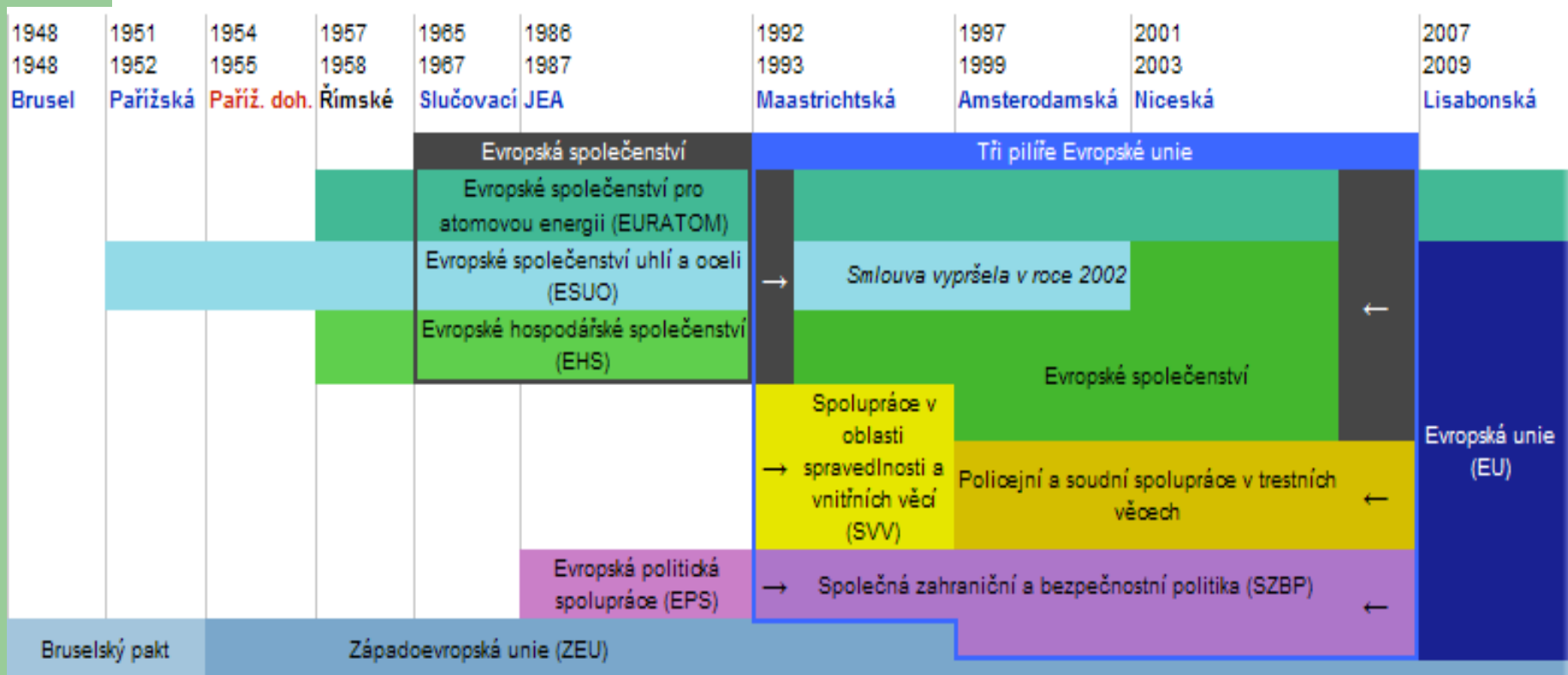


# Společná zemědělská politika

Rozvoj venkova



# Smlouvy evropských států



# Římské smlouvy

- 25. března 1957
- platnost od 1. ledna 1958
- smlouva zakládající Evropské hospodářské společenství (EHS)
- smlouva zakládající Evropské společenství pro atomovou energii (Euratom)
- Signatáři:
  - Francie,
  - Spolková republika Německo
  - Itálie
  - Belgie
  - Lucembursko
  - Nizozemsko

# Společná zemědělská politika

- Common Agriculture Policy (CAP)
- Politika se sdílenými kompetencemi
  - Právní moc členských států vydávat vlastní legislativu
    - pokud zde neexistuje společná evropská úprava
    - společnou úpravu může pouze doplňovat

# Cíle SZP

- zvýšit produktivitu zemědělství
  - podporou technického pokroku
  - zajišťováním racionálního rozvoje zemědělské výroby
  - optimálního využití výrobních činitelů (zejména pracovní síly)
- zajistit odpovídající životní úroveň zemědělského obyvatelstva
  - zejména zvýšením individuálních příjmů osob zaměstnaných v zemědělství
- stabilizovat trhy
- zajistit plynulé zásobování
- zajistit spotřebitelům dodávky za rozumné ceny

# Metody a principy fungování CAP

- **Jednotný zemědělský trh**
  - společný trh pro zemědělské produkty při společných cenách
    - umožňuje volný pohyb zemědělských produktů mezi členskými státy
  - společné hranice pro dovoz do EU
  - společné sanitární a veterinární předpisy
  - společná pravidla soutěže
- **Zvýhodnění produkce ze zemí ES**
  - na úkor vnější konkurence – díky nižším světovým cenám zemědělských produktů
    - dovozní cla
    - vývozní dotace
- **Finanční solidarita**
  - financování ze společného fondu, do něhož všechny členské státy přispívají

# Společné organizace trhu (SOT)

- Soubory regulačních opatření
  - vztahují se na odlišné sektory zemědělské výroby
- Účel
  - podporovat trhy dané zemědělské komodity prostřednictvím různých mechanismů
- Původně polovina zemědělských produktů
- V současnosti téměř všechny zemědělské produkty

# Evropský zemědělský orientační a záruční fond (EAGGF)

- Záruční sekce
  - přímé podpory
  - intervenční opatření
  - exportní subvence
  - příspěvky na skladování
  - opatření v oblasti ekologického zemědělství
  - opatření v oblasti lesního hospodářství
  - program dřívějšího odchodu zemědělců do důchodu
- Orientační sekce
  - restrukturalizace a modernizace zemědělských usedlostí
  - ochrana a podpora hospodářského rozvoje v méně úrodných venkovských oblastech
  - pomoc mladým začínajícím zemědělcům



# Hlavní nástroje SZP

- Záruční sekce
  - přímé platby
  - intervenční opatření (nákup, prodej, podpora soukromého skladování)
  - kvótní systémy
  - vývozní a dovozní licence
  - vývozní subvence
- Orientační sekce
  - strukturální prostředky

# Přímé platby

- jsou udělovány v rámci různých společných organizací trhu
- ve všech státech EU platí pro přímé platby stejná pravidla
- často podmíněno splněním zvláštních požadavků s ohledem na životní prostředí a přírodu
- jsou nárokové, ale je nutné o ně požádat

# Intervenční cena

- nejnižší možná cenová úroveň pro vnitřní trh EU
- stanovována Radou vždy pro celý hospodářský rok
- platí pro celé území EU
- Pokud skutečná tržní cena na vnitřním trhu klesne pod hranici intervenční ceny
  - státní intervenční místa za tuto garantovanou cenu zemědělské produkty musí bez množstevního omezení vykupovat
- přebytek na trhu
  - exportován se subvencí do třetích zemí
  - stažen z trhu formou intervenčního nákupu

# Kvótní systémy

- maximální garantované množství produkce
  - na něž se vztahují zaručené ceny
- Překročení této hranice má za následek pokles ceny v následujícím roce
- mléko, cukr, isoglukóza, bramborový škrob, tabák

# Vývozní subvence a dovozní a vývozní licence na zemědělské výrobky a potraviny

- vybrané zemědělské produkty
- výše subvence může být závislá na destinaci vývozu
- Konkurenceschopnost evropských zemědělských produktů na světovém trhu
- Vývozní subvence je spojena s vývozní licencí
  - právo, ale i povinnost zboží ve stanovené době, kvalitě a množství skutečně vyvézt

# Stav SZP

- v roce 1962 bylo Evropské společenství schopno vyrobit jen 80 % své spotřeby potravin
- v roce 2004 → 120 %
- EU
  - Největší dovozce potravin
  - Druhý největší vývozcce potravin
- Průměrné náklady na potravu u průměrné domácnosti 15 %

# Dopady SZP

- v letech 1980–1986 se zdvojnásobily výdaje záruční sekce fondu EAGGF
- princip vysokých garantovaných cen produkce → stimulace farmářů ke zvyšování výroby
- pokles konkurenceschopnosti evropských výrobců
- 20 % největších a nejproduktivnějších farmářů dostávalo 80 % celkových dotací
- intenzivní zemědělské metody
  - nadměrné využívání půdy a chemických hnojiv → zhoršení životního prostředí

# Reformy SZP

- McSharryho reforma
- Agenda 2000
- Mid-term review



# McSharryho reforma

- Konec 80. let 20. století
  - Krize dosavadního systému
- Závazky z uruguayského kola GATT
  - General Agreement on Tariffs and Trade
  - 1986 – 1993
  - Dohoda o zemědělství
    - postupné snížení celních sazeb
    - stanoví některá pravidla zemědělských vývozních subvencí i vnitrostátních dotací

# McSharryho reforma

- Omezení dotací vázaných na velikost produkce
- Zvýšení dotací přímo na výrobní faktory
- Dotčené sektory
  - Obilniny
    - Povinné ponechání části půdy ladem
  - Hovězí maso
  - Mléko
  - Máslo
  - Tabák
  - Jehněčí maso

# Kroky McSharryho reformy

- Snížení intervenčních cen
- Zavedení kompenzačních plateb
  - Vázané na velikost obdělávané půdy, stav dobytka
- Orientace na omezování objemu výroby
  - Zrušení prahových cen
  - Zrušení variabilních dovozních přírážek
  - Zavedení pevných celních ekvivalentů u dovozu a jejich postupné snižování
- Uvádění půdy do klidu – úhorování, „set-aside“
  - Podpora neobdělávání části půdy
  - Podpora zalesnění
  - Podpora tvorby rekreačních ploch
- Snížení stavu dobytka
- Podpora odchodu zemědělců do předčasného důchodu

# McSharryho reforma

- Cenové intervence ↓
- Kompenzace ↑
- Cíl:
  - Růst výdajů na SZP v poměru 1 : 0,75

# SZP v 90. letech

- Počátek 90. let
  - BSE → krize spotřebitelské důvěry na trhu s hovězím masem
  - Zemědělství ohleduplné k životnímu prostředí
  - Chovy ohleduplnější ke zvířatům
  - Informace o geneticky modifikovaných potravinách
- Růst produkce a výnosů

# Očekávaná situace po roce 2000

- Další kolo jednání o liberalizaci světového obchodu
  - Doha, 2001
  - EU
    - Snižování intervenčních cen
      - Obilniny, hovězí maso, mléko a máslo
- Rozšiřování EU

# Agenda 2000

- Červenec 1997
- „Za silnější a širší Evropu“
- Zemědělství jedna z klíčových pěti oblastí
  - Nejobtížnější kapitola

# Rozdíly cen komodit v EU a kandidátských zemích

- Rostlinná výroba
  - Obiloviny, olejniny, bílkovinné plodiny
    - 10 – 30 %
  - Cukrovka
    - 40 – 50 %
- Živočišná výroba
  - Mléko
    - 30- 40 %
  - Hovězí maso
    - 35 – 45 %



# Kandidátské země

- Odbourání cenových rozdílů pro obiloviny a hovězí maso
- Přejídné období pro některé komodity ve střednědobém horizontu
  - Cukr
  - Mléčné výrobky
  - Některé druhy zeleniny

# Mid-term Review

- Lucemburk, 2003
- Cíle:
  - Zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství
    - Uvnitř v EU
    - I mimo EU
  - Přejít z podpory poskytovaných na výrobek na podpory poskytované producentovi
  - Zaměření na ochranu životního prostředí
  - Jakost a bezpečnost potravin
  - Animal welfare

# Decoupling

- Odstranění vazby na produkci
  - Jednotná platba na farmu
  - EU-15, Slovinsko, Malta
    - Ponechání částečné možnosti couplingu – platby na produkci na základě rozhodnutí členského státu
      - 25 % objemu u orné půdy
      - 50 % objemu u chovu ovcí
      - 100 % u chovu krav bezprodukce mléka
  - Jednotná platba na plochu
    - Nové členské státy
    - do roku 2009

# Cross-compliance

- Respektování standardů na úrovni farmy
  - Definované zákonné požadavky na hospodaření
    - Veřejné zdraví
    - Zdraví zvířat a rostlin
    - Životní prostředí
    - Zacházení se zvířaty

# Modulace

- Přesun přímých podpor zemědělcům z I. pilíře SZP do II. pilíře SZP
- Přesun ze záruční sekce do orientační

# Další nástroje

- Finanční disciplína – degresivita
- Venkovský rozvoj
  - Kvalita potravin, welfare, nové technologie, noví zemědělci...
- Poradenský systém

# Vývoj rozpočtu EU ve vztahu ke CAF

	1977	1980	1985	1990	1995	2000	2005	2010
CAF Guar.	8 679	11 292	19 728	25 604,60	34 490,40	x	x	x
CAF Orien.	113	315	686	1 825,30	2 530,60	x	x	x
<b>CAF</b>	8 792	11 607	20 413	27 430	37 021	41 738	51 439	58 080,71
<b>Total</b>	12 042	15 857	27 867	44 062,90	66 547,40	93 792	119 419	141 452,83
<b>CAF %</b>	73,01%	73,19%	73,25%	62,25%	55,63%	44,50%	43,07%	41,06%
<b>G-Rate Total</b>	x	31,69%	75,74%	58,12%	51,03%	40,94%	27,32%	18,45%
<b>G-Rate CAF</b>	x	32,01%	75,88%	34,37%	34,97%	12,74%	23,24%	12,91%
<b>%</b>	x	101,02%	100,19%	59,14%	68,52%	31,12%	85,07%	69,98%
<b>Criteria</b>	x	N	N	OK	OK	OK	N	OK

# Rozpočet EU a CAF - současnost

	2001	2002	2003	2004	2005
<b>CAF</b>	44 530	46 587	47 378	49 305	51 439
<b>Total</b>	97 189	100 672	102 145	115 434	119 419
<b>CAF %</b>	45,82%	46,28%	46,38%	42,71%	43,07%
<b>G-Rate Total</b>	x	3,58%	1,46%	13,01%	3,45%
<b>G-Rate CAF</b>	x	4,62%	1,70%	4,07%	4,33%
<b>%</b>	x	128,90%	116,04%	31,26%	125,37%
<b>Criteria</b>	<b>x</b>	<b>N</b>	<b>N</b>	<b>OK</b>	<b>N</b>

	2006	2007	2008	2009	2010
<b>CAF</b>	52 618	54 509,71	53 702,92	54 894,62	58 080,71
<b>Total</b>	123 515	126 383,16	129 149,66	136 576,09	141 452,83
<b>CAF %</b>	42,60%	43,13%	41,58%	40,19%	41,06%
<b>G-Rate Total</b>	3,43%	2,32%	2,19%	5,75%	3,57%
<b>G-Rate CAF</b>	2,29%	3,60%	-1,48%	2,22%	5,80%
<b>%</b>	66,82%	154,82%	-67,62%	38,59%	162,54%
<b>Criteria</b>	<b>OK</b>	<b>N</b>	<b>OK</b>	<b>OK</b>	<b>N</b>



# Kritika SZP

- Intervenční cena
  - Bez ohledu na realizaci na vnějším nebo vnitřním trhu EU
  - Protekcionismus
  - Finanční nároky

# Nařízení Rady ES č. 1290/2005

- Evropský zemědělský záruční fond
  - EAGF
    - Vývozní subvence, intervenční opatření, přímé platby zemědělcům,, informační a propagační opatření, veterinární opatření, rybolov
- Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
  - EAFRD

# SZP v ČR

- Horizontální opatření
- Tržní opatření

# Horizontální opatření

- Přímé platby
  - Na plochu
  - Na farmu

Rok	mil. EUR	nárůst
2004	1 211	x
2005	1 646	35,92%
2006	1 743	5,89%
2007	2 024	16,12%
2008	2 505	23,76%
2009	2 976	18,80%
2010	3 438	15,52%
2011	3 890	13,15%
2012	4 333	11,39%
2013	4 767	10,02%

# Horizontální opatření

- Horizontální plán rozvoje venkova
  - Předčasné ukončení zemědělské činnosti
  - LFA
  - Natura 2000
  - Agroenvironmentální opatření
  - Zalesňování zemědělské půdy
  - Založení porostů rychle rostoucích dřevin pro energetické využití
  - Zakládání skupin výrobců

# Tržní opatření

- Kvótní systémy
  - Mléko, cukr, brambory
- Intervenční nákupy
  - Obiloviny, mléčné výrobky
  - Hovězí, skopové a kozí maso
  - Víno, ovoce, zelenina
- Vývozní subvence

# SZIF

- Státní zemědělský a intervenční fond
- Zprostředkovatel pro
  - EAGF
  - EAFRD
- Další zdroje
  - Státní rozpočet
  - Bankovní úvěry na intervenční nákupy