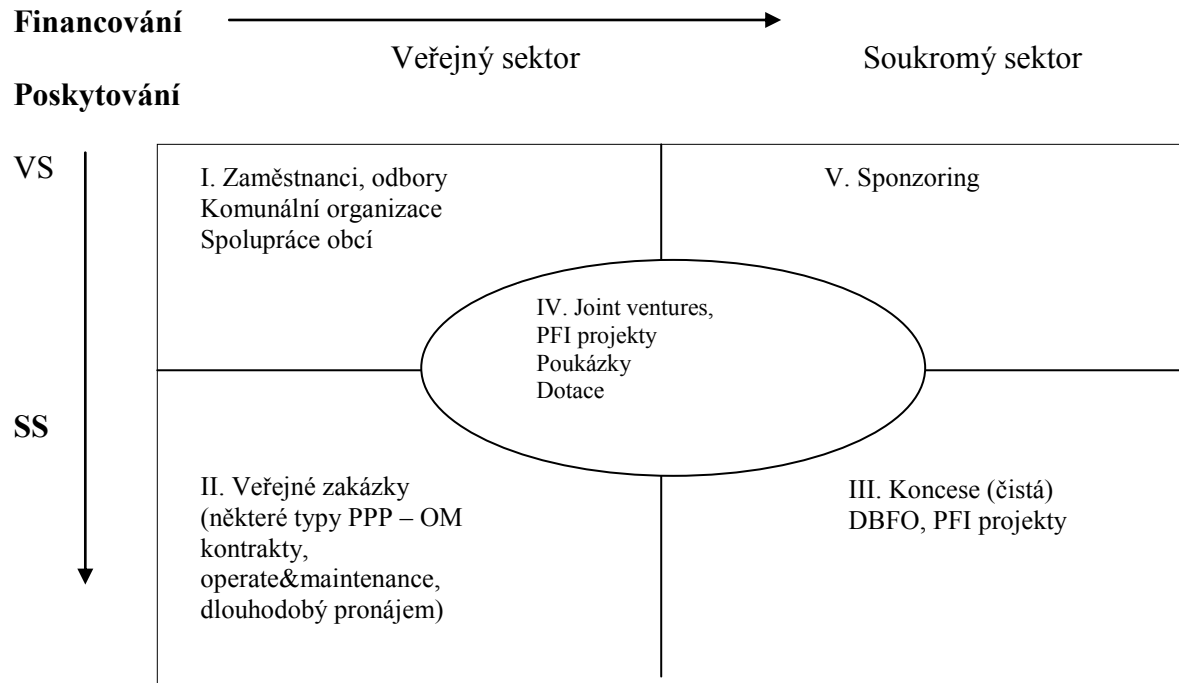


# Public Private Partnerships (nejen) ve školství

8. března 2011

# Poskytování veřejných služeb

*Schéma 1 Typy poskytování veřejných služeb podle poskytovatele a financování*



*Pramen: Autorka*

# Definice PPP

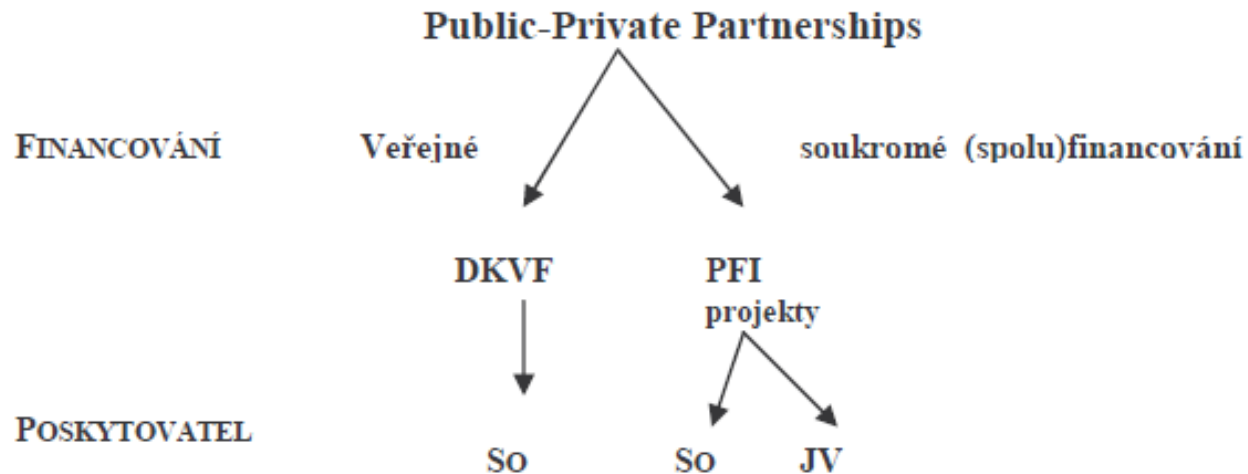
- *Neexistuje úplná shoda o tom, co PPP představuje. Podle Evropské Komise (2003) je PPP definováno jako převod investičních projektů, které tradičně zajišťoval a financoval veřejný sektor na soukromého partnera. Kromě toho má ale PPP další dvě velmi významné charakteristiky:*
- *Za první, soukromá produkce a zapojení soukromých investic*
- *a za druhé převod významných rizik spojených s poskytováním na soukromý subjekt.*
- *...Ačkoliv veřejně soukromá partnerství nabývají odlišných podob, pro PPP jsou specifické dvě formy, a to: koncese a leasing., tedy ty formy, které se vyznačují zapojením soukromých investic.  
(International Monetary Fund, 2006, str. 4)*

# Public private partnerships

- **Dlouhodobá spolupráce subjektů veřejného a soukromého sektoru**, jejíž výsledkem je výstavba (modernizace) a následný provoz infrastruktury či poskytování služeb.
- V rámci které jsou **na soukromý subjekt převedena některá rizika** spojená s provozem, údržbou, financováním infrastruktury či poskytováním služeb (nikoliv však nutně všechna současně).
- Za plnění **předem definovaného výstupu** inkasuje soukromý subjekt **úhradu ve formě pravidelných plateb** z veřejných zdrojů nebo se sám na financování podílí.
- A kde **vlastnictví aktiv** potřebných k zajištění veřejných služeb je na straně veřejného subjektu nebo dočasně na straně soukromého sektoru.

# Typy PPP

*Schéma 2: Členění Public-Private Partnerships podle zdroje financování a typu poskytovatele*



*Pramen: Autorka*

# Formy PPP

*Tabulka 1 Rozdělení rolí soukromého a veřejného subjektu u vybraných struktur PPP*

<b>Forma PPP</b>	<b>Délka trvání</b>	<b>Projekt a výstavba</b>	<b>Provoz a údržba</b>	<b>Financování</b>	<b>Vlastnictví</b>
DB (design-build)	Končí okamžikem dodání	SS	VS	VS	VS
OM (operate-maintenance)	5-10 let	VS	SS	VS	VS
Leasing	10 – 20 let	VS	SS	VS	VS
BOT/DBFO	20-30 let	SS	SS	SS	VS
Koncese	15-25 let	VS/SS	SS	VS/SS	VS/SS
Joint venture	Po dobu existence společnosti	VS/SS	VS/SS	VS/SS	VS/SS

*Pramen: Pavel (2007), PPP Centrum (2005), upraveno*

*Legenda: VS – veřejný sektor, SS – soukromý sektor*

# Rizika PPP

- *Výnosové (příjmové) riziko.*
- *Výběr soukromého partnera.*
- *Stavební riziko.*
- *Finanční riziko..*
- *Regulatorní a smluvní riziko.*
- *Politické riziko*

# Přínosy (principy) PPP

- *Hodnota za peníze (value for money)*
- *Specifikace výstupu veřejné služby*
- *Zajištění inovace a konkurence*
- *Užitky (efekty) -*
- *Rychlejší realizaci projektu –*
- *Možnost rozložení plateb z veřejných zdrojů na delší časové období.*
- *Dodatečné zdroje.*



# Legislativní úprava

- Zákon o veřejných zakázkách
- Koncesní zákon

Podle koncesního zákona, který upravuje PPP projekty jsou za PPP považovány (Jurčík, online):

- *koncese na služby a na stavební práce,*
- *(nadlimitní veřejné zakázky s přenesenými riziky podle § 156 ZVZ a § 1 odst. 2 KZ (kvazikoncese, či kvazikoncesní veřejné zakázky))) – už ne*

# Úprava koncesí

PŘEDMĚT ÚPRAVY	TYP/DRUH	POPIS
<b>Zadavatel</b>	Veřejný  (pouze veřejný zadavatel)	ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž fci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. ČR, státní příspěvková organizace, ÚSC, příspěvková organizace u níž funkci zřizovatele vykonává ÚSC nebo jiná PO. Za zadavatele se též považuje jakékoli spojení zadavatelů nebo zadavatele a jiných osob za účelem společného postupu směřujícího k výběru koncesionáře, je-li alespoň jeden z účastníků spojení zadavatel uvedený v odstavci 1.
<b>Povinnosti zadavatele před zahájením koncesního řízení</b>		Zadavatel musí na základě právního předpisu zjistit celkový příjem koncesionáře.  Koncesní řízení se řídí zákonem, jestliže tento příjem překročí hodnotu 20 mil Kč bez DPH.
<b>Koncesní řízení</b>		Oznámí zahájení řízení a vyzve neomezený počet dodavatelů. Uvede dílčí kritéria a jejich váhy pro hodnocení nabídek. Může omezit počet dodavatelů, kteří splnili kvalifikaci a k účasti může přizvat jejich omezený počet, nejméně však tři.
<b>Koncesní smlouva</b>		Smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užítky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Součástí smlouvy je rozdělení rizik mezi zadavatele a koncesionáře a vlastnictví předmětu koncese. V koncesní smlouvě zadavatel může koncesionáři umožnit vybírat od uživatelů úhrady za poskytované služby pouze v případě, že by sám zadavatel měl právo takové úhrady od uživatelů vybírat.
<b>Koncesní projekt</b>		Zadavatel musí vypracovat koncesní projekt. V koncesním projektu jsou vymezeny základní činnosti, které jsou předmětem koncesní smlouvy. Součástí je také vymezení ekonomických podmínek a právních vztahů a ekonomické posouzení výhodnosti zajištění předmětu smlouvy formou koncese. Koncesní projekt musí být schválen (vládou, zastupitelstvem obce, kraje § 22)
<b>Rozpočtový dohled Ministerstva financí</b>		MF vykonává dohled nad koncesními [REDAKCE] i projekty a posuzuje koncesní projekty (již bylo uvedeno výše).

# Institucionální zázemí

- *Oddělení pro metodiku a regulaci projektů PPP (MF ČR)*
- PPP Centrum
- Asociace PPP

Dohled:

- MF ČR
- ÚOHS

# Pilotní PPP

Projekt	Zadavatel	Náklady	Forma a délka kontraktu
AirCon – spojení letiště Ruzyně s centrem Prahy včetně provozu a údržby	Ministerstvo dopravy, Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC) – vlastník dopravní cesty + další zúčastněné strany/městské části Prahy, Středočeský Kraj, ČD, a.s.	Předpokládané investiční náklady 20 mld. Kč	BOT nebo DBFO, forma dlouhodobé koncesní smlouvy na výstavbu, provoz a údržbu tratě a koncesní smlouva na provoz dopravy s finančním podílem státu (10 %). Délka 30-40 let
PPP Projekt D3/ R3 - stavba a financování úseků dálnice D3 a rychlostní silnice R3	Ministerstvo dopravy	Investiční náklady jsou odhadovány na 28,4 mld. Kč.	DBOT (navrhni, postav, provozuj, převed'). Provoz dálnice koncesionářem. 30 let
ÚVN Praha – ubytovna personálu ÚVN, ubytovna hotelového typu a parkoviště	Ústřední vojenská nemocnice Praha, p.o.	1 mld. Kč (očekávané)	DBFO, 25 let. Od počátku bude infrastruktura vlastněna zadavatelem.
Výstavba a provoz věznice typu s ostrahou	Ministerstvo spravedlnosti, Vězeňská služba	Investiční náklady 1,1 mld. Kč.	DBFO s převodem do majetku státu, 25 let
Optimalizace provozu nemovitostí vlastněných ČR – projekt „Kulový blesk“	Ministerstvo průmyslu	x	DBFO, koncese na dobu 30 let
Výstavba Justičního areálu v Ústí nad Labem	Ministerstvo spravedlnosti	Předpokládané investiční náklady 1,4 mld. Kč.	DBFO, na konci převod do vlastnictví státu. Délka 25-30 let.
Revitalizace autobusového nádraží Třebíč	Město Třebíč	349 mil Kč	DBFO, 25 let
Centrální zásobování teplem v Kopřivnici	Město Kopřivnice	Investiční náklady 250 mil Kč. Spolufinancování z EU, 40 mil Kč	DBFO, 15 let.
Rekonstrukce a zajištění provozu sportovního	Město Kopřivnice	Investiční náklady 150 – 400 mil Kč podle	DBFO, 25- 30 let.

# Faktory (ne)úspěchu PPP projektu

- Specifikace projektu
- Alokace rizik
- Poptávka
- Konkurence
- Ostatní

# Míra vlivu faktorů (ne)úspěchu

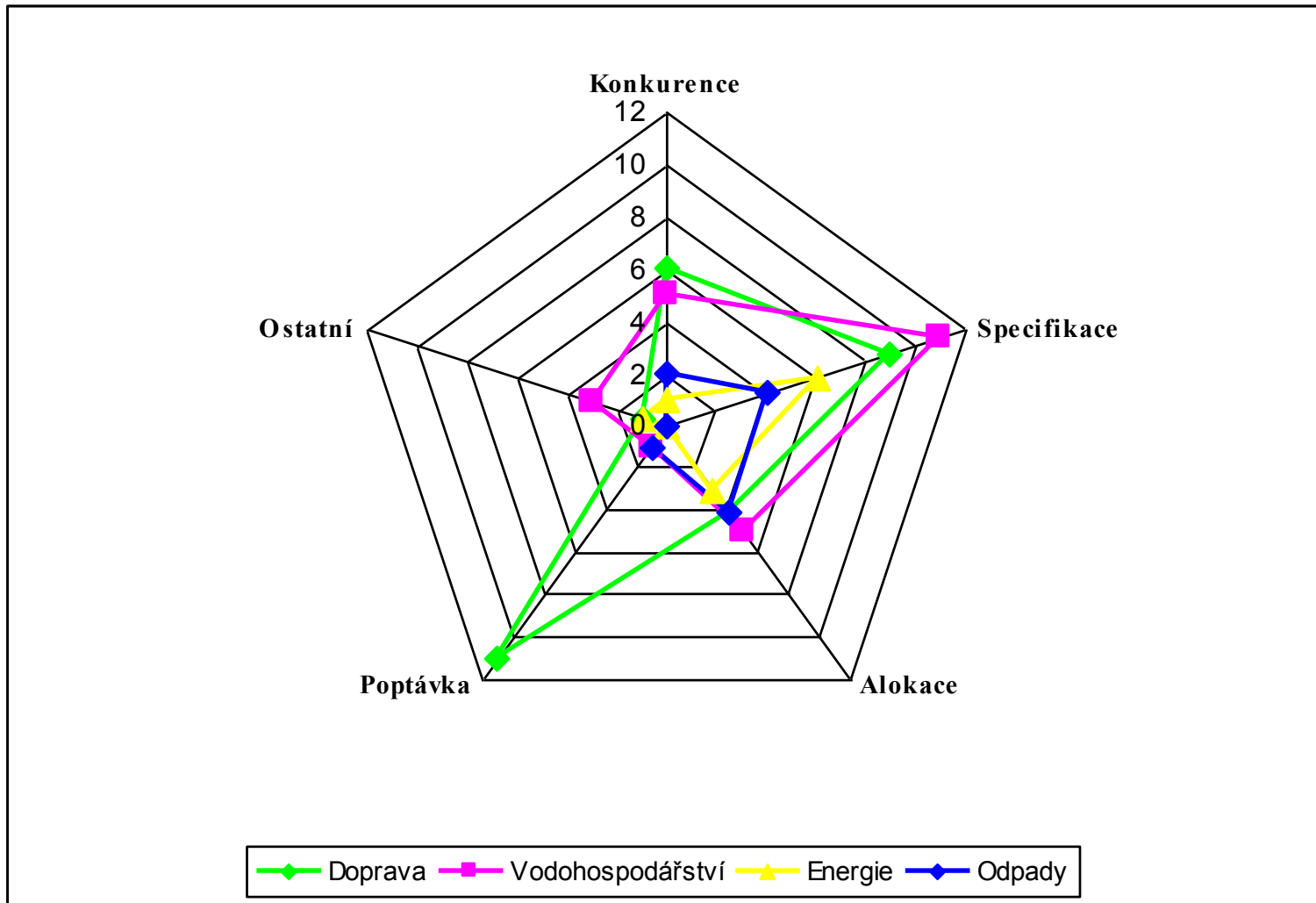
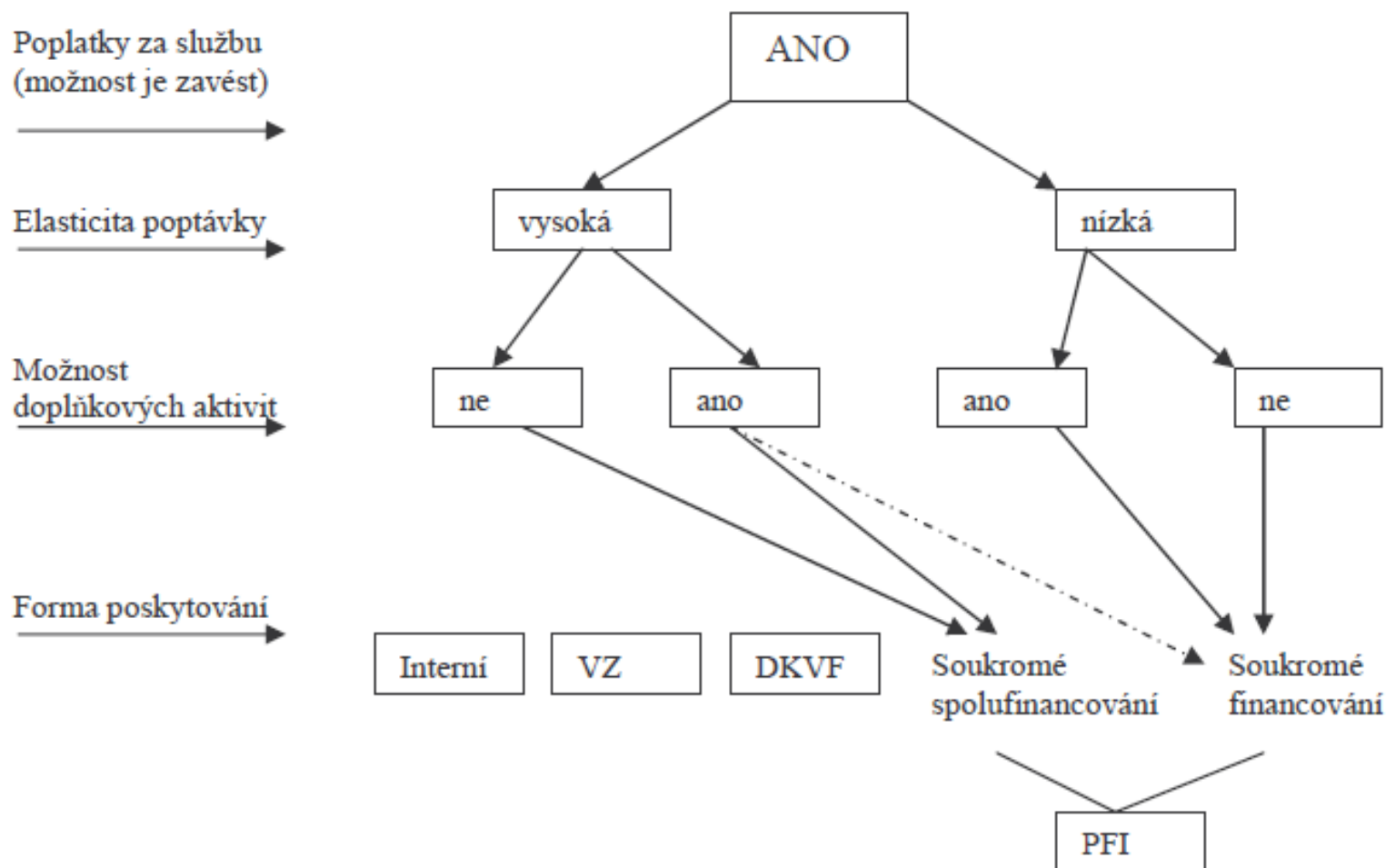


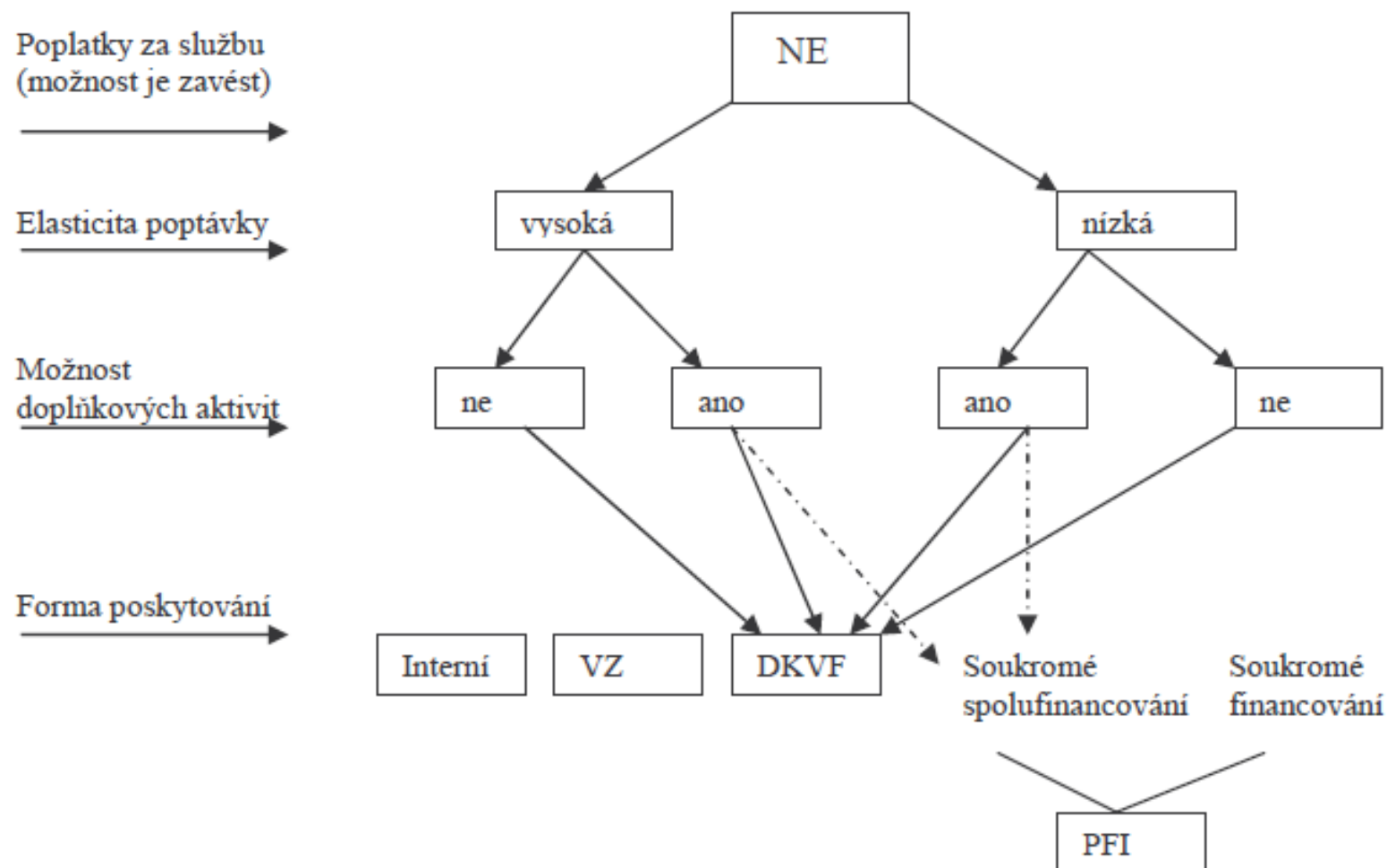
Schéma 4 Vliv elasticity poptávky a možnosti realizovat doplňkové služby na způsob poskytování zpoplatněných služeb



Pramen: Autorka

Legenda: VZ – veřejné zakázky, DKVF – dlouhodobé kontrakty veřejně financované, PFI – soukromě financované projekty, přičemž poskytovatelem může být buď subjekt soukromého sektoru nebo joint venture.

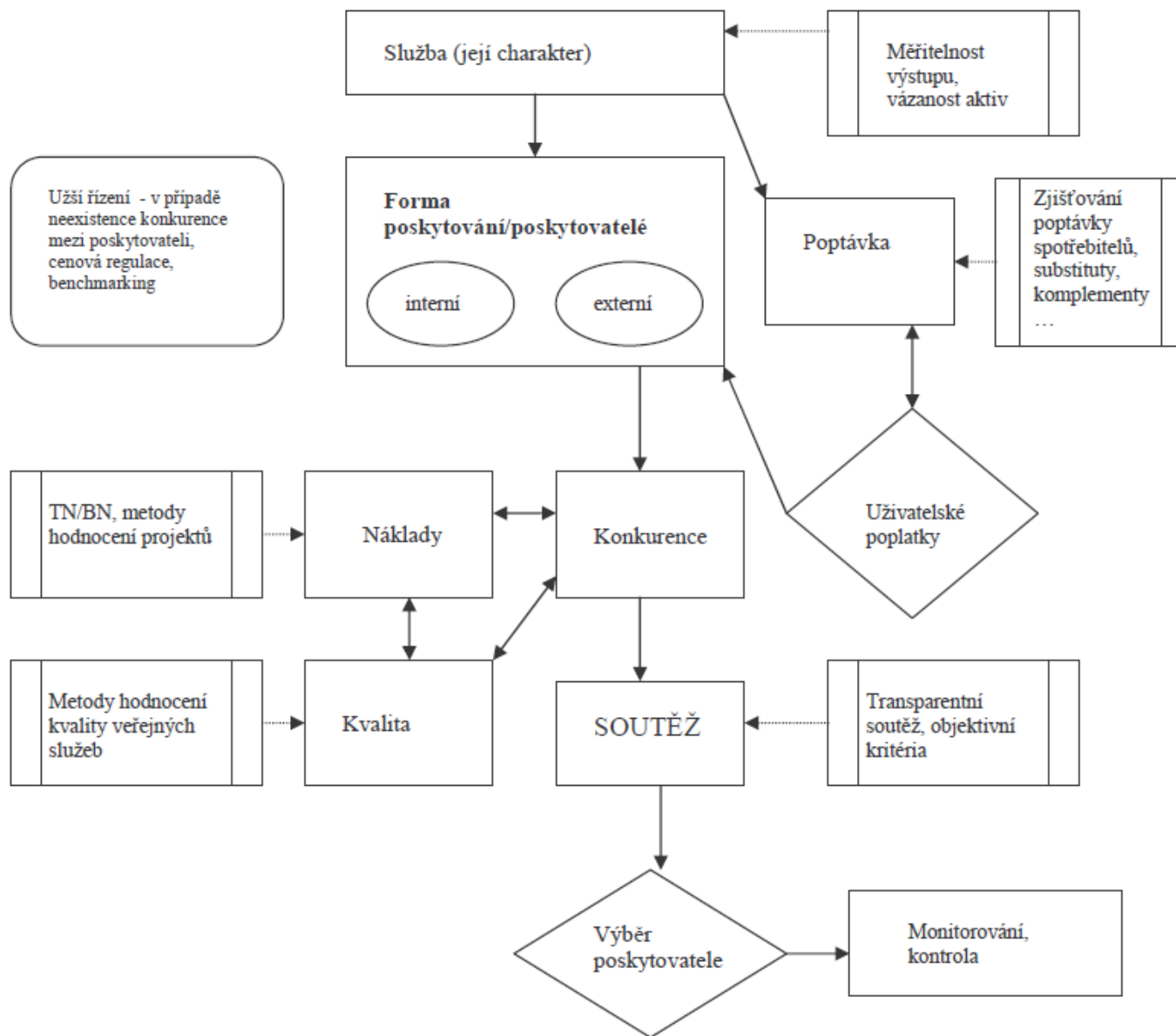
*Schéma 5 Vliv elasticity poptávky a možnosti realizovat doplňkové služby na způsob poskytování nezpлатněných služeb*



*Pramen: Autorka*



Schéma 6 Rozhodovací proces



# Typy PPP projektů v oblasti školství

- Výstavba škol a doplňkových školních zařízení a služeb
- Renovace/přestavba škol, doplňkových zařízení
- Outsourcing podpůrných služeb v oblasti facility management, stravování, apod.
- Kombinace
- Formy: BOT, BTO, DBFO, apod.

# Zahraníční zkušenosti (vzdělávání )

	Školy	Sport, volnočas. aktivity
<b>Členové</b>		
Rakousko	▲	
Belgie	▲	
Dánsko	✦	✦
Finsko	✦	
Francie	▲	
Německo	★	
Řecko		★
Irsko	★	
Itálie		✦
Lucembursko		
Nizozemí	✦	
Norsko (not EU)	✦	
Portugalsko	▲	
Španělsko	▲	▲
Švédsko		
UK	✱	✱
<b>Noví členové</b>		
Kypr		
Česká republika	▲	▲
Estonsko	▲	
Maďarsko	★	✦
Litva		
Lotyšsko		
Malta		
Polsko		
Slovenská republika		
Slovinsko		
<b>Ostatní</b>		
Bulharsko		
Rumunsko		✦
Turecko		

# PPP projekty v zahraničí

- VB - Prostřednictvím PPP postavena většina nových škol a institucí. Podepsáno 100 projektů v hodnotě 3,5 mld. GBP
- Austrálie – příslib využití PPP pro všechny budoucí školní budovy. Připravují se projekty v hodnotě 3,7 mld AUD

X

Nova Scotia (Kanada) – využito pro 39 škol (na konci 20 stol.) z původně plánovaných 55 – předražené, problémy se smluvními podmínkami, politické riziko

# Zahraníční PPP projekty

Název projektu	Klient	Hodnota projektu	Datum realizace	Popis činností
<b>Comprehensive School Cologne-Rodenkirchen</b>	City of Cologne and Rodenkirchen	€ 125 mil.	2007 – 2010	Cílem projektu je nahrazení stávající školy novým objektem pro 1200 žáků prvního stupně. Výstavba nového objektu proběhne při plném provozu stávající školy. Délka koncese je naplánována na 25 let.
<b>Schools Frankfurt am Main</b>	City of Frankfurt am Main	€ 248 mil.	2007 – 2009	Cílem projektu je vybudování čtyř nových základních škol pro celkově 5500 žáků. Délka koncese je 20 let a odhadovaná úspora provozních nákladů v důsledku realizace projektu formou PPP je stanovena ve výši 15%.
<b>Schools Cologne</b>	City of Cologne	€ 125 mil.	2005 – 2007	Cílem projektu bylo vybudování celkově 13 školských objektů (sedm škol) pro 4050 žáků a vnějších areálů o celkové rozloze 72 000 m <sup>2</sup> . Délka koncese je 25 let.
<b>Schools Offenbach</b>	City of Offenbach	€ 410 mil.	2005 – 2009	Projekt se skládá z renovace 50-ti školských zařízení a jejich provozu po dobu 15 let. Celkově se počítá s renovací 284 budov pro 23 500 žáků.

# PPP projekty v ČR

- Výstavba Kampusu UJEP – původně plánovaný pilotní projekt
- Koncesní projekt – Zajištění školního stravování Lysá nad Labem – koncesní smlouva. Příjem koncesionáře 16, 5 mil Kč, má právo vybírat poplatky.

Poskytování stravovacích služeb pro ZŠ, SŠ a MŠ včetně doplňkových stravovacích služeb.	VO: Město Lysá nad Labem SO: Eurest,s.r.o	16,5 mil Kč, příjem koncesionáře 16,945 mil Kč	Koncesionář. Financování plně koncesionářem. Koncesionář má právo vybírat uživatelské poplatky.
---	--	---	---

# Koncesní projekty

Předmět koncesní smlouvy	Zadavatel	Délka	Hodnota koncese v mil Kč	Vlastník a financování	Právo vybírat poplatky
Dodávka tepla	Město Bohumín	3 roky – výstavba, 20 let provoz	1 488	Koncesionář po dobu smlouvy	Ne
Zajištění školního stravování	Město Lysá nad Labem	Cca 5 let	16,5	Koncesionář, financování plně koncesionářem	Ano
Provoz domova pro seniory	Město Litoměřice	20 let	564,566	Vlastník zhotoveného díla. Financováno plně koncesionářem. Zadavatel nehradí žádnou platbu.	Ano
Zajištění provozu	Obec Velká Hleďsebe	5 let	13,4	Uzavřením koncesní smlouvy vznikla koncesionáři povinnost uhradit	Ano

22.8.2009 – 8 koncesních smluv v celkové hodnotě 2,5 mld Kč

# Závěr

- Výzva v podobě alternativních způsobů poskytování..

## ALE:

- Výběr poskytovatele -> přímý nákup – netransparentnost
- „intuitivní volba způsobu poskytování“ ?
- Nedostatek motivace prověřovat dosavadní způsob poskytování..Přezkum výjimečně (Ochrana, 2007); pouze v ojedinělých případech snaha o zkvalitnění služby a reakce na poptávku obyvatel.
- Neznalost reálných nákladů na službu (obce nebyly schopny odpovědět na otázku v dotazníku) ke stejným závěrům dochází Nemeč In Ochrana (2007).
- Nedostatečná informovanost o alternativních způsobech poskytování.



nelze předpokládat významný nárůst PPP



Děkuji za pozornost 😊