

# Studijní blok č. 2

---

Ladislav Kavřík

[kavrik@mail.muni.cz](mailto:kavrik@mail.muni.cz)

# Efektivnost ve veřejném sektoru

---

- Dosažení stavu ekonomické efektivnosti znamená, že jednotlivé volby mezi cíli a mezi alternativními způsoby jejich dosažení jsou činěny tak, aby bylo dosahováno maximálního celkového prospěchu z disponibilních zdrojů společnosti
-

# Technická x alokační efektivnost

---

Veřejná volba – alokační efektivnost

Veřejné zakázky – technická efektivnost

## **Definice:**

- Technicky efektivní řešení je při dosažení požadovaného výstupu s co nejnižšími náklady
  - Další definice efektivity
-

# Veřejné zakázky

---

- ❑ Zadávací řízení je proces zadání veřejné zakázky = způsob výběru dodavatele
  - ❑ Cílem procesu je nahradit rozhodovací aparát soukromého sektoru, který zajišťuje efektivnost rozhodování
  - ❑ Způsob řešení spočívá ve snaze zajistit rovné podmínky a předem daný a známý proces výběru
  - ❑ => zachování podmínek rovné hospodářské soutěže při vynakládání veřejných prostředků
  - ❑ x omezující podmínky soutěže – viz. dále
-

# Realizace projektu

---

- Okamžik hodnocení
    - Výběr projektu – veřejná volba
    - Hodnocení způsobu řešení – veřejná zakázka
    - Proč existuje legislativní úprava veřejných zakázek?
-

# Vývoj právní úpravy veřejných zakázek

---

## □ Legislativní proces

- zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, *účinný 14 měsíců*
  - směrnice 2004/18/ES a 2004/17/ES, které nabyly účinnosti 1. února 2006.
  - zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách – účinný od 1.7. 2006
  - hlavní změny – upřesnění x nové instituty
-

# Dělení veřejných zakázek

---

- Veřejná zakázka:
    - Na stavební práce
    - Na dodávky
    - Na služby
-

# Způsoby hodnocení

---

## Hodnocení formální

- Kontrola úplnosti
- Kontrola náležitostí nabídky
- Kontrola splnění podmínek

## Hodnocení věcné

- Hodnocení samotné nabídky
    - Cena
    - Ekonomická výhodnost nabídky
-



# Stanovení požadavků

---

- Zadávací dokumentace
  - Zákonné požadavky
    - Obecné požadavky na nabídku
    - Kvalifikace
  - Požadavky na smluvní podmínky
    - Účelem je uzavření smlouvy
      - Dříve dával smlouvu zadavatel x dnes stanovuje podmínky (smlouvu předkládá uchazeč)
-

# Stanovení požadavků

---

- Záměr stanovit požadavky
    - Nediskriminačně
    - Transparentně
    - Pouze k zakázce
    - Obecně
  - Realita
    - Omezují soutěž
    - Zvýhodňují konkrétní uchazeče
    - Velmi riziková část
-

# Zadávací dokumentace

---

- ❑ obchodní podmínky, včetně platebních podmínek – dříve zadavatel předkládal návrh smlouvy, dnes stačí podmínky
- ❑ technické podmínky
- ❑ požadavek na způsob zpracování ceny
- ❑ požadavek a varianty pokud je zadavatel připustil – pouze pro kritérium ekonomická výhodnost nabídky
- ❑ podmínky a požadavky na zpracování nabídky
- ❑ způsob hodnocení nabídky – podrobně viz. dále

U VZ na stavební práce musí být součástí ZD také:

- ❑ projektová dokumentace stavby
  - ❑ výkaz výměr (i v elektronické podobě)
  - ❑ byla zrušena vyhláška 239/2004 Sb., kterou se stanoví podrobný obsah a rozsah zadávací dokumentace stavby
-

# Konkrétní názvy v ZD

---

- zadávací dokumentace nesmí obsahovat
    - odkazy na obchodní firmy,
    - specifická označení zboží a služeb, která platí pro určitou osobu za příznačné,
    - patenty,
    - průmyslové vzory,
    - ochranné známky nebo označení původu – pokud by to vedlo ke zvýhodnění určitých dodavatelů nebo výrobků
  - výjimečně lze - není-li standardní popis přesný a srozumitelný – vždy však musí být umožněno kvalitativně a technicky obdobné řešení!!!
-

# Formální hodnocení

---

## □ Okamžik hodnocení

- Má několik částí
  - Hodnotí se relativně samostatné části – hodnotí se odděleně
  - Následky porušení vychází z okamžiku hodnocení
-

# Úplnost nabídky

---

- Hodnocení dle § 71 odst. 8 zákona
    - Jazyk nabídky
    - Podpis oprávněné osoby
    - Nabídka obsahuje všechny dokumenty požadované v zákoně a zadávací dokumentaci
-

# Jazyk nabídky

---

- Zadavatel si stanovuje požadavek na jazyk, ve které má být nabídka podána
    - Vždy může být čeština
    - Pro zahraniční dodavatele – např. angličtina, němčina
    - Prokázání kvalifikace – umožní se dokumenty v originálním jazyce
-

# Podpis oprávněné osoby

---

- vlastní jednání
    - statutární orgán
  - zastoupení
    - smluvní
      - plná moc
      - prokura
    - zákonné
      - pověřená osoba
-



# Úplnost dokumentů

---

- Nabídka obsahuje všechny dokumenty požadované v zákoně a zadávací dokumentaci
    - Zkoumá se pouze to, zda je dokument v nabídce obsažen, nikoliv jeho obsah (např. pojistná smlouva, referenční listiny, apod.)
-

# Úplnost nabídky

---

## □ Nesplňuje

- Vyřazena hodnotící komisí a vyloučena zadavatelem – není moc šancí na obranu
  - Zadavatelé zde vylučují i proto, že dokument není dle požadavků – chyba
-

# Hodnocení kvalifikace

---

- ❑ Základní kvalifikační předpoklady
- ❑ Profesní kvalifikační předpoklady
- ❑ Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady
- ❑ Technické kvalifikační předpoklady
  
- ❑ Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady a technické kvalifikační předpoklady nemohou být předmětem hodnotících kritérií!!!

Prokázání splnění kvalifikace podle požadavků veřejného zadavatele stanovených v souladu se zákonem je předpokladem posouzení a hodnocení nabídky uchazeče.

---

# Základní kvalifikační předpoklady

---

- Splňuje uchazeč který:
    - Nebyl trestaný (viz. zákon, které trestné činy)
    - Nenaplnil skutkovou podstatu jednání nekalé soutěže formou podplácení
    - Neprobíhá s ním insolvenční řízení
    - Nemá nedoplatky na daních, sociálním a zdravotním pojištění
  - U podlimitních zakázek lze prokázat formou čestného prohlášení
-

# Profesní kvalifikační předpoklady

---

- Uchazeč předkládá následující doklady, kterými prokazuje schopnost dodat předmět veřejné zakázky:
    - výpis z obchodního rejstříku
    - doklad o oprávnění k podnikání – živnostenský list nebo výpis z živnostenského rejstříku
    - doklad vydaný profesní samosprávnou komorou
    - doklad osvědčující odbornou způsobilost dodavatele
-

# Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady

---

- Uchazeč předkládá následující doklady, kterými prokazuje svou ekonomickou stabilitu:
    - Pojistná smlouva
    - Poslední zpracovaná rozvaha
    - Údaj o celkovém obratu za poslední 3 účetní období
    - Cokoliv dalšího, co si vymezí zadavatel a vztahuje se k dané zakázce
  - V zadávací dokumentaci musí zadavatel určit:
    - Rozsah, způsob a minimální úroveň
-

# Technické kvalifikační předpoklady

---

- Nejrozsáhlejší seznam možných požadavků:
    - Referenční zakázky
    - Seznam techniků
    - Popis technického vybavení
    - Vzorky
    - Osvědčení o vzdělání
    - ISO
    - atd.
  - Slouží spíše k omezování soutěže – nejčastěji, pokud některý z dodavatelů nedodrží předepsané náležitosti
-

# Soulad s požadavky zadavatele

---

- Soulad s požadovaným předmětem
  - Soulad s obchodními podmínkami
    - Otázkou je, pokud dodrším požadavky a přidám si něco, co nebylo upraveno (smluvní pokuta)
  - Nelze sankcionovat za nedodržení počtu kopií, řazení dokumentů či špatný slovosled u prohlášení
-



# Posouzení vyhodnocení

---

- Hodnotí se vše formou splní x nesplní
  - Možnost za určitých okolností vyzvat k vysvětlení
    - Pokud je prokázáno a není jasný výklad
    - Pokud zadavatel požaduje další dodatečné dokumenty
    - Pokud dokumenty nejsou v požadované kvalitě (originál vs. kopie)
-

# Důsledky formálního hodnocení

---

- Požadavky na formální obsah nabídky a na kvalifikační předpoklady jsou zákonem povolené způsoby omezení hospodářské soutěže
  - Nadměrné užívání = neodůvodněné omezení soutěže a z toho plynoucí negativa
  - Příklady – kvalifikace
-

# Současná ekonomická situace

---

- Vlivy na vynakládání veřejných prostředků
  - Pozitiva vs. negativa
  - Efekt vytěsnění x investice do infrastruktury
-

# Přestávka

---

..... a to je zatím všechno, pokračování  
za chvíli.

---

# Hodnocení nabídek dle ceny

---

## □ Cena

- Dle § 78 odst. 1 písm. b) zákona o veřejných zakázkách
  - Základní způsob hodnocení
-

# Kritérium hodnocení

---

$$C \rightarrow \min$$

Kde  $C$  je nabízená cena za realizaci veřejné zakázky

---

# Výhody hodnocení pouze podle ceny

---

## □ Výhody

- Jednoduchost
  - Přehlednost
  - Transparentnost
  - Rychlost
  - Objektivní !!!!
-

# Nevýhody hodnocení pouze podle ceny

---

## □ Nevýhody

- Zohlednění pouze jednoho kritéria při realizaci
  - Omezená použitelnost u služeb
  - Cena jako taková má vypovídající hodnotu o nabízeném plnění – je nosičem informací
  - Obecný odpor k používání – objektivní
-



# Podmínky použití

---

- Přesná specifikace předmětu plnění
    - Podmínka hospodářské soutěže
    - Problém u služeb
    - Zákaz odkazu na konkrétní značky
  - Ochota používat
    - Prostředí veřejných zakázek
-

# Hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti

---

- Ekonomická výhodnost nabídky
    - Dle § 78 odst. 1 písm. a) zákona o veřejných zakázkách
    - Výrazně častěji používaný způsob hodnocení
-

# Kritérium hodnocení

---

- Vícekritériální hodnocení
    - Vždy je součástí cena
    - Jakákoliv další kritéria vztahující se k nabídce (viz. např. Rozhodnutí ÚOHS S117/05)
    - Naproti tomu hodnocení kvalifikace a § 50 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách
-

# Kritérium hodnocení

---

- Variantní dle vyjádření zadavatele - bodové
    - Maximalizace bodového ohodnocení
    - Minimalizace záporných bodů
  - Požadavek pouze popsat způsob hodnocení
  - Dříve vyhláška 240/2004 Sb. – dnes stále nejvíce využívaný systém
-

# Dílčí hodnotící kritéria

---

- Objektivní x subjektivní
    - Výčet je demonstrativní – není konečný
    - Není stanoven poměr
    - Není stanoveno, která se mohou kdy použít
    - Snadný způsob manipulace s výsledkem
    - Obtížně vyjádřitelná
-

# Objektivní hodnotící kritéria

---

- Jsou vyčíslitelná v nabídce
    - Cena
    - Záruční doba
    - Termín plnění
    - Smluvní pokuta
    - Provozní náklady
    - Návratnost nákladů
    - Apod.
-

# Subjektivní hodnotící kritéria

---

## □ Hodnotí zadavatel

- Technická úroveň nabízeného plnění
  - Kvalita
  - Estetické a funkční vlastnosti
  - Zabezpečení dodávek
  - Vlastnosti plnění z hlediska vlivu na životní prostředí
  - Apod.
-

# Základní způsob hodnocení

---

- Vychází ze zrušené vyhlášky 240/2004 Sb.
  - Pro hodnocení nabídek použije hodnotící komise bodovací stupnici v rozsahu 0 až 100. Každé jednotlivé nabídce je dle dílčího kritéria přidělena bodová hodnota, která odráží úspěšnost předmětné nabídky v rámci dílčího kritéria.
-



# Způsob hodnocení

---

- Pro číselně vyjádřitelná kritéria, pro která má nejvhodnější nabídka maximální hodnotu kritéria, například doba záruky, výše smluvní pokuty, získá hodnocená nabídka bodovou hodnotu, která vznikne násobkem 100 a poměru hodnoty nabídky k hodnotě nejvhodnější nabídky.

Počet	Hodnota nabídky
bodů = 100 *	-----
Kritéria	Hodnota nejvhodnější nabídky

- Maximalizační kritérium
-

# Způsob hodnocení

---

- Pro číselně vyjádřitelná kritéria, pro která má nejvhodnější nabídka minimální hodnotu kritéria, například cena nabídky, doba provádění, získá hodnocená nabídka bodovou hodnotu, která vznikne násobkem 100 a poměru hodnoty nejvhodnější nabídky k hodnocené nabídce.

$$\text{Počet bodů} = 100 * \frac{\text{Hodnota nejvhodnější nabídky}}{\text{Hodnota nabídky}}$$

- Minimalizační kritérium
-

# Výhody x nevýhody

---

## □ Výhody

- Proporcionální hodnocení nabídek proti sobě
- Jednoduchý na vyhodnocení
- Při správném nastavení je „neprůstřelný“

## □ Nevýhody

- Obtížné objektivní nastavení hodnotících kritérií obecně
  - Zneužitelný přes subjektivní kritéria
  - Bodová hodnota záleží na tom, co nabídnou ostatní uchazeči
-

# Příklady nesprávného použití

---

- ❑ Velký důraz na subjektivní kritéria
  - ❑ Použití nerelevantního kritéria
  - ❑ Velká váha na nedůležitém dílčím kritériu
-

# Příklady správného použití

---

- ❑ Omezená váha subjektivního kritéria
  - ❑ Kritéria vztahující se k nabídce
  - ❑ Intervalové omezení některých kritérií (záruka, smluvní pokuta, apod.)
  - ❑ Zvážení přílišného dělení kritérií
-

# Závěr

---

..... a to je vše, pokračování příště.

---