



Veřejné zakázky

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Robert Páleník

palenik@compet.cz



Obsah

1. Proč zadávat?
2. Souvislosti s EU, základní principy a legislativa
3. Ekonomické dopady (studie EK)
4. Zadavatel
5. Definice veřejné zakázky
6. Druhy zadávacích řízení
7. Přezkum zadávání veřejných zakázek



I. Otázky k diskuzi ???

Co je to vlastně veřejná zakázka? Jaké jsou důvody (ekonomické...) existence regulace v oblasti zadávání veřejných zakázek? Jsou důvody správné a jaký je cíl regulace?



Principy zadávání

Smlouva o založení ES:

- článek 2 – vytvoření společného trhu!
- článek 12 – princip nediskriminace
- článek 28 – volný pohyb zboží
- článek 43 – svoboda usazování
- článek 49 – volný pohyb služeb



Principy (2)

Ideje Smlouvy o založení ES promítnuty do sekundární legislativy (směrnice) => základní zásady zadávání VZ (§ 6 zákona):

- Princip zákazu diskriminace,
- Princip stejného zacházení,
- Princip transparentnosti.

(vzájemné uznávání, proporcionalita)



Legislativa

- 2004/18/ES (klasická)
- 2004/17/ES (sektorová)
- Směrnice rady (92/13/EHS a 89/665/EHS – přezkumné směrnice – minimální požadavky na systémy přezkumu zadávání VZ)
- transponováno zákonem č. 137/2006 Sb., o VZ, a zákonem č. 139/2006 Sb., koncesní zákon



Ekonomické dopady

- Podíl VZ na HDP cca 16 % (EU 15)
- 16 % VZ nadlimitních, tj. 2,6 % HDP EU 15 (zvýšení v „legislativním balíčku nových směrnic“ => další snížení)
- Vnitřní trh – vliv na růstový potenciál firem, zvyšování konkurenceschopnosti evropských producentů na celosvětovém trhu (globalizace)
- Efektivnost výdajů na VZ a deficity veřejných rozpočtů



Zadavatel

- Veřejný
- Dotovaný
- Sektorový

+

sdružení zadavatelů

centrální zadavatel (zadává za několik veřejných zadavatelů)



Veřejný zadavatel

- ČR
- státní příspěvková organizace
- územní samosprávný celek + příspěvkové organizace
- „veřejnoprávní subjekt“ (koncept „body governed by public law“)



Dotovaný zadavatel

1. VZ z více než 50 % financována veřejným zadavatelem
 2. Nadlimitní VZ
 3. Týká se definovaných stavebních prací a služeb (ne dodávky)
- postupuje jako veřejný zadavatel



Sektorový zadavatel

- uplatnění dominantního vlivu veřejným zadavatelem

NEBO

- má oprávnění poskytující zvláštní nebo výhradní práva

+ vykonává relevantní činnost dle § 4



Definice VZ (1)

(§ 7): Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě **smlouvy** mezi **zadavatelem** a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je **úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací**. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě **písemné smlouvy**.

Obecně přijímaná definice neexistuje! Co znamená slovo zakázka... Proces začínající uveřejněním a končící uzavřením smlouvy. Znakem je vztah zadavatele a vybraného uchazeče (úplatnost).



Veřejná zakázka (2)

- VZ je od 1.- Kč
- podle předpokládané hodnoty:
nadlimitní / podlimitní / VZ malého rozsahu
- podle předmětu:
dodávky / služby / stavební práce
- **koncese vs. veřejná zakázka** (koncesionář bere užitky z poskytované služby / zhotoveného díla, přebírá rizika + event. část plnění v penězích) – vazba na projekty PPP



VZ podle předpokládané hodnoty

NADLIMITNÍ

Dodávky a služby:

4 290 000,- Kč ČR, státní p.o., MO ČR pro vymezené zboží

6 607 000,- Kč územní samospr. celky a jejich p.o., „veřejnoprávní subj.“, MO ČR pro nevymezené zboží

13 215 000,- Kč sektorový zadavatel

Stavební práce:

165 288 000,- pro všechny zadavatele

PODLIMITNÍ (zjednodušené zadávací řízení)

Dodávky a služby: od 2 mil. do limitů pro nadlimitní

Stavební práce: od 6 mil. do limitů pro nadlimitní

možnost použití zjednodušeného podlim. řízení (u st. prací do PH 20 mil.)

VZ MALÉHO ROZSAHU

nedosahují limitů pro podlimitní – dodržení zásad



Druhy zadávacích řízení

- Otevřené řízení (základní druh)
- Užší řízení (základní druh)
- Jednací řízení s uveřejněním (veřejný zadavatel jen za splnění podm. + sektorový zákl. druh)
- Jednací řízení bez uveřejnění (jen za splnění určitých podmínek)
- Soutěžní dialog (jen zvláště složité VZ)
- Zjednodušené podlimitní řízení (podlimitní VZ, u staveb jen do 20 mil. Kč)



Otevřené a užší řízení

- **Otevřené řízení:** oznámení na ISVZ (TED); mohou podat nabídku všichni dodavatelé
- **Užší řízení:** oznámení na ISVZ (TED);
 - I. Fáze- zájemci podávají žádost o účast (prokazují kvalifikaci)
 - II. Fáze – zadavatel vyzve k podání nabídky zájemce kteří splnili kvalifikaci (+ omezení počtu; min. 5)



Jednací řízení bez uveřejnění

- výjimečný způsob zadávání za splnění podmínek (např. urgentní, vícepráce do 20 % ceny, technická neslučitelnost...)
- písemná výzva k jednání
- jednání možné event. i s více zájemci



Jednací řízení s uveřejněním

- První fáze obdobná jako u UŘ (žádosti o účast)
- K podání nabídky vyzve min. 3
- Na rozdíl od OŘ a UŘ je o nabídkách možné dále jednat!!!!



Soutěžní dialog

- oznámení ISVZ / TED (výzva k podání žádosti – splnění kvalifikace)
- omezení počtu zájemců (§ 61)
- výzva k účasti, ceny
- dialog = hledání vhodného řešení (více)
- výzva k podání nabídek
- hodnocení.....



Zjednodušení podlimitní řízení

- výzva nejméně 5 zájemců (neopakovat)
- současně vhodným zp. uveřejnit (musí přijmout i jiné nabídky)
- dříve nebylo → zadávalo se v otevřeném / užším řízení – zjednodušení zadávací procedury u VZ nižší hodnoty

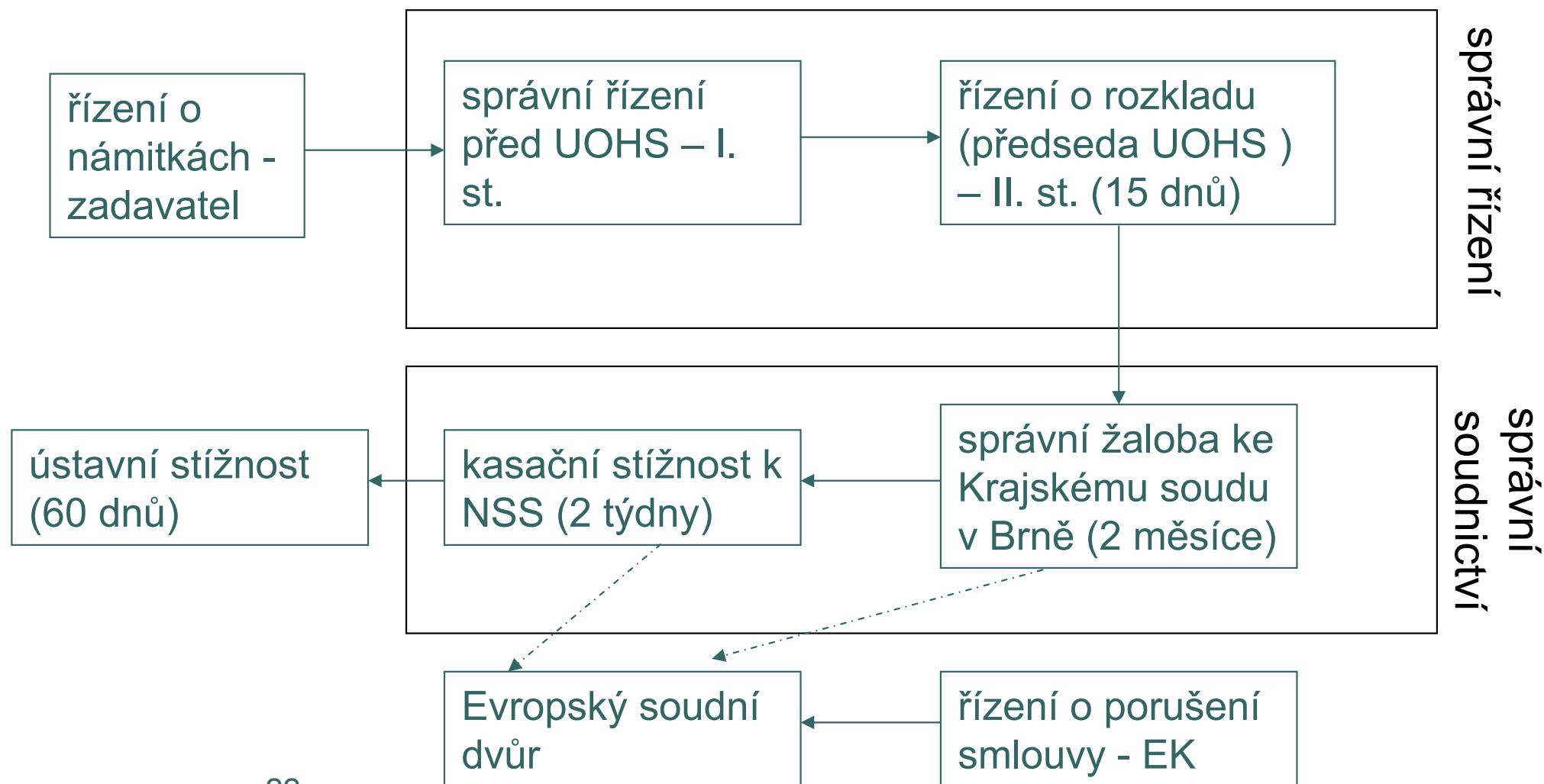


Další postup v řízení

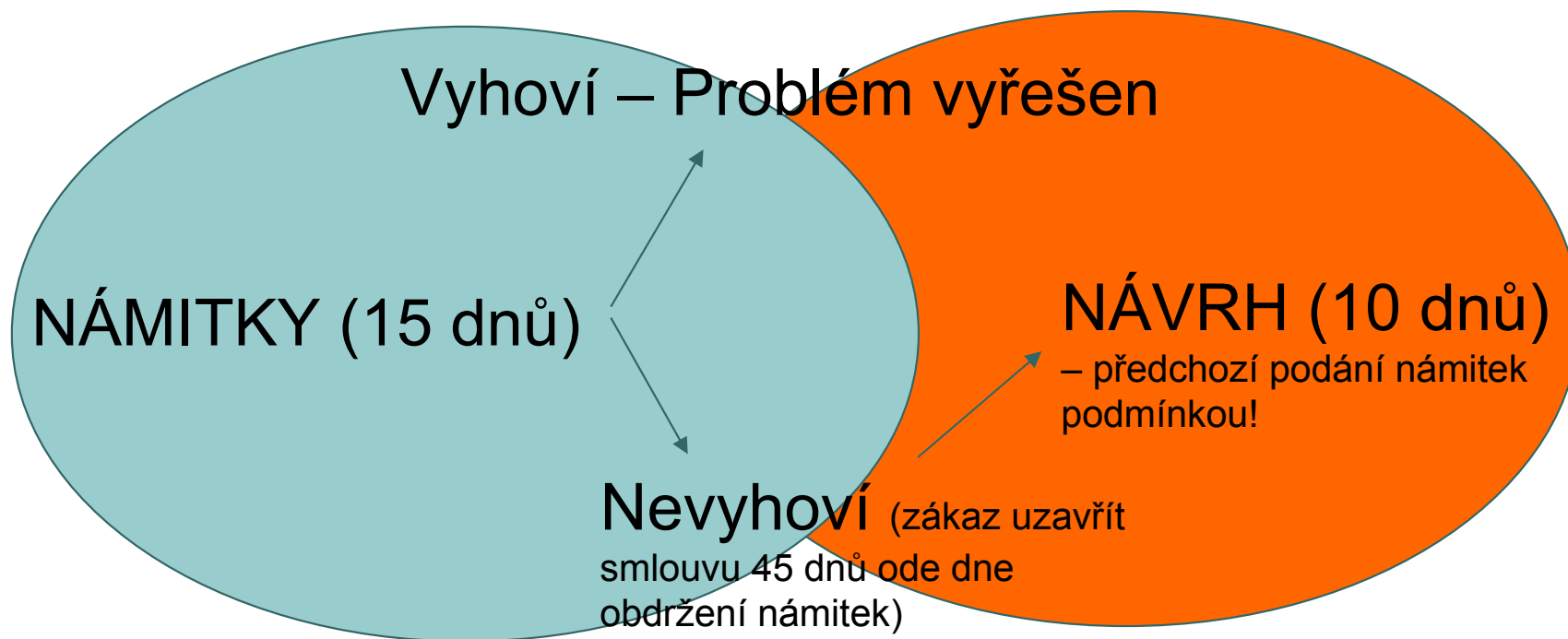
- Hodnocení kvalifikace (ne UŘ)
- Posouzení nabídky z hlediska splnění zadávacích podmínek (mimořádně nízká NC – zdůvodnění; vysvětlení nabídky)
- Hodnocení nabídek (kritéria v ozn.)
- Přidělení VZ
- Uzavření smlouvy
- Uveřejnění výsledku
- Zrušení VZ



Stupně systému přezkumu

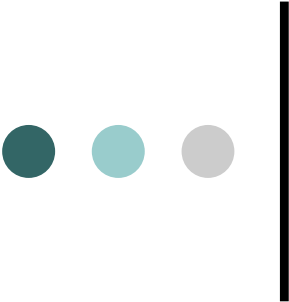


Přezkum „Na návrh“ (1)



ÚROVEŇ 1 – neformální řešení situace zadavatelem

ÚROVEŇ 2 – formální přezkum ÚOHS



Na návrh – platby (2)

- Kauce: 1 % nabídkové ceny (50 tis. – 2 mil.) navrhovatele nebo paušál 100 tis. nelze-li určit
- kauce se vrací v případě „úspěchu“ navrhovatele; jinak propadá do SR
- náklady řízení 30 tis.: hradí zadavatel, bylo-li rozhodnuto o nápravném opatření, jinak si nesou sami účastníci



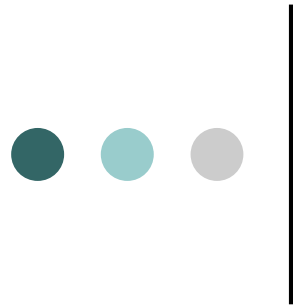
Přezkum „Ex officio“

- Řízení zahájení z vlastního podnětu ÚOHS
- Na základě podání fyzických/právnických osob, NKÚ, Policie ČR, dalších orgánů st. správy, monitoring masmédií
- Na základě provedené kontroly v sídle zadavatele (zákon o státní kontrole)
- Objektem VZ před i po uzavření sml.



Nástroje ÚOHS

- Předběžné opatření (v průběhu s.ř.)
- Uloží rozhodnutím nápravu (před uzavřením smlouvy) – zruší jednotlivý úkon, celé zadávací řízení...
- Sankce – rozhodnutím uloží pokutu do 5 % ceny VZ za spáchání správního deliktu (užíváno po uzavření smlouvy...)



Zdroje

www.compet.cz (www.uohs.eu) web UOHS

www.portal-vz.cz (info MMR ČR)

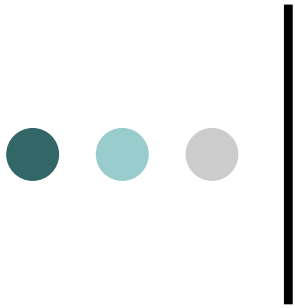
www.isvzus.cz (uveřejňovací místo ČR)

<http://ted.europa.eu> (uveř. místo EU)

<http://simap.europa.eu> (info portál EU)

www.sigmaweb.org (OECD/EU)

www.uncitral.org (OSN – UNCITRAL)



DÍKY ZA POZORNOST !!!