
- DBFO, na dobu 28 let (možnost prodloužit o 10 let)
- Investiční náklady 17 mil EUR
- Realizace 22 měsíců

Zahraníční PPP projekty

Název projektu	Klient	Hodnota projektu	Datum realizace	Popis činností
Comprehensive School Cologne-Rodenkirchen	City of Cologne and Rodenkirchen	€ 125 mil.	2007 – 2010	Cílem projektu je nahrazení stávající školy novým objektem pro 1200 žáků prvního stupně. Výstavba nového objektu proběhne při plném provozu stávající školy. Délka koncese je naplánována na 25 let.
Schools Frankfurt am Main	City of Frankfurt am Main	€ 248 mil.	2007 – 2009	Cílem projektu je vybudování čtyř nových základních škol pro celkově 5500 žáků. Délka koncese je 20 let a odhadovaná úspora provozních nákladů v důsledku realizace projektu formou PPP je stanovena ve výši 15%.
Schools Cologne	City of Cologne	€ 125 mil.	2005 – 2007	Cílem projektu bylo vybudování celkově 13 školských objektů (sedm škol) pro 4050 žáků a vnějších areálů o celkové rozloze 72 000 m ² . Délka koncese je 25 let.
Schools Offenbach	City of Offenbach	€ 410 mil.	2005 – 2009	Projekt se skládá z renovace 50-ti školských zařízení a jejich provozu po dobu 15 let. Celkově se počítá s renovací 284 budov pro 23 500 žáků.

PPP projekty v ČR

- Původně plánovaný pilotní PPP projekt (2006)
- Projekt přehodnocen a přepracován
- Ukončení výstavby plánováno na rok 2013

Koncesní projekt

Poskytování stravovacích služeb pro ZŠ, SŠ a MŠ včetně doplňkových stravovacích služeb.	VO: Město Lysá nad Labem SO: Eurest, s.r.o	16,5 mil Kč, příjem koncesionáře 16,945 mil Kč	Koncesionář. Financování plně koncesionářem. Koncesionář má právo vybírat uživatelské poplatky.
Správa hřiště na náklady koncesionáře po dobu 20 let	VO: Město Tachov, SO: NYSADE, s.r.o.	14,962 mil Kč, příjem koncesionáře 18,986 mil Kč	Koncesionář zaplatil za udělení práva nabídkovou cenu. A zavázal se bezplatně poskytovat hřiště fotbalovému klubu FK Tachov a garantovaným uživatelům (ZŠ). Vlastník – zadavatel. Koncesionář má právo vybírat poplatky ze vstupného.

Děkuji za pozornost 😊