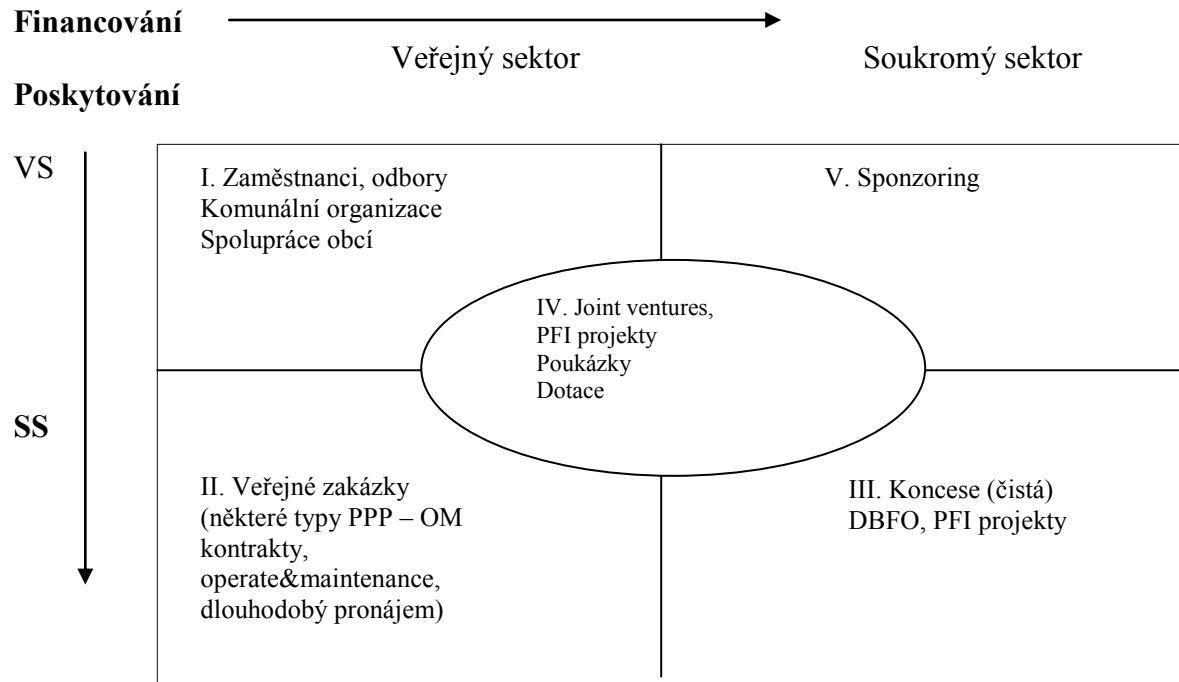


# Public Private Partnerships

# Poskytování veřejných služeb

Schéma 1 Typy poskytování veřejných služeb podle poskytovatele a financování



Pramen: Autorka

# Definice PPP

- *Neexistuje úplná shoda o tom, co PPP představuje. Podle Evropské Komise (2003) je PPP definováno jako převod investičních projektů, které tradičně zajišťoval a financoval veřejný sektor na soukromého partnera. Kromě toho má ale PPP další dvě velmi významné charakteristiky: Za prvé, soukromá produkce a zapojení soukromých investic a za druhé převod významných rizik spojených s poskytováním na soukromý subjekt. ...Ačkoliv veřejně soukromá partnerství nabývají odlišných podob, pro PPP jsou specifické dvě formy, a to: koncese a leasing., tedy ty formy, které se vyznačují zapojením soukromých investic. (International Monetary Fund, 2006, str. 4)*

# Formy PPP

*Tabulka 1 Rozdělení rolí soukromého a veřejného subjektu u vybraných struktur PPP*

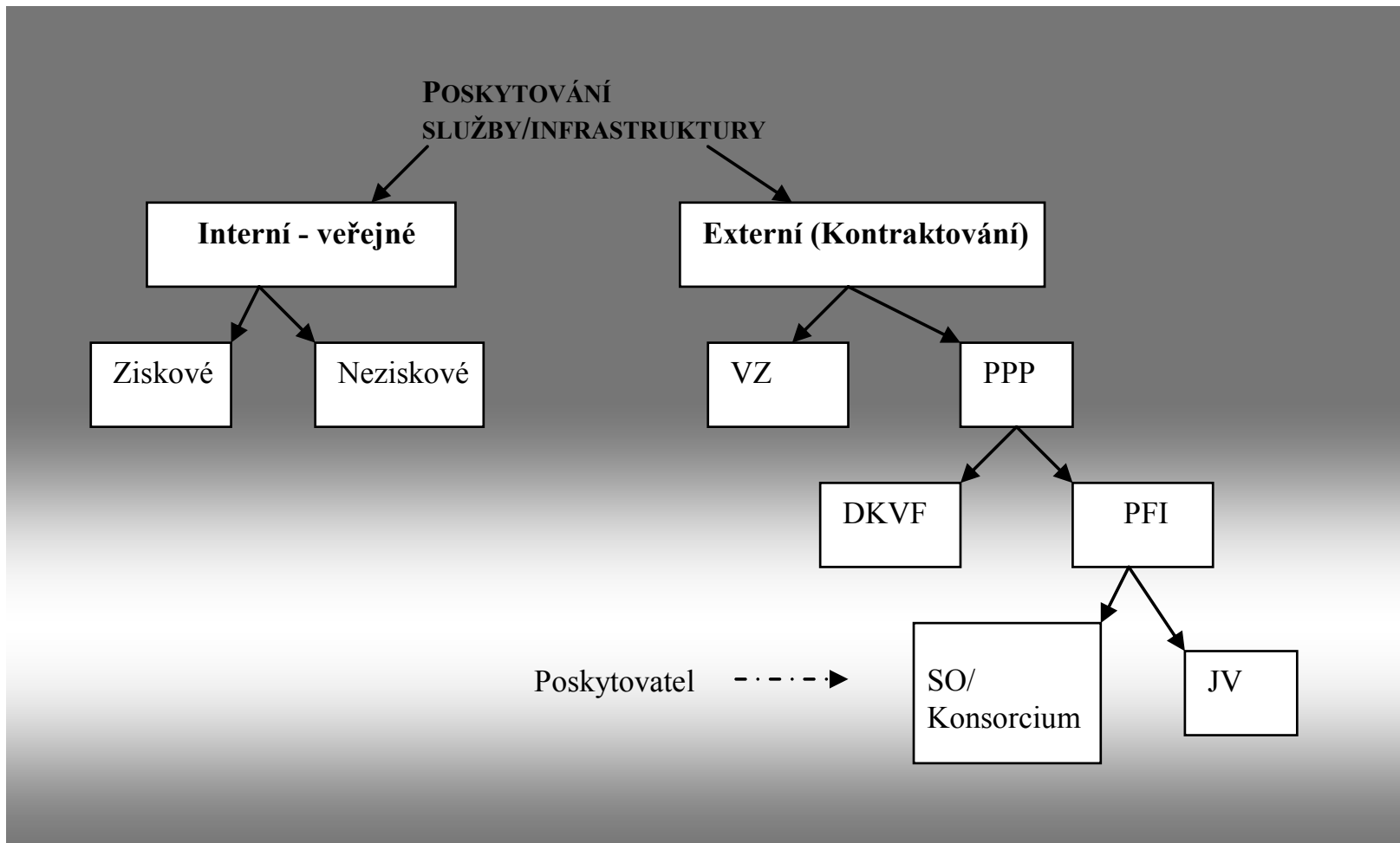
<b>Forma PPP</b>	<b>Délka trvání</b>	<b>Projekt a výstavba</b>	<b>Provoz a údržba</b>	<b>Financování</b>	<b>Vlastnictví</b>
DB (design-build)	Končí okamžikem dodání	SS	VS	VS	VS
OM (operate-maintenance)	5-10 let	VS	SS	VS	VS
Leasing	10 – 20 let	VS	SS	VS	VS
BOT/DBFO	20-30 let	SS	SS	SS	VS
Koncese	15-25 let	VS/SS	SS	VS/SS	VS/SS
Joint venture	Po dobu existence společnosti	VS/SS	VS/SS	VS/SS	VS/SS

*Pramen: Pavel (2007), PPP Centrum (2005), upraveno*

*Legenda: VS – veřejný sektor, SS – soukromý sektor*

- **jako dlouhodobou spolupráci subjektů veřejného a soukromého sektoru, jejíž výsledkem je výstavba (modernizace) a následný provoz infrastruktury či poskytování služeb. V rámci které jsou na soukromý subjekt převedena některá rizika spojená s provozem, údržbou, financováním infrastruktury či poskytováním služeb (nikoliv však nutně všechna současně). Za plnění předem definovaného výstupu inkasuje soukromý subjekt úhradu ve formě pravidelných plateb z veřejných zdrojů nebo se sám na financování podílí. A kde vlastnictví aktiv potřebných k zajištění veřejných služeb je na straně veřejného subjektu nebo dočasně na straně soukromého sektoru.**

# PPP v systému poskytování VS



# Rizika PPP

- *Výnosové (příjmové) riziko.*
- *Výběr soukromého partnera.*
- *Stavební riziko.*
- *Finanční riziko..*
- *Regulatorní a smluvní riziko.*
- *Politické riziko*

# Přínosy (principy) PPP

- *Hodnota za peníze (value for money)*
- *Specifikace výstupu veřejné služby*
- *Zajištění inovace a konkurence*
- *Užitky (efekty) -*
- *Rychlejší realizaci projektu –*
- *Možnost rozložení plateb z veřejných zdrojů na delší časové období.*
- *Dodatečné zdroje.*



# Legislativní úprava

- Zákon o veřejných zakázkách
- Koncesní zákon

Podle koncesního zákona, který upravuje PPP projekty jsou za PPP považovány (Jurčík, online):

- *koncese na služby a na stavební práce,*
- *nadlimitní veřejné zakázky s přenesenými riziky podle § 156 ZVZ a § 1 odst. 2 KZ (kvazikoncese, či kvazikoncesní veřejné zakázky).*

# Úprava koncesí

PŘEDMĚT ÚPRAVY	TYP/DRUH	POPIS
<b>Zadavatel</b>	Veřejný  (pouze veřejný zadavatel)	ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž fci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž funkci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. Za zadavatele se též považuje jakékoli spojení zadavatelů nebo zadavatele a jiných osob za účelem společného postupu směřujícího k výběru koncesionáře, je-li alespoň jeden z účastníků spojení zadavatel uvedený v odstavci 1.
<b>Povinnosti zadavatele před zahájením koncesního řízení</b>		Zadavatel musí na základě právního předpisu zjistit celkový příjem koncesionáře.  Koncesní řízení se řídí zákonem, jestliže tento příjem překročí hodnotu 20 mil Kč bez DPH.
<b>Koncesní řízení</b>		Oznámí zahájení řízení a vyzve neomezený počet dodavatelů. Uvede dílčí kritéria a jejich váhy pro hodnocení nabídek. Může omezit počet dodavatelů, kteří splnili kvalifikaci a k účasti může přizvat jejich omezený počet, nejméně však tři.
<b>Koncesní smlouva</b>		Smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užítky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Součástí smlouvy je rozdělení rizik mezi zadavatele a koncesionáře a vlastnictví předmětu koncese. V koncesní smlouvě zadavatel může koncesionáři umožnit vybírat od uživatelů úhrady za poskytované služby pouze v případě, že by sám zadavatel měl právo takové úhrady od uživatelů vybírat.
<b>Koncesní projekt</b>		Zadavatel musí vypracovat koncesní projekt. V koncesním projektu jsou vymezeny základní činnosti, které jsou předmětem koncesní smlouvy. Součástí je také vymezení ekonomických podmínek a právních vztahů a ekonomické posouzení výhodnosti zajištění předmětu smlouvy formou koncese. Koncesní projekt musí být schválen (vládou, zastupitelstvem obce, kraje § 22)
<b>Rozpočtový dohled Ministerstva financí</b>		MF vykonává dohled nad koncesními a kvazikoncesními projekty a posuzuje koncesní projekty (již bylo uvedeno výše).

# Institucionální zázemí

- *Oddělení pro metodiku a regulaci projektů PPP (MF ČR)*
- PPP Centrum
- Asociace PPP

Dohled:

- MF ČR
- ÚOHS

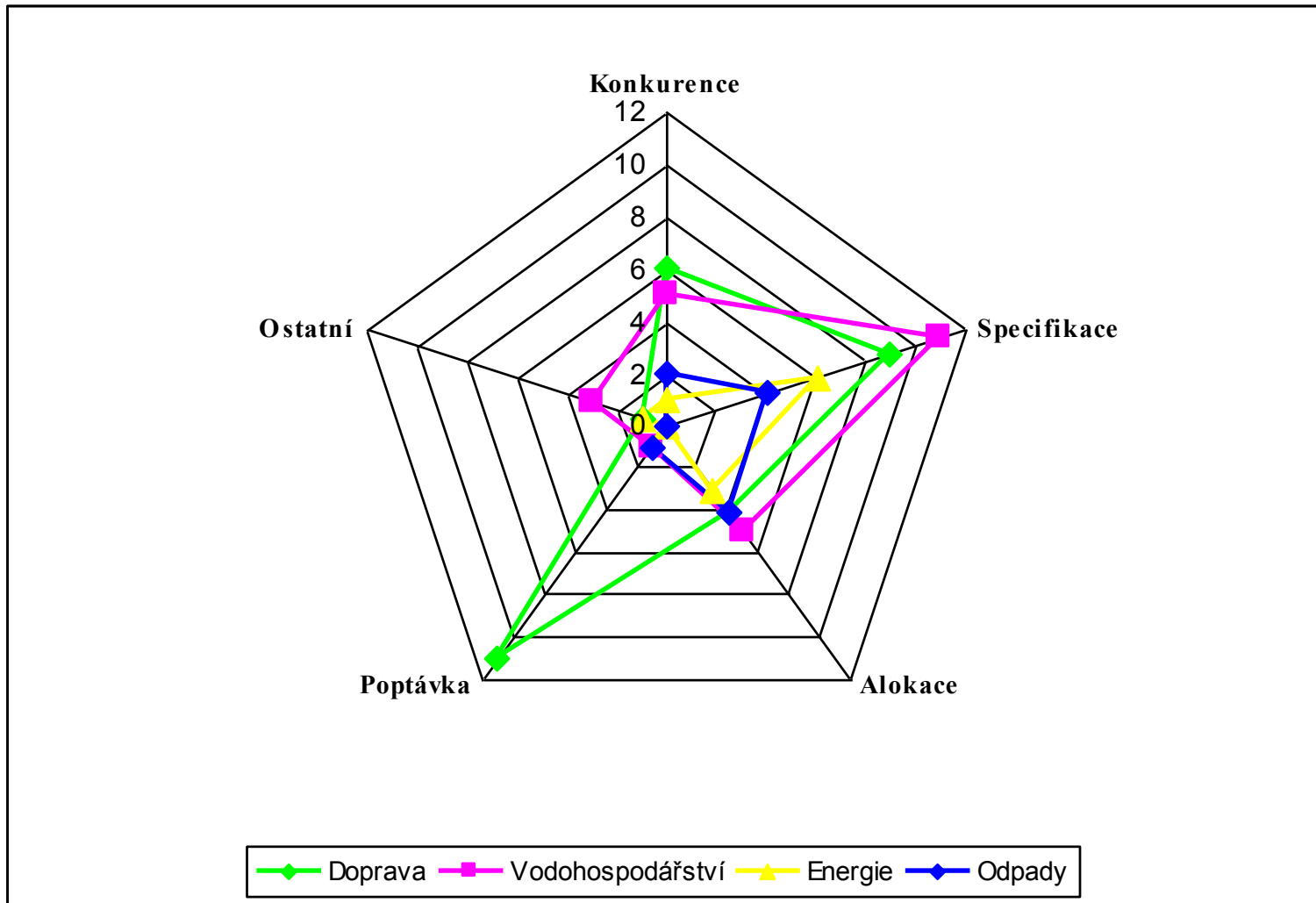
# Pilotní PPP

Projekt	Zadavatel	Náklady	Forma a délka kontraktu
AirCon – spojení letiště Ruzyně s centrem Prahy včetně provozu a údržby	Ministerstvo dopravy, Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC) – vlastník dopravní cesty + další zúčastněné strany/městské části Prahy, Středočeský Kraj, ČD, a.s.	Předpokládané investiční náklady 20 mld. Kč	BOT nebo DBFO, forma dlouhodobé koncesní smlouvy na výstavbu, provoz a údržbu tratě a koncesní smlouva na provoz dopravy s finančním podílem státu (10 %). Délka 30-40 let
PPP Projekt D3/ R3 - stavba a financování úseků dálnice D3 a rychlostní silnice R3	Ministerstvo dopravy	Investiční náklady jsou odhadovány na 28,4 mld. Kč.	DBOT (navrhni, postav, provozuj, převed'). Provoz dálnice koncesionářem. 30 let
ÚVN Praha – ubytovna personálu ÚVN, ubytovna hotelového typu a parkoviště	Ústřední vojenská nemocnice Praha, p.o.	1 mld. Kč (očekávané)	DBFO, 25 let. Od počátku bude infrastruktura vlastněna zadavatelem.
Výstavba a provoz věznice typu s ostrahou	Ministerstvo spravedlnosti, Vězeňská služba	Investiční náklady 1,1 mld. Kč.	DBFO s převodem do majetku státu, 25 let
Optimalizace provozu nemovitostí vlastněných ČR – projekt „Kulový blesk“	Ministerstvo průmyslu	x	DBFO, koncese na dobu 30 let
Výstavba Justičního areálu v Ústí nad Labem	Ministerstvo spravedlnosti	Předpokládané investiční náklady 1,4 mld. Kč.	DBFO, na konci převod do vlastnictví státu. Délka 25-30 let.
Revitalizace autobusového nádraží Třebíč	Město Třebíč	349 mil Kč	DBFO, 25 let
Centrální zásobování teplem v Kopřivnici	Město Kopřivnice	Investiční náklady 250 mil Kč. Spolufinancování z EU, 40 mil Kč	DBFO, 15 let.
Rekonstrukce a zajištění provozu sportovního	Město Kopřivnice	Investiční náklady 150 – 400 mil Kč podle	DBFO, 25- 30 let.

# Faktory (ne)úspěchu PPP projektu

- Specifikace projektu
- Alokace rizik
- Poptávka
- Konkurence
- Ostatní

# Míra vlivu faktorů (ne)úspěchu



# Bariéry v současném systému VZ

- *Nedostatečně konkurenční prostředí v poskytování veřejných služeb a následný netransparentní výběr producenta služby – přímé zadávání preferovanému soukromému subjektu nebo organizaci vlastněné veřejným zadavatelem.*
- *Nesledování reálně vynaložených nákladů na službu v případě interní produkce, která znemožňuje porovnání jednotlivých možných způsobů poskytování a následný výběr optimální varianty.*
- *Nabídkově orientovaný přístup v systému veřejných služeb, který abstrahuje od potřeb a požadavků spotřebitelů.*
- *Neuspokojivé institucionální zázemí pro PPP, nedostatečná informovanost veřejných zadavatelů a nejasnosti v aplikaci legislativních předpisů upravujících oblast PPP projektů.*

# Typy PPP projektů v oblasti školství

- Výstavba škol a doplňkových školních zařízení a služeb
- Renovace/přestavba škol, doplňkových zařízení
- Outsourcing podpůrných služeb v oblasti facility management, stravování, apod.
- Kombinace
- Formy: BOT, BTO, DBFO, apod.



# Zahraníční zkušenosti (vzdělávání )

	Školy	Sport, volnočas. aktivity
<b>Členové</b>		
Rakousko	▲	
Belgie	▲	
Dánsko	✦	✦
Finsko	✦	
Francie	▲	
Německo	★	
Řecko		★
Irsko	★	
Itálie		✦
Lucembursko		
Nizozemí	✦	
Norsko (not EU)	✦	
Portugalsko	▲	
Španělsko	▲	▲
Švédsko		
UK	✱	✱
<b>Noví členové</b>		
Kypr		
Česká republika	▲	▲
Estonsko	▲	
Maďarsko	★	✦
Litva		
Lotyšsko		
Malta		
Polsko		
Slovenská republika		
Slovinsko		
<b>Ostatní</b>		
Bulharsko		
Rumunsko		✦
Turecko		

# PPP projekty v zahraničí

- VB - Prostřednictvím PPP postavena většina nových škol a institucí. Podepsáno 100 projektů v hodnotě 3,5 mld. GBP
- Austrálie – příslib využití PPP pro všechny budoucí školní budovy. Připravují se projekty v hodnotě 3,7 mld AUD

X

Nova Scotia (Kanada) – využito pro 39 škol (na konci 20 stol.) z původně plánovaných 55 – předražené, problémy se smluvními podmínkami, politické riziko

# Ukázky projektů

- Sanierung Berufsschulzentrum, Německo
- Návrh, financování, renovace, servisní práce a údržba učňovského střediska ve městě Leverkusen
- Investiční náklady
- 70 mil Euro
- Smlouva
- na provoz 29 let



# Modernizace a výstavba školy, Oslo

- První pilotní PPP projekt v Oslu v oblasti vzdělávání
- Skanska – odpovědnost za výstavbu, modernizaci, údržbu a provoz 2 školských zařízení po dobu 24 let.
- Financování a dočasné vlastnictví – SO
- Celkové náklady 64 mil EUR
- Forma: DBFMO

# Montaigne secondary scholl (Nizozemí)

- Začátek 2002, zadavatel: Ministerstvo financí
- Předmět projektu: vybudování nové střední školy pro 1200 studentů.
- DBFO, na dobu 28 let (možnost prodloužit o 10 let)
- Investiční náklady 17 mil EUR
- Realizace 22 měsíců

# Zahraníční PPP projekty

Název projektu	Klient	Hodnota projektu	Datum realizace	Popis činností
<b>Comprehensive School Cologne-Rodenkirchen</b>	City of Cologne and Rodenkirchen	€ 125 mil.	2007 – 2010	Cílem projektu je nahrazení stávající školy novým objektem pro 1200 žáků prvního stupně. Výstavba nového objektu proběhne při plném provozu stávající školy. Délka koncese je naplánována na 25 let.
<b>Schools Frankfurt am Main</b>	City of Frankfurt am Main	€ 248 mil.	2007 – 2009	Cílem projektu je vybudování čtyř nových základních škol pro celkově 5500 žáků. Délka koncese je 20 let a odhadovaná úspora provozních nákladů v důsledku realizace projektu formou PPP je stanovena ve výši 15%.
<b>Schools Cologne</b>	City of Cologne	€ 125 mil.	2005 – 2007	Cílem projektu bylo vybudování celkově 13 školských objektů (sedm škol) pro 4050 žáků a vnějších areálů o celkové rozloze 72 000 m <sup>2</sup> . Délka koncese je 25 let.
<b>Schools Offenbach</b>	City of Offenbach	€ 410 mil.	2005 – 2009	Projekt se skládá z renovace 50-ti školských zařízení a jejich provozu po dobu 15 let. Celkově se počítá s renovací 284 budov pro 23 500 žáků.

# PPP projekty v ČR

- Původně plánovaný pilotní PPP projekt (2006)
- Projekt přehodnocen a přepracován
- Ukončení výstavby plánováno na rok 2013

## Koncesní projekt

Poskytování stravovacích služeb pro ZŠ, SŠ a MŠ včetně doplňkových stravovacích služeb.	VO: Město Lysá nad Labem SO: Eurest, s.r.o	16,5 mil Kč, příjem koncesionáře 16,945 mil Kč	Koncesionář. Financování plně koncesionářem. Koncesionář má právo vybírat uživatelské poplatky.
Správa hřiště na náklady koncesionáře po dobu 20 let	VO: Město Tachov, SO: NYSADE, s.r.o.	14,962 mil Kč, příjem koncesionáře 18,986 mil Kč	Koncesionář zaplatil za udělení práva nabídkovou cenu. A zavázal se bezplatně poskytovat hřiště fotbalovému klubu FK Tachov a garantovaným uživatelům (ZŠ). Vlastník – zadavatel. Koncesionář má právo vybírat poplatky ze vstupného.

Děkuji za pozornost 😊