

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

AZYLOVÁ A MIGRAČNÍ POLITIKA, SCHENGENSKÁ SPOLUPRÁCE

BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA

VEŘEJNÁ SPRÁVA

LEGISLATIVNÍ ČINNOST

OBČANSKÁ SDRUŽENÍ, ORGANIZACE S MEZINÁRODNÍM PRVKEM, POLITICKÉ STRANY A POLITICKÁ Hnutí, VOLBY, MATRIKY, STÁTNÍ OBČANSTVÍ

SPRÁVA UPRCHLICKÝCH ZAŘÍZENÍ

FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ

SEKCE MAJETKU A INVESTIC

ODBOR ARCHIVNÍ SPRÁVY A SPISOVÉ SLUŽBY MV

SEKCE SPOJENÍ A KOMUNIKACÍ

ORGANIZACE, KONCEPČNÍ ČINNOST, VÝZKUM A VÝVOJ, ŘÍZENÍ JAKOSTI A PROBLEMATIKA STÁRNUTÍ

SPORT

VNITŘNÍ KONTROLA

PREVENCE KRIMINALITY

PRÁVNÍ ODBOR

BEZPEČNOSTNÍ ODBOR

ODBOR SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ

OBEČNÍ POLICIE

VZDĚLÁVÁNÍ POLICISTŮ A POLICEJNÍ ŠKOLSTVÍ

MUZEUM POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

INSPEKCE MINISTRA VNITRA

INSTITUT PRO MÍSTNÍ SPRÁVU PRAHA

MINISTERSTVO VNITRA

MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Členství České republiky v Evropské unii

V průběhu roku 2006 se Ministerstvo vnitra aktivně zúčastňovalo jednání orgánů Rady EU. Během roku 2006 se pod záštitou nejprve rakouského a poté finského předsednictví konaly **dvě neformální a šest řádných jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci**, kterých se pravidelně účastnila delegace vedená ministrem vnitra. Na těchto vrcholných akcích byla projednána a schválena celá řada legislativních i nelegislativních návrhů z oblasti azylu, migrace, policejní spolupráce a boje proti organizovanému zločinu a terorismu. Z těch zásadních je třeba jmenovat přijetí závěrů Rady z prosince 2006 o rozšíření Schengenského prostoru o nové členské státy v roce 2007, resp. březnu 2008.

Ministerstvo vnitra se taktéž účastnilo **jednání Výborů Rady EU**, a to Výboru zřízeného dle článku 36 Smlouvy (CATS) a Strategického výboru pro přistěhovalectví, hranice a azyl (SCIFA). **Jednání výboru CATS** se pravidelně účastnila ředitelka odboru mezinárodní spolupráce a evropské integrace, **výboru SCIFA** se účastní zástupci odboru azylové a migrační politiky.

Pokud se jedná o **pracovní skupiny Rady EU**, Ministerstvo vnitra má hlavní gesci v 21 pracovních skupinách a u 8 pracovních skupin se přihlásilo jako vedlejší gestor, přičemž se těchto jednání účastní experti z dotčených útvarů ministerstva a Policejního prezidia ČR.

Salzburské fórum

Od přijetí Salzburské deklarace v roce 2001 probíhá spolupráce v otázkách vnitřních záležitostí mezi Českou republikou, Maďarskem, Polskem, Rakouskem, Slovenskem a Slovinskem v rámci Salzburského fóra. Postupně bylo ustaveno úzké partnerství zúčastněných států pro oblast vnitřní bezpečnosti a regionální stability. Počátečním cílem Salzburské skupiny bylo prostřednictvím vzájemné součinnosti a výměny zkušeností usnadnit zapojení kandidátských, resp. nových členských států EU do jednotného evropského prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Ve smyslu cílů této spolupráce zemí středoevropského regionu byly jako prioritní vymezeny následující oblasti: policejní spolupráce, kontrola hranic, ilegální migrace, azyl a výměna stanovisek týkajících se EU záležitostí a formulování společných pozic. V roce 2006 se novými členy Salzburského fóra staly Bulharsko a Rumunsko. Chorvatsko získalo statut pozorovatele.

V roce 2006 se uskutečnila **tři ministerská setkání zemí Salzburského fóra**, a to v květnu v Bratislavě, v červenci v rakouském Kremsu a v říjnu ve slovinském Brdu. Tématy byly tradičně vyhodnocení činnosti pracovních skupin, které byly vytvořeny v rámci Salzburského fóra (pro oblast schengenské spolupráce, výměnu informací o DNA pro účely policejního vyšetřování, dopravní bezpečnost, ochranu svědka a výměnu informací o zemích původu žadatelů o azyl), dále zhodnocení činnosti Salzburského fóra a výhledy do budoucnosti a další společné iniciativy.

Přípravy na předsednictví ČR v Radě EU za rok 2006

V roce 2006 Ministerstvo vnitra podstatným způsobem pokročilo v přípravě na výkon předsednictví v Radě EU, které bude vykonávat v prvním pololetí roku 2009. Resortním koordinátorem příprav MV ČR na předsednictví v Radě EU je na pracovní úrovni **odbor mezinárodní spolupráce a evropské integrace**. Již v lednu 2006 schválila porada ministra vnitra materiál k institucionálnímu zajištění příprav MV na výkon předsednictví ČR v Radě EU, který představoval v pořadí již třetí horizontální dokument zabývající se daným tématem. Jeho hlavním cílem bylo mj. definovat relevantní úkoly ve všech oblastech příprav, stanovit jejich gestory a vymezit referenční časové rámce pro jejich plnění. Materiály k přípravě předsednictví byly po celý rok 2006 předkládány pravidelně, a to jak uvnitř resortu, tak pro informaci na vládní úrovni.

Dotčení pracovníci MV nastavují na všech úrovních kontakty se Švédskem a Francií, jež budou z hlediska předsednictví ČR v Radě EU klíčovými partnery. Předávání zkušeností ze švédské a francouzské strany se děje jak z pohledu organizace příprav na předsednictví v Radě EU, tak z pohledu stanovení věcné agendy. Solidní kontakty a informační výměna byla nastavena rovněž se Slovinskem, které bude jako první z nových členských států EU vykonávat funkci předsednické země v Radě EU (první pololetí 2008). Stranou nestojí ani další členské státy EU (např. Nizozemí, Rakousko a Německo) a instituce EU (především Generální sekretariát Rady). Tyto kontakty jsou využívány i v oblasti jazykového vzdělávání, které již intenzivně probíhá. Příprava na předsednictví ČR v Radě EU probíhá rovněž v rámci naplňování *Koncepce vzdělávání zaměstnanců Ministerstva vnitra, Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru a příslušníků Policie ČR v agendě Evropské unie*, která byla schválena dne 6. dubna 2006.

V roce 2006 již také probíhala metodická a organizační příprava zajištění bezpečnostních opatření (objektová a personální bezpečnost), která vychází především z odhadovaného vývoje bezpečnostní situace a možných rizik na národní i mezinárodní úrovni.

MV participovalo rovněž na přípravě finančního zabezpečení výkonu předsednictví na léta 2007 až 2009. Podkladové materiály MV Ministerstvo financí ČR upravilo do podoby souhrnného materiálu pro jednání vlády ČR, ve kterém však bohužel došlo ke krácení výdajů, a to zejména na bezpečnostní opatření, což je z hlediska MV ČR velmi problematické (požadavek MV na bezpečnostní zajištění akcí byl snížen z 1 756 239 tis. Kč na 427 260 tis. Kč). Pokud jde o náklady na přípravu a výkon předsednictví bez započítání bezpečnostní oblasti, byl požadavek MV krácen z 222 200 tis. Kč na 195 962 tis. Kč.

Počátkem října 2006 byl ministrem vnitra schválen seznam zásadních resortních priorit, u nichž se dá předpokládat, že se jim během předsednictví ČR v Radě EU dostane vysoké pozornosti. Jde o následující témata: vyhodnocení Haagského programu pro oblast justice a vnitra; vnější vztahy v oblasti justice a vnitra – orientace na východní regiony; boj proti terorismu a potírání organizovaného zločinu; Schengenský informační systém II, migrační a azylová problematika.

Programy pomoci a bilaterální spolupráce se státy EU a Evropského hospodářského prostoru

Program Phare

V průběhu roku 2006 byly ukončeny projekty z programu Phare, včetně spolufinancování z rozpočtu MV. Resortu se podařilo z tohoto programu za období 1996 až 2003 financovat celkem aktivity ve výši zhruba 40 milionů EUR. Prostředky programu byly poskytovány účelově na priority stanovené Evropskou komisí. Vzhledem k problematice, kterou zabezpečuje resort vnitra, byly tyto projekty specializované na oblasti jako je ochrana hranic, budování Národního schengenského informačního systému, boj proti organizovanému zločinu, problematika azylu a migrace atd. a z toho důvodu se do jejich realizace zapojily nejen Ministerstvo vnitra, ale i Ministerstvo spravedlnosti, státní zastupitelství a Ministerstvo financí.

Program Transition Facility ("Přechodové opatření")

Od roku 2004 byl program Phare pro nové členské země, které k EU přistoupily dne 1.5.2004, nahrazen programem Transition Facility ("Přechodové opatření") s cílem napomoci těmto státům při jejich začleňování do EU. Tento nástroj byl vytvořen na období 2004-2006, s celkovým rozpočtem 40 mil. EUR.

V roce 2006 byla završena realizace projektů *"Podpora při zdokonalování policejní práce v oblasti prevence a jako služby veřejnosti"* a *"Podpora nově vzniklému Dublinskému středisku České republiky"*. Oba projekty zahrnovaly jak twinningovou část, tak dodávky zařízení. V roce 2006 dále pokračovaly aktivity v rámci projektů *"Posílení výkonnosti finanční policie"* a *"Posílení schopností Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě"*, též sestávající z twinningové i investiční části. V polovině roku 2006 schválila Evropská komise projekt *"Rozvoj kontroly a zajištění kvality v rámci policejních forenzních laboratoří"*, jenž bude realizován formou technické asistence (tj. služby v jeho rámci budou poskytnuty subjektem ze soukromého sektoru na základě veřejné zakázky).

Ministerstvo vnitra dále čerpá finanční prostředky z programu Transition Facility prostřednictvím tzv. projektů *twinning-light*, jež jsou tvořeny pouze twinningovou asistencí, bez možnosti investic.

Finanční mechanismy EHP/Norska

Na využití Finančních mechanismů EHP/Norska resort pracuje již od přelomu let 2003/2004. Během roku 2004 byly definovány priority pro připravovaný mechanismus pomoci a v roce 2005 specifikovány postupy pro jeho implementaci. V roce 2006 byl donory schválen k realizaci projekt „Zřízení kanceláře SIRENE a školení pro účastníky SIS“ (grant cca ve výši 0,5 mil EUR). Cílem projektu je posílit kapacitu Policejního prezidia ČR pro školení policistů v problematice vkládání informací a používání systému SIRENE při implementaci Schengenského informačního systému v České republice. Z prostředků grantu je financována přeměna jednoho sálu na Policejním prezidiu ČR na školicí zařízení, potřebné vybavení pro teoretické i praktické školení policistů, zařízení komunikačního centra určené pro provoz SIRENE, dále školení pracovníků kanceláře SIRENE, hodnocení prováděné zahraničními experty, studijní cesty do států Schengenu (především Norska, ale i dalších) a rovněž příprava systémových úprav nutných pro přechod od hlášení údajů Interpolu k hlášení v rámci SIS. Projekt se bude realizovat především v průběhu roku 2007.

Projekty financované Kanceláři TAIEX

Kancelář TAIEX je součástí Directorate-General „Enlargement“ (Generálního ředitelství pro rozšíření) Evropské komise. Tato kancelář poskytuje horizontální a sektorové služby pro transpozici a implementaci *acquis*, technickou asistenci v oblasti aproximace a implementace legislativy kandidátských a nových členských zemí s legislativou EU. Konkrétně TAIEX organizuje, často ve spolupráci s jinými organizačními jednotkami EK nebo orgány státní správy členských států, semináře a workshopy na různá témata, pro experty kandidátských a nových členských zemí studijní cesty do členských států EU, či krátkodobá vyslání expertů z členských států do kandidátských a nových členských zemí.

V roce 2006 se pracovníci MV a Policie ČR zúčastnili přibližně **30 akcí** – seminářů, workshopů, odborných konzultací a studijních cest. Akce byly zaměřené na oblasti boje proti organizovanému zločinu, proti extremismus a terorismu, na drogovou problematiku, na schengenskou problematiku, azylovou a migrační politiku atd.

Hodnocení roku 2006 v oblasti sjednávání mezinárodních smluv

Ministerstvo vnitra v roce 2006 pokračovalo ve sjednávání mezinárodních smluv, které umožňují úzkou spolupráci zejména v oblasti ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti (tzv. **smlouvy o policejní spolupráci**) a ve sjednávání smluv o předávání osob nelegálně pobývajících na území státu (tzv. **readmisní dohody**). Velká pozornost byla věnována rovněž smlouvám upravujícím otázky související s **překračováním státních hranic**.

V průběhu roku 2006 vstoupila v platnost řada smluvních dokumentů, z nichž je možné jako nejdůležitější uvést Smlouvu mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959. Na základě několika smluvních dokumentů došlo ke zřízení řady přechodů na turistických stezkách protínajících státní hranice s Polskou republikou, Rakouskem a se Spolkovou republikou Německo.

1. V roce 2006 vstoupily v platnost tyto mezinárodní smlouvy v gesci Ministerstva vnitra:

Bilaterální smlouvy

Prezidentské

- Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959

- vstup v platnost 1. července 2006

- č. 65/2006 Sb. m. s.
- Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o překračování státních hranic na turistických stezkách a o překračování státních hranic ve zvláštních případech
 - vstup v platnost 7. května 2006
 - č. 45/2006 Sb. m. s.
- Smlouva mezi Českou republikou a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti
 - vstup v platnost 1. listopadu 2006
 - č. 105/2006 Sb. m. s.

Vládní

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Bukovec)
 - vstup v platnost 9. ledna 2006
 - č. 26/2006 Sb. m. s.
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 4 k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Kypr, Malta, Lichtenštejnsko)
 - vstup v platnost 10. ledna 2006
 - č. 27/2006 Sb. m. s.
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Černousy/Ves, Višňovská)
 - vstup v platnost 18. ledna 2006
 - č. 59/2006 Sb. m. s.
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Závada, Osoblaha)
 - vstup v platnost 1. března 2006
 - č. 58/2006 Sb. m. s.
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Mikulovice – Głuchołazy, Jindřichov ve Slezsku – Głuchołazy)
 - vstup v platnost 19. června 2006
 - č. 77/2006 Sb. m. s.
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Srbská – Miłoszów)

- vstup v platnost 30. srpna 2006
 - dosud nebylo publikováno ve Sb. m. s. (MZV bylo požádáno o publikaci 21. září 2006)
- Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť na nádražích Brno - hlavní nádraží, Břeclav, Hohenau a Wien - Südbahnhof/Vídeň - Jižní nádraží, jakož i o pohraničním odbavování během jízdy na trase mezi nádražími Brno - hlavní nádraží a Wien - Südbahnhof/Vídeň - Jižní nádraží)
 - vstup v platnost 1. února 2006
 - č. 9/2006 Sb. m. s.
 - Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť na hraničním přechodu Slavonice - Fratres
 - vstup v platnost 1. února 2006
 - č. 10/2006 Sb. m. s.
 - Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť na hraničním přechodu Nová Bystřice - Grametten
 - vstup v platnost 1. února 2006
 - č. 11/2006 Sb. m. s.
 - Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na turistických stezkách
 - vstup v platnost 7. května 2006
 - č. 46/2006 Sb. m. s.
 - Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o změně přílohy k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o hraničních přechodech na společných státních hranicích (3 říční hraniční přechody)
 - vstup v platnost 14. září 2006
 - č. 110/2006 Sb. m. s.
 - Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o zřízení nových turistických stezek protínajících státní hranice a změně režimů na stávajících turistických stezkách
 - vstup v platnost 15. února 2006
 - č. 5/2007 Sb.m.s.
 - Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo o zřízení předsunutých odbavovacích stanovišť a o stanovení tras pro pohraniční odbavování během jízdy ve vlacích a na lodích ze 17. září 2004
 - vstup v platnost 1. května 2006
 - č. 42/2006 Sb. m. s.
 - Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech na společných státních hranicích ze dne 18. listopadu 1996
 - vstup v platnost 23. května 2006
 - č. 76/2006 Sb. m. s.

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o zřízení hraničního přechodu Krásný Les – Breitenau (dálnice), kterým se mění Příloha 1 a Příloha 2 k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech na společných státních hranicích ze dne 18. listopadu 1996
 - vstup v platnost 19. prosince 2006
 - MZV požádáno o publikaci ve Sb.m.s.

- **Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť a o stanovení tras pro pohraniční odbavování během jízdy ve vlacích a na lodích ze 17. září 2004, ve znění jeho změny z 9. března 2006**
 - vstup v platnost 1. února 2007; předběžně prováděno od 21. prosince 2006 na základě protokolu k tomuto ujednání – viz níže (platnost ujednání závislá na platnosti Smlouvy mezi ČR a SRN o ulehčení pohraničního odbavování v železniční, silniční a vodní dopravě z roku 1995 a Ujednání mezi MV ČR a Spolkovým ministerstvem vnitra SRN o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť a o stanovení tras pro pohraniční odbavování během jízdy ve vlacích a na lodích ze 17. září 2004)
 - č. 11/2007 Sb.m.s.

- **Protokol mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo k Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Spolkové republiky Německo o zřízení předsunutých pohraničních odbavovacích stanovišť a o stanovení tras pro pohraniční odbavování během jízdy ve vlacích a na lodích ze 17. září 2004, ve znění jeho změny z 9. března 2006**
 - vstup v platnost 20. prosince 2006
 - č. 12/2007 Sb.m.s.

Resortní

- Správní ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Rakouské republiky o praktických způsobech provádění nařízení Rady (ES) č. 343/2003 ze dne 18. února 2003, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetí země v některém z členských států
 - vstup v platnost 31. března 2006
 - č. 61/2006 Sb. m. s.

- Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Rakouské republiky o změně Správního ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Spolkovým ministerstvem vnitra Rakouské republiky o praktických způsobech provádění nařízení Rady (ES) č. 343/2003 ze dne 18. února 2003, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetí země v některém z členských států, z 9. prosince 2005
 - vstup v platnost 1. září 2006
 - dosud nebylo publikováno ve Sb. m. s.

- Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Ukrajiny, kterým se mění Protokol mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Ukrajiny k provedení Dohody mezi vládou České republiky a vládou Ukrajiny o spolupráci v boji proti

organizovanému zločinu, terorizmu a nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami ze dne 30. června 1997

- vstup v platnost 18. května 2006
- č. 86/2006 Sb. m. s.

2. V roce 2006 byl ukončen vnitrostátní schvalovací proces následujících mezinárodních smluv v gesci Ministerstva vnitra (tyto smlouvy však do konce roku 2006 nevstoupily v platnost):

Multilaterální smlouvy

Prezidentské

- Protokol, kterým se mění článek 2 a příloha Úmluvy o zřízení Evropského policejního úřadu (Úmluva o Europolu), vypracovaný na základě článku 43 odst. 1 uvedené úmluvy
 - ukončen ratifikační proces, ČR uložila svou přístupovou listinu,
 - Protokol dosud nevstoupil v platnost, neboť nebyl ratifikován původními 15 členskými státy EU (Protokol nebyl ratifikován Irskem)
- Protokol, kterým se mění Úmluva o zřízení Evropského policejního úřadu (Úmluva o Europolu) a Protokol o výsadách a imunitách Europolu, členů jeho orgánů, náměstků ředitele a zaměstnanců Europolu
 - ukončen ratifikační proces, ČR uložila svou přístupovou listinu,
 - Protokol dosud nevstoupil v platnost, neboť nebyl ratifikován původními 15 členskými státy EU (Protokol nebyl ratifikován Irskem a Portugalskem)
- Protokol, kterým se mění Úmluva o zřízení Evropského policejního úřadu (Úmluva o Europolu), vypracovaný na základě čl. 43 odst. 1 této Úmluvy
 - ukončen ratifikační proces, ČR uložila své přístupovou listinu
 - Protokol dosud nevstoupil v platnost, neboť nebyl ratifikován původními 15 členskými státy EU (Protokol nebyl ratifikován Francií, Irskem a Portugalskem)

Ratifikační proces ve zbývajících členských státech by měl být ukončen do konce tohoto roku. Protokoly by tak měly vstoupit v platnost na konci 1. čtvrtletí 2007. K záměru ukončit platnost Úmluvy o Europolu viz část 9 tohoto materiálu.

3. V roce 2006 probíhal, avšak nebyl ukončen, vnitrostátní schvalovací proces u následujících smluv (jedná se o smlouvy, které byly v loňském roce podepsány, jsou před podpisem, resp. ve stádiu výměny diplomatických nót a o smlouvy v současné době projednávané Parlamentem ČR):

a) Bilaterální smlouvy

Prezidentské

- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Belgického království o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorizmu a dalším druhům závažné trestné činnosti
 - návrh na sjednání dohody schválila vláda ČR svým usnesením č. 481 z 19. května 2003, dlouhodobě byly řešeny rozdíly v českém a francouzském znění textu

- připravuje se podpis Dohody, v průběhu roku 2006 navrhla česká strana několik termínů, belgická strana prozatím není připravena k podpisu
- Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech
 - podepsána ve Varšavě 21. června 2006,
 - smlouva je v současné době projednávána oběma komorami Parlamentu ČR
- Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992, ve znění Smlouvy ze dne 18. srpna 1997
 - podepsána v Bratislavě 27. ledna 2004,
 - byla předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s její ratifikací, projednávání bylo přerušeno
 - opětovné předložení Smlouvy Poslanecké sněmovně P ČR bude záviset na vývoji v otázce přistoupení nových členských států k schengenskému prostoru

Vládní

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 2 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Věřňovice – Gorzyczki, Hrádek nad Nisou - Kopaczów)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - česká iniciační nota předána polské straně 15. června 2006,
 - dosud bez reakce z polské strany
- 5 ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (zrušení omezení provozu nákladních vozidel souvisejících s registrací vozidel)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - české iniciační noty předány polské straně 15. června 2006,
 - dosud bez reakce z polské strany
- 6 ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (rozšíření rozsahu provozu nákladních vozidel na některých hraničních přechodech)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - české iniciační noty předány polské straně 15. června 2006,
 - dosud bez reakce z polské strany
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Horní Lištná – Leszna Górna)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - česká strana nesouhlasí s návrhem obsaženým v polské iniciační notě, nový český návrh předán polské straně 15. června 2006,

- dosud bez reakce z polské strany
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Vidnava – Kałków, Staré Město – Nowa Marawa)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - česká iniciační nota předána polské straně 15. června 2006,
 - dosud bez reakce z polské strany
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (vypuštění položek 6 a 41)
 - sjednáváno formou výměny nót
 - česká iniciační nota předána polské straně 20. června 2006,
 - dosud bez reakce z polské strany

b) Multilaterální smlouvy

Prezidentské

- Dohoda mezi EU, ES a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis
 - smíšená smlouva
 - Česká republika učinila výhradu ve smyslu článku 24 odst. 5 Smlouvy o EU
 - připravuje se návrh na ratifikaci, bude předložen vládě v 1. čtvrtletí 2007
- Evropská dohoda o přechodu odpovědnosti za uprchlíky
 - Dohoda byla za ČR podepsána 6. dubna 2000
 - návrh na ratifikaci bude předložen vládě v průběhu roku 2007
- Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se prodeje dětí, dětské prostituce a dětské pornografie
 - za Českou republiku podepsán 26. ledna 2005,
 - ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob
- Úmluva OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (spolugestorem Ministerstvo spravedlnosti) a dva protokoly, které Úmluvu doplňují:
- Protokol o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi
- Protokol proti pašování přistěhovalců po zemi, po moři a letecky
 - Úmluva byla za Českou republiku podepsána 12. prosince 2000, protokoly 10. prosince 2002,
 - ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob

- Úmluva o účasti cizinců na veřejném životě na místní úrovni
 - za Českou republiku podepsána 6. dubna 2000,
 - ratifikaci Úmluvy bránila vnitrostátní úprava sdružovacího práva,
 - překážky ratifikace byly odstraněny v roce 2006 zákonem č. 161/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, a zákonem č. 342/2006 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel a některé další zákony,
 - v průběhu roku 2007 bude předložen návrh na ratifikaci s tím, že Česká republika učiní výhradu k části B (vytváření poradních sborů) a C (volební právo v místních volbách)

- Úmluva o počítačové kriminalitě (hlavním gestorem Ministerstvo spravedlnosti)
 - za Českou republiku podepsána 9. února 2005,
 - ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob

- Úmluva OSN proti korupci (hlavním gestorem Ministerstvo spravedlnosti)
 - za Českou republiku podepsána 22. dubna 2005,
 - ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob

4. V roce 2006 byla ukončena expertní jednání o následujících smlouvách, k nimž je v současné době připravován nebo v nejbližší době bude vládě, resp. ministru vnitra, návrh na sjednání:

a) Bilaterální smlouvy

Prezidentské

- Smlouva mezi Českou republikou a Kyprskou republikou o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorizmu a dalším nebezpečným druhům trestné činnosti
 - expertní jednání de facto ukončena, očekává se reakce kyprské strany na doplňující dotaz k příslušným orgánům a na vyjádření k některým návrhům formálních změn (předáno kyprské straně v červenci 2006),
 - byl připraven návrh na sjednání smlouvy, jeho vnitrostátní projednávání bude zahájeno po obdržení reakce kyprské strany

Vládní

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (12 přechodů)
 - polská strana předložila návrh na sjednání Ujednání, se kterým česká strana nesouhlasí, byl připraven český protinávrh,
 - Ujednání bude sjednáno ve zjednodušené formě (formou výměny diplomatických nót),
 - návrh na sjednání Ujednání v připomínkovém řízení,
 - jménem vlády schvaluje ministr vnitra

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování hranic ve zvláštních případech (Třebom – Gródczanki, Chuchelná – Krzanowice a Malá Čermná - Czeramna)
 - návrh na sjednání Ujednání ve stádiu přípravy,
 - polská strana předložila návrh na sjednání Ujednání ve formě iniciační nóty,
 - předmětem úpravy změna provozní doby na přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice Třebom – Gródczanki, Chuchelná – Krzanowice a Malá Čermná - Czeramna,
 - ke schválení jménem vlády zmocněn ministr vnitra

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Bohumín – Nowe Chatupki)
 - polská strana předložila návrh na sjednání Ujednání (v roce 2006 avizovala chybu v tomto návrhu, očekává se předání opravené verze),
 - Ujednání bude sjednáno ve zjednodušené formě (formou výměny diplomatických nót),
 - jménem vlády schvaluje ministr vnitra

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o zřízení nových turistických stezek protínajících státní hranice a změně režimů na stávajících turistických stezkách
 - návrh na sjednání Ujednání ve stádiu vnitrostátního projednávání,
 - jménem vlády schvaluje ministr vnitra,
 - předpokládáný termín předložení ke schválení: 1. čtvrtletí roku 2007

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech na společných státních hranicích
 - změna vymezení regionálního omezení nákladní dopravy na hraničním přechodu Hora Sv. Šebestiána – Reitzenhain,
 - návrh německé strany, expertní jednání probíhá,
 - Ujednání bude sjednáno ve zjednodušené formě (formou výměny diplomatických nót),
 - očekává se iniciační nóta německé strany,
 - ke schválení jménem vlády zmocněn ministr vnitra

- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo, kterým se mění a doplňuje Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech na společných státních hranicích
 - změna rozsahu provozu na hraničním přechodu Cínovec – Altenberg (v současné době je hraniční přechod využíván pro nákladní vozidla bez omezení, dle nového návrhu budou moci využívat hraniční přechod jen nákladní vozidla do 7,5 t největší povolené hmotnosti, bez omezení pak vozidla v regionální dopravě),
 - návrh německé strany, expertní jednání probíhá,
 - Ujednání bude sjednáno ve zjednodušené formě (formou výměny diplomatických nót),
 - očekává se iniciační nóta německé strany,
 - ke schválení jménem vlády zmocněn ministr vnitra

- Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na turistických stezkách
 - návrh na sjednání Ujednání ve stádiu přípravy,
 - zřízení jednoho určeného místa na turistické stezce (Pohoří na Šumavě) a změna provozní doby a rozsahu provozu stávajícího určeného místa na turistické stezce (Jaroslavice),
 - jménem vlády schvaluje ministr vnitra

Resortní

- Dohoda mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Afghánistánu o právním postavení českých policistů působících na území Afghánistánu v rámci mezinárodní policejní mise či projektu mezinárodní rozvojové spolupráce
 - návrh na sjednání Dohody vnitrostátně schválen
 - plná moc k podpisu Dohody vystavena pro velvyslance ČR v Pakistánu
 - afghánská strana požádána o zaslání textu Dohody

b) Multilaterální smlouvy

Prezidentské

- Úmluva Rady Evropy o prevenci terorizmu
 - proběhlo meziresortní připomínkové řízení k návrhu na podpis Úmluvy, příprava podpisu byla zastavena z důvodu negativního stanoviska Ministerstva zahraničních věcí k úpravě extradice (možnost odmítnutí extradice u politicky motivovaných trestných činů),
 - v současné době se vzhledem ke změně stanoviska MZV předpokládá obnovení přípravy podpisu,
 - případná ratifikace Úmluvy vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob
- Protokol proti nedovolené výrobě palných zbraní, jejich částí a dílů a střeliva a proti obchodování s nimi doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu (spolugestorem Ministerstvo průmyslu a obchodu)
 - přístup k Protokolu vázán na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob

5. V roce 2006 probíhala nebo byla připravována expertní jednání o následujících smlouvách v gesci Ministerstva vnitra:

a) Bilaterální smlouvy

Prezidentské

- Smlouva mezi Českou republikou a Arménskou republikou o předávání osob na státních hranicích
 - dosud proběhla dvě kola expertních jednání,
 - jednání pokračuje korespondenčně,
 - k českým návrhům z listopadu 2005 se arménská strana vyjádřila až v polovině roku 2006, navrhla drobné úpravy,
 - je připravována česká reakce
- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku

- jednání probíhá na základě schválené vzorové směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou,
 - proběhlo 1. kolo expertních jednání,
 - očekává se vyjádření bulharské strany k vymezení orgánů příslušných k provádění smlouvy,
 - bulharská strana avizovala pozvání k druhému kolu expertních jednání
- Smlouva mezi Českou republikou a Černou Horou o spolupráci v boji proti terorismu, organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami a prekurzory, nelegální migraci a další trestné činnosti
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou),
 - sjednání iniciováno černošorskou stranou, připravuje se český protinávrh textu,
 - expertní jednání se předpokládá v průběhu roku 2007,
 - předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti,
 - nepředpokládá se dopad na státní rozpočet
- Smlouva mezi Českou republikou a Gruzii o předávání osob na státních hranicích
 - dosud proběhlo sondážní jednání a dvě kola expertních jednání,
 - jednání pokračuje korespondenčně,
 - jedinou otevřenou otázkou zůstává gruzínský požadavek zařadit do dokumentu spolupráci při reintegraci navracených osob,
 - česká strana v září 2006 zaslala návrh příslušného článku týkajícího se reintegrace navracených osob, dosud bez reakce
- Dohoda mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Francouzské republiky o spolupráci v oblasti civilní ochrany, prevence a zdolávání mimořádných událostí
 - byla schválena směrnice pro expertní jednání,
 - dohoda by měla upravit praktické otázky poskytování pomoci při přírodních katastrofách a otázky vzájemných konzultací a stáží,
 - předpokládá se uzavření dokumentu vládní kategorie, resp. prezidentské kategorie, v závislosti na konečném obsahu Dohody,
 - sjednání dohody nebude mít dopad na státní rozpočet,
 - je zpracováván český návrh textu
- Smlouva mezi Českou republikou a Litevskou republikou o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorismu a dalším druhům závažné trestné činnosti
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou), zpracováván český protinávrh Smlouvy
 - expertní jednání se předpokládá v průběhu roku 2007,
 - standardní úprava policejní spolupráce s nesousedním státem, předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti orgánů Policie ČR, resp. celních orgánů se zahraničními bezpečnostními složkami,
 - iniciativa litevské strany, Smlouva nahradí již nevyhovující resortní dohodu o spolupráci v této oblasti, (pozn. nové smlouvy o policejní spolupráci obsahují úpravu ochrany osobních údajů, reagují na potřebu nových forem spolupráce v této oblasti),
 - česká strana bude navrhopvat podrobnější úpravu ochrany svědka,

- nepředpokládá se dopad na státní rozpočet, spolupráce s Litvou již probíhá na základě resortní dohody, náklady na realizaci spolupráce je problematické do budoucna odhadnout
- Smlouva mezi Českou republikou a Maďarskou republikou o spolupráci v boji proti terorismu, při potlačování nedovoleného obchodu s omamnými a psychotropními látkami a organizovanému zločinu
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou), zpracováván český protinávrh Smlouvy
 - expertní jednání se uskuteční pravděpodobně v 1. polovině roku 2007,
 - standardní úprava policejní spolupráce s nesousedním státem, předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti orgánů Policie ČR, resp. celních orgánů se zahraničními bezpečnostními složkami,
 - nepředpokládá se dopad na státní rozpočet, spolupráce s Maďarskem již probíhá na základě resortní dohody, náklady na realizaci spolupráce je problematické do budoucna odhadnout
- Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o malém pohraničním styku
 - schválena se směrnice pro expertní jednání,
 - měla by nahradit Smlouvu mezi Českou republikou a Polskou republikou o malém pohraničním styku ze dne 17. ledna 1995 ve znění Smlouvy ze dne 8. června 2000,
 - v případě sjednání nové Smlouvy budou sjednány rovněž prováděcí smluvní dokumenty vládní kategorie, jejichž obsahem bude seznam obcí náležejících do pásem malého pohraničního styku a seznam přechodů určených výhradně pro malý pohraniční styk,
 - v případě nesouhlasu polské strany s novým smluvním dokumentem bude sjednána novela stávající Smlouvy
 - polská strana prozatím jednání odmítá
 - zahájení jednání přichází v úvahu pouze v případě, že nedojde k plnému zapojení ČR a PR do schengenského systému ke stejnému datu
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 2 Smlouvy mezi Českou republikou a Polskou republikou o malém pohraničním styku ze 17. ledna 1995, ve znění Smlouvy z 8. června 2000
 - schválena se směrnice pro expertní jednání,
 - uskutečnění expertních jednání se předpokládá v 1. čtvrtletí 2007,
 - na základě Ujednání by mělo dojít ke zřízení několika nových přechodů určených výhradně pro malý pohraniční styk
- Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o Cestě česko-polského přátelství
 - schválena směrnice pro expertní jednání v roce 2005,
 - Smlouva by měla ve vzájemných vztazích nahradit Dohodu mezivládou České a Slovenské Federativní Republiky a vládou Polské republiky o Cestě československo-polského přátelství a pohraničních úsecích řek Dunajce a Popradu,
 - polská strana prozatím jednání odmítá
 - zahájení jednání přichází v úvahu pouze v případě, že nedojde k plnému zapojení ČR a PR do schengenského systému ke stejnému datu

- Smlouva mezi Českou republikou a Ruskou federací o spolupráci v boji proti terorismu, při potlačování nedovoleného obchodu s omamnými a psychotropními látkami a organizovanému zločinu
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou),
 - předpokládá se standardní úprava policejní spolupráce s nesousedním státem, nahradí již nevyhovující Dohodu o spolupráci mezi Ministerstvem vnitra ČR a Ministerstvem vnitra Ruské federace z roku 1997, česká strana má zájem upravit rovněž problematiku tzv. ozbrojených leteckých doprovodů,
 - ruský policejní sbor se jeví jako důležitý zahraniční partner Policie ČR, v součinnosti s ním je třeba bojovat zejména proti trestné činnosti ruskojazyčných skupin, které působí po celém území Evropy a USA,
 - byl zpracováván český návrh Smlouvy, v březnu 2006 byl ZÚ Moskva požádán o předání ruské straně, k předání však nedošlo,
 - po doplnění textu bude návrh předán ruské straně,
 - expertní jednání se uskuteční pravděpodobně v 1. polovině roku 2007,
 - standardní úprava policejní spolupráce s nesousedním státem, předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti orgánů Policie ČR, resp. celních orgánů se zahraničními bezpečnostními složkami,
 - nepředpokládá se dopad na státní rozpočet

- Smlouva mezi Českou republikou a Srbskem o spolupráci v boji proti terorismu, organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami a prekurzory, nelegální migraci a další trestné činnosti
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou),
 - sjednání iniciováno srbskou stranou, je připravován český protinávrh Smlouvy
 - předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti
 - nepředpokládá se dopad na státní rozpočet
 - expertní jednání se předpokládá v průběhu roku 2007

- Dohoda mezi vládou České republiky a Švýcarskou federální vládou o readmisi osob s neoprávněným pobytem
 - sjednání iniciováno švýcarskou stranou,
 - obdobná jednání zahájilo Švýcarsko z 10 nových členských států EU rovněž se Slovinskem a Polskem,
 - jednání probíhají na základě schválené vzorové směrnice pro expertní jednání o bilaterální readmisní dohodě,
 - proběhla dvě kola expertních jednání,
 - 3. kolo se předpokládá v průběhu 1. čtvrtletí 2007

- Smlouva mezi Českou republikou a Tureckou republikou o spolupráci v boji proti terorismu, organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami a jejich prekurzory a dalším závažným formám trestné činnosti
 - schválena směrnice pro expertní jednání (vzorová směrnice pro expertní jednání o smlouvách o policejní spolupráci se státy, které nesousedí s Českou republikou),
 - je připravován český návrh textu,
 - expertní jednání se předpokládá v průběhu roku 2007,
 - nová smlouva nahradí již nevyhovující smluvní úpravu obsaženou v Dohodě mezi Ministerstvem vnitra ČR a Ministerstvem vnitra Turecké republiky o spolupráci při potírání mezinárodního nedovoleného obchodu s omamnými a psychotropními látkami,

- mezinárodního terorizmu a organizovaného zločinu z roku 1997, zejména nově upraví ochranu předávaných osobních údajů a problematiku tzv. ozbrojených leteckých doprovodů,
- předmět úpravy vyplývá z názvu dokumentu, tj. cílem úpravy je poskytnout potřebný právní rámec pro spolupráci v boji proti nejzávažnějším formám trestné činnosti,
 - nepředpokládá se dopad na státní rozpočet, spolupráce s Tureckem již probíhá na základě původní dohody, náklady na realizaci spolupráce je problematické do budoucna odhadnout
- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Vietnamské socialistické republiky o předávání a přebírání státních občanů obou států
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - uskutečnilo se 1. kolo expertních jednání, uskutečnění 2. kola se předpokládá v dubnu 2007 (připravuje se změna směrnice pro expertní jednání)

Vládní

- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy k Dohodě mezi vládou České a Slovenské Federativní Republiky a vládou Polské republiky o Cestě československo-polského přátelství a pohraničních úsecích řek Dunajce a Popradu
 - schválena se směrnice pro expertní jednání v roce 2005,
 - účelem sjednání smluvního dokumentu je přeložení trasy Cesty přátelství v několika úsecích, a to z důvodu ochrany životního prostředí,
 - česká strana navrhuje tuto změnu sjednat přednostně před sjednáním Smlouvy mezi Českou republikou a Polskou republikou o Cestě česko-polského přátelství (viz výše),
 - polská strana prozatím jednání odmítá
 - zahájení jednání přichází v úvahu pouze v případě, že nedojde k plnému zapojení ČR a PR do schengenského systému ke stejnému datu
- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o vymezení trasy Cesty česko-polského přátelství
 - schválena se směrnice pro expertní jednání v roce 2005,
 - Dohoda by měla být prováděcím smluvním dokumentem k připravované Smlouvě mezi Českou republikou a Polskou republikou o Cestě česko-polského přátelství,
 - polská strana prozatím jednání odmítá
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o změně přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody (Sněžka)
 - schválena se směrnice pro expertní jednání v roce 2005,
 - z české strany je jednání podmíněno změnou trasy Cesty česko-polského přátelství
 - zahájení jednání přichází v úvahu pouze v případě, že nedojde k plnému zapojení ČR a PR do schengenského systému ke stejnému datu
- Ujednání o změnách přílohy č. 3 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Polské republiky o hraničních přechodech, přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice a zásadách překračování státních hranic mimo hraniční přechody
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - expertní jednání se uskuteční pravděpodobně korespondenční cestou
 - předpokládá se, že změny v příloze k Dohodě budou realizovány uzavřením několika smluvních dokumentů ve zjednodušené formě (formou výměny diplomatických nót),

- předmětem úpravy bude jak zřízení nových přechodů na turistických stezkách protínajících státní hranice (Harrachov, Heřmanice, Oldřichov, Nový Svět, Rohov, Božanov), tak úpravy provozní doby, příp rozsahu provozu na stávajících přechodech na turistických stezkách (Olešnice),
 - jménem vlády schvaluje ministr vnitra
- Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o zřízení míst pro překračování státních hranic mimo hraniční přechody ve smyslu článku 15a odst. 1 a o průběhu hraniční turistické trasy ve smyslu článku 15b odst. 4 Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992, ve znění Smlouvy ze dne 18. srpna 1997 a Smlouvy ze dne 27. ledna 2004
 - expertní jednání, která probíhala korespondenční cestou, byla pozastavena vzhledem k přerušení projednávání návrhu na ratifikaci Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992, ve znění Smlouvy ze dne 18. srpna 1997 v Parlamentu ČR
 - Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o rozšíření pohraničních pásem ve smyslu článku 19 odst. 1 písm. n) Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992, ve znění Smlouvy ze dne 18. srpna 1997 a Smlouvy ze dne 27. ledna 2004
 - expertní jednání, která probíhala korespondenční cestou, byla pozastavena vzhledem k přerušení projednávání návrhu na ratifikaci Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o úpravě režimu a o spolupráci na společných státních hranicích ze dne 29. října 1992, ve znění Smlouvy ze dne 18. srpna 1997 v Parlamentu ČR
 - Dohoda mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o změně Dohody mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o hraničních přechodech na společných státních hranicích (Slavonice – Fratres)
 - zřízení hraničního přechodu schváleno vládou 11. ledna 2006, z tohoto důvodu bylo opuštěno od přípravy směrnice pro expertní jednání,
 - realizace závisí na dostavbě železniční trati na české i rakouské straně
 - Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na hraničních vodních tocích a podmínkách využívání hraničních vodních toků
 - předmětná problematika byla vypuštěna z ujednání o zřízení určených míst na turistických stezkách,
 - k přípravě dojde v případě zájmu rakouské strany, česká strana nemá v současné době o sjednání dokumentu zájem
 - Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na turistických stezkách
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - jednání budou probíhat korespondenční cestou,
 - realizace se předpokládá sjednáním několika smluvních dokumentů

Resortní

- Protokol mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Arménské republiky k provádění Dohody mezi Českou republikou a Arménskou republikou o předávání osob na státních hranicích
 - schválena směrnice pro expertní jednání, které je vedeno korespondenční cestou (návrh Protokolu zaslán arménské straně v listopadu 2005),
 - arménská strana v červnu 2006 navrhla drobné změny, je připravována česká reakce

- Ujednání mezi Ministerstvem vnitra České republiky a
 - 1) Bavorským státním ministerstvem vnitra
 - 2) Saským státním ministerstvem vnitrak provedení Smlouvy mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o vzájemné pomoci při katastrofách a velkých haváriích
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - jednání probíhají korespondenční cestou,
 - očekává se reakce německé strany na české protinávry

- Prováděcí protokol k Dohodě mezi vládou ČR a vládou Francouzské republiky o zpětném přebírání osob
 - expertní jednání probíhá korespondenční cestou

- Protokol mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitra Gruzie k provádění Dohody mezi Českou republikou a Gruzii o předávání osob na státních hranicích
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - proběhlo 1. kolo expertních jednání,
 - předpokládá se, že expertní jednání bude dále vedeno korespondenční cestou (otevřena zůstává otázka určení příslušných orgánů na gruzínské straně a příloh k Protokolu)

- Změna Prováděcího protokolu k Dohodě mezi vládou České republiky a vládou Slovenské republiky o společném využívání stanovených informačních a archivních fondů vzniklých z činnosti ministerstev vnitra v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti z 29. října 1992
 - schválena směrnice pro expertní jednání,
 - proběhlo 1. kolo expertních jednání, během kterého bylo dohodnuto ukončení platnosti stávajícího Protokolu a sjednání nového,
 - česká strana zpracovala návrh nového protokolu, očekává se vyjádření slovenské strany

b) Multilaterální smlouvy

Prezidentské

- Protokol mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přístupu Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis
 - probíhá jednání Evropské komise s lichtenštejnskou stranou,
 - připravuje se návrh na schválení podpisu Protokolu jménem ES a EU,
 - Česká republika avizovala učinění výhrady podle článku 24 odst. 5 Smlouvy o EU
 - Protokol bude po podpisu předložen Parlamentu ČR

AZYLOVÁ A MIGRAČNÍ POLITIKA, SCHENGENSKÁ SPOLUPRÁCE

Migrační politika

Ministerstvo vnitra každoročně vypracovává Zprávu o situaci v oblasti migrace za uplynulý rok, která je od roku 1993 pravidelně předkládána vládě České republiky a následně Poslanecké Sněmovně Parlamentu České republiky, od roku 2000 rovněž Bezpečnostní radě státu.

Zprávu o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2005 projednala a vzala na vědomí vláda České republiky usnesením č. 1424 ze dne 12. prosince 2006. Cílem předkládané zprávy je podat souhrnnou informaci o situaci v oblasti legální a nelegální migrace, azylu, integrace cizinců, zahraniční rozvojové pomoci České republiky, ale i o projektech Ministerstva vnitra ČR zaměřených na specifické kategorie cizinců. Vzhledem k tomu, že plné zapojení České republiky do Evropské unie a jejích struktur neznamenovalo ukončení legislativního procesu, hodnotí zpráva rovněž aktivity na dalších novelách zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu). Současně podává informaci o novele neméně významného zákona, kterým je zákon o zaměstnanosti (zák. č. 435/2004 Sb.). Obsah vlastní Zprávy navazuje na předcházející zprávy o situaci v oblasti migrace na území České republiky.

Zlepšení situace v oblasti nelegální migrace na území České republiky a zmírnění jejích negativních dopadů do četných sfér života společnosti je cílem Akčního plánu boje s nelegální migrací, který Vláda České republiky schválila v roce 2004 usnesením č. 108, jehož součástí byl i Harmonogram plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací. Opatření byla rozvržena do pěti základních oblastí, a to oblast prevence, oblast kontroly a postihů, oblast legislativní, oblast meziresortní spolupráce a oblast mezinárodní spolupráce.

Každoročně je nyní Ministerstvem vnitra předkládána vládě informace o plnění jednotlivých úkolů tohoto harmonogramu. Informaci o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2005 vzala na vědomí vláda České republiky usnesením č. 7 ze dne 4. ledna 2006.

Opatření zahrnutá do oblasti legislativní, stejně jako některá opatření z jiných oblastí, byla splněna. Z tohoto důvodu Aktualizovaný Harmonogram k plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací pro rok 2006 obsahoval pouze čtyři oblasti (prevence, kontroly a postihů, meziresortní spolupráce a mezinárodní spolupráce).

Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky a rok 2006 stejně jako Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2006 bude projednána vládou České republiky na konci prvního pololetí letošního roku

Cizinecká legislativa

Podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky jsou upraveny zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cizinecký zákon“). V posledním období bylo třeba provést úpravy tohoto zákona, a to zejména v souvislosti s nezbytností zajistit transpozici nově přijatých předpisů ES/EU, týkajících se vstupu a pobytu občanů tzv. třetích států a předpisů upravujících právo volného pohybu občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků. Za uplynulý rok byly provedeny níže uvedené novely cizineckého zákona

Zákonem č. 112/2006 Sb. byla s účinností od 1. ledna 2007 provedena změna cizineckého zákona v souvislosti s přijetím zákona o životním a existenčním minimu a zákona o pomoci v hmotné nouzi. Z hlediska cizineckého zákona má tato úprava dopad na výši peněžních prostředků, která je po cizincích vyžadována např. k žádosti o udělení víza. Doposud byla tato částka odvozována od částky životního minima stanovené nařízením vlády, a to pokud jde o částku potřebnou k zajištění výživy a ostatních základních osobních potřeb občana. Nově je výše požadovaných prostředků odvozována od „existenčního minima“.

Zákonem č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů byla zajištěna realizace Nařízení rady Evropské unie č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a

biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Uvedené nařízení se vztahuje na cestovní doklady vydávané s dobou platnosti delší než 12 měsíců a členské státy mají zajistit v první fázi (tj. do 18 měsíců) vydávání těchto dokladů s digitálním zpracováním fotografie a ve druhé fázi (tj. do 36 měsíců) i s biometrickými údaji o otiscích prstů rukou. Podle uvedeného zákona jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady (mj. i cizinecké pasy) opatřené digitálním zpracováním fotografie a následně s účinností od 1. května 2008 by tyto doklady měly být opatřovány i biometrickými údaji o otiscích prstů.

Zákonem č. 161/2006 Sb. byla zajištěna transpozice následujících směrnic Rady ES:

- a) Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty,
- b) Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států,
- c) Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004 týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali oběťmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány,
- d) Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby.

Uvedený zákon dále zohlednil některé další právní předpisy Evropských společenství, a to zejména:

- a) Nařízení Rady (ES) č. 2133/2004 ze dne 13. prosince 2004, kterým se příslušným orgánům členských států ukládá povinnost systematicky opatřovat otiskem razítka cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí při překročení vnějších hranic členských států a kterým se k tomuto účelu mění prováděcí úmluvu k Schengenské dohodě a Společná příručka,
- b) Nařízení Rady (ES) č. 415/2003 ze dne 27. února 2003, o udělování víz na hranicích včetně udělování takových víz projíždějícím námořníkům,
- c) Rozhodnutí Rady ze dne 29. dubna 2004, kterým se mění část II Společné příručky (2004/574/ES) – tímto rozhodnutím se zavádí povinnost informovat cizince o důvodech odepření vstupu na jednotném formuláři.

Novela obsahuje zásadní změny, zejména pokud jde o otázky spojené s povolováním trvalých pobytů cizincům na území České republiky. Umožňuje každému cizinci získat trvalý pobyt na území, v souladu se Směrnicí Rady 2003/109/ES, již po 5 letech nepřetržitého pobytu na území (došlo tak k podstatnému zkrácení této lhůty – doposud bylo možno „až po 10 let pobytu na území“). Zákon stanoví, které doby jsou do této lhůty započítávány a které se nezapočítávají. Zachována zůstává možnost povolení trvalého pobytu bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu cizince na území České republiky z humanitárních a jiných důvodů hodných zvláštního zřetele.

Nově byl zaveden institut přiznání „právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“ Uvedený status umožní cizinci za pobytu na území jiného státu Evropské unie tzv. „stejně zacházení“, které tento stát přiznává cizincům, kterým na svém území takové postavení přiznává - např. přístup k zaměstnání, vzdělávání, službám, ale i v oblastech daní a sociálního zabezpečení.

Novelou se zavedl nový institut přechodného pobytu, a to „povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu Evropské unie“. Jedná se o vydání zmíněného povolení cizinci, kterému byl na území jiného státu EU povolen trvalý pobyt a bylo mu přiznáno „právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“.

Další zásadní změny se týkají otázek spojených s pobytem občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků na území České republiky.

Nově se např. upravuje oblast povolování trvalých pobytů občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků na území. Výraznou změnou je skutečnost, že trvalý pobyt se standardně povolí po 5 letech nepřetržitého pobytu na území, možné výjimky jsou v zákoně vymezeny.

Nově bylo v souladu se Směrnicí Rady 2004/114/ES zavedeno vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia.

Podstatnou změnou je zavedení nové úpravy vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany cizinců, která se vztahuje zejména na případy vymezené Směrnicí Rady 2004/81/ES. Tato úprava se vztahuje na cizince, kteří se stali obětí obchodování s lidmi, anebo jsou objekty převaděčství; podmínkou je jejich ochota spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení a jejich svědectví je významné pro odhalení pachatelů uvedené organizované trestné činnosti.

V novele cizineckého zákona byla rovněž zohledněna povinnost členských států systematicky označovat otiskem razítka cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí při vstupu na území členských států (upraveno Nařízením Rady ES č. 2133/2004).

V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce bylo s účinností k plnému zapojení České republiky do Schengenu nezbytné v cizineckém zákoně dále ošetřit oprávnění týkající se možnosti prodloužit dobu pobytu cizince na jednotné schengenské vízum udělené jiným z tzv. schengenských států.

Novelou se současně zjednodušuje možnost získání víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání tak, aby řízení o udělení tohoto víza bylo realizováno současně s řízením o získání živnostenského oprávnění. Při stanovení konkrétního postupu bylo vycházeno z obdobné praxe, která byla zavedena s účinností od 24. listopadu 2005 zákonem č. 428/2005 Sb., a to při udělování víz k pobytu nad 90 dnů za účelem zaměstnání.

Převážná většina ustanovení zákona č. 161/2006 Sb. nabyla účinnosti dnem 27. dubna 2006 (konkrétně zejména nový režim povolování trvalých pobytů občanům tzv. třetích států a nový režim vstupu a pobytu občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků). Ustanovení upravující vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia a za účelem ochrany nabyly účinnosti dne 26. června 2006. Část ustanovení týkající se schengenského acquis má odloženu účinnost ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku.

Zákonem č. 165/2006 Sb. je zajišťována transpozice Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. „kvalifikační směrnice“). V případě novely cizineckého zákona se jedná o změny především související se změnou azylového zákona, a to v důsledku implementace zmíněné směrnice.

Mění se důvody pro udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území České republiky.

Převážná většina ustanovení zákona č. 165/2006 Sb. nabyly účinnosti dnem 1. září 2006 s výjimkou ustanovení týkajícího se schengenského acquis (účinnost odložena ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku) a čl. XVIII (změna zákona o pomoci v hmotné nouzi), který nabyly účinnosti dnem 1. ledna 2007.

V současné době je v legislativním procesu **návrh novely cizineckého zákona**, která se předkládá zejména v souvislosti s nezbytností v právním řádku České republiky reagovat na právní předpisy ES/EU v cizinecké a azylové oblasti (navrhovaná účinnost novely je od 1. září 2007).

Hlavním cílem návrhu je zejména zohlednit nově přijatou Směrnicí Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu (transpoziční lhůta je do 12. října 2007).

Návrh má rovněž zajistit soulad cizineckého zákona s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), který vstoupil v platnost dnem 13. října 2006.

Návrh má dále zajistit plnou transpozici Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985

v cizineckém zákoně (nutnost úpravy vyvstala v souvislosti s hodnocením připravenosti České republiky k plnému provádění schengenského acquis).

Návrh rovněž zohledňuje a promítá do cizineckého zákona vnitrostátní existenci institutu registrovaného partnerství. Současně tak zajišťuje plnou transpozici zejména Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/38/ES o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států a řeší použití tohoto institutu i ve vztahu ke Směrnici 2003/86/ES o právu na sloučení rodiny.

Významnou změnou je zavedení podmínky prokázání znalosti českého jazyka jako nezbytné náležitosti žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu na území České republiky.

Vízová problematika

Vízová politika České republiky po vstupu České republiky do Evropské unie není samostatná. Je stanovena nařízením Rady (ES) č. 539/2001, v jehož příloze se nachází seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci podléhají vízové povinnosti, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti v členských státech Evropské unie při pobytech, které svou celkovou délkou nepřekročí tři měsíce. Nařízení je v členských státech přímo aplikovatelné.

V roce 2006 byla provedena novelizace nařízení Rady (ES) č. 539/2001, a to nařízením Rady (ES) č. 1932/2006 z 21. prosince 2006. V návaznosti na předmětnou novelu se vízové praxe České republiky přímo dotýkají zejména následující změny.

- Od vízové povinnosti pro vstup a pobyt nepřesahující 3 měsíce jsou s účinností od 19. ledna 2007 osvobozeny osoby s přiznaným postavením uprchlíka, osoby bez státní příslušnosti a jiné osoby, které nemají státní příslušnost žádné země, pokud mají bydliště v některém členském státě a jsou držiteli cestovního dokladu vydaného tímto členským státem.
- Z důvodu úplnosti obou příloh nařízení Rady (ES) č. 539/2001 jsou tyto seznamy nově doplněny, a to jmenovitě do přílohy I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (tzv. „černý seznam“) byly přidány různé kategorie britských osob, které nejsou státními příslušníky Spojeného království ve smyslu práva Společenství. Do přílohy II uvedeného nařízení (tzv. „bílý seznam“) byli přidáni britští státní příslušníci v zámoří.
- Česká republika zavede s účinností ode dne 1. dubna 2007 vízovou povinnost pro státní příslušníky Bolívie. Bolívie byla v důsledku negativních poznatků některých členských států Evropské unie v oblasti nelegální migrace přeřazena do přílohy I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (na tzv. „černý seznam“).
- Antigua a Barbuda, Bahamy, Barbados, Mauricius, Svatý Kryštof a Nevis a Seychely budou přeřazeny do přílohy II nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (na tzv. „bílý seznam“) s účinností ode dne, kdy vstoupí v platnost dohoda o osvobození od vízové povinnosti, kterou Evropské společenství uzavře s každou z dotyčných třetích zemí.

Od vstupu České republiky do Evropské unie přetrvává v důsledku existence nařízení Rady (ES) č. 539/2001 vízová neregularita s několika státy zařazenými do přílohy II nařízení (na tzv. „bílý seznam“). V České republice musí být, z důvodu přímé aplikovatelnosti nařízení Rady (ES) č. 539/2001, státní příslušníci států uvedených v příloze II osvobozeni od vízové povinnosti. V současné době však existují celkem tři státy, jejichž státní příslušníci pobývají na území České republiky bezvívově, aniž by byl zajištěn z jejich strany reciproční přístup - Austrálie, Kanada a Spojené státy americké (USA). V roce 2006 pokračovaly na bilaterální úrovni i v rámci Evropské unie snahy o odstranění neregularity ve vízové oblasti.

Nařízením Rady (ES) č. 539/2001 umožňuje jednotlivým členským státům Evropské unie stanovit výjimky z vízové povinnosti mj. u státních příslušníků uvedených v příloze I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (tzv. „černý seznam“), pokud tito jsou držitelé diplomatických nebo služebních pasů. Nutnou podmínkou pro realizaci takovéto možnosti je konzultace s ostatními členskými státy EU. V roce 2006 zrušila Česká republika nařízením vlády č. 421/2006 Sb. s účinností od 29. srpna 2006 vízovou povinnost držitelům diplomatických pasů Bosny a Hercegoviny a Makedonie/FYROM a dále

nařízením vlády č. 436/2006 Sb. s účinností od 11. září 2006 držitelům diplomatických pasů Černé Hory a Srbska.

V roce 2006 dále pokračovaly práce na novelizaci stávající dvoustranné bezvízové dohody mezi vládou České republiky a vládou Singapurské republiky. Navrhované změny se týkají úpravy doby bezvízového pobytu a účelu pobytu, aby dohoda byla plně v souladu s nařízením (ES) č. 539/2001.

Ministerstvo vnitra je zmocněno stanovit právním předpisem, kteří cizinci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza. Výčet států, jejichž státních občanů nebo držitelů jimi vydaných cestovních dokladů se uvedené opatření týká, je v současné době stanoven vyhláškou Ministerstva vnitra č. 446/2005 Sb. V průběhu aplikační praxe této vyhlášky se v roce 2006 ukázalo jako žádoucí doplnit v co nejkratším čase do stávajícího výčtu států, jejichž státní příslušníci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště pouze na základě uděleného letištního víza, Kazachstán (provedeno vyhláškou č. 356/2006 Sb. s účinností od 30. června 2006) a Egypt (provedeno vyhláškou č. 418/2006 Sb. s účinností od 21. srpna 2006). Od 1. února 2007 nabyla účinnosti další novela předmětné vyhlášky (vyhláška č. 13/2007 Sb.), která zejména z bezpečnostně preventivních důvodů v boji proti nelegální migraci, organizovanému zločinu a k zabránění pronikání nábožensky motivovaného terorismu na území České republiky dále rozšiřuje výčet států hlavně o některé rizikové státy afrického kontinentu, Blízkého východu a Střední Asie. Letištní víza se nově zavádí státním příslušníkům Alžírsko, Čadu, Jemenu, Jordánska, Guiney, Guiney-Bissau, Kamerunu, Kyrgyzstánu, Libérie, Libye, Mali, Maroka, Mauretánie, Nigeru, Palestiny, Pobřeží slonoviny, Senegalu, Sierry Leone, Súdánu, Turkmenistánu a Uzbekistánu.

Členské státy Evropské unie pověřily Evropskou komisi jednáním s vybranými evropskými státy uvedenými v příloze I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (tzv. „černý seznam“) o zjednodušení vízového styku. Jedná se o Ruskou federaci, Ukrajinu, státy Západního Balkánu (Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Makedonie/FYROM a Srbsko) a Moldavsko.

Návrhy dohod jsou založeny na principu reciprocity a vztahují se na krátkodobá víza, která jsou vydávána na dobu pobytu maximálně tři měsíce. Mandáty k jednání obecně zahrnují harmonizaci poplatků za víza (zachování 35 €), zkrácení délky řízení o vízové žádosti, zjednodušení podmínek pro vydávání víz u specifických kategorií osob a bezvízový styk pro držitele diplomatických pasů. Dohody o zjednodušení vízového režimu jsou spojeny se sjednáním readmisních dohod.

Návrhy mandátů na usnadnění vízového režimu pro jednání Evropské komise s Makedonií, Srbskem, Bosnou a Hercegovinou, Černou Horou, Albánií a Moldávií byly schváleny v průběhu 2. poloviny roku 2006. Návrhy jsou v podstatě totožné a vycházejí z obdobných, dříve schválených mandátů pro jednání s Ruskou federací a Ukrajinou.

Readmisní dohody

Oblasti sjednávání readmisních smluv věnuje Ministerstvo vnitra České republiky stálou pozornost, neboť jsou jedním z předpokladů úspěšného boje s nelegální migrací. Nedílnou součástí je i politika návratů nelegálních migrantů do zemí jejich původu, která představuje jak pro Českou republiku, tak pro Evropskou unii jeden z prvořadých zájmů. Řešení problematiky nelegální migrace a vracení nelegálních migrantů je vždy jedním z bodů, které si předsednické země EU zařazují do svých programů.

Cílem readmisních smluv je zjednodušení a urychlení procesu ověřování totožnosti osob, popř. podmínek pro předání občanů třetích států a jejich následné předávání.

Readmisní smlouvy se sjednávají zejména s těmi státy, které na jednu stranu produkují nejvíce nelegálních migrantů a na druhou stranu při vracení nelegálních migrantů příliš nespolupracují.

V současné době vyvíjí Česká republika aktivity dvěma směry. Jednak nadále usiluje o sjednání dvoustranných readmisních smluv, jednak se spolupodílí na práci Komise EU při sjednávání readmisních dohod s vybranými třetími státy.

Aktuálně má Česká republika sjednány readmisní smlouvy s 12 státy. Jedná se o všechny sousední státy - Německo, Polsko, Rakousko a Slovensko, a dále o Slovinsko, Maďarsko, Bulharsko, Rumunsko, Chorvatsko, Moldávii a Kanadu. S Francií byla smlouva podepsána, v důsledku neexistence prováděcího protokolu však dosud nevstoupila v platnost.

S některými zdrojovými zeměmi je Česká republika v jednání na bilaterální úrovni. V různém stadiu rozpracovanosti jsou v současné době readmisní smlouvy s Vietnamem, Gruzii a Arménií. Jde o země, s nimiž má Česká republika velký zájem uzavřít readmisní smlouvy, neboť produkují vysoký podíl nelegálních migrantů. S dalšími zdrojovými státy jsou vedena v současné době jednání na komunitární úrovni. Pro Českou republiku je významné zejména jednání s Ruskem, Ukrajinou, Čínou a dále zeměmi západního Balkánu.

Kromě uzavírání readmisních dohod s tzv. zdrojovými zeměmi, lze sjednávat i readmisní dohody se zeměmi, u nichž lze očekávat opačný směr předávání osob. Jednou z takových zemí je například Švýcarsko, se kterým v roce 2006 proběhla dvě kola jednání k readmisní smlouvě.

V případech neexistence readmisních smluv, spolupracuje cizinecká policie se zastupitelskými úřady příslušných zemí „ad hoc“ s více či méně dobrými zkušenostmi. Horší spolupráce je při předávání občanů Vietnamu a Číny, dobré zkušenosti jsou např. se zastupitelskými úřady Ruska, Ukrajiny, Nigérie (Nigérie nemá na území České republiky zastupitelský úřad, žádosti se odesílají do Polska).

Kromě vlastních iniciativ v mezistátních vztazích se Česká republika z titulu členství v Evropské unii účastní i prací na dohodách sjednávaných v rámci Evropské unie/ES - pro jednání o readmisních dohodách pracuje v rámci Komise skupina expertů členských států, jejichž schůzek se účastní i expert Ministerstva vnitra České republiky.

Rada na základě svých pravomocí podle článku 63 odstavce 3 bodu b) Smlouvy o ES pověřila Komisi ke sjednání readmisních dohod ES s 16 třetími státy/správními jednotkami – s Marokem, Srí Lankou, Ruskem, Pákistánem (září 2000), Hongkongem, Macaem (květen 2001), Ukrajinou (červen 2002), Albánií, Alžírskem, Čínou, Tureckem (listopad 2002), Bosnou a Hercegovinou, Černou horou, Makedonií/FYROM, Srbskem (listopad 2006) a Moldavskem (prosinec 2006). V době vstupu České republiky do Evropské unie již byla platná readmisní smlouva s Hongkongem (vstup v platnost 1. 3. 2004), v roce 2004 dále vstoupila v platnost readmisní smlouva s Macaem (1. 6. 2004). Dohoda se Srí Lankou vstoupila v platnost 1. 5. 2005 a s Albánií 1. 5. 2006.

Schengen

Schengenská spolupráce tvoří v rámci Evropské unie instrument k naplnění volného pohybu osob. V současné době jsou do schengenského prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích zapojeny všechny státy evropské „patnáctky“ s výjimkou Velké Británie a Irska, které se podílejí pouze na některých částech schengenské spolupráce. Součástí schengenského prostoru jsou na základě dohody o přidružení i nečlenské země EU Norsko a Island. Na schengenské spolupráci se tedy v současné době podílí 15 států, připravuje se přistoupení Švýcarska a Lichtenštejnska a nové členské státy Bulharsko a Rumunsko. Pro státy, které do EU vstoupily v roce 2004, je na základě Aktu o přistoupení do EU jejich zapojení do schengenského prostoru povinné, nicméně lze jej realizovat až po splnění přísných požadavků na úroveň provádění schengenského acquis.

Česká republika se na převzetí schengenského acquis připravuje systematicky od roku 1998. V průběhu příprav na zapojení do schengenské spolupráce zpracovala Česká republika svoji strategii do podoby, kterou v září 2001 vyjádřila **Schengenským akčním plánem ČR** (dále jen "SAP ČR"), který byl v následujících letech dvakrát aktualizován. SAP ČR je základním dokumentem, podle kterého je organizována příprava České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce. Česká republika si za strategické datum plného zapojení do schengenské spolupráce (tj. zrušení kontrol na hranicích) stanovila říjen 2007.

Vláda České republiky je o stavu příprav informována prostřednictvím pravidelných zpráv, které hodnotí současný stav připravenosti České republiky k převzetí schengenského acquis v oblasti kontroly vnější hranice, vízové politiky, policejní a soudní spolupráce, problematiky omamných a

psychotropních látek, střelných zbraní a střeliva, Schengenského informačního systému a ochrany osobních údajů.

K řízení procesu implementace schengenského acquis budou i nadále využívány stávající organizační struktury, kterými jsou pracovní skupina „Hodnocení Schengenu – Česká republika“ a projektoví manažeři pro SIS a VIS. Kromě uvedeného systému bude v závěrečném období příprav na plné zapojení do Schengenu v rámci Ministerstva vnitra působit task force složená z řídicích pracovníků Ministerstva vnitra a Policie České republiky, která se konstitovala v prosinci 2006 po jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci z 5.12.2006.

Na pracovní úrovni koordinuje přípravu na vstup ČR do Schengenu zejména **mezirezortní pracovní skupina Hodnocení Schengenu – Česká republika** (dále jen „pracovní skupina“) vytvořená v působnosti Ministerstva vnitra ČR, která zahájila činnost dne 11. března 2005. Pracovní skupina mj. vypracovala prostřednictvím čtyř expertních skupin metodický materiál pro organizaci příprav jednotlivých misí i pro odbornou stránku prezentací, organizovala společně s gesčními resorty hodnotící mise, vypracovala Zprávu o návazných opatřeních a organizuje implementaci doporučení z hodnotících zpráv.

V rámci působnosti **pracovní skupiny** byla v červnu 2006 zřízena expertní skupina pro informační kampaň. Hlavním cílem expertní skupiny bude stanovit podobu, rozsah a formu informační kampaně, která bude předcházet vstupu České republiky do Schengenu a zapojení ostatních ústředních orgánů státní správy do této kampaně. Dále byla v říjnu 2006 zřízena expertní skupina pro odstraňování překážek na státních hranicích, jejímž hlavním cílem bude definovat úkoly související s odstraňováním překážek na státních hranicích v souvislosti s plným zapojením České republiky do schengenské spolupráce a sledovat jejich plnění ze strany jednotlivých gestorů.

V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce byl vypracován a příslušnými ministry v červnu 2006 schválen **Národní plán řízení ochrany státních hranic České republiky**. Národní plán je strategickým dokumentem, který má zajistit rozvoj, transformaci systému ochrany státních hranic a efektivní využití současných kapacit s ohledem na zrušení kontrol na vnitřních hranicích, a to v období: do plného zapojení do schengenské spolupráce (1. fáze) a po zrušení kontrol na vnitřních hranicích (2. fáze).

V souladu s harmonogramem, který schválila Rada EU dne 10. května 2005, proběhla v roce 2006 první část **schengenského hodnocení nových členských států**. Pokud jde o Českou republiku, nejprve se dne 10. ledna 2006 uskutečnila na půdě pracovní skupiny Rady EU Hodnocení Schengenu prezentace přípravy České republiky na schengenské hodnocení. Samotné hodnocení České republiky se uskutečnilo v průběhu prvního pololetí roku 2006.

Ve dnech 19.-23. února 2006 se v České republice uskutečnila schengenská hodnotící mise v oblasti policejní spolupráce, zahraniční experti na ochranu osobních údajů navštívili ČR ve dnech 7.-9. března 2006. Hodnocení vzdušných hranic se uskutečnilo na mezinárodních letištích Praha-Ruzyně a Brno-Tuřany ve dnech 20.-21. června 2006, způsob vydávání víz byl prověřován na Generálním konzulátu ČR v Sankt Petěrburgu (16. května 2006) a na konzulárním oddělení velvyslanectví ČR v Kyjevě (23. června 2006).

S ohledem na geografickou polohu nebyla ČR hodnocena v oblasti pozemní a mořské hranice. První kolo schengenského hodnocení ČR dopadlo v zásadě pozitivním způsobem. U všech hodnocených oblastí zahraniční experti konstatovali přesvědčení, že ČR zajistí splnění schengenských standardů ve stanoveném datu.

Následně Česká republika zpracovala Zprávu o návazných opatřeních k výsledkům schengenského hodnocení ČR (tzv. follow up zpráva). Tato zpráva obsahuje přehled úkolů vyplývajících z výsledků schengenských evaluací, které jsou uvedeny v závěrech jednotlivých hodnotících zpráv, a způsob plnění doporučení hodnotících výborů Českou republikou včetně časového harmonogramu a již dosaženého pokroku při odstraňování nedostatků.

Kromě výjimečného počtu přistupujících států je specifikem připravovaného rozšíření Schengenu jeho vázanost na vytvoření nového SIS II. V souvislosti s přijetím Haagského víceletého programu pro oblast justice a vnitra Evropská rada v listopadu 2004 stanovila zprovoznění SIS II

jednou z podmínek zrušení kontrol na vnitřních hranicích s tím, že termínem pro spuštění nového systému byl stanoven rok 2007.

V červnu 2006 Evropská rada svými závěry zopakovala předpoklad zprovoznění SIS II v dubnu 2007 tak, aby bylo umožněno rozšíření schengenského prostoru v roce 2007 v souladu s Haagským programem za podmínky, že budou splněny všechny požadavky schengenského acquis. Strategii rozšíření Schengenu v roce 2007 ohrožily komplikace při budování SIS II, které vedly v říjnu 2006 k potvrzení neodvratitelného zpoždění v přípravných pracích a k předložení nového harmonogramu, který by oddálil vstup do Schengenu na počátek roku 2009, případně na pozdější datum. ČR a další nové členské státy vyjádřily s touto situací zásadní nesouhlas, neboť tak výrazné odsunutí rozšíření Schengenu považovaly za jasné porušení politických cílů a prodlužování období druhořadého členství v EU; avizované zpoždění navíc nemuselo být posledním.

V období vrcholících diskuzí o změně harmonogramu vystoupilo Portugalsko s návrhem, který měl umožnit připojení nových členských států ke stávajícímu SIS 1+ a splnit tak závazek stanovený Evropskou radou rozšířit Schengen v roce 2007. Portugalský projekt získal označení SISone4all a měl by zajistit připojení nových členských států k SIS až do doby, než bude zprovozněn SIS II. Připojení k SIS II tak přestalo být podmínkou rozšíření Schengenu.

Tyto debaty vyvrcholily dne 5. prosince 2006, kdy Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila závěry, které mají klíčový dopad na rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy. Rada přijala postup, který by měl umožnit zrušení kontrol na vnitřních pozemních a mořských hranicích 31.12.2007 a na mezinárodních letištích nejpozději do konce března 2008. Dále schválila portugalský návrh na připojení nových členských států ke stávajícímu Schengenskému informačnímu systému (SIS 1+). Zároveň ministři schválili zprávy informující o výsledku schengenského hodnocení, které se uskutečnilo v roce 2006.

Výsledek výše uvedeného jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci lze považovat za úspěch České republiky i ostatních nových členských států EU. Definitivní rozhodnutí o zrušení kontrol na hranicích členských států vstupujících do schengenského prostoru však přijme Rada EU až po dokončení schengenského hodnocení, tj. především nápravě již zjištěných nedostatků na straně nových členských států a provedení hodnocení funkčnosti připojení těchto států k SIS 1+. Tento finální krok lze očekávat až v prosinci 2007.

Azyl

Vývoj počtu žadatelů o azyl v České republice

V roce 2006 Česká republika evidovala celkem 3 016 žadatelů o azyl. Ve srovnání s rokem 2005, kdy o azyl požádalo 4 021 osob, se počet azylových žádostí snížil o 25%. I v roce 2006 pokračoval trend poklesu počtu žadatelů o azyl, který započal po vstupu České republiky do Evropské unie v květnu roku 2004.

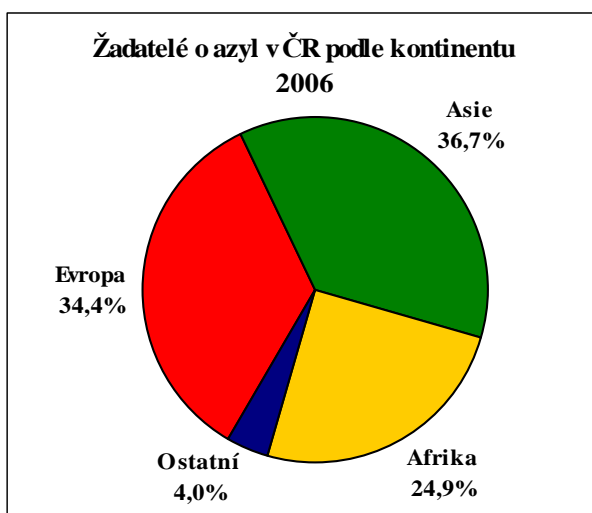
Počet žadatelů o azyl v České republice – vývoj a meziroční procentuální změny v období 1993 – 2006

Rok	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
Počet žadatelů	2	1	1	2	2	4	7	8	18	8	11	5	4	3	
Počet žadatelů	207	187	417	211	109	085	220	788	094	484	400	459	021	016	
Meziroční změna v %	-	-	46,2	19,4	56	-4,6	93,7	76,7	21,7	105,9	53,1	34,4	52,1	26,3	25,0

V devadesátých letech vykazoval vývoj celkového počtu žádostí o azyl v České republice vzestupnou tendenci. Nejvyšší počet žádostí o azyl v historii České republiky byl zaznamenán v roce 2001, kdy se počet žadatelů o azyl meziročně zdvojnásobil a dosáhl hodnoty 18 094 osob. V roce 2002 došlo v souvislosti s přijatou novelou azylového zákona k opětovnému snížení počtu žadatelů o azyl, nicméně tento vývoj v roce 2003 dále nepokračoval. Od dubna roku 2003 dominovala situace v oblasti azylu početně významná migrační vlna občanů Ruské federace – Čečenska. Vysoké počty čečenských žadatelů o azyl přetrvaly až do dubna 2004, kdy po vstupu České republiky do Evropské unie a s tím spojené aplikaci dublinského systému v azylovém řízení migrační vlna žadatelů o azyl z Ruské federace – Čečenska ustala a celkový počet žadatelů o azyl se taktéž snížil. Od června 2004

je možné vývoj počtu žádostí o azyl v České republice označit za stabilní s mírně klesající tendencí, meziroční pokles dosahuje úrovně přibližně 25%.

Azylovému vývoji v České republice v roce 2006 vedle přetrvávajícího klesajícího počtu azylových žádostí dominovaly dvě početně významné migrační vlny zaznamenané u státních příslušníků Kazachstánu a Egypta. Pro obě uvedené vlny bylo charakteristické, že v průběhu několika měsíců o azyl požádaly mnohanásobně vyšší počty občanů těchto zemí než je běžné. Především v případě státních příslušníků Egypta byly žádosti o azyl ekonomicky motivované a jednalo se o zneužívání azylové procedury pro legalizaci pobytu v České republice. V důsledku přijetí opatření ze strany Ministerstva vnitra ČR v podobě letištních víz počet azylových žádostí podávaných státními příslušníky Egypta i Kazachstánu opět poklesl na původní úroveň.



Zastoupení žadatelů o azyl podle jednotlivých kontinentů v roce 2006 se od situace v předchozích letech liší. Zatímco v předchozích letech mezi žadatelí o azyl v ČR tradičně převažovali státní příslušníci zemí evropského kontinentu, tak v roce 2006 je zastoupení kontinentů vyrovnané. Podíl Evropy se snížil z 60% na 34%, zastoupení asijských zemí zůstalo víceméně na stejné úrovni. Výrazně se naopak v roce 2006 zvýšil podíl Afriky. Zastoupení afrických zemí dosáhlo 25%, což je čtyřikrát více než v roce 2005. Dvojnásobně vyšší je také podíl kategorie ostatní, kde se projevil především nárůst počtu žadatelů o azyl bez státní příslušnosti.

Ještě výraznější než v předchozím roce byla v roce 2006 vyrovnanost zastoupení jednotlivých státních příslušností na celkovém počtu žadatelů o azyl v České republice. Zatímco v roce 2005 se pět

hlavních zdrojových zemí podílelo 65% na celkovém počtu žadatelů o azyl, v roce 2006 byl tento podíl 52%.

Na rozdíl od minulých období situaci v oblasti azylu v roce 2006 nedominovalo pouze několik státních příslušností. K výraznému snížení podílu na celkovém počtu žadatelů došlo i Ukrajiny, dlouhodobě hlavní zdrojové země žadatelů o azyl v ČR. Převaha Ukrajiny nebyla ve srovnání s Egyptem, druhou nejčetnější státní příslušností v roce 2006, nijak značná.

Vysoký počet žadatelů o azyl z Egypta představoval nejvýraznější změnu ve skladbě žadatelů o azyl v roce 2006. Ze 31. pozice, kterou tito státní příslušníci zaujímali v roce 2005, se posunuli na druhou pozici v roce 2006 a jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o azyl dosáhl hodnoty 14%. K zásadnímu posunu došlo rovněž u žadatelů o azyl z Kazachstánu, kteří se v roce 2006 stali třetí nejvýznamnější státní příslušností. Výrazný propad byl naopak zaznamenán v souvislosti s výše zmíněnými žadatelí o azyl z Ukrajiny, kteří sice setrvali na první pozici, nicméně jejich počet se meziročně snížil o 42% a jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o azyl v ČR poklesl na hodnotu 19%. Nezměněná zůstala pozice Nigérie, která byla devátou nejčetněji zastoupenou zemí původu žadatelů o azyl v roce 2005 i 2006. Nicméně meziročně byl u této státní příslušnosti zaznamenán nárůst počtu žadatelů o azyl o 23% a podíl na celkovém počtu žádostí se zvýšil na 3%. Z dalších dosud nezmiňovaných státních příslušností zastoupených mezi hlavními zdrojovými zeměmi žadatelů o azyl bylo meziroční zvýšení dále zaznamenáno pouze u osob bez státní příslušnosti (meziroční zvýšení o 37%), u ostatních státních příslušností došlo k poklesu počtu podávaných žádostí.

10 nejčetnějších státních příslušností žadatelů o azyl v ČR – srovnání shodného období 2005/2006

Státní příslušnost	2005			2006			Změna proti předchozímu období	
	Počet žadatelů	tj.%	pořadí	Počet žadatelů	tj.%	pořadí	Absolutní hodnota	tj. %
Ukrajina	987	24,5	1	571	18,9	1	-416	-42,1
Egypt	7	0,2	31	422	14,0	2	415	5 928,6
Kazachstán	33	0,8	19	236	7,8	3	203	615,2
Bělorusko	216	5,4	6	174	5,8	4	-42	-19,4

Ruská federace	260	6,5	5	171	5,7	5	-89	-34,2
Vietnam	208	5,2	7	124	4,1	6	-84	-40,4
Čína	287	7,1	4	114	3,8	7	-173	-60,3
bez státní příslušnosti	73	1,8	10	100	3,3	8	27	37,0
Nigérie	78	1,9	9	96	3,2	9	18	23,1
Mongolsko	119	3,0	8	95	3,1	10	-24	-20,2
Ostatní	1 753	43,6	-	913	30,3	-	-840	-47,9
Celkem	4 021	100,0	-	3 016	100,0	-	-1 005	-25,0

Řízení o udělení azylu v České republice

V roce 2006 bylo v azylovém řízení Ministerstvem vnitra České republiky vydáno celkem 3 021 rozhodnutí. K 31. 12. 2006 se ve správním řízení o udělení azylu nacházelo celkem 999 osob. Ve srovnání s rokem 2005 se počet žadatelů o azyl, o jejichž žádosti nebylo rozhodnuto téměř nezměnil (mírný meziroční nárůst o 8,1%).

V roce 2006 Ministerstvo vnitra udělilo ochranu cizincům celkem v 364 případech. Jedná se o nejvyšší počet v historii České republiky. Celková míra udělených forem ochrany (Celková míra udělených forem ochrany = počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany / (celkový počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany + počet rozhodnutí o neudělení azylu) *100) tak v roce 2006 dosáhla hodnoty 14,2%, což ve srovnání s rokem 2005 představuje nárůst o 3%.

Ministerstvo vnitra udělilo azyl celkem 268 osobám. Nejvyšší počet azylů získali státní příslušníci Běloruska (66) a Ruské federace (51). Mezi další četnější státní příslušnosti žadatelů, kterým byl azyl v České republice v roce 2006 udělen, patří Kazachstán (31) a Ukrajina (31).

Překážky vycestování dle zákona o azylu byly ministerstvem vnitra uděleny celkem v 59 případech. Nejčastěji byla tato subsidiární forma ochrany udělena státním příslušníkům Běloruska (27), Kuby (9) a Uzbekistánu (8). Subsidiární forma ochrany v podobě doplňkové ochrany byla v roce 2006 udělena 37 cizincům. Stejně jako v případě překážek vycestování byla tato forma ochrany nejčastěji udělena státním příslušníkům Běloruska (22 osob). S výrazným odstupem následovali občané Iráku (5) a Uzbekistánu (3).

Rozhodnutí o neudělení azylu bylo Ministerstvem vnitra ČR v roce 2006 vydáno v 2 195 případech (tento údaj nezahrnuje rozhodnutí azyl neudělen – překážka vycestování), což představuje 72,7% z celkového počtu rozhodnutí první instance azylového řízení v roce 2006.

3,7% rozhodnutí Ministerstva vnitra ve správním řízení o udělení azylu připadlo na zamítnutí žádosti jako nepřipustné, což znamená, že bylo využito možnosti zrychleného řízení ve věci azylu. Ve srovnání s rokem 2005, kdy byla tato forma rozhodnutí aplikována v daleko větší míře zejména v souvislosti s občany Slovenska, došlo k výraznému snížení počtu zamítnutých žádostí jako nepřipustných.

V 11,6% z celkového počtu 3 021 rozhodnutí vydaných první instancí bylo řízení zastaveno (především pro opakované nedostavování se žadatele k pohovoru, z důvodu zpětvzetí žádosti o azyl žadatelem a pro neoprávněný vstup žadatele na území jiného státu, tj. nelegální překročení státní hranice ČR).

V azylovém řízení v České republice bylo v roce 2006 podáno ke krajským soudům celkem 2 001 žalob proti rozhodnutí Ministerstva vnitra. Krajské soudy vydaly za toto období celkem 2 812 rozhodnutí. V 54% případů šlo o zamítnutí žaloby, čímž krajské soudy rozhodnutí ministerstva vnitra potvrdily. V dalších 33,9% případů se jednalo o zastavení řízení. Pouze ve 110 případech (3,9%) krajské soudy rozhodnutí Ministerstva vnitra zrušily a věc vrátili první instanci k novému projednání. V případě žalob bez odkladného účinku byla ke krajským soudům v roce 2006 podáno celkem 47 žalob, přičemž rozhodnutí bylo vydáno celkem 36. Ve většině případů (77,8%) bylo řízení zastaveno.

K Nejvyššímu správnímu soudu podalo v roce 2006 kasační stížnost pouze 22 osob. Z 45 vydaných rozhodnutí Nejvyšší správní soud v 17 případech (tj. 37,8%) kasační stížnost zamítl. V dalších 15 případech (33,3%) bylo řízení zastaveno a ve 13 případech (28,9%) byla věc vrácena k novému řízení krajskému soudu.

Dublinké řízení

Ke dni vstupu České republiky do Evropské unie vzniklo v rámci odboru azylové a migrační politiky ministerstva vnitra oddělení Dublinského střediska, jehož náplní činnosti je aplikace Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, kterým se stanoví kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za posouzení žádosti o udělení azylu podané státním příslušníkem třetího státu na území členských států. Významnou roli v procesu určení odpovědného členského státu plní systém pro porovnávání otisků prstů EURODAC, jehož výstupů oddělení Dublinského střediska využívá.

Činnost tohoto oddělení spočívá ve vyřizování žádostí o zpět vzetí či převzetí zaslaných České republice jiným členským státem v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 343/2003 v případech, kdy tento členský stát považuje Českou republiku za odpovědnou za posouzení žádosti udělení azylu podanou státním příslušníkem třetího státu. Naopak u cizinců, kteří na území České republiky požádali o udělení azylu oddělení Dublinského střediska určuje v souladu s výše uvedeným nařízením členský stát odpovědný za posouzení žádosti o udělení azylu. V případech, kdy shledá, že jiný členský stát by měl být v souladu s kritérii uvedenými v Nařízením Rady (ES) č. 343/2003 odpovědný za posouzení žádosti o udělení azylu, zasílá tomuto členskému státu žádost o převzetí či zpětvzetí. Obdobným způsobem jako v případě žadatelů o udělení azylu oddělení Dublinského střediska postupuje i v případě cizinců, kteří jsou zadrženi v souvislosti s nelegálním pobytem na území České republiky a je současně zjištěno, že požádali o udělení azylu v jiném členském státě EU.

Za rok 2006 zaznamenalo oddělení Dublinského střediska celkem 1149 případů, v nichž postupovalo podle výše uvedeného nařízení, z tohoto počtu v 902 případech byla Česká republika požádána o převzetí, zpětvzetí či informaci v případě žadatele o udělení azylu jiným členským státem, přičemž tuto žádost akceptovala ve 529 případech. Naopak ve 280 případech Česká republika dožádala o převzetí, zpětvzetí či informaci jiný členský stát, přičemž její žádost byla akceptována ve 142 případech. Nejčastěji byla Česká republika dožadována ze strany Rakouské republiky (599), Spolkové republiky Německo (157) a Švédského království (34). Česká republika naopak nejčastěji požádala o převzetí, zpětvzetí či informaci žadatele o udělení azylu Polskou republiku (104), Slovenskou republiku (55), Rakouskou republiku (29) a Spolkovou republiku Německo (24). V roce 2006 bylo do odpovědného členského státu dopraveno celkem 142 osob starších 16 – ti let, přičemž za stejné období byla z jiného členského státu do České republiky provedena doprava 270 osob starších 16 –ti let, v jejichž případě je Česká republika odpovědná za posouzení jejich žádosti o udělení mezinárodní ochrany (azylu).

V roce 2006 vstoupila v platnost správní dohoda uzavřená v souladu s čl. 23 uvedeného nařízení za účelem usnadnění aplikace Nařízení Rady (ES) č. 343/2003 mezi Českou republikou a Rakouskou republikou (č. 61/2006 Sb.m.s.). Jejím cílem je usnadnit provádění výše uvedeného nařízení ve vztazích mezi Českou a Rakouskou republikou. V roce 2007 se předpokládá jednání se slovenskou a maďarskou stranou o uzavření obdobné správní dohody.

Od října roku 2005 do května 2006 v České republice probíhal v rámci programu Transition Facility 2004 projekt: „Podpora strategického rozvoje Dublinského střediska“. Na projektu spolupracovalo oddělení Dublinského střediska a Švédský migrační úřad. V rámci projektu se uskutečnilo několik seminářů, workshop a studijní cesty. Uvedených aktivit se zúčastnili rovněž zástupci ředitelství cizinecké a pohraniční policie a Kriminologického ústavu Praha. Cílem projektu je podpořit činnost oddělení Dublinského střediska při aplikaci Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, rozšířit možnosti pozitivního dopadu aplikace uvedeného nařízení v ČR a vytvořit strategii dalšího rozvoje Dublinského střediska České republiky.

Azylová legislativa

Pro oblast azylu a azylového řízení, resp. mezinárodní ochrany a řízení ve věci mezinárodní ochrany, platí zákon o azylu č. 325/1999 Sb., ve znění jeho 13 novel přijatých od jeho vstupu v účinnosti, tj. od 1. 1. 2000. V roce 2006 doznala uvedená právní norma dalších změn a úprav. V průběhu roku vstoupily v účinnost další tři novely zákona o azylu, a to zákon č. 165/2006 Sb. a zákon č. 136/2006 Sb., které v obou případech nabyly účinnosti k 1. 9. 2006, a zákon č. 112/2006 Sb., který vstoupil v účinnost k datu 1. 1. 2007. Ke stejnému datu jako uvedená novela č. 165/2006 Sb. vstoupila v účinnost i novela prováděcí vyhlášky k zákonu o azylu č. 376/2005 Sb., která byla ve Sbírce zákonů publikována pod číslem č. 176/2006 Sb. Na základě zmocnění obsaženého ve shora cit. zákoně č. 165/2006 Sb. bylo předsedou vlády vyhlášeno pod č. 437/2006 Sb. úplné znění zákona o azylu. Z pohledu významu úprav provedených jednotlivými jeho novelami, lze jeho novelu přijatou v průběhu roku 2006 provedenou zákonem č. 165/2006 Sb. považovat za velmi významnou a tato novela vedle novel z let 2002 a 2003 a 2005 v podstatě upravila azylové řízení do podoby současně známé. Zásadním přínosem novely č. 165/2006 Sb., jako další z novel, již se do českého právního řádu transponuje právo EU (konkrétně tzv. kvalifikační směrnice – viz dále), je zavedení institutu mezinárodní ochrany do českého právního řádu, který má dvě formy, a to stávající azyl a nově

zaváděnou doplňkovou ochranu; doplňková ochrana jako nový institut přitom nahrazuje stávající překážky vycestování podle § 91 zákona o azylu.

K významu v roce 2006 přijatých novel azylového zákona je potřeba blíže doplnit:

V roce 2006 byl v první řadě zdárně dovršen legislativní proces **novely zákona o azylu a dalších dotčených zákonů publikované pod č. 165/2006 Sb.** (částka 56 publikovaná 28. 4. 2006), která nabyla účinnosti k datu **1. 9. 2006**. Jedná se o další z novel, již se do českého právního řádu transponuje evropské právo, konkrétně **Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, která z jiných důvodů potřebuje mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. „kvalifikační směrnice“)**.

Cílem směrnice je napomoci vybudovat Společný evropský azylový systém, který by měl zahrnovat v krátkodobém horizontu i vzájemné přibližování pravidel o uznávání uprchlíků a o obsahu statutu uprchlíka. Dále pak pravidla týkající se statutu uprchlíka by měla být doplněna opatřeními zaměřenými na subsidiární formy ochrany nabízející jakékoli osobě, která potřebuje takovou ochranu, příslušný statut. Kvalifikační směrnice má na jedné straně zajistit, aby členské státy uplatňovaly společná kritéria pro určení toho, které osoby skutečně potřebují mezinárodní ochranu, a na druhé straně pak zajistit, aby rozsah, v jakém jsou těmto osobám dostupné výhody a dávky, byl ve všech členských státech obdobný. Přibližování pravidel o uznávání a obsahu uprchlického statutu a statutu subsidiární ochrany by mělo pomoci omezit sekundární pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy, který je způsobován pouze rozdíly mezi jednotlivými právními rámci.

Novela kromě zmíněné novely zákona o azylu č. 325/1999 Sb., (část I.) obsahuje i novely dalších (17) dotčených zákonů; většina ze zde vypočtených novel má jedno společné, a to, že jejich rozsah je nezbytný pro aplikaci zákona o azylu a pro reflexi ustanovení kvalifikační směrnice.

V souvislosti s výše zmíněnou novelou č. 165/2006 Sb. je potřeba se zmínit i o novele prováděcí vyhlášky k zákonu o azylu č. 376/2005 Sb., která byla vydána pod č. **176/2006 Sb.** dne 3. 5. 2006 (částka 60), která nabývá účinnosti stejně jako zákon č. 165/2006 Sb., tj. k 1. 9. 2006. Jedná se jen o drobnou novelu toliko měnící terminologii – žadatel o udělení azylu na žadatele o udělení mezinárodní ochrany.

V této souvislosti je potřeba zmínit i další dva nově přijaté zákony, které novelizovaly některá ustanovení zákona o azylu:

Dále pak byl přijat zákon č. **136/2006 Sb.**, jímž se zavádějí do praxe cestovní doklady s nosičem dat s biometrickými údaji (údaje o zobrazení obličeje a otiscích prstů). I cestovní doklad uprchlíka (Travel document) bude možno vydávat s těmito prvky. Jedná se o úpravy zejména §§61, 61a, 61b, 62 a 63. Účinnost této úpravy nastala k datu **1. 9. 2006**.

Byl přijat i **zákon č. 112/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o životním a existenčním minimu a zákona o pomoci v hmotné nouzi**, který k datu 1. 1. 2007 novelizuje zejména § 42, § 43, § 50a a § 78d, a to pokud jde o výši životního minima v souvislosti se vznikem nároku na finanční příspěvek. Změnu v násobku výše životního minima pro výpočet finančního příspěvku podle cit. ustanovení vyvolala nová konstrukce životního minima, které na místo dvou složek (příspěvek na základní osobní potřeby a příspěvek na bydlení) napříště bude obsahovat jen jednu složku (příspěvek na základní osobní potřeby).

Rok 2006 byl i ve znamení **příprav další novelizace zákona o azylu a jiných dotčených zákonů**. Potřebu dále novelizovat zákon o azylu je nutno spojovat se **Směrnicí Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka** (dále jen „procedurální směrnice“). Uvedená směrnice musí být do českého právního řádu transponována nejpozději do 1. 12. 2007. Proces přijímání této obecně závazné normy nebyl dosud ukončen, její účinnost se předpokládá k datu 1. 9. 2007.

Hlavním cílem procedurální směrnice je zavedení minimálních norem pro řízení v členských státech pro přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Sbližování pravidel pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka by mělo pomoci omezit druhotný pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy v případech, kdy by tento pohyb byl způsoben rozdíly v právních rámci.

Základním úkolem připravovaného zákona je do českého právního řádu upravujícího procesní pravidla řízení o mezinárodní ochraně transponovat minimální normy pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka stanovené procedurální směrnicí.

Evropská unie

Předpisy EU přijaté v oblasti migrace v roce 2005

Rozhodnutí Rady ze dne 5. října 2006 o zřízení mechanismu vzájemné výměny informací o opatřeních členských států v oblasti azylu a přistěhovalectví (2006/688/ES) zavádí mechanismus, na jehož základě by mělo docházet k vzájemné výměně informací o vnitrostátních opatřeních v oblasti azylu a přistěhovalectví, která mohou mít významný dopad na více členských států či na EU jako celek. Cílem je tedy zvýšení informovanosti mezi jednotlivými členskými státy EU o opatřeních přijatých na národní úrovni. Tato opatření mohou představovat politické záměry, dlouhodobé programování, navrhované a přijaté právní předpisy, pravomocná rozhodnutí nejvyšších soudů, která aplikují nebo vykládají opatření vnitrostátního práva, správní rozhodnutí, která se týkají významného počtu osob. Zároveň musí být splněna podmínka, že tato opatření jsou způsobilá mít významný dopad na ostatní členské státy či EU jako celek a jsou v členském státě, který informaci poskytuje, veřejně přístupná.

Evropský fond pro uprchlíky (EUF)

EUF byl zřízen Rozhodnutím Rady 2004/904/ES ze dne 2. prosince 2004 na období 2005 až 2010 a to za účelem spolufinancování akcí stanovených tímto rozhodnutím podporující a povzbuzující úsilí, které členské státy EU vynakládají v souvislosti s přijímáním uprchlíků a vysídlených osob a s jeho důsledky, s ohledem na právní předpisy Společenství týkající se této otázky. Akce podporované fondem by měly zejména přispívat k provádění souvisejících stávajících i budoucích předpisů Společenství v oblasti společného azylového systému. Na základě podmínek Rozhodnutí je fond spravován odpovědným orgánem v členském státě, kterým je v ČR Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky.

S ohledem na cílové skupiny, požadavky a situaci v ČR jsou podporovány projekty v rámci EUF, jež se vztahují na jednu nebo více následujících akcí :

- a) **Akce A** : podmínky přijímání a azylové řízení
- b) **Akce B** : integrace osob z cílových skupin, jejichž pobyt v členském státě je trvalý a stálý
- c) **Akce C** : dobrovolný návrat osob z cílových skupin, pokud nezískaly novou státní příslušnost a neopustily území daného členského státu.

Na rok 2006 byla České republice přidělena celková částka cca 1,22 mil. Euro. V rámci tohoto prvního ročníku bylo schváleno celkem 26 projektových žádostí z 98 (11 pro oblast přijímání, 14 pro oblast integrace a 1 pro dobrovolné návraty). Přiznaná veřejná finanční podpora na tyto projekty činila celkově 15 147 958 Kč.

Na rok 2007 byla alokovaná částka identická s předchozím rokem, přičemž v rámci výzvy bylo předloženo 38 projektových žádostí a z toho bylo 22 žádostí doporučeno k realizaci a schváleno (10 pro oblast přijímání, 9 pro oblast integrace a 3 pro dobrovolné návraty). Přiznaná veřejná finanční podpora činí v letošním roce 22 401 327 Kč.

Integrace

Integrace azylantů

Integrace azylantů v oblasti bydlení v roce 2006 byla realizována podle Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ve prospěch obcí prostřednictvím krajů na zajištění bydlení pro azylanty v roce 2006 podle varianty č. I, II a III a v souladu s usnesením vlády platným pro příslušný rok. Zásady byly vydány ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí. Vláda souhlasila s uvolněním rozpočtových prostředků ve výši 16 000 tis. Kč z kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky „Prostředky na zabezpečení uprchlíků a přesídlenců“ do rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra ve prospěch obcí prostřednictvím krajských úřadů na zajištění bydlení pro azylanty.

V roce 2006 bylo zabezpečeno 55 integračních bytů pro 139 azylantů (z toho 16 podle varianty č. II a 4 podle varianty č. III). V této souvislosti bylo obcím uvolněno celkem 15 699 781,- Kč. Též bylo poskytnuto bydlení v 13 uvolněných integračních bytech celkem 25 azylantům.

Ministerstvo vnitra vyhlásilo pro rok 2006 program na projekty nestátních neziskových organizací (NNO). Záměrem tohoto programu bylo, s podporou dotací, zapojit NNO do realizace státního integračního programu (SIP) a tím šířeji zabezpečit integraci azylantů. Cílem bylo rozšířit možnosti zprostředkování většího počtu nabídek integračních bytů a pracovních míst dlouhodobě

nezaměstnaným azylantům. Do programu se přihlásilo a podmínky pro přijetí projektu splnilo těchto šest nestátních neziskových organizací (Diecézní charita Brno, Centrum pro integraci cizinců, Poradna pro integraci Praha, Diecézní charita Plzeň, Organizace pro pomoc uprchlíkům a Sdružení občanů zabývajících se emigranty).

Programu se však aktivně zúčastnily pouze dvě z uvedených organizací, a to Diecézní charita Plzeň, která zprostředkovala a zajistila smlouvy na 2 integrační byty a zprostředkovala zaměstnání pro 2 azylanty a Centrum pro integraci cizinců, které zprostředkovalo zaměstnání pro 5 azylantů a zajistilo nájemní smlouvy ke 3 integračním bytům.

Integrace cizinců

Nejvýznamnější součástí aktivní politiky vlády České republiky v dané oblasti představuje realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky (Koncepce)*. Do její realizace v roce 2006 byla aktivně zapojena ministerstva práce a sociálních věcí, vnitra, školství, mládeže a tělovýchovy, průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zdravotnictví, kultury a financí a další orgány a instituce (např. Český statistický úřad a nestátní neziskové organizace). Meziřesortní koordinaci realizace *Koncepce* zajišťovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Ministerstvo vnitra (MV) plnilo v roce 2006 resortní úkoly v oblasti integrace cizinců v souladu s usnesením vlády č. 126 ze dne 8. února 2006 ke Koncepci integrace cizinců v roce 2005 a Plánem integrační politiky ministerstva vnitra v letech 2004 až 2006.

Významnou pozornost MV věnovalo projektům na podporu integrace cizinců - finančně podpořilo projekty, které byly zaměřeny zejména na poskytování bezplatného právního poradenství dlouhodobě a legálně usazeným cizincům ve věcech jejich pobytu na území České republiky a nabývání státního občanství České republiky. Na dvanáct vybraných projektů nestátních neziskových organizací (včetně církevních právnických osob) byly poskytnuty dotace v celkové výši 3 042 000,- Kč.

Doplňkové projektové aktivity MV byly zaměřeny zejména na podporu vzdělávání policistů v oblasti multikulturního přístupu a jazykové kompetence a na rozvoj komunikačních schopností policistů při výkonu policejní služby. Součástí resortních doplňkových aktivit byla i realizace výzkumů a studií zaměřených na problematiku obchodování s lidmi, muslimských komunit a analýzu nabídky a zprostředkování práce pro cizince organizovanými zprostředkovateli. Náklady na realizaci šesti vybraných projektů MV činily 1 958 000,- Kč.

MV se v roce 2006 aktivně podílelo i na vytváření podmínek pro perspektivní zvýšení jazykové schopnosti cizinců, kteří dlouhodobě legálně žijí na území České republiky, jako významného aspektu jejich budoucí úspěšné integrace. V daných ohledech MV navrhlo legislativní úpravu povinnosti cizince prokázat znalosti českého jazyka, jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu, která je součástí *Návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (návrh novely zákona)*.

Současně s připravovanými legislativními opatřeními je však nezbytné zajistit i organizační, institucionální, technické a finanční předpoklady nabídky jazykové výuky, která umožní cizincům požadovanou úroveň znalosti českého jazyka získat. MV společně s Ministerstvem práce a sociálních věcí iniciovalo přijetí opatření, kterým se Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy ukládá zpracovat a vládě České republiky do 31. května 2007 předložit „*Systém výuky českého a jazyka a zkoušek pro cizince jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu*“.

Přesídlování krajanů

Program přesídlování osob s prokázaným českým původem (krajanů) byl v letech 1994 až 2001 zajišťován Ministerstvem vnitra ČR. Jeho smyslem bylo pomoci českým krajanům žijícím v Kazachstánu a dalších vzdálených nebo ohrožených teritoriích získat v České republice trvalý pobyt a začít zde nový život.

V průběhu roku 2006 probíhalo samostatné přesídlování krajanů (bez asistence MV). Podle dostupných informací se při povolování trvalých pobytů této skupině cizinců (osoby s prokázaným českým původem, jimž je povolován trvalý pobyt z humanitárních důvodů, nebo důvodů hodných zvláštního zřetele) nevyskytovaly zásadnější problémy.

Dále v průběhu roku 2006 Ministerstvo vnitra ČR připravovalo dokončení programu, v jehož rámci by bylo umožněno přesídlení zbylých krajanů z Kazachstánu do České republiky, které by MV ČR realizovalo. Realizací tohoto přesídlení by mimo jiné došlo i k obnovení zpretrhaných rodinných

vazem mezi blízkými příbuznými (sourozenci, rodiče a děti atd.), ke kterým došlo v minulosti v souvislosti s přesídlením pouze části integrální komunity.

V létě 2006 dva pracovníci oddělení MV ČR navštívili krajskou komunitu, aby ověřili její skutečnou situaci, velikost komunity a zájem o přesídlení. Na základě těchto zjištění byl připraven návrh usnesení vlády k Postupu při dokončení přesídlení osob s prokázaným českým původem (krajanů) žijících v Kazachstánu, které bylo schváleno dne 1. listopadu 2006 pod číslem 1248.

Krajané budou na vlastní žádost přesídleni do České republiky hromadně na náklady tohoto programu financovaného z rozpočtu ministerstva vnitra. Všem žadatelům, kteří splní podmínky pro přesídlení, tedy bude se jednat o osoby s prokázaným českým původem – členy českého krajského sdružení, a jejich rodinné příslušníky (manželé, děti) bude na základě žádosti povolen trvalý pobyt §70 odst. 2 písm. e) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky. Přesídlencům bude poskytnuto ubytování v obecních bytech. Na základě schváleného usnesení vlády začalo MV ČR vyjednávat s obcemi a městy v celé ČR o možnostech ubytování krajanů.

Vzhledem k tomu, že bylo usnesení schváleno na konci roku, bude vlastní přesídlení realizováno v roce 2007.

Projekty zahraniční rozvojové spolupráce (ZRS)

V roce 2006 proběhla v gesci ministerstva vnitra na základě usnesení Vlády ČR ze dne 1. června 2005 č. 664 k zahraniční rozvojové spolupráci v roce 2006 a střednědobému výhledu jejího financování do roku 2008 realizace 12 bilaterálních projektů, a to ve spolupráci se *Sdružením Česká katolická charita* (3 projekty), společností *Člověk v tísni, o.p.s.* (3 projekty), *Mezinárodní organizací pro migraci* (4 projekty) a občanským sdružením *Berkat* (1 projekt). Jeden projekt byl realizován *odborem azylové a migrační politiky*.

Ministerstvo vnitra podpořilo projektové aktivity jmenovaných neziskových organizací s vědomím možnosti ovlivnění rozvoje cílových zemí, a to na poli migrace, dobré správy věcí veřejných a bezpečnostní politiky. Koordinátorem všech projektů byl odbor azylové a migrační politiky.

Projekty byly sektorově zaměřeny na *prevenci nelegální migrace, stabilizaci potenciálních migrantů, pomoc při vytváření azylové infrastruktury a budování kapacit veřejné správy*. Teritoriální priority reflektovaly bezpečnostní aspekty cílových zemí a analýzu jejich migračních dopadů na Českou republiku.

Mezi vybrané zdrojové a tranzitní země migrace, u kterých ministerstvo vnitra podpořilo projektovou realizaci, patřily země jižního Kavkazu (Gruzie a Arménie), Ruská federace (Čečensko), Ukrajina, Bosna a Hercegovina a Moldavsko. Většina projektů implementovaných ze strany ministerstva vnitra v roce 2006 měla pokračující nebo navazující charakter.

Na podzim roku 2006 proběhla evaluace gruzínských projektů Sdružení Česká katolická charita a společnosti Člověk v tísni, o.p.s., podniknutá Rozvojovým střediskem Ústavu mezinárodních vztahů. Zároveň byl také uskutečněn monitoring gruzínských projektů Mezinárodní organizace pro migraci, a to ze strany odboru azylové a migrační politiky.

Program humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (Medical Evacuation, MEDEVAC)

Jedná se o program, který je zajišťován ministerstvem vnitra ve spolupráci s ministerstvem obrany a ministerstvem zdravotnictví, a to na základě příslušného vládního usnesení. Jeho smyslem je poskytnout léčbu těm pacientům (přednostně dětským pacientům) z válkou postižených či jinak potřebných zemí, kterým není možné zajistit léčbu v místních podmínkách a jejichž stav je natolik vážný, že jsou ohroženi na životě.

V roce 2006 bylo v České republice léčeno celkem 18 pacientů z Pákistánu, Iráku a Kosova, kteří se podrobili operacím rozštěpů horních pater, končetin, srdečních vad, močových kamenů a hypospadié.

BEZPEČNOSTNÍ POLITIKA

Vnitřní bezpečnostní politika státu je v rámci vymezené působnosti předmětem činnosti odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra. Kompetence odboru zahrnují též oblast zbraní,

střeliva a pyrotechnického průzkumu, oblast připravenosti a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem a oblast dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu.

Základním principem odboru je především spokojenost veřejnosti. Odbor důsledně uplatňuje zásady průběžné komunikace o potřebách a požadavcích veřejnosti, solidního a etického jednání, korektní spolupráce s odbornou veřejností, prezentace výsledků práce odboru odborné a širší veřejnosti, provádění sociologických výzkumů a pořádání tematických seminářů, kolokvií, konferencí, kulatých stolů a otevřených diskusí.

Bezpečnostní situace a vnitřní bezpečnostní politika státu

V oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku je v rámci Ministerstva vnitra vypracován systém koncepční činnosti, který reaguje na vývoj oblastí kriminality, na něž je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy soustředit pozornost. Tyto oblasti jsou definovány a vládou České republiky potvrzovány ve výročních zprávách o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Cílem těchto zpráv je podat soubor informací souvisejících s problematikou vnitřní bezpečnosti a komplexní pohled na kriminalitu, a umožnit tak využití získaných poznatků pro vytváření účinné ochrany proti kriminalitě ve všech jejích aspektech.

Na poznatky navazují v oblasti rozhodování a řízení návrhy na koncepční, legislativní a další opatření. Zprávy vytvářejí prostor pro komunikaci mezi všemi subjekty, které se podílejí na potlačování kriminality.

Výstupem celkové analýzy bezpečnostní situace je stanovení určitých priorit bezpečnostní politiky vlády, na které je třeba zaměřit zvláštní pozornost. Prioritami v roce 2006 byl boj proti: kriminalitě zločineckých organizací (včetně obchodu s lidmi, protiprávního jednání v oblasti omamných a psychotropních látek, nelegálního obchodu se zbraněmi a paděláním), korupci, závažné hospodářské kriminalitě (podvodům, daňovým únikům, tzv. praní špinavých peněz, kriminalitě na úseku duševního vlastnictví, počítačové kriminalitě), nelegální migraci, terorismu, kriminalitě mládeže, kriminalitě s extremistickým podtextem, loupežím, krádežím vloupáním, krádežím aut a věcí z nich, porušování pravidel provozu na pozemních komunikacích.

Rok 2006 byl, pokud se týká vývoje kriminality na území České republiky, charakteristický mírným poklesem. Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2006 se podle údajů policejních statistik snížil o 2,2 % na 336.446. Čtvrtým rokem dochází ke snižování počtu zjištěných trestných činů, počet trestných činů v roce 2006 byl nejnižší od roku 1993.

Pokud se týká nejvýraznějších výkyvů ve vývoji kriminality: poklesl počet hospodářských, majetkových, násilných i mravnostních trestných činů. V rámci majetkové kriminality poklesl počet krádeží vloupáním (krádeží vloupáním do víkendových chat soukromých osob, do obchodů, do bytů i do rodinných domků) i krádeží prostých (krádeží věcí z automobilů, motorových vozidel dvoustopých i jízdních kol). Pokračoval nárůst krádeží kapesních. V rámci násilné kriminality došlo k poklesu zjištěných úmyslných ublížení na zdraví, vydírání, loupeží i loupeží na finančních institucích. Ve srovnání s rokem 2005 stoupl počet zjištěných vražd a vrátil se tak na úroveň let předchozích. V rámci mravnostní kriminality poklesl počet trestných činů znásilnění a kuplířství.

Statistiky kriminality

K evidenci kriminality dochází na základě oznámení podaných občany či Policií ČR operativně zjištěných skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Při interpretaci statistických údajů o kriminalitě je nezbytné vzít v úvahu, že Policie ČR eviduje důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin, – rozhodující instancí je až soud. Výše počtu evidovaných trestných činů může být ovlivňována mírou důvěry občanů v policii (dle sociologických průzkumů občané oznamují jen asi polovinu událostí, které by mohly být považovány za trestný čin) i intenzitou odhalování trestné činnosti samotnou policií.

Česká republika - vývoj kriminality za období 1.1.-31.12.2005 a 1.1.-31.12.2006

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
Vraždy	186	231	24,2
Loupeže	5 368	4 613	-14,1
Loupeže na finančních institucích	182	170	-6,6
Úmyslné ublížení na zdraví	6 439	5 765	-10,5
Nebezpečné vyhrožování	2 493	2 049	-17,8
Vydírání	1 608	1 292	-19,7
Násilná kriminalita celkem	21 684	19 171	-11,6
Objasněné trestné činy	16 046	14 028	-12,6
Tj. v %	74,0	73,17	-
Znásilnění	596	530	-11,1
Kuplířství	123	85	-30,9
Mravnostní kriminalita celkem	1 849	1 615	-12,7
Objasněné trestné činy	1 560	1 331	-14,7
Tj. v %	84,4	82,41	-
Krádeže vloupáním:			
do obchodů	4 093	3 461	-15,4
do bytů	5 537	5 047	-8,8
do víkendových chat soukr. osob	6 511	5 361	-17,7
do rodinných domků	4 824	4 556	-5,6
Krádeže vloupáním celkem	57 956	53 503	-7,7
Objasněné trestné činy	12 490	10 673	-14,5
Tj. v %	21,6	19,95	-
Krádeže prosté:			
kapesní	17 917	19 065	6,4
motorových vozidel dvoustopých	21 980	20 175	-8,2
věcí z automobilů	51 624	48 474	-6,1
jízdních kol	5 956	5 464	-8,3
Krádeže prosté celkem	154 124	151 136	-1,9
Objasněné trestné činy	27 207	25 860	-5,0
Tj. v %	17,7	17,1	-
Podvody	5 110	4 693	-8,2
Majetková kriminalita celkem	229 279	221 707	-3,3
Objasněné trestné činy	45 590	42 098	-7,7
Tj. v %	19,9	19,0	-
Ostatní kriminalita:			
Výtržnictví	3 293	3 073	-6,7

Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	2 757	2 812	2,0
Šíření toxikomanie	158	110	-30,4
Maření výkonu úředního rozhodnutí	11 534	9 041	-21,6
Krácení daně	602	441	-26,7
Zpronevěra	3 205	2 905	-9,4
Podvody	6 409	5 186	-19,1
Neoprávněné držení plat. karty	7 739	7 908	2,2
Porušování autorského práva	791	354	-55,2
Pojistný podvod	489	496	1,4
Úvěrový podvod	14 032	13 814	-1,6
Hospodářská kriminalita	43 882	39 473	-10,0
Objasněné trestné činy	29 519	27 142	-8,1
Tj. v %	67,3	68,8	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	32 279 456	13 712 076	-57,5
Zjištěné trestné činy celkem	344 060	336 446	-2,2
Objasněné trestné činy	135 281	133 695	-1,2
Tj. v %	39,3	39,7	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	42 984 656	24 262 154	-43,6
Zajištěné škody (v tis. Kč)	639 912	834 943	30,5

Boj proti korupci

Korupci můžeme charakterizovat jako jednání, kdy osoba v souvislosti s obstaráváním věci obecného zájmu přijme nebo si dá slíbit úplatek. Pojem obecný zájem znamená, že se v daném případě jedná o oblast, u níž se předpokládá, že na jejím fungování je zainteresována společnost jako celek, případně určitá sociální skupina. Pojmem obstarávání věci obecného zájmu se tedy rozumí jednak veškeré činnosti (a rozhodování) orgánů státní moci a dále pak veškeré činnosti při uspokojování lidských potřeb celospolečenského rozměru. Úplatkem se rozumí neoprávněná výhoda spočívající v přímém majetkovém obohacení nebo jiném zvýhodnění, které se dostává nebo má dostat uplácené osobě nebo s jejím souhlasem jiné osobě, a na kterou není nárok. Rozhodně se nemusí jednat pouze o peníze. Korupčním médiem může být i libovolný předmět („věcný dar“), služba či informace.

Počínaje vydáním programového prohlášení z roku 1998 patří problematika boje proti korupci stabilně mezi priority činnosti vlády České republiky.

Vzhledem k tomu, že korupční jednání na sebe bere celou řadu podob, musí být i opatření proti tomuto jevu stejně komplexní a široce pojatá. Z tohoto důvodu byl na přelomu let 1998 a 1999 Ministerstvem vnitra, ve spolupráci s dalšími resorty, vypracován "Vládní program boje proti korupci v České republice". Program vláda schválila v únoru roku 1999 a uložila jednotlivým členům vlády a vedoucím ústředních orgánům státní správy plnění úkolů legislativní, organizační i jiné povahy, zaměřených na omezení korupčního jednání ve společnosti.

Od roku 2001 je vláda o plnění aktuálních protikorupčních úkolů informována v materiálu, který zpracovává Ministerstvo vnitra a který se jmenuje "Zpráva o korupci v České republice a o plnění harmonogramu opatření Vládního programu boje proti korupci". Tento materiál, zpracováváný v rámci Ministerstva vnitra, byl vytvářen každoročně. Od roku 2005 se s jeho vytvářením počítá v dvouletých intervalech. Aktualizovaná Zpráva o korupci za léta 2005-2006 včetně vyhodnocení úkolů bude vládě předložena do 30. dubna 2007.

Dne 25. října 2006 byla Usnesením vlády České republiky č. 1199 schválena **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**. Dokument navazuje na aktualizovaný Vládní program boje proti korupci přijatý usnesením vlády č. 560 ze dne 11. května 2005. Opatření navrhovaná v Strategii dále rozvíjí již plněné úkoly a reagují na současné potřeby vyplývající z hodnocení situace v oblasti korupce v České republice.

V rámci mezinárodní spolupráce v boji proti korupci se ČR stala smluvní stranou několika mezinárodních smluv - Civilněprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Trestněprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Protikorupční úmluvy OECD. Přístup k dalším úmluvám se připravuje, zejména k Úmluvě OSN o nadnárodním organizovaném zločinu (ČR ji podepsala, ale dosud neratifikovala) a k Úmluvě OSN proti korupci (ČR ji podepsala, ale zatím neratifikovala, Úmluva dosud nevstoupila v platnost).

Mezinárodní spolupráce dále probíhá účastí na mezivládních mechanismech hodnocení plnění mezinárodních závazků v této oblasti (GRECO, OECD) a další aktivitou zástupců ČR v mezinárodních organizacích (EU, Rada Evropy, Světová banka, MMF, OSN) a na mezinárodním fóru obecně.

V roce 2006 bylo zhodnoceno plnění závazků České republiky podle protikorupčních instrumentů OECD a Rady Evropy. Obě instituce daly ČR řadu závazných doporučení, například na zavedení odpovědnosti právnických osob za korupci.

Terorismus

Současná situace v České republice je z hlediska teroristických projevů klidná. Česká republika se v průběhu roku 2006 nestala dějištěm žádné akce, kterou lze označit za teroristický útok klasického charakteru, tedy politicky motivované násilí, jehož cílem je (vedle případných obětí a škod na místě útoku) zejména vyvolání atmosféry strachu ve společnosti.

Na druhou stranu byly v průběhu roku zaznamenány určité výhrůžky a další poznatky, svědčící o ohrožení České republiky ze strany terorismu. Například v průběhu přelomu měsíců září a října 2006 kulminovala opatření, zaměřená na ochranu konkrétních objektů a to zejména na území hlavního města Prahy.

Zároveň existuje důvodné podezření na přítomnost a opakovaný transit kontaktních osob některých zahraničních teroristických skupin na území České republiky. Rovněž byl zjištěn zájem o nákupy zbraní či technologií ze strany osob podezřelých ze spolupráce s teroristickými organizacemi, stejně jako snahy o založení poboček zahraničních nevládních organizací, podezřelých z podpory terorismu.

Ačkoli se nejedná o klasické teroristické akce, je pro Českou republiku značně znepokojující občasný výskyt incidentů, kdy dochází k použití nebo k výhrůžce použitím výbušnin (ale i chemických a biologických látek) při akcích kriminálního charakteru bez politického podtextu („vyřizování účtů“ mezi zločineckými skupinami, případy vydírání, adresované státu resp. jiným veřejným nebo soukromým subjektům). Podcenit nelze ani možné ohrožení zájmů České republiky v zahraničí (zastupitelské úřady, členové vojenských misí, jednotliví občané včetně turistů).

V souvislosti s tím patří mezi nejvíce exponované cíle potenciálního teroristického útoku v České republice zastupitelské úřady některých zemí, nebo zařízení, související s civilním letectvím. Pominout nelze ani tzv. „měkké“, nestřežené cíle, ať již infrastrukturní povahy, nebo charakteristické přítomností velkého množství osob (pražské metro, hypermarkety nebo větší kulturní a sportovní akce).

Navzdory dosud v zásadě klidné situaci se Česká republika na eventualitu konfrontace s terorismem soustavně připravuje. Úroveň připravenosti České republiky na případný teroristický útok na jejím území, nebo proti jejím zájmům v zahraničí, je možné označit za odpovídající.

Sumarizací dosud dosažených výsledků a nově navrhovaných opatření je dokument **Národní akční plán boje proti terorismu**. Jeho aktuálně platné znění (pro léta 2005 – 2007) bylo schváleno

usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466. Další aktualizace dokumentu se předpokládá v průběhu roku 2007.

Zmínit je třeba rovněž skutečnost, že v průběhu roku 2006 Česká republika ratifikovala jak Mezinárodní úmluvu o potlačování financování terorismu, tak Mezinárodní úmluvu o potlačování činů jaderného terorismu. Česká republika je tak zemí, která je stranou všech třinácti tzv. „sektorálních“ protiteroristických úmluv Organizace spojených národů.

Veškerá protiteroristická opatření, ke kterým je v České republice přistupováno, jsou koncipována s respektem k ochraně základních lidských práv a svobod.

Extremismus

Problematika extremismu patří i nadále mezi priority Evropské unie. Je kladen důraz na průběžné monitorování projevů extremismu, rasismu, antisemitismu a xenofobie, ale i islámofobie. Znovuotevřením a oživením diskuse nad návrhem dokumentu EK „Rámcové rozhodnutí o boji s rasismem a xenofobií“ se otevřel prostor snahám o takovou harmonizaci právních nástrojů států EU, aby šíření výše uvedených projevů bylo stejně trestně postižitelné ve všech z nich bez rozdílu.

Česká republika si v oblasti extremismu zachovává standardní postavení, srovnatelné s ostatními státy EU. V současné době se řadí, podle vyhodnocení Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie - EUMC (orgán EU), mezi 9 unijních států, jejichž mechanismus sběru dat pro evidenci rasistických incidentů a zabezpečení této problematiky jsou hodnoceny jako dobré.

Protiextremistická politika Ministerstva vnitra reflektuje postoje EU a mezinárodních organizací a patří nadále mezi priority resortu. Vychází z řady opatření trvalého či dlouhodobého charakteru směřujících jak do oblasti represivní, tak do řady preventivních programů. Do systému opatření se přirozeně promítají i nové prvky zohledňující vývoj situace v euroatlantickém prostoru a doporučení orgánů EU a mezinárodních organizací. V r. 2006 byla zvýšená pozornost věnována např. antisemitismu a jeho projevům, zohledněna byla rovněž výzva unijních orgánů k otevření dialogu s muslimskými komunitami. Dále byla pozornost zaměřena do oblastí identifikovaných v roce 2005 jako problémové. Jednalo se např. o konání pravicově extremistických hudebních produkcí na území ČR. Pracovní skupina zabývající se touto problematikou vypracovala „Stanovisko k výkladu skutkových podstat trestných činů páchaných pravicovými extremisty a problémům souvisejícím s jejich dokazováním“, které bude základem pro zpracování metodiky pro postup Policie ČR.

Meziresortní platformou pro koordinovaný postup orgánů státní správy v boji proti extremismu, rasismu a xenofobii je nadále Komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií, zřízená jako poradní orgán ministra vnitra. Od roce 2005 tvoří rovněž expertní zázemí styčnému úředníkovi ČR pro kontakt s EUMC a je kontaktním národním bodem ČR pro Úřad pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR), který se zabývá problematikou incidentů spojených s nenávisťnými projevy rasismu, antisemitismu a xenofobie.

Ministerstvo vnitra a bezpečnostní složky věnují značnou pozornost soustavnému monitoringu celého extremistického spektra, jeho proměnám, aktivitám a zahraničním kontaktům. Důraz je kladen na zdokonalování policejní práce na úseku kriminality s extremistickým podtextem. Cílem resortu byla a zůstává včasná identifikace a rychlá reakce na nové formy, podoby či projevy extremismu. Stejně jako v předchozích letech, zůstává i v roce 2007 prioritou protiextremistické politiky úsilí o důsledné odhalování a postih projevů extremismu a snaha o eliminaci jeho viditelných, ale i latentních forem. Nemalý důraz je rovněž kladen na informovanost veřejnosti. Na webových stránkách Ministerstva vnitra jsou veřejně dostupné „Zprávy o problematice extremismu na území ČR“ a na ně navazující „Informace o problematice extremismu na území ČR“, předkládaná od roce 2004 vládě a Poslanecké sněmovně jako samostatná příloha „Zprávy o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky“. Dále jsou veřejnosti dostupné aktuální příspěvky na webových stránkách resortu vnitra a ve vysílání Radia Vnitro.

Podle shodného vyjádření zpravodajských služeb a Policie ČR nebyl v roce 2006 zaznamenán na české extremistické scéně takový vývoj, který by svědčil o výrazném nárůstu jejich

radikálních tendencí. Žádnému z registrovaných pravicově či levicově extremistických subjektů se nepodařilo prosadit se na politické scéně, anebo výraznějším způsobem oslovit českou veřejnost.

Z hlediska bezpečnostních složek zůstávaly i v roce 2006 nejmilitantnějšími uskupeními této scény neonacistická organizace Národní odpor (NO) a levicově extremistická Antifašistická akce (AFA). Přetrvávajícím rizikem byly, a nadále jsou, jejich vzájemné střety, poznamenané narůstající brutalitou. V roce 2006 se výraznějším způsobem profilovala neregistrovaná organizace Národní korporativismus (NK), která má vazby jak do ultranacionalistického, tak do neonacistického prostředí a představuje jakýsi spojující článek mezi nimi.

Organizovaný zločin

Organizovaný zločin představuje mimořádně závažné bezpečnostní riziko, ohrožující stabilitu světového hospodářského systému a v případě některých států i systém politický.

K nejrozšířenějším formám organizovaného zločinu na území ČR patří výroba, pašování a distribuce drog, organizování prostitutek a obchod s lidmi, organizování nelegální migrace, praní špinavých peněz, vydírání a vybírání poplatků za ochranu, korupce, padělání, mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami.

Různými aspekty boje proti organizovanému zločinu se zabývá řada koncepčních a analytických materiálů Ministerstva vnitra.

Pracovníci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra průběžně řeší jednotlivé formy organizovaného zločinu, a to zejména v rámci ustavených mezíresortních pracovních skupin, na jejichž činnosti participují vedle orgánů státní správy rovněž zástupci nevládních organizací a akademické sféry. Pracovními skupinami je pokryta např. problematika obchodu s lidmi, drogami, korupce či organizovaný zločin cizích státních příslušníků. Výstupy pracovních skupin směřují ke koordinaci a konkrétním návrhům opatření vedoucích ke zefektivnění boje proti nejzávažnějším formám organizovaného zločinu.

V rámci České republiky představují hlavního partnera odboru v problematice boje proti organizovanému zločinu zejména vybrané útvary Policie ČR s celorepublikovou působností (Útvar pro odhalování organizovaného zločinu, Národní protidrogová centrála, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality) a zpravodajské služby ČR. Partneri jsou průběžně zváni na zasedání mezíresortních pracovních skupin a probíhá rovněž intenzivní expertní komunikace. S partnery je také konzultována příprava koncepčních materiálů jednotlivé návrhy opatření.

Zástupci odboru bezpečnostní politiky se dlouhodobě a průběžně účastní mezinárodních aktivit v boji proti organizovanému zločinu (pracovních skupin Evropské unie a Rady Evropy, aktivit OSN, konferencí, odborných přednášek a seminářů).

V rámci bilaterální spolupráce se zahraničím byla v roce 2006 mj. uskutečněna expertní mise zástupců Ministerstva vnitra a Policie ČR k boji proti organizovanému zločinu s cílem navázání dlouhodobé expertní spolupráce s partnery v Černé Hoře. Mise byla následována školením černohorských expertů v České republice.

Obchodování s lidmi

Z dlouhodobého hlediska je Česká republika zemí cílovou (pro Rusko, Ukrajinu, Bělorusku, Moldávii, Slovensko, Bulharsko, Vietnamskou socialistickou republiku a země bývalé Jugoslávie), zemí původu i zemí tranzitní. Struktura pachatelů dle země původu se v posledních letech také příliš nemění, zvyšuje se podíl pachatelů vietnamské a čínské národnosti. Dlouhodobě je zaznamenáváno propojení mezinárodních zločineckých skupin na české občany, kteří v těchto zločineckých skupinách zaujímají různé pozice.

V roce 2006 se pozornost relevantních institucí zaměřila zejména na dvě formy obchodování s lidmi – za účelem sexuálního vykořisťování a nucené práce. Kroky přijímané v této oblasti v roce

2006 vycházely zejména z poznatků získaných ze dvou pilotních výzkumů prostředí obchodování s lidmi za jinými účely než je sexuální vykořisťování z konce roku 2005. Závěry a doporučení z těchto výzkumů byly použity nejen v rámci vyhodnocení a aktualizace vládního materiálu nazvaného „Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007), (dále jen „Strategie“), ale podpořily i přijetí řady dalších významných kroků v této oblasti. Jedním z nich je pilotní projekt agentury zprostředkující práci pro občany Ukrajiny do ČR. Cílem projektu je eliminace nelegálních a vykořisťujících praktik zločineckých sítí organizátorů a zprostředkovatelů práce.

Velkým přínosem byla od června roku 2006 účinná změna zákona o pobytu cizinců, která zlepšila postavení obětí obchodu s lidmi. Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi (dále jen „Program“) je od té doby provozován plně v souladu s touto směrnicí. Program funguje v ČR již od roku 2003, v průběhu roku 2006 bylo do Programu zařazeno 14 obětí obchodu s lidmi (10 žen, 4 muži), které spolupracovaly s orgány činnými v trestním řízení a v několika případech významným způsobem přispěly k dopadení pachatelů.

V roce 2006 byla opakovaně medializována otázka práce severokorejských dělnic v některých továrnách v ČR. Přestože Policie ČR ve spolupráci s inspektoráty práce, úřady práce, IOM i dalšími relevantními institucemi opakovaně a pečlivě prošetřovala podezření z nekalých praktik, nebylo zjištěno žádné porušení právních předpisů. K bezmocnosti příslušných orgánů přispívala i prohlášení dělnic o spokojenosti. Přestože nebyla zjištěna žádná formální pochybení, bylo v roce 2006 na základě jednání mezi MZV ČR a MV ČR rozhodnuto o postupném utlumování zaměstnávání severokorejských dělnic prostřednictvím neudělování dalších víz nad 90 dní za účelem zaměstnávání. Hlavním důvodem je možnost, že část odvodů z mezd dělnic KLDK je využívána jako zdroj financování vojenského jaderného programu.

V rámci problematiky byla zpracována i řada dalších dokumentů a pomocných materiálů (Analýza nabídky zprostředkování práce pro cizince organizovaná zprostředkovateli v ruskojazyčných tiskovinách v ČR, IOM Praha, 2006; Potírání obchodu s lidmi v ČR a možnosti optimalizace bezpečnosti politiky státu, Ivan Gabal Analysis and Consulting, 2006; Obchodování s lidmi – manuál pro Policii ČR, OBP MV ČR, 2006; Obchod s lidmi za účelem nucené práce – Jak monitorovat nábor migrujících pracovníků, překlad manuálu ILO, 2006 apod.). Zajímavou aktivitou je i výzkum IOM týkající se motivace zákazníků komerčních sexuálních služeb k vyhledávání prostitutek a na něj navazující pilotní kampaň zaměřená na zákazníky komerčních sexuálních služeb.

Prostituce

Jedním z důležitých témat, kterým se Ministerstvo vnitra věnuje, je prostituce. Prostituce jakožto sociálně patologický jev je spojena s řadou problémů, které ohrožují nejen samotné prostitutky a jejich klienty, ale také širokou veřejnost, která je zdánlivě od tohoto prostředí oddělena. V první řadě jsou to zdravotní rizika. Šíření pohlavně přenosných chorob je pro prostituční scénu typické. Oblasti, kde se v masovém měřítku vyskytuje pouliční prostituce, se potýkají rovněž s vyšším výskytem syfilidy, kapavky apod. V těchto oblastech je na první pohled zřejmé, jak pouliční prostituce hrubě narušuje veřejný pořádek. Řada negativních jevů je ale spojena s prostitucí celkově, nejenom s prostitucí pouliční. Kromě zmíněných zdravotních rizik jsou to různé druhy kriminality od kuplířství, krádeží, zneužívání drog a daňových úniků přes vydírání, loupeže, ublížení na zdraví až po nejzávažnější formy, mezi které patří obchodování s lidmi, legalizace výnosů z trestné činnosti a samozřejmě vražda.

Ministerstvo vnitra situaci v této oblasti pravidelně analyzuje a přijímá potřebná opatření. Součástí opatření je také příprava a prosazování příslušných legislativních úprav. V roce 2005 vláda schválila usnesením č. 940 návrh zákona o regulaci prostituce a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o regulaci prostituce. Tento návrh byl v září 2005 postoupen k projednání vládě. Vzhledem k tomu, že je Česká republika vázána Úmluvou o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob z roku 1951, se kterou byl návrh zákona v rozporu, byl zároveň s návrhem zákona předložen návrh na vypovězení této úmluvy. Začátkem roku 2006 byl návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR spolu s návrhem na vypovězení výše zmíněné úmluvy. Poslanecká sněmovna návrh na vypovězení úmluvy zamítla. Z tohoto důvodu se nezabývala ani samotným návrhem zákona.

Komerční sexuální zneužívání dětí

Nejvýznamnější aktivitou v oblasti komerčního sexuálního zneužívání dětí v roce 2006 bylo schválení **Národního plánu boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí na období 2006 – 2008 usnesením vlády č. 949.**

Odbor bezpečnostní politiky v souladu s Národním plánem boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí věnuje pozornost zefektivnění koordinace aktivit příslušných orgánů státní správy a samosprávy, zabývajících se péčí o ohrožené děti a to jak na ústřední, tak na lokální úrovni. Pozornost je věnována posílení analytiky a sběru informací o různých formách sociálně patologických jevů, které jsou úzce provázány se všemi formami násilí na dětech. Usilujeme o větší ochranu dětí před jejich zneužíváním, a to např. prostřednictvím legislativní úpravy podmínek pro práci s dětmi a mládeží, zavedením trestnosti pouhého držení dětské pornografie. Podporujeme snahy o rozšiřování nabídky a dostupnosti volnočasových aktivit pro děti ze všech sociálních vrstev obyvatel, zejména ze sociálně vyloučených komunit. V kontextu dlouhodobého cíle věnujeme pozornost snižování počtu dětí svěřovaných do zařízení pro výkon institucionální péče se snahou o zavedení mechanismů, jejichž pomocí budou průběžně identifikovány a následně odstraňovány překážky bránící efektivnější využitelnosti náhradní rodinné péče. Celkové úsilí odboru směřuje k posílení povědomí o komerčním sexuálnímu zneužívání dětí mezi novináři, rodiči, odbornou a laickou veřejností a zvýšení jejich citlivosti ve vnímání tohoto jevu zejména v rizikových lokalitách. Snažíme se o vytvoření tzv. přátelského prostředí pro dětské oběti a svědky v trestním řízení.

V souvislosti s komerčním sexuálnímu zneužíváním dětí odbor bezpečnostní politiky věnuje pozornost spolupráci a koordinaci činnosti s ústředními státními úřady, neziskovými organizacemi a zahraničními vládními orgány a organizacemi. Odbor organizuje a jeho pracovníci se zúčastňují odborných seminářů, kulatých stolů a symposií k dané problematice např. „Práce s pachateli pohlavního zneužívání“, „Komerčně sexuálně zneužívané dítě“, „Priority Národního plánu boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí“, „Dětská prostituce“, „Pátrání po pohřešovaných dětech a pomoci sexuálně zneužívaným dětem“.

Za významnou legislativní změnu lze považovat novelu zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, která by měla mimo jiné přispět k širšímu využívání všech forem náhradní péče o děti, posílení práce s biologickou rodinou, zkvalitnění péče o děti žijící v ústavních zařízeních apod. Novela nabyla účinnosti dne 1. června 2006.

Drogová problematika

Dne 13. července 2005 schválila vláda ČR svým usnesením č. 886 Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 až 2006, který byl vypracován na základě Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2009. Akční plán vychází z akčních plánů pro jednotlivé oblasti protidrogové politiky ČR, zpracovaných jednotlivými ministry a je v souladu s Protidrogovou strategií EU (na období 2005 – 2012) a s Protidrogovým akčním plánem EU (na období 2005 – 2008). V prosinci 2006 byly úkoly plynoucí z výše uvedeného Akčního plánu příslušnými resorty vyhodnoceny. Dne 1. ledna 2006 nabyl účinnosti zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, na základě něhož Policie ČR získala oprávnění k provádění orientačního vyšetření ke zjištění přítomnosti omamných a psychotropních látek u řidičů motorových vozidel. V roce 2006 proběhlo v rámci Policie ČR testování vybraných detekčních souprav k orientačnímu vyšetření na přítomnost drog u řidičů. Následně byla vybrána testovací pomůcka DRUGWIPE 5. Současně byli příslušní policisté proškoleni v používání a metodice zacházení s výše uvedenou detekční soupravou.

Policie a minority

Ministerstvo vnitra je zodpovědné za koordinaci úkolů vyplývajících ze **Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám.** Hlavním úkolem resortu je tvorba, vyhodnocování a aktualizace tohoto dokumentu. Cílem Strategie je, aby se policisté zdokonalili v efektivní práci ve vztahu k menšinám a v kvalitním přístupu k nim. Strategie se soustřeďuje zejména na vzdělávání policistů,

důsledné uplatňování antidiskriminačních postupů v policejní práci, prevenci kriminality v menšinových komunitách a klade také velký důraz na spolupráci policie se samosprávou a nevládním sektorem.

Ministerstvo vnitra zodpovídá také za shromažďování informací z oblasti policejní práce s menšinami, analýzu těchto informací a podrobný monitoring naplňování úkolů stanovených Strategií. V rámci svojí působnosti se podílí na organizačním zajištění podmínek činnosti policistů vyčleněných pro práci s menšinami i na dílčích aktivitách jednotlivých útvarů MV a Policie ČR věnujících se této problematice (metodicky se podílíme na projektech na místní úrovni, účastníme se kulatých stolů, seminářů apod.). Pořádá také řadu workshopů pro resortní i mimoresortní specialisty a specializační kurzy pro policisty k danému tématu.

Od roku 2005 působí ve všech krajích styční důstojníci pro menšiny a rozšiřuje se mechanismus asistenta Policie ČR. Styčný důstojník je policistou specializovaným na problematiku menšin, který působí jako zprostředkovatel kontaktu a komunikace mezi menšinami a Policií ČR. Asistuje také při řešení případných konfliktů a závažných deliktů a nabízí členům menšin pomoc při řešení konkrétních problémů.

Práci styčných důstojníků pro menšiny mohou v lokalitách s vyšším populačním zastoupením menšin doplňovat tzv. asistenti policie. Policejní asistence je terénní službou, která usnadňuje obyvatelům sociálně vyloučených lokalit, obývaných převážně menšinovou populací, kontakt a komunikaci s policií. Klienty asistentů policie jsou především oběti a svědci latentní kriminality (lichvy, kuplířství, distribuce drog, obchodu s lidmi, kriminality mládeže atd.). Kromě pomoci svým klientům poskytují asistenti policie pomoc také policistům. Svou znalostí prostředí a lidí v něm žijících pomáhají asistenti policistům v lepší a rychlejší orientaci ve specifickém prostředí. Během realizace projektů se ukázalo, že využívání asistenčních služeb má v policejní práci své opodstatnění, neboť představuje pro Policii ČR účinný nástroj k výrazné eliminaci kriminality v problémových lokalitách. V současné době využívají asistenty policie Ostrava, Cheb, Brno, Plzeň a Karviná. Asistenta policie zaměstnává buď samospráva, nebo nevládní organizace, a projekt je tedy vždy postaven na partnerství a úzké spolupráci Policie ČR s dalšími subjekty.

V oblasti bezpečnostních aspektů integrace menšin spolupracuje MV také s řadou organizací nevládního sektoru, zejména při vzdělávacích aktivitách, spolupráci na tvorbě odborných textů a dokumentů a realizaci kvalitativních výzkumů zaměřených na mapování kriminality zasahující menšinová společenství.

Krádeže motorových vozidel

V roce 2006 bylo v České republice odcizeno 20. 996 motorových vozidel (20.175 dvoustopých vozidel a 821 jednostopých vozidel). Přes 90 % krádeží vozidel se týká dvoustopých motorových vozidel. Objasněnost se u této kategorie pohybuje od poloviny devadesátých let kolem 16 %. V roce 2006 dokonce pouhých 14 %. Znamená to, že v průměru bylo na území České republiky v roce 2006 odcizeno 57 motorových vozidel denně.

Oproti roku 2005 se počet odcizených motorových vozidel snížil o 2.044, nicméně krádeže motorových vozidel spolu s krádežemi věcí z nich a krádežemi součástek stále tvoří více než třetinu z celkově evidované majetkové kriminality a téměř čtvrtinu celkově evidované kriminality v České republice. Počet nalezených vozidel se v České republice pohybuje kolem 30 %, zatímco v ostatních státech EU kolem 60 %. V roce 2006, stejně jako v roce 2005, bylo v České republice zajištěno pouhé 1 % hodnoty odcizených vozidel.

Tato neuspokojivá situace v oblasti krádeží motorových vozidel vyžaduje radikální změnu přístupu k řešení této problematiky. Za tímto účelem byla na ministerstvu vnitra zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců státního i soukromého sektoru, která se systémovými změnami zabývá. Prioritní oblastí, na níž se při řešení krádeží motorových vozidel zaměřila, je zejména evidenční kontrola, nakládání s autovraky a použitými náhradními díly a vzhledem k vysoké latenci i problematika pojistných podvodů.

Krádeže motorových vozidel a zejména pak jejich vývoz do zahraničí a páchání pojistných podvodů vykazují v řadě případů prvky organizovaného zločinu. Při řešení problematiky je proto

zapotřebí zaměřit se i na možnosti operativního rozkrytí organizovaných skupin a následné důkazní procesy včetně prokázání legalizace výnosů z trestné činnosti. To se neobejde bez zkvalitnění práce policistů včetně vytvoření odpovídajících podmínek pro tuto práci.

Snižování počtu odcizených motorových vozidel a věcí z nich není však možné ani bez kvalitní prevence. Jak ukázaly výsledky výzkumu veřejného mínění, který v roce 2006 provedl institut pro kriminologii a sociální prevenci, většina občanů si je vědoma vlastní odpovědnosti za ochranu svého majetku před odcizením. Řada řidičů si proto pořídila do svých vozidel zabezpečovací zařízení, ve vozidle nenechává žádné důležité či cenné věci, parkuje pokud možno na chráněných parkovištích apod. Ministerstvo vnitra se ve spolupráci s dalšími subjekty snaží občanům poskytnout či zprostředkovat maximum informací nezbytných pro jejich kvalifikované rozhodování prostřednictvím webových stránek ministerstva vnitra, odborně populárních publikací nebo na speciálně zaměřených veletrzích, ale také např. podporou městských kamerových systémů.

Bezpečnost silničního provozu

V roce 2004 byla usnesením vlády č. 394 schválena „Národní strategie bezpečnosti silničního provozu“. Tímto dokumentem se Česká republika připojila k cíli Evropské komise snížit počet usmrčených při dopravních nehodách z více než 40 000 v roce 2000 na 50 % v roce 2010. Jednotlivé nástroje uvedené v Národní strategii bezpečnosti silničního provozu, jež jsou v gesci Ministerstva vnitra, jsou na úrovni Ministerstva vnitra rozpracovány v každoročně vyhodnocovaném a aktualizovaném **Resortním akčním plánu bezpečnosti a plynulosti silničního provozu („RAP“)**.

RAP pro rok 2006 byl zaměřen v oblasti dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu na: překračování limitů povolené rychlosti, kontrolu používání zádržných systémů, dohled nad přecházením vozovky chodci a chováním chodců a řidičů na přechodech pro chodce, kontrolu řízení motorových vozidel pod vlivem alkoholu. V oblasti prevence, kromě podpory dohledu ze strany Policie ČR, zejména na vznik Centra dopravní prevence MV a policie v Muzeu Policie ČR. Dále byl RAP 2006 zaměřen na zajištění materiálně technického vybavení pro realizaci prioritních úkolů Policie ČR v oblasti dohledu a prevence a zkvalitnění plánování finančních prostředků podle priorit.

Počet usmrčených osob v roce 2006 poklesl na území všech krajů. Meziroční pokles počtu usmrčených osob je za posledních 26 let druhý nejvyšší. Snížil se i počet těžce a lehce zraněných osob. Snížil se i počet dopravních nehod. Významný podíl na této skutečnosti má přijetí nového zákona o silničním provozu, zejména zavedení bodového systému a zpřísnění sankcí, což mělo příznivý dopad na vyšší míru respektování pravidel provozu na pozemních komunikacích většinou účastníků silničního provozu.

Díky projektu realizace Jednotného systému dopravních informací pro ČR se zkvalitnil i přístup veřejnosti k dopravním informacím.

Divácké násilí

V roce 2005 se stalo Ministerstvo vnitra partnerem preventivního projektu pro fotbalové fanoušky, který je zastřešen občanským sdružením ProFotbalFans. Jedná se o projekt „Vzdělávací program pro sociální pracovníky – streetworkery, kontaktní a klubové pracovníky pracující s cílovou skupinou fotbalových fanoušků“. Hlavním cílem projektu je vzdělávání sociálních pracovníků a jejich příprava na působení v oblasti kontaktní a klubové práce s fotbalovými fanoušky, především na úrovni fotbalových klubů.

Aktivity v rámci projektu pokračovaly i v průběhu roku 2006. V lednu 2006 se v Brně uskutečnilo školení sociálních pracovníků za účasti lektorů ze Spolkové republiky Německo a v květnu 2006 proběhla ve Frankfurtu nad Mohanem expertní mise sociálních pracovníků, spojená se školením). V rámci aktivit ProFotbalFans se dne 2. září 2006 uskutečnilo rovněž přátelské utkání mezi fotbalovými fanoušky České republiky a Walesu u příležitosti kvalifikačního utkání reprezentací obou států o účast na Mistrovství Evropy v kopané v roce 2008.

V rámci přípravy bezpečnostních opatření na fotbalové MS 2006 deklarovala německá strana záměr, vyjádřit plánovanou spolupráci formou dokumentu „Společného prohlášení o spolupráci v otázkách týkajících se bezpečnosti při příležitosti Mistrovství světa v kopané 2006 mezi spolkovým ministrem vnitra Spolkové republiky Německo a ministrem vnitra ČR“. Jednalo se o politickou deklaraci, obdobnou, jaká byla uzavřena i před ME 2000 v kopané. Text deklarace byl schválen oběma ministry v průběhu měsíce května 2006.

Zástupce odboru bezpečnostní politiky MV participoval na zasedání štábu k přípravě bezpečnostních opatření Policie ČR v souvislosti s konáním MS v kopané 2006. Štáb se scházel od ledna 2006 ve čtrnáctidenních intervalech pod vedením policejního prezidenta. Štáb zejména koordinoval požadavky a potřeby na činnost a prostředky Policie ČR v souvislosti se zajištěním bezpečnostních opatření v průběhu MS 2006 a byl relativně novou koordinační platformou pro akce obdobného rozsahu.

Domácí násilí

V březnu 2006 byl schválen zákon 135/2006 Sb., který nabyl účinností od 1. ledna 2007. Tímto zákonem se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím. Nová právní úprava rozšířila katalog oprávnění policistů, kteří tak nově mohou násilnou osobu dopouštějící se domácího násilí vykázat ze společného obydlí na dobu deseti dnů, a to zásadně bez ohledu na souhlas ohrožené osoby s vykazáním.

Základem boje proti domácímu násilí je interdisciplinární přístup, který zahrnuje nejen složku policie a intervenční centra, která poskytují osobám ohroženým domácím násilím psychologickou, sociální a právní pomoc, ale také oblast justice, v rámci níž soudy v civilním řízení na návrh ohrožené osoby vydávají předběžné opatření o zákazu vstupu násilné osoby do společného obydlí. Pro zajištění aplikace institutu vykazání byl vydán Závazný pokyn policejního prezidenta č. 179/2006, kterým se stanoví postup příslušníků Policie České republiky v případech domácího násilí.

Před nabytím účinnosti zmíněného zákona byli policisté v oblasti boje proti domácímu násilí proškoleni. Lektory těchto školení byli pracovníci Bílého kruhu bezpečí, dále zástupci odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra a zástupci Ředitelství služby pořádkové policie a služby železniční policie. Výcvik byl zaměřen na rozpoznání znaků domácího násilí, zásady komunikace s ohroženou a násilnou osobou, osvojení práce s metodou SARA DN, kterou budou policisté používat při vyhodnocování rizika dalších útoků ze strany násilné osoby vůči ohrožené osobě, přičemž součástí výcviku byl také nácvik modelových situací. Tento výcvik rovněž zahrnuje seznámení s novou právní úpravou, pojednání o možných způsobech reakce na případy domácího násilí a školení samotného postupu policisty při řešení případu domácího násilí, který je upraven výše uvedeným pokynem policejního prezidenta.

Informační kriminalita

Informační kriminalitou je trestná činnost, při níž došlo k samotnému útoku na cíl, kterým byly informační technologie (samotné počítačové systémy a elektronická data), a dále trestná činnost, u níž bylo zásadním způsobem využito informačních technologií k jejímu spáchání. V dnešní době se zejména jedná o zneužívání internetu k páchaní trestné činnosti. Dle četnosti se jedná nejčastěji o porušování autorských práv, šíření zakázané pornografie, extrémistické projevy, podvodná jednání, výhrůžky, vydírání, šíření poplašných zpráv, pomluvy, útoky na data, to vše páchané v prostředí informačních technologií. Pokud se týká změny trendů, je nutno stávající situaci hodnotit ve všech aspektech jako rostoucí, a to v důsledku penetrace informačních technologií do společnosti, tedy i do páchaných trestných činů.

V roce 2006 byly nejčetnější útoky detekovány v prostředí výměnných sítí. Jedná se o sdílení digitalizovaných audio a video materiálů, přičemž jsou velmi často porušována autorská práva, dále pak je tímto způsobem šířen extrémistický materiál a sdíleny materiály obsahující zakázanou pornografii. Došlo k napadení několika bankovních ústavů (formou tzv. „phishingu“), a to i opakovaně. Neustále vzestupnou tendenci mají podvody prodeje motorových vozidel, které jsou realizovány prostřednictvím nabídek na internetu, po něměž probíhá i veškerá související komunikace. Další

podvodnou formou spjatou s komunikací po internetu je zneužívání platebních karet. Novou formou této trestné činnosti je zneužívání přes zprostředkovatele. Jako nový fenomén se objevují činy charakteru krádeží identity prostřednictvím internetu a jejich zneužití k diskreditaci osoby za kterou se útočník vydává.

V roce 2006 byl vypracován materiál „Aktuální úroveň zajištění kybernetické bezpečnosti České republiky“. V materiálu je proveden rozbor činnosti orgánů prosazování práva při boji s informační kriminalitou. Dále je zmíněn i potenciál hrozeb, souvisejících s tzv. informační válkou, špionáží a terorismem. Předkládaný dokument nepopisuje pouze daný stav, ale aktivně navrhuje praktické kroky, zaměřené na co nejefektivnější překlenutí zjištěných slabin. Jako nejvhodnější završení snahy a trvalé organizačně-technické řešení nedostatků stávajícího stavu je navrhováno vytvoření specializovaného „Centra pro boj s kybernetickými hrozbami“. V jeho rámci by byly spojeny existující personální a technické kapacity, dnes roztržštěně působící v řadě institucí. Zde by mohl být vykonáván přesně specifikovaný servis pro zainteresované součásti veřejné sféry České republiky (zvláště pro specializované policejní složky), dále aplikovaný výzkum a vývoj, využitelný jednotlivými částmi bezpečnostní komunity. Mezi očekávané výstupy uvedeného Centra by patřily i aktivity v oblasti vzdělávací, metodické a osvětové a rovněž činnost, zaměřená na zisk (pokud by to neohrozilo bezpečnostní zájmy státu).

V roce 2006 byla zahájena aktualizace „Koncepte boje proti trestné činnosti v oblasti informačních technologií“ (vnitroresortní materiál Ministerstva vnitra). V rámci Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra pro roky 2006 – 2010 byly vypsané nebo jsou připravovány projekty „Informační podpora při předcházení trestné činnosti a odhalování latentní kriminality, páchané prostřednictvím Internetu“ a „Problematika kybernetických hrozeb z hlediska bezpečnostních zájmů České republiky“. V oblasti spolupráce se zpravodajskými službami byl nastaven systém přímého předávání zkušeností a technických informací na pracovních schůzkách specializovaných pracovišť majících na starosti problematiku kybernetického prostředí.

Krizové řízení

Ministerstvo vnitra je významným ústředním správním úřadem s působností pro koordinaci činnosti správních orgánů a právnických a fyzických osob při vyhlášení krizových stavů a jejich řešení. Vnitřní koordinaci resortu ministerstva na činnost za krizových stavů včetně válečného ohrožení zajišťuje odbor bezpečnostní politiky. Podle krizového zákona a organizačního řádu MV dále tento odbor odpovídá spolu s Policií ČR za přípravu a řešení krizových situací souvisejících s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem. K tomu sjednocuje postupy ministerstev, krajských úřadů, obecních úřadů, právnických a podnikajících fyzických osob, organizuje instruktáže a školení a provádí kontroly dokumentace krizového plánování.

V rámci aktualizace krizového plánu Ministerstva vnitra, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů, jež budou v rámci Ministerstva vnitra realizovány v případě krizové situace, byly v roce 2006 průběžně upřesňovány jeho dílčí části a navazující dokumentace. Z plánovaných a připravených opatření pro mimořádné události a krizové situace byly realizovány cestou jednání krizových štábů a v rámci spolupráce s Policií ČR a dalšími orgány krizového řízení dílčí činnosti při řešení jarních povodní 2006 a zabezpečení opatření při výskytu ptačí chřipky na území ČR. V souladu s pokyny NATO a Ministerstva obrany byl průběžně dopracováván systém přechodu Ministerstva vnitra z mírového do válečného stavu a zabezpečeno podrobné rozpracování katalogových listů v Národním systému reakce na krize.

Pro zabezpečování opatření k zajištění veřejného pořádku při řešení mimořádných událostí a krizových situací a plnění úkolů z Národního akčního plánu boje proti terorismu byly opět vytvořeny podmínky pro plnění úkolů i plánovaných krizových opatření nad personální možnosti Policie ČR cestou zajištění posil od ozbrojených sil ČR a dalších orgánů a organizací.

Při realizaci usnesení vlády k optimalizaci bezpečnostního systému ČR byly v rámci meziresortních týmů např. zahájeny práce na analýze a sladování právních předpisů včetně případné novelizace ústavního zákona č. 110/1998 Sb., prohlubování spolupráce s veřejností a podnikatelskými subjekty na posilování bezpečnosti v rámci PPP (partnerství veřejného a soukromého sektoru) a zlepšování koordinace vzdělávání v oblasti krizového řízení.

Podle aktualizované koncepce vzdělávání v oblasti krizového řízení bylo v roce 2006 organizováno školení odborníků zabezpečujících přípravu na krizové stavy a odbor se v rámci spolupráce s resorty a vzdělávacími zařízeními v ještě větším rozsahu podílel na přednáškové činnosti.

V rámci příprav na řešení krizových situací bylo vynaloženo značné úsilí pro zkvalitňování podmínek činnosti Krizového štábu Ministerstva vnitra a Ústředního krizového štábu. Toto úsilí bylo zaměřeno na zajišťování jejich aktivace, realizace opatření ke zlepšení technické vybavenosti a zdokonalování servisních služeb a modernizaci záložních míst jednání.

Cvičení orgánů krizového řízení

V červnu 2006 se uskutečnilo meziresortní štábní cvičení orgánů krizového řízení s účastí výkonných prvků Ochrana 2006.

Tématem cvičení byla činnost bezpečnostních složek při řešení mimořádné situace spojené s narušováním zákonnosti velkého rozsahu. Základ námětu cvičení tvořilo, v souvislosti s aktivitami České republiky na podporu demokracie v zahraničí, rozhodnutí mezinárodní teroristické skupiny zahájit v ČR odvetnou koordinovanou akci s cílem provést teroristické útoky v Brně a Ústí nad Labem. Cvičení se zúčastnilo celkem 756 osob a 133 ks techniky.

Bezpečnost civilního letectví

Ministerstvo vnitra průběžně sleduje vývoj mezinárodní bezpečnostní situace a v reakci na možná rizika navrhuje přijetí zvýšených bezpečnostních opatření. V roce 2006 došlo k výraznému zvýšení bezpečnostních opatření v civilním letectví zejména po odhalení teroristického spiknutí ve Velké Británii a dále v návaznosti na eskalaci konfliktu na Blízkém východě.

Kromě aktuální reakce na vývoj bezpečnostní situace jsme úzce spolupracovali s Ministerstvem dopravy na přípravě novelizovaného zákona o civilním letectví a prováděcích právních norem. Novela nabyla účinnosti ke dni 1. července 2006.

Ministerstvo vnitra také podporuje vzdělávací aktivity v oblasti bezpečnosti civilního letectví. Proto jsme v polovině roku 2006 ve spolupráci s Kriminologickým ústavem Praha připravili instruktážní film, který zachycuje postupy českých bezpečnostních složek v případě únosu letadla. Film byl distribuován širokému spektru subjektů, které se podílejí na ochraně českého civilního letectví před protiprávními činy a prezentovali jsme ho i na několika odborných konferencích v zahraničí.

Zbraně a střelivo

V roce 2006 došlo k novelizaci zákona č. 119/2002 Sb., o zbraních, a to zákonem č. 310/2006 Sb. o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území České republiky a o změně zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (zákon o nakládání s bezpečnostním materiálem) a novelizaci vyhlášky č. 433/2006 Sb., o výčtu bezpečnostního materiálu. Nejvýznamnější změnou je změna definice historické zbraně, za kterou se považuje stělná zbraň, která byla vyrobena do 31. prosince 1890, a současně platí, že všechny hlavní části zbraně byly vyrobeny do 31. prosince 1890.

Na internetových stránkách Ministerstva vnitra jsou v rubrice Zbraně a střelivo uveřejňovány podrobné informace o právní úpravě a problematice zbraní a střeliva, které slouží držitelům zbrojních průkazů a zbrojních licencí. Dále jsou zveřejňovány v češtině a angličtině průběžně aktualizované informace o početních stavech ručních zbraní u držitelů zbrojních průkazů a zbrojních licencí na území České republiky a o přestupcích a trestných činech v této oblasti.

Výnosy z trestné činnosti

Problematika odčerpávání výnosů plynoucích z trestné činnosti zaznamenala v roce 2006 řadu významných změn. Mezi největší z nich se řadí jednak přijetí a nabytí účinnosti zákona č. 253/2006 Sb. (trestní řád), tak i zrušení Útvaru odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality SKPV (dále jen finanční policie). Ač tyto změny lze v určitých aspektech považovat za přínosné, stále není dosaženo konečného žádoucího stavu a bude nutno pokračovat v započatém úsilí, tedy ve vytvoření dostatečných podmínek pro odčerpání výnosů z trestné činnosti a účinnému zabránění jejich legalizaci.

Přijetím zákona č. 253/2006 Sb. s účinností od 1. července 2006 došlo ke změně trestního zákona a trestního řádu, a to konkrétně v ustanoveních umožňujících zajišťování a konfiskaci majetku v trestním řízení (tedy i výnosů z trestné činnosti). Odbor bezpečnostní politiky MV se přímo podílel na připomínkovém řízení k návrhu tohoto zákona.

Ačkoli tato novela představuje podstatný pokrok v zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, stále zde přetrvávají některé nedostatky platné právní úpravy, které budou předloženy k projednání pracovní skupině „Výnosy“, jejíž vznik na počátku roku 2005 iniciovalo Ministerstvo vnitra, složené ze zástupců Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti, Nejvyššího státního zastupitelství, Nejvyššího soudu a Policie ČR. Cílem pracovní skupiny je podrobně analyzovat problematiku vyhledávání, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a navrhnout řešení v legislativní i nelegislativní oblasti. Postupně by měl být vytvořen systém, který umožní efektivně odčerpávat co možná největší část nelegálních zisků, a to jak prostředky trestně právními, tak i mimotrestními, např. s využitím institutů daňového práva.

K 1. lednu 2007 došlo po dvouletém fungování finanční policie k jejímu zrušení. Pravomoci FIPO byly rozděleny mezi několik policejních útvarů, a to ÚOKFK, NPC, ÚOOZ a PČR odbory správ krajů a správy hl. města Prahy SKPV zabývající se odhalováním a vyšetřováním hospodářské kriminality. Malá část finančních policistů byla systematizací rovněž zařazena na Policejní prezidium ČR.

Problematikou zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti se Ministerstvo vnitra zabývá i na mezinárodní úrovni. Jeho zástupci se účastní mezinárodních konferencí a zahraničních pracovních cest týkajících se zajištění a odčerpání výnosů z trestné činnosti; v rámci OSN se podíleli na vytváření modelové bilaterální smlouvy o sdílení konfiskovaných výnosů z trestné činnosti; zapojeni byli též do příprav revize Úmluvy o praní, vyhledávání, zajišťování a konfiskaci výnosů ze zločinu (č. 33/1997 Sb.) v rámci Rady Evropy.

Ministerstvo se rovněž snaží prosadit zřízení centrálního registru účtů, který by byl velmi vhodným nástrojem k zefektivnění činnosti orgánů v trestním řízení, zejména v souvislosti se zajišťováním peněžních prostředků na účtech. Existence takového registru by také zkvalitnila poskytování právní pomoci v rámci mezinárodní spolupráce a zjednodušila by práci orgánů v boji proti financování terorismu.

V oblasti vnitřní bezpečnosti v červnu 2006 nabytí účinnosti zákon č. 321/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon rozšiřuje oprávnění příslušníků policie provádět, za splnění zákonem daných podmínek, identifikační úkony i přes nesouhlas a odpor podezřelé a obviněné osoby, jakož i osoby, která již byla pravomocně odsouzena za úmyslný trestný čin.

VEŘEJNÁ SPRÁVA

V průběhu roku 2006 došlo k výrazným organizačním změnám na úseku veřejné správy. Důvodem bylo především ukončení některých základních etap prací na reformě veřejné správy a nutnost daleko výraznějšího zaměření na zlepšování kvality veřejných služeb, modernizaci a dostupnost veřejné správy tak, aby plně odpovídala potřebám moderní demokratické společnosti.

Proto došlo nejen k organizačním změnám v jednotlivých odborech sekce veřejné správy, ale i ke změnám náplně jejich činnosti v souvislosti s organizačními změnami na celém Ministerstvu vnitra.

V sekci veřejné správy tak byly v závěru roku 2006 tyto odbory:
Odbor územní veřejné správy
Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy
Odbor rozvoje lidských zdrojů
Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

V roce 2006 se zabývaly především následujícími aktivitami:

Územní veřejná správa

V oblasti územní veřejné správy se Ministerstvo vnitra v roce 2006 zaměřilo především na:

- odstranění diferencí v územní působnosti orgánů vykonávajících činnost státu na jednotlivých stupních v území,
- řešení problematiky malých obcí,
- lepší koordinaci ústřední státní správy směrem k územní veřejné správě,
- revizi a zjednodušení činnosti orgánů územní veřejné správy za účelem snižování administrativní náročnosti a ekonomických a personálních nároků na výkon veřejné správy,
- stanovení příspěvku v členění pro jednotlivé obce na výkon státní správy pro rok 2007,
- vydávání souhlasu s veřejnoprávními smlouvami obcí.

Dne 3. listopadu 2006 byla schválena vyhláška č. 513/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů ČR a území obvodů hl. m. Prahy, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláškou došlo k 1. 1. 2007 ke změně okresní příslušnosti u celkem 119 obcí. Okresní příslušnost se změnila u těch obcí, které spadaly pod obec s rozšířenou působností v jiném okrese, než ve kterém se samy nacházely. Změna okresní příslušnosti byla nezbytným krokem, který navazoval na II. fázi reformy územní veřejné správy.

V roce 2006 pokračovala činnost Pracovní skupiny pro problematiku malých obcí. Převažujícím názorem, který je výsledkem složitých jednání této pracovní skupiny, je koncept dobrovolné a finančně motivované spolupráce při jasně stanovených úkolech i odpovědnosti za jejich plnění přenesených na společenství obcí – nový subjekt spolupráce. V pracovní skupině byl široce diskutováno o procesu založení společenství obcí a problematice případné transformace stávajících svazků obcí do společenství obcí. Byl zrekapitulován celý proces založení společenství obcí, počínaje založením přípravného výboru, dále pak příprava návrhu zakladatelské smlouvy a statutu společenství obcí. Současně probíhala činnost související expertní skupiny s představiteli vybraných mikroregionů. Zde byla zejména diskutována problematika kontrolních mechanismů (složení a činnost kontrolního a finančního výboru) a způsob odměňování. Jedním z podkladů pro přípravu meziobecní spolupráce bylo i vypracování analýzy hospodaření malých obcí a dobrovolných svazků.

Usnesením vlády ze dne 18. ledna 2006 č. 72 byl na základě žádosti MV ČR prodloužen termín pro zpracování a předložení „Věcného návrhu řešení koordinovaného přístupu ústřední státní správy k územní veřejné správě“, což je úkol vyplývající z usnesení vlády ze dne 17. března 2004 č. 237 k postupu a hlavním směrům reformy a modernizace ústřední státní správy. Na základě výše citovaného usnesení vlády č. 72 pokračoval projektový tým v plnění dílčích úkolů, které vyústily do zpracování závěrečného materiálu „Návrh věcného řešení pro zlepšení koordinace ústřední státní správy směrem k územní veřejné správě“.

Změny ve vedení Ministerstva vnitra s sebou přinesly i určitou změnu v přístupu k navrhovaným řešením. Na základě rozhodnutí vedení resortu bylo pozastaveno předložení materiálu k projednání ve vládě.

Vedení projektového týmu v užším složení pokračovalo v přípravě dílčích řešení, které vyplývají ze závěrečného materiálu.

Ve vazbě na usnesení vlády ze dne 17. března 2004 č. 238 přijala vláda dne 22. listopadu 2006 svým usnesením č. 1325 Souhrnnou analýzu kompetencí vykonávaných orgány územních samosprávných celků, mimo jiné tím schválila projekt Identifikace kompetencí zatěžujících výkon veřejné správy se zvláštním přihlédnutím k malým obcím. Jeho prioritou je zajistit lepší komunikaci

s malými obcemi a vyhledání a pojmenování nadbytečných a nevykonávaných kompetencí na úrovni základních obcí s následným očištěním právního řádu. Důkladnou analýzou by měly být zjištěny a přesně identifikovány kompetence, které:

- jsou vykonávány duplicitně s jinými orgány veřejné správy,
- jsou vykonávány z hlediska samospráv nadbytečně,
- nejsou vykonávány vůbec,
- by bylo žádoucí převést podle jejich povahy (z hlediska zefektivnění a hospodárnosti výkonu) na vyšší stupeň v rámci výkonu veřejné správy,
- mohou obce vykonávat v rámci meziobecní spolupráce (dobrovolné svazky obcí nebo nová forma spolupráce).

Ministerstvo vnitra zpracovalo a předložilo Ministerstvu financí návrh příloh k zákonu o státním rozpočtu na rok 2007, které se týkají příspěvku na výkon státní správy poskytovaného územním samosprávným celkům. Proti předchozímu roku došlo ke změně koeficientů stanovených podle rozsahu přenesené působnosti, byl navýšen objem finančních prostředků z roku 2006 o 5 % a byly zohledněny dopady nových zákonů. Došlo ke změně financování sociálně - právní ochrany dětí, která bude od roku 2007 financována zúčtovatelnou dotací. Dále došlo k poklesu počtu obcí, které obdrží mimořádný příspěvek z důvodu kompenzace poklesu příspěvku v souvislosti s přechodem na novou metodiku.

Při stanovování výše příspěvku bylo snahou MV pokračovat i pro příští rok v naplňování cíle stejného krytí nákladů na výkon přenesené působnosti u všech obcí bez ohledu na rozsah vykonávané působnosti.

Ve spolupráci s kraji pokračují práce na aktualizaci Katalogu činností krajských úřadů. Zástupci krajů ocenili neustálý monitoring právních předpisů, které se týkají činnosti krajských úřadů. V současné době je Katalog činností spouštěn na webovém serveru umístěném na serveru kraje Vysočina. Právo měnit tuto databázi má pouze MV na základě rozhodnutí Redakční rady, v ostatních případech mohou oprávněné subjekty databázi využívat pouze pro čtení.

Regulace a kvalita veřejné správy

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy (ORR) vznikl 1. listopadu 2006 v důsledku přesunu některých agend, mj. koordinace problematiky reformy regulace a reformy ústřední státní správy, z Úřadu vlády na Ministerstvo vnitra České republiky a kontinuálně navázal na práci bývalého odboru modernizace veřejné správy. Smyslem přesunu bylo sjednotit veškeré agendy v oblasti modernizace veřejné správy tzv. „pod jednu střechu“.

Náplní činnosti odboru se stala především tvorba koncepčních materiálů a příprava a zavádění nástrojů směřujících k systematickému zkvalitňování a zefektivňování fungování veřejné správy na všech jejích úrovních, odstranění nadměrné byrokratické zátěže plynoucí z existující regulace, zamezení nárůstu byrokratické zátěže novou regulací, zefektivnění rozhodovacích procesů ve veřejné správě, posílení transparentnosti a kontrolovatelnosti a zvýšení kvality výkonu veřejné správy s důrazem na občana jako klienta.

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy se ve své činnosti řídil vizí veřejné správy, kdy tato je primárně pojata jako služba občanovi, která naplňuje principy dobré správy, funguje efektivně a výkonně, přispívá ke zvyšování konkurenceschopnosti ekonomiky České republiky a ke zvyšování kvality života obyvatel našeho státu.

Odbor rovněž zajišťoval zastoupení České republiky v pracovních orgánech EU, OECD a v dalších mezinárodních organizacích, které se zabývají problematikou reformy regulace a modernizace veřejné správy.

V rámci rozdělených úkolů se odbor členil na tři oddělení: - oddělení hodnocení dopadů regulace, oddělení kvality regulace a na oddělení strategií a koncepcí.

Oddělení hodnocení dopadů regulace se soustředilo zejména na hodnocení dopadů nových právních předpisů. Základním nástrojem, který využívalo, bylo hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment), zkráceně RIA, což obsahovalo využití soustavy analytických metod směřujících k systematickému hodnocení negativních i pozitivních dopadů, navrhovaných či existujících právních předpisů v oblasti hospodářské, sociální a environmentální.

Smyslem této činnosti bylo dosažení maximální kvality právních předpisů z pohledu nákladové efektivnosti, vytvoření transparentního prostředí v legislativním procesu a dosažení vyšší kvality přijímaných právních předpisů. Cílem rovněž bylo zabránit vytváření zbytečné nové regulace a nepřiměřeného legislativního zatěžování podnikatelů, občanů i samotné veřejné správy.

Oddělení kvality regulace připravovalo a koordinovalo programy přezkumu a zjednodušování existujících regulace (tj. stávajících právních předpisů, procesních pravidel a institucionálního rozdělení). Výraznou aktivitou směřující ke zjednodušení a zefektivnění právního prostředí bylo hodnocení a snižování administrativní zátěže.

Rovněž byla vypracována „Strategie zlepšování regulace 2007 – 2013“, ve které byly uvedeny všechny podstatné kroky, jenž by měly být realizovány pro zlepšení kvality současné i budoucí regulace, a která také obsahuje soubory nástrojů a opatření procesních a institucionálních charakterů, vedoucích ke zlepšení a zjednodušení regulačního prostředí.

Oddělení strategií a koncepcí se zabývalo přípravou rozhodujících materiálů směřujících k zajištění větší efektivity procesů ve veřejné správě a k posílení transparentnosti a otevřenosti jejího výkonu směrem k občanovi. Za tím účelem byla vytvářena pravidla pro systematické zapojování odborné a laické veřejnosti do tvorby vládních dokumentů a pro získávání nejširšího spektra názorů na řešené problémy.

Vedle konzultací s veřejností se činnost oddělení zaměřovala na implementaci metod řízení kvality do veřejné správy, zejména modelu CAF (Common Assessment Framework) – Společného hodnotícího rámce a modelu Benchmarkingu, který lze charakterizovat, jako hledání porovnávacích ukazatelů, za účelem zlepšování vlastní činnosti a výkonů.

Práce oddělení sledovala primární cíl – zajistit, aby veřejná správa fungovala na otevřeném principu, a aby byla posílena zpětná vazba mezi uživateli a poskytovateli veřejných služeb.

Zahraniční styky

V souladu se schváleným plánem zahraničních styků bývalého odboru modernizace veřejné správy na rok 2006, byly v rámci odboru realizovány především akce, které souvisely s úkoly spojenými s procesy modernizace veřejné správy, se zvyšováním kvality a dostupnosti veřejných služeb, a také akce vyplývající z členství České republiky v Evropské unii a ze spolupráce s mezinárodními organizacemi, především s Radou Evropy, OECD a z členství zástupců odboru ve výborech a pracovních skupinách mezinárodních organizací, včetně vědeckých a vzdělávacích institucí (např. EIPA) a též ze smluvních i mimosmluvních vztahů se zahraničními partnery.

Po ustavení odboru reformy regulace a kvality veřejné správy, byly v rámci nového odboru uskutečněny také pracovní zahraniční cesty zaměřené k řešení otázek regulatorní politiky, např. na jednání pracovních skupin Rady EU pro konkurenceschopnost a růst, Skupiny na vysoké úrovni expertů pro otázky zlepšování regulace, Skupiny pro regulatorní politiku, která v rámci OECD zastřešuje průřezové projekty regulatorní politiky a Pracovní skupiny pro řízení a reformu regulace.

OECD

V roce 2006 byla uskutečněna dvě setkání Výboru pro veřejnou správu (PGC/OECD), kde hlavním tématem prvního zasedání bylo zhodnocení realizovaných a plánovaných reforem veřejné správy, otevřená tvorba politik a zapojování občanů do veřejného života, problematika řízení rizik, transparentnost a výkonnost veřejné správy.

Předmětem druhého setkání byla zejména problematika stárnutí obyvatelstva, výzvy a rizika pro řízení veřejné správy, zejména s ohledem na dlouhodobé plánování rozpočtů a zvyšování výkonnosti ve veřejné správě a výkonnostní indikátory, snižování administrativní zátěže a využití e-governmentu.

Zástupce odboru se v lednu 2006 zúčastnil také zasedání pracovní skupiny pro řízení konfliktů ve veřejné správě. Cílem jednání bylo, na základě dotazníkového šetření z října 2005, zhodnotit dosažený pokrok v řízení konfliktů zájmů se zaměřením na problematiku zaměštnávání státních úředníků po odchodu z úřadu, projednat otázky lobbyismu a zadávání veřejných zakázek.

SIGMA/OECD

V roce 2006 Ministerstvo vnitra České republiky ve spolupráci se zahraničními odborníky programu SIGMA připravilo projekt Charta pro občana, jehož cílem bylo zkvalitnit výkon správních činností a veřejných služeb na pracovištích, která přicházejí bezprostředně do styku s občany. Samotným cílem projektu Charta pro občana byla pomoc úřadům a institucím v komunikaci s občany, seznámení jejich pracovníků s názornými případy řešení problémů a naučit je jak lépe reagovat na podněty, potřeby a očekávání občanů a zároveň zkvalitnit a zefektivnit výkon veřejné správy.

Rada Evropy

V červnu roku 2006 se zástupci odboru zúčastnili ve finském Tampere konferenci konané na téma – Nástroje k posílení demokratické účasti na místní úrovni, pořádané společně Radou Evropy a finským ministerstvem vnitra a městem Tampere. Cílem konference byla prezentace a vyhodnocení výsledků modelu C.L.E.A.R (Nástroje hodnocení účasti občanů v místním veřejném životě) a zabývat se i dalšími aspekty účasti občanů ve veřejném životě na místní úrovni, které spadají do pracovní agendy Výboru expertů na demokratickou účast a veřejnou etiku (LR-DP) Rady Evropy.

Model CAF

Zástupci odboru se podíleli na práci mezinárodní odborné skupiny pro přípravu nové verze modelu CAF – 2006. Práce skupiny byla zahájena na podzim roku 2005 a v roce 2006 proběhla jednání ve Vídni a v Kodani. Výsledky odborné skupiny byly následně prezentovány na 4. Konferenci kvality ve veřejné správě EU ve finském Tampere v září 2006.

V průběhu roku 2006 probíhala soutěž o získání cen Ministerstva vnitra ČR za kvalitu a inovaci v územní veřejné správě. Soutěže se zúčastnilo 41 úřadů a organizací.

Ministerstvo vnitra ČR bylo v roce 2006 partnerem projektů financovaných z Evropského sociálního fondu – Zavádění moderních metod řízení kvality na úřadech a Podpora zvyšování kvality činnosti veřejné správy pomocí managementu kvality, zasazených do struktury modelu CAF, díky kterým se dařilo rozšiřovat počty úřadů, které využívají ve své práci moderní manažerské metody a přístupy k občanům.

Odměňování zaměstnanců a zastupitelů samosprávných celků.

Dne 1. 7. 2006 nabyla na účinnosti nová právní úprava na úseku odměňování členů zastupitelstev obcí (zákon č. 234/2006 Sb.) V tomto smyslu byla poskytována metodická pomoc dotčeným územně samosprávným celkům, zejména výklad příslušných pasáží zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Dotazy byly zaměřeny zvláště na problematiku související s poskytováním odměn při skončení volebního období členů obecních zastupitelstev a zastupitelstva hl. města Prahy. Metodická pomoc byla také zaměřena na oblast pracovně právních vztahů zaměstnanců územních samosprávných celků, a to zejména v souvislosti s novelou zákoníku práce a souvisejících právních předpisů.

Informatizace veřejné správy

Informatizace krajů

Podle zákona č. 129/2000 Sb., okrajích, v platném znění Ministerstvo vnitra řídí a ve spolupráci s příslušnými ministerstvy koordinuje výstavbu a realizaci informačních systémů krajů a zabezpečuje řešení a realizaci projektů.

Ve vazbě na první etapu informatizace krajů, která byla ukončena v roce 2002, byla v témže roce vládou schválena Koncepce komplexní informatizace krajských úřadů, která zahájila řešení druhé etapy - etapy komplexní informatizace krajů. Vláda je o postupu prací pravidelně informována, zásadní kroky vláda svými usneseními schvaluje.

V etapě **komplexní informatizace** bylo až dosud uskutečněno zejména:

- vypracování studie proveditelnosti komplexní informatizace krajů (prosinec 2002),
- aktualizace studie proveditelnosti, včetně vypracování projektu „Malá integrace“ (prosinec 2003),
- další aktualizace studie proveditelnosti, včetně návrhu strategie postupu (prosinec 2006).

Tato aktualizovaná studie proveditelnosti, včetně projektu Malá integrace (viz níže), bude základním dokumentem pro zadání systémového projektu komplexní informatizace krajů. Jeho zadání se předpokládá v roce 2007.

Hlavní myšlenkou chystaného systémového projektu komplexní informatizace krajů je posílení odpovědnosti a postupný přesun finančního zatížení rozvoje informatizace krajů na kraje samotné. Je však v první řadě nezbytné, aby si stát zajistil a finančně podpořil v činnostech územních orgánů veřejné správy jím požadované funkce ve výkonu státní správy v přenesené působnosti, a to zejména na krajích a s jejich rozhodující podporou i na obcích s rozšířenou působností. Zároveň s tím také musí jít o nastavení takových výchozích podmínek, aby i v budoucnu, kdy rozhodující podíl odpovědnosti za výkon státní správy v území a za rozvoj informační podpory těchto činností ponesou územní orgány veřejné správy, byly funkce a potřeby státu bezchybně zajištěny. Nedílnou součástí dalšího postupu řešení tedy budou i projekty, zahrnující analýzy procesů veřejné správy a jejich žádoucí změny (reinženýring). Optimalizací a standardizací procesů veřejné správy a zajištěním jejich odpovídající informační podpory bude dosaženo zkvalitnění služeb pro veřejnost, především pro občany, a bude tak garantována nejen žádoucí výkonnost a kvalita činností veřejné správy v území, ale také návratnost finančních prostředků, státem do rozvoje informatizace územních orgánů veřejné správy vložených.

Systémový projekt by měl v zásadě iniciovat další, rozsáhlejší investice do komplexní technické a informační infrastruktury krajů, s provázáním na příslušné systémy nejen centra (a jeho prostřednictvím i na systémy evropské), ale také na informační systémy obcí, především obcí s rozšířenou působností. Přestože v realizační fázi, jak výše uvedeno, významný podíl investic půjde z vlastních rozpočtů krajů, nepříznivá situace ve státním rozpočtu nepředstavuje pro další efektivní, systémový rozvoj informatizace krajů dostatečnou záruku. Proto byly v roce 2006 práce v této oblasti soustředěny, vedle údržby a rozvoje funkcionalit realizovaných aplikačních systémů (viz níže), spíše na činnosti standardizačního charakteru a na zvyšování efektivnosti využívání jednotlivých systémů, což by mělo v oblasti informatizace krajů zabezpečit udržitelný rozvoj. V duchu nezbytné standardizace, prohloubení koordinace řešení a zvyšování efektivity využívání stávajících informačních systémů a informačních zdrojů ve veřejné správě byly formulovány i záměry řešení projektů, zamýšlených k řešení v rámci operačních programů, financovaných z prostředků Evropské unie v plánovacím období 2007 – 2013. Pokud se realizaci příslušných operačních programů podaří prosadit, mohou být finanční prostředky Evropské unie pro další rozvoj informatizace krajů významnou až rozhodující pomocí.

Speciální projekty realizované zejména ve spolupráci s kraji a související s informatizací krajů, jejichž výstupy jsou využitelné i pro obce

Projekt *Elektronický portál územních samospráv (ePUSA)* primárně řeší problematiku kontaktů na kraje, města a obce až na úroveň kontaktních pracovníků. Nezbytnost vedení takových údajů je dána řadou zákonů - zákonem o územním členění státu, zákonem o svobodném přístupu k informacím, zákonem o krizovém řízení, zákonem o obcích, zákonem o krajích, zákonem o hlavním městě Praze. Systém ePUSA splňuje podmínky těchto zákonů ve smyslu naplnění povinnosti zveřejňování kontaktních údajů na krajské, městské a obecní úřady pro občany i pro potřeby ostatních orgánů veřejné správy, včetně naplňování povinnosti zveřejňování těchto údajů pro případ krizových situací. Vlastní provoz systému je zajišťován jako nepřetržitá služba ve webovém prostředí. Spoluprací s Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru je ePUSA také součástí informačního systému krizového řízení, dostupný i pro Policii ČR a zdravotnické služby. Již od roku 2005 je systém ePUSA deklarován jako základní zdroj kontaktních údajů o územní veřejné správě pro projekt Ministerstva informatiky Portál veřejné správy (PVS). Mezi oběma systémy byly spuštěny webové služby, podporující sdílení a výměnu dat mezi projekty ePUSA a PVS. V tomto smyslu jsou postupně realizovány webové služby také pro spolupráci s dalšími projekty (Ministerstvo financí, Ministerstvo obrany, Český úřad zeměměřický a katastrální). Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru navíc integrovalo funkcionalitu ePUSA do systému pro telefonní seznam krizových telefonů (včetně informace na wap). Aktualizace dat v systému pusa byla významně podpořena dopisem ministra vnitra a ministra informatiky na všechny obce s vysvětlením významu tohoto systému.

Projekt *Krajské evidenční systémy (KEVIS)* umožňuje pracovníkům krajských úřadů pracovat s evidencemi, popř. dalšími aplikačními projekty, na standardizované aplikační a datové platformě. S jeho pomocí byla, poměrně jednoduchým způsobem, naplněna a je provozována řada evidencí, vyplývajících pro krajské úřady ze zákona, pokud tato zákonná povinnost není řešena jiným informačním systémem, např. resortním, stejně jako jsou realizovány ad hoc šetření a evidence, vyžadované od krajských úřadů ústředními správními úřady.

Oba tyto systémy jsou provozovány jak v krajských, tak v centrální verzi. Jejich význam byl dále potvrzen přijetím usnesení vlády ze dne 7. června 2006 č. 692, k dalšímu využití služeb Portálu veřejné správy při zjišťování údajů z území, kterým vláda uložila všem ministrům a vedoucím ústředních orgánů státní správy od 1. července 2006 spolupracovat s Ministerstvem informatiky a Ministerstvem vnitra na sběru dat z územních samosprávných celků a subjektů státní správy s využitím služeb Portálu veřejné správy. Znamená to, že všechna šetření a sběr dat z územních samosprávných celků, které potřebuje jakýkoliv orgán centrální správy pro svoji činnost, mají být po technické stránce konzultována s Ministerstvem informatiky, jako provozovatelem PVS, a po metodicko-věcné stránce s Ministerstvem vnitra. To využívá, zejména v otázkách posuzování dotazování k územním samosprávám a otázkám publikování získaných dat, již existující meziresortní pracovní skupinu zástupců resortů pro modernizaci a rozvoj územní veřejné správy.

Pro oba systémy byly v roce 2006 vypracovány koncepce jejich dalšího rozvoje.

Záměrem projektu *Správa datových zdrojů a aplikací (SDZA)* je ukládání a využívání informací o datových zdrojích a agendách, řešených územními orgány samosprávy podle kompetencí, definovaných v zákonech. Systém k jednotlivým zákonným ustanovením přiřazuje výkonné agendy a příslušné funkce (pracovníky) úřadů. Slouží také jako nástroj pro vedení a aktualizaci katalogu činností a typových úloh orgánů územní veřejné správy, včetně jednotného a jednoznačného slovníku pojmů, inventarizace všech dostupných dat pro podporu typových úloh a stanovení vazeb mezi typovými úlohami a informacemi. Vyřešeno bylo provázání výstupů mezi SDZA a projektem Jednotná struktura řízení klíčových procesů veřejné správy (JSŘKP). Systém SDZA ve svém důsledku umožňuje - prostřednictvím systému ePUSA - spojení na konkrétní výkon kompetence přenesené státní správy (i samosprávy) ve správním území tak, aby bylo možné tyto informace získat i prostřednictvím web aplikace na internetu.

Projekt *Jednotná struktura řízení klíčových procesů veřejné správy (JSŘKP)* řeší zejména jednotnou klasifikaci (katalog) činností územní veřejné správy, včetně závazných manuálů popisujících průběh procesu a systému řízení těchto manuálů, včetně vytváření podkladů pro plánování zdrojů a kapacit. Primárně byla vytvořena základní, jednotná verze katalogu a zajištěn mechanismus jeho aktualizace prostřednictvím SDZA, po ověření byla navržena a je realizována upravená verze katalogu, s vhodnější strukturalizací jednotlivých činností a agend.

Aplikace *Metainformační vyhledávací systém (MIVS)* slouží k vytváření popisných dat o informacích z veřejné správy podle doporučení konsorcia W3C, které jsou používány k ukládání a následnému vyhledávání potřebných informací, uložených na různých místech ve veřejné správě. V projektu je systém koncipován na popis a následné mnohacestné vyhledávání podle nejrůznějších kritérií. Podle zadaných podmínek hledání je konstruován dotazovací příkaz pro vyhledávání. V rámci vícejazyčného vyhledávání byla realizována unikátní metoda aplikace řízeného slovníku EU – EuroVoc, která umožňuje, po zařazení informačního hesla, vyhledávat i v jednacích jazycích EU. Systém je tedy vhodným a efektivním nástrojem pro vytvoření utříděné nabídky informací z prostředí orgánů veřejné správy pro občana, který má přístup k internetu, což významně přispívá k povinnosti orgánů veřejné správy zveřejňovat informace ze své činnosti, stanovenou zákonem č.106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění. Podařilo se vytvořit nástroj pro vytváření strukturovaných dokumentů, realizovat ukládání a vyhledávání informací o životních situacích občanů, s možností popisu obecných dokumentů veřejné správy, soustředit veřejné informace od jednotlivých orgánů veřejné správy a umožnit k nim dálkový přístup prostřednictvím jednoho zdroje pro poskytování elektronických služeb, tj. z Portálu veřejné správy.

Projekt *HelpDesk* je systém pro elektronicky podporované postupy hlášení a vyřizování požadavků uživatelů, primárně zaměřených do oblastí informačních technologií. Mimo lokálního nasazení systému HelpDesk na jednotlivých krajských úřadech existuje

předpoklad využití tohoto systému i jako nástroje pro podporu rozvoje informačních technologií a zefektivnění rutinních činností na jednotlivých samosprávách v rámci kraje. Stejně tak je očekáváno využití výstupů z tohoto systému v rámci celostátní (mezikrajské) informační databáze. Hlavním výstupem projektu bude znalostní databáze řešených problémů u nejpoužívanějších aplikačních systémů, spolu s centralizovanou evidencí aplikací a systémů s vazbou na řešené problémy.

Záměrem projektu *Regionální a municipální informační systém (RAMIS)* bylo zajistit základní informační podporu rozhodovacích procesů orgánů kraje a výkonných činností příslušných orgánů veřejné správy. Obsahem databáze RAMIS jsou data, získávaná jak na úrovni příslušných oblastí jako celku, tak i informace o jednotlivých organizacích, které ve spravované oblasti působí. Výstupy dat a informací jsou prezentovány, prostřednictvím internetu, formou předdefinovaných standardních tabulárních, grafických a kartografických výstupů a výstupů prostorových analýz. Informačními zdroji jsou statistické a resortní výkazy, případně informace, získávané administrativním sběrem za účelem využití pro potřeby Integrovaného záchranného systému a systému krizového plánování a řízení. Již od roku 2005 se projekt RAMIS stal součástí Informačního systému krizového řízení (ISKŘ). Vzhledem k nízkému stupni využívání na jednotlivých krajích (z důvodu určitých problémů při zabezpečování flexibilní a spolehlivé aktualizace v systému vedených dat a informací) bylo provozování RAMIS pro krajské úřady pozastaveno a projekt RAMIS je nadále provozován jako organická součást ISKŘ.

Projekt *Malá integrace* je jedním z výstupů první fáze etapy komplexní informatizace krajů, tedy Studie proveditelnosti komplexní informatizace krajů, v její aktualizované verzi 1.04. Projekt Malá integrace má svým charakterem podstatný vliv na další průběh rozvoje informatizace krajů, zejména v oblastech integrace systému a komunikací. Jeho účelem a cílem je zejména vytvořit podmínky a předpoklady pro transparentní výkon veřejné správy na úrovni kraje, v první řadě na základě definovaných a uplatňovaných standardů reálného prostředí veřejné správy. Půjde tedy o standardizované členění činností veřejné správy, standardizaci pracovních pozic, model organizační struktury, vzájemné vazby mezi objekty apod. Analytické práce v oblasti funkcí budoucího systému byly modelově zaměřeny na analýzu vazeb mezi třemi výše uvedenými aplikačními systémy Elektronický portál územních samospráv (ePUSA), Správa datových zdrojů a aplikací (SDZA) a Metainformační vyhledávací systém (MIVS). Jejich integrace vede k jednotnému datovému fondu o životních situacích, k jednotnému popisu činností, které tyto situace naplňují, i ke kontaktům na konkrétní pracovníky, kteří tyto činnosti vykonávají. Základním výstupem je soupis funkcí systému, včetně konceptuálního schématu a dalších souvisejících atributů, jako je technické řešení, správa systému apod. Přehled činností, kontaktů a životních situací se zpřístupňuje občanům pomocí aplikace ePUSA, která je, jak výše uvedeno, webovou službou integrována s PVS.

Projekt „Integrovaný informační systém správních a dopravně správních evidencí“ - **IISSDE** zajišťuje primárně evidenci obyvatel, evidenci občanských průkazů, evidenci cestovních dokladů a evidenci motorových vozidel, kterou provozuje MV na základě meziresortní smlouvy s Ministerstvem dopravy (MD). Evidenci řidičů, která byla dříve součástí IISSDE, již od poloviny r. 2006 provozuje MD.

Základem IISSDE zůstává nadále evidence obyvatel, která poskytuje základní identifikační a lokační údaje všem dalším evidencím (i evidenci řidičů) a je základním zdrojem dat i pro výrobu všech dokladů.

Po novele zákona č. 133/2000 Sb., byl umožněn přístup k datům EO i dalším subjektům, kterých je více jak 40. To značně zefektivnilo činnost celé veřejné správy a napomáhá to i k vyčištění dat evidence obyvatel. Evidence obyvatel se tak stává základním a klíčovým registrem veřejné správy. Dále v rámci příprav na vstup ČR do Schengenského prostoru jsou již z IISSDE poskytovány údaje o odcizených či neplatných dokladech.

V roce 2006 se nepodařilo bohužel převést IISSDE na modernější web technologii, ale MV od tohoto záměru neustoupilo a jeho realizace se předpokládá počátkem roku 2008.

Novým prvem v oblasti cestovních dokladů je povinnost zavést v cestovních dokladech občanů biometrické prvky. Dne 13. prosince 2004 schválila Rada EU Nařízení (ES) č. 2252/2004

o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Jeho cílem je zvýšit minimální bezpečnostní standardy pro cestovní doklady, vydávané členskými státy Evropské unie. Kontrola biometrických údajů směřuje k jednoznačné identifikaci držitele cestovního dokladu metodami nezávislými na smyslových schopnostech kontrolujícího a představuje tak spolehlivý způsob ztotožnění držitele. Zavedení cestovních dokladů s biometrickými prvky je dále podmínkou, stanovenou Spojenými státy americkými pro zachování, resp. - v případě České republiky - zavedení bezvízového styku mezi dotčenými zeměmi. Jde o časově a organizačně náročný úkol, jehož realizace bude provázena nejen legislativními a organizačními změnami, ale také čerpáním nemalých finančních prostředků.

Od září 2006 vydává Česká republika cestovní doklady, které odpovídají požadavkům Mezinárodní organizace pro civilní letectví ICAO a Evropské unie na elektronický cestovní doklad s biometrickými prvky držitele. Česká republika tak splnila požadavek EU vydávat tyto cestovní doklady.

Zavedení biometrických prvků do cestovních dokladů je prvním krokem k širšímu využití biometriky. Dále se v současnosti v orgánech EU jedná o zavedení biometrických prvků do víz a povolení k pobytu a o jejich využití v rámci Vízového informačního systému (VIS) a Schengenského informačního systému (SIS). Při uskutečňování dalších kroků v zavádění biometriky bude nutné zohlednit vzájemnou kompatibilitu kooperujících systémů.

V roce 2006 pokračovaly také práce na postupném vytvoření registru rodných čísel, jehož plné zavedení bude znamenat zefektivnění výkonu státní správy, čímž postupně odpadne vyhledávání jednotlivých záznamů v archivech manuálních evidencí a zabrání se chybám při přidělování, ověřování a změně rodných čísel.

Při vytváření registru rodných čísel byly postupně odstraňovány případné duplicity rodných čísel i další zjištěné nesoulady v informačním systému evidence obyvatel.

I nadále byla poskytována rodná čísla Policii České republiky, která je přiděluje cizincům s povolením k pobytu na území České republiky a cizincům, kterým byl udělen azyl na území České republiky.

Shrnutí aktivit v této oblasti v roce 2006

Vzhledem ke zmíněnému nedostatku finančních zdrojů pro globální systémový rozvoj informatizace krajů (tedy především pro rozvoj komplexního informačního systému kraje) byla pozornost zaměřena na upřesňování strategií rozvoje, jeho metodickou a metodologickou stránku v nových podmínkách legislativního prostředí a vazeb na evropské struktury a systémy, včetně spolupráce při přípravě příslušných operačních programů a formulace záměrů konkrétních projektů. Nové prvky, vyplývající z identifikace změn v prostředí veřejné správy a jejich dopadů na informatizaci krajů, včetně dopadů změn v působnostech krajů i včetně modifikace náhledů na informatizaci ze strany krajů samotných, byly zohledněny nejen v základním realizačním dokumentu komplexní informatizace krajů, tedy ve studii proveditelnosti komplexní informatizace krajů (její průběžnou aktualizací), ale také ve všech strategických, koncepčních a dalších podpůrných dokumentech, souvisejících s přípravou příjmu finanční podpory Evropské unie v plánovacím období 2007 – 2013 a to zejména rámci Integrovaného operačního programu (IOP).

Dalšími aktivitami byly například:

- vypracování metodického návodu ve věci elektronických úředních desek a její prezentace,
- zpracování Vyhlášky 550/2006 Sb., kterou se stanoví seznam dalších obecních úřadů, které vydávají ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy,
- konzultace při přípravě strategií rozvoje informatizace v jednotlivých krajích,
- významný podíl na seminářích společnosti INFOCOM k problematice elektronických podatelů (ve všech krajích ČR),
- spolupráce na projektu společnosti INFOCOM a časopisu eGovernment ve věci prezentace výsledků úspěšných projektů veřejné správy a jejich hodnocení (pro rok 2006 se na druhém místě

mezi vyhodnocenými projekty umístil projekt ePUSA – dlužno podotknout, že ne „zásluhou“ zástupců Ministerstva vnitra),

- podíl na přípravě významových i překladových slovníků veřejné správy (v oblasti informatizace a informačních systémů),

prezentace výsledků a výměna zkušeností na národních i mezinárodních konferencích v České republice i v zahraničí - např. ISSS/LORIS 2006 (Internet ve státní správě a samosprávě), INVEX, INFOSEM (Slovensko), ITAPA (Slovensko), Evropské fórum elektronické správy (Francie) atd., včetně spolupráce v příslušné pracovní skupině Visegr

Evidence obyvatel a rodných čísel

V roce 2006 nadále probíhá kontrola informačního systému evidence obyvatel a odstraňování zjištěných nesouladů. Průběžně se uskutečňuje poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel.

Pro informaci uvádíme, že za rok 2006 bylo zpracováno 26 750 dotazů na poskytnutí údajů z informačního systému evidence obyvatel.

Dnem 3. července 2006 nabyla účinnosti novela zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel. Na úseku rodných čísel zvýšila novela zákona ochranu práv osvojovaných dětí. Jedná se o zakotvení povinnosti provést na základě pravomocného rozhodnutí soudu o osvojení změnu rodného čísla osvojovanému dítěti, a to bez ohledu na stupeň osvojení. Oproti dřívější právní úpravě je změna rodného čísla prováděna i v případech tzv. zrušitelného osvojení (I. stupeň). Důvodem je minimalizovat možnost zjištění identity osvojitelů, jakož i primární vazby k biologickým rodičům.

Další významnou změnou, která vychází z praktických zkušeností Ministerstva vnitra získaných při výkonu státní správy na úseku rodných čísel, je zakotvení podmínek, při jejichž splnění nemusí být fyzické osobě změněno rodné číslo, přestože užívá jiné než jí bylo ve skutečnosti přiděleno. Jedná se o případy, kdy rodné číslo odpovídá definici rodného čísla, datu narození a pohlaví příslušné fyzické osoby, avšak jeho koncovka byla vytvořena nesprávným přepisem do osobních dokladů a dalších listin.

Novelami zákona o evidenci obyvatel byly vymezeny doklady, které je nutné předložit spolu s žádostí o ověření rodného čísla a byl rozšířen výčet dokladů, kterými lze rodné číslo prokázat.

V průběhu roku 2006 pokračovaly práce na postupném vytvoření registru rodných čísel v elektronické podobě, jehož plné zavedení bude znamenat zefektivnění výkonu státní správy v oblasti určování, poskytování, přidělování, ověřování, osvědčování a provádění změn rodných čísel.

Pro informaci lze uvést, že za toto období bylo zaevidováno přes 65 000 žádostí o ověření, osvědčení, přidělení nebo poskytnutí rodného čísla.

Občanské průkazy a cestovní doklady

V roce 2006 pokračovala výměna občanských průkazů bez strojově čitelných údajů. Nahrazují je mnohem bezpečnější doklady, které již obsahují strojově čitelné údaje s názvy rubrik v anglickém a francouzském jazyce, a tím umožňují bezproblémové využívání občanských průkazů jako cestovních dokladů v rámci Evropské unie.

Za období roku 2006 bylo vydáno 1 703 503 občanských průkazů se strojově čitelnými údaji.

K zabezpečení výkonu volebního práva, případně v důsledku katastrofy nebo technické závady na výrobní technologii lze po předchozím souhlasu Ministerstva vnitra vydávat i nadále občanské průkazy bez strojově čitelných údajů s platností na jeden rok.

V případě ztráty, odcizení, poškození nebo zničení občanského průkazu lze od 1. 9. 2006 vydat občanský průkaz bez strojově čitelných údajů s platností na jeden měsíc.

V souladu s Nařízením Rady Evropské unie č. 2252/2004 ze dne 13. prosince 2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy, se od 1. září 2006 začaly vydávat občanům starším 5 let cestovní pasy se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji.

Těchto cestovních pasů se za období od 1. 9. 2006 do konce roku vydalo 78 531.

Pro občany mladší pěti let nebo pokud občan žádá o vydání cestovního pasu ve lhůtě kratší než 30 dnů nebo je-li žádost podána v zahraničí ve lhůtě kratší než 120 dnů se i nadále vydávají cestovní pasy bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat s biometrickými údaji s platností na šest měsíců.

Rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě

V souladu s usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1232 došlo k převodu personálních a vzdělávacích činností ve státní správě z Úřadu vlády České republiky na Ministerstvo vnitra. Součástí tohoto převodu byla i delimitace významné kompetence – mezinárodní spolupráce ve jmenovaných oblastech. V rámci Ministerstva vnitra byla pak provedena organizační změna působností dnes již bývalého oboru vzdělávání a informací ve veřejné správě, který byl přejmenován na odbor rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě a do jeho působnosti byla začleněna delimitovaná činnost z Úřadu vlády. Dvě oddělení odboru pak komplexně zabezpečují systém rozvoje lidských zdrojů ve státní správě a územní samosprávě s cílem obdobné činnosti sjednotit a tím i koordinovat na vyšší profesionální úrovni. To ostatně odpovídá i záměrům v legislativní oblasti, kdy bude v souladu s vládním programem připravena jednotná právní úprava postavení úředníků veřejné správy v České republice.

Odbor v roce 2006 realizoval celou řadu aktivit: např. ve dnech 30.8.-1.9. 2006 uspořádal v Olomouci v pořadí již osmou konferenci k rozvoji vzdělávání úředníků ve veřejné správě v ČR. Konference se uskutečnila pod záštitou rektora Palackého univerzity prof. RNDr. Lubomíra Dvořáka, CSc., a hejtmána Olomouckého kraje RNDr. Ivana Kosatíka. Jedním z nosných témat konference bylo zavádění moderních forem do systému přípravy včetně využití distančního vzdělávání. Sborník příspěvků, který vydalo Centrum distančního vzdělávání UP v Olomouci, je k dispozici na webových stránkách MV. Současně byl a nadále je odbor rozvoje lidských zdrojů MV odborným garantem části vzdělávání programu OP RLZ v oblasti cestovního ruchu. Jedním z výstupů projektu je rozsáhlá a ojedinělá publikace „Standardy a metodika vzdělávání pracovníků územní veřejné správy v oblasti cestovního ruchu“ (je mj. k dispozici na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj). Na jejím vzniku se podíleli přední odborníci z oblasti vzdělávání dospělých z Filozofické fakulty UK Praha, Pedagogické a Právnické fakulty UP Olomouc a Ekonomicko-správní fakulty MU Brno. Je určena jak územním samosprávným celkům, tak i vzdělávacím institucím, které realizují vzdělávání úředníků územních samosprávných celků v souladu s udělenou akreditací Ministerstvem vnitra.

Ve spolupráci s Masarykovou univerzitou v Brně a její Ekonomicko-správní fakultou vydal odbor rozvoje lidských zdrojů odbornou publikaci „Personalistika ve veřejné správě (manuál pro personalisty územních samosprávných celků)“. Na jejím sestavení se sešli odborníci z praxe (např. PhDr. Vlasta Leštinská, vedoucí personálního oddělení Úřadu města Olomouce, tak i zástupci akademické sféry – Doc. JUDr. Olga Vidláková, Doc. Ing. Jan Šelešovský a Ing. David Špaček). Jedná se o první praktickou příručku svého druhu určenou k pomoci rozvoje personálních systémů v územní veřejné správě u nás, což je aktuální úkol odboru i v dalším období.

V roce 2006 bylo Ministerstvem vnitra akreditováno v souladu se zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků 50 vzdělávacích institucí a 468 vzdělávacích programů průběžného vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků. Tak je již prakticky pokryta poptávka po jednotlivých druzích vzdělávání včetně aktuálních témat souvisejících např. s čerpáním evropských fondů a regionálním rozvojem. V akreditovaných vzdělávacích institucích v ČR bylo provedeno celkem 17 státních kontrol zaměřených na kvalitu poskytovaného vzdělávání v jednotlivých oblastech. Současně bylo Ministerstvu vnitra podáno 1230 žádostí úředníků krajů a obcí o uznání rovnocennosti vzdělání podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. Jedná se o významný institut - uznání předcházejícího získaného vzdělání pro činnosti v územní veřejné správě. Rozhodnutí o uznání bylo uděleno celkem 947.

Významnou metodickou činností odboru jsou konzultace v oblasti pracovněprávních vztahů úředníků a odměňování volených členů zastupitelstev. Ve spolupráci s profesními organizacemi připravuje odbor metodické dny určené zejména personalistům ústředních správních úřadů (např. cyklus seminářů na téma aplikace nového zákoníku práce v praxi), ale i územních samosprávných celků, které se budou konat přímo v jednotlivých regionech.

Podrobnosti, včetně výhledu pro nejbližší období jsou uvedeny na webových stránkách odboru : www.mvcr.cz /Odbor rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě/, kde je m.j. aktuální seznam akreditovaných vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů, metodické rady v oblasti pracovněprávních vztahů, aktuální vzorové vzdělávací programy a další.

Část „Legislativní činnost v oblasti veřejné správy“

Na úseku evidence obyvatel a rodných čísel bylo v roce 2006 přijato několik novel zákona č.133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů, které se týkaly především právní úpravy na úseku údajů vedených v informačního systému evidence obyvatel a poskytování údajů z tohoto informačního systému.

Jedná se například o vedení údajů v případech, kdy ženy, kterým se narodí dítě, požádají v souvislosti s tímto porodem o utajení své osoby (zákon č. 68/2006 Sb.), o vedení údajů v souvislosti s přijetím zákona o registrovaném partnerství (zákon č. 115/2006 Sb.) a vedení údajů v souvislosti s přijetím novel zákona o pobytu cizinců (zákon č. 161/2006 Sb.) a zákona o azylu (zákon č. 165/2006).

Zákon č. 342/2006 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel a některé další zákony, přinesl zmíněné zvýšení ochrany práv osvojených dětí a upravil poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel Ministerstvem vnitra oprávněným subjektům.

Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, byl novelizován v souvislosti s přijetím zákona č. 115/2006 Sb., o registrovaném partnerství a o změně některých souvisejících zákonů. Na základě této novely se například údaje o registrovaném partnerství zapisují do občanských průkazů. Dále byl zákon o občanských průkazech novelizován zákonem č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů. Tato novela umožnila především vydávání občanských průkazů s dobou platnosti na jeden měsíc v případech ztráty, odcizení, poškození nebo zničení občanského průkazu.

Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech), ve znění pozdějších předpisů, byl novelizován zákonem č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů. Tato novela umožnila aplikovat Nařízení Rady Evropských společenství č. 2252/2004, které stanoví povinnost, aby cestovní doklady s dobou platnosti delší než 12 měsíců obsahovaly biometrické identifikátory zaručující jednoznačné ztotožnění držitele cestovního dokladu s dokladem samotným.

V souvislosti s přijetím zákona č. 136/2006 Sb., byly přijaty rovněž prováděcí předpisy. Jedná se zejména o vyhlášku č. 415/2006, kterou se stanoví technické podmínky a postup při pořizování a dalším zpracovávání biometrických údajů obsažených v nosiči dat cestovního dokladu, a dále o vyhlášku č. 417/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 642/2004 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech, kterou se nově stanoví požadavky na technické provedení fotografie.

Dozor a kontrola ve veřejné správě

Nová legislativa v oblasti dozoru a kontroly veřejné správy

Na základě výsledků analýzy fungování dozorového a kontrolního systému připravilo Ministerstvo vnitra (odbor dozoru a kontroly ve veřejné správě) návrh novelizace některých ustanovení zákonů o územních samosprávných celcích (zákon o obcích, krajích, hl. m. Praze), které v polovině roku 2006 vstoupily v život. K 1. červenci 2006 nabyly účinnosti zákon č. 234/2006 Sb., kterým kromě novelizace zákonů o územních samosprávných celcích byl novelizován i zákon o Ústavním soudu, zákon o místním referendu a zákon o úřednicích územních samosprávných celků. Touto novelou došlo mimo jiné k podstatné změně právní úpravy výkonu dozoru a kontroly nad samostatnou a přenesenou působností obcí, krajů a hlavního města Prahy, respektive dosavadní právní úprava byla v plném rozsahu nahrazena úpravou novou.

Dozorový proces se díky zpřesnění vymezení působnosti dozorových orgánů, významným způsobem zjednodušil. Ministerstvu vnitra byl svěřen dozor nad samostatnou

působností všech územních samosprávných celků. Dozor nad přenesenou působností krajů byl svěřen věcně příslušným resortům. Krajské úřady nyní vykonávají dozor nad přenesenou působností obcí.

Současně došlo k oddělení institutů dozoru a kontroly, které byly doposud často nesprávně vnímány jako zaměnitelné. V průběhu legislativního procesu v Parlamentu byly pozměňovací návrhy přidány k zamýšlené novele též změny dalších právních institutů, kdy za všechny je možné jmenovat např. obnovení statutu městys pro některé obce, rozšíření okruhu statutárních měst, novou právní úpravu oddělování části obce, změny v odměňování uvolněných a neuvolněných členů zastupitelstva obce apod.

Prostřednictvím uvedené novely se podařilo zjednodušit, zprůhlednit a zhospodárnit systém dozoru a naopak zachovat a zefektivnit metodickou pomoc obcím.

Ministerstvo vnitra nadále sledovalo a analyzovalo zákony o územních samosprávných celcích a v případě potřeby navrhovalo legislativní opatření. Aktuálně se začala připravovat v návaznosti na Usnesení vlády ze dne 25. října 2006, č. 1199 (Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011) změna zákonů o územních samosprávných celcích v otázkách zpřesnění podmínek pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku.

Úsek dozoru

Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy, vykonává podle zákonů o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze **dozor nad zákonností právních předpisů územních samosprávných celků a dozor nad zákonností jiných opatření vydaných v samostatné působnosti**. Dozor je vykonáván průběžně na základě vlastní dozorové aktivity i na základě vnějších podnětů. V přímém dozorovém a metodickém kontaktu s obcemi jsou především územní oddělení odboru dozoru a kontroly veřejné správy, se sídlem v každém kraji.

V roce **2006** posoudilo Ministerstvo vnitra celkem cca **9 500** právních předpisů obcí a **3** předpisy krajů - včetně jejich návrhů. I v roce 2006 se Ministerstvo vnitra zaměřilo zejména na posouzení právních předpisů statutárních měst a obcí s rozšířenou působností (obce III). Díky metodické pomoci Ministerstva vnitra byla celá řada předpisů vykazujících vady opravena.

Ministerstvo vnitra kromě právních předpisů posuzuje i akty orgánů obce a kraje v samostatné působnosti (v roce 2006 posouzeno přibližně 18 000 aktů).

Vedle výkonu své dozorové působnosti se Ministerstvo vnitra podstatným způsobem věnuje **metodické pomoci obcím**, kterou lze považovat za nedílnou, „preventivní“ součást výkonu dozoru. Metodická pomoc je poskytována zejména menším městům a obcím, které nedisponují dostatečným odborným aparátem. Z pravidelných akcí pořádaných Ministerstvem vnitra lze uvést měsíční porady pracovníků ministerstva a zástupců krajských úřadů, odborné semináře na aktuální téma dle potřeb praxe, konzultační dny pro zástupce územních samospráv, účast zástupců na setkávání starostů a tajemníků obecních úřadů, ředitelů krajských úřadů. Kromě toho Ministerstvo vnitra zpracovává odpovědi na dotazy a vypracovává stanoviska k aktuálním výkladovým otázkám. Ministerstvo vnitra též zpracovává vzorové právní předpisy obcí. Od 1. července 2006 se však tyto vzorové předpisy omezují toliko na vzorové obecně závazné vyhlášky.

Pozitivní přístup obcí k doporučené nápravě závad minimalizuje důvody přistupovat k pozastavování účinnosti těchto předpisů a k podávání návrhů Ústavnímu soudu na jejich zrušení. V roce 2006 podal ministr vnitra jen 23 návrhů, soud z nich rozhodl v 5 případech, ve 4 z nich návrhu ministra vnitra na zrušení předpisu zcela nebo zčásti vyhověl. Celkem šlo tedy o 60 podaných návrhů, z nichž soud již rozhodl ve 32 případech, kdy 29 návrhům soud zcela nebo zčásti vyhověl a 3 nevyhověl. Podstatnou příčinou nízkého rozsahu dozorové represe je poskytování rozsáhlé metodické pomoci.

Metodická pomoc je pravidelně aktualizována na internetových stránkách odboru (www.mvcr.cz/odk).

Projekt analýzy zákonných zmocnění k vydávání právních předpisů obcí a krajů

Na základě četných kritických podnětů zejména obcí a praktických poznatků z dozorové a metodické činnosti, poukazujících na nedostatky zákonných zmocnění k vydávání právních předpisů obcí a krajů, které mají za následek přijímání vadných právních předpisů, byla zpracována analýza. **Zákonná zmocnění byla hodnocena zejména z hlediska frekvence jejich využití, předmětu a účelu, jednoznačnosti a srozumitelnosti právního textu a kolizí s jinými právními předpisy.** Na projektu spolupracovali zástupci krajských úřadů a věcně příslušných ministerstev.

Výsledkem je materiál „Analýza zákonných zmocnění pro vydávání právních předpisů obcí a krajů“, který vláda schválila usnesením č. 1624 ze dne 14. prosince 2005. Předmětem analýzy jsou tzv. výslovná zákonná zmocnění, tedy zákonem vymezené oblasti, v jejichž rámci jsou obce a kraje oprávněny prostřednictvím obecně závazných vyhlášek a nařízení ukládat fyzickým a právníkům osobám povinnosti. Na základě přijatého usnesení vlády Ministerstvo vnitra ve spolupráci s příslušnými resorty přistupuje k řešení zejména legislativní cestou, která by měla vést k větší srozumitelnosti a jednoznačnosti zákonných zmocnění. Cílem je rovněž zmocnění obcí k právním regulacím v těch oblastech, v nichž to opravdu potřebují. **Jednotlivá výslovná zákonná zmocnění jsou obsažena ve zvláštních zákonech, např. zákoně o obcích, zákoně o krajích, zákoně o hlavním městě Praze a řadě dalších, odvětvově orientovaných, právních předpisů. K 1. září 2006 existovalo 68 těchto zmocnění. Zákonná zmocnění byla a stále jsou předmětem připomínek, a to zejména ze strany obcí, které je aplikují v praxi. Tyto připomínky jsou často adresovány orgánům dozoru nad samostatnou a přenesenou působností, tedy krajským úřadům (přenesená působnost) a Ministerstvu vnitra (samostatná působnost). Předmětem připomínek je zejména nesrozumitelnost, nekonkrétnost a obtížná aplikovatelnost zákonných zmocnění.**

Úsek kontroly

Novela zákonů o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze provedená s účinností od 1. 7. 2006 zákonem č. 234/2006 Sb. podstatným způsobem zasáhla nejen do oblasti dozoru, ale rovněž i do oblasti kontroly nad výkonem samostatné a přenesené působnosti územních samosprávných celků. Zásadní změna na úseku kontroly související s přijetím výše uvedené novely spočívá v **zavedení nového institutu kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům územních samosprávných celků** (tj. obcí, krajů a hlavního města Prahy), kterou provádí Ministerstvo vnitra. Jedná se zejména o kontrolu naplňování práva občana obce jako např.:

- vyjadřovat na zasedání zastupitelstva obce v souladu s jednacím řádem svá stanoviska k projednávaným věcem,
- požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou obce nebo zastupitelstvem obce ve stanovených lhůtách,
- podávat orgánům obce návrhy, připomínky a podněty, jež mají orgány obce v zákonem stanovené lhůtě povinnost vyřídit.

Kontrola výkonu **přenesené** působnosti krajů a hlavního města Prahy je i nadále svěřena věcně příslušným ministerstvům a jiným ústředním správním úřadům, kontrolu výkonu přenesené působnosti obcí stejně jako doposud vykonávají krajské úřady. V této oblasti plní Ministerstvo vnitra významné koordinační funkce, kdy mj. každé dva roky předkládá vládě zprávu o provedených kontrolách a navrhuje přijetí opatření při zjištění systémových nedostatků, zpracovává plán kontrol apod.

Ostatní činnosti odboru dozoru a kontroly ve veřejné správě

Odbor kromě výkonu dozorové a kontrolní působnosti Ministerstva vnitra na změněných právních základech plnil další nové nebo upravené působnosti Ministerstva vnitra stanovené zákony o územních samosprávných celcích a dále např. vykonával úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 nového správního řádu ve vztahu k orgánům krajů (a hlavního města Prahy), rozhodujícím

v oblasti samostatné působnosti. Mezi další významné činnosti v roce 2006 patřilo např. vedení správních činností (odvolání proti rozhodnutím krajských úřadů některých oblastech), ale odbor vykonával v některých případech činnost správce obce, plnil úkoly související s rozpuštěním zastupitelstva územního samosprávného celku, svolával ustavující zasedání zastupitelstva v zákonem stanovených případech, plnil úkoly související s určováním obcí městem nebo městysem a řadu dalších daných mu zákonem.

Odbor ovšem kromě zákonných působností vykonával činnosti, které z těchto působností vyplývají a jsou z hlediska frekvence, spotřeby času a odbornosti velmi náročné. Jedná se o soustavnou metodiku v oblasti zákonů o územních samosprávných celcích, odpovědi na dotazy, zpracovávání a veřejnou prezentaci výkladových stanovisek a o legislativní změny těchto zákonů.

Více podrobnějších informací lze nalézt na internetových stránkách odboru (www.mvcr.cz/odk).

LEGISLATIVNÍ ČINNOST

„Legislativní proces je ukončen:“,

- **u zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů**
Zákon byl připraven v návaznosti na nařízení Rady EU č. 2252/2004, o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy Evropské unie, podle něhož jsou členské státy EU povinny začlenit do cestovních dokladů s dobou platnosti delší než 1 rok biometrické údaje umožňující ztotožnit cestovní doklad s jeho držitelem. Biometrickými údaji se pro účely nařízení rozumí údaj o zobrazení obličeje a údaj o otiscích prstů. Zákon nabyl účinnosti dne 1. září 2006.
- **u zákona č. 234/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, a zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 46/2004 Sb.**
Zákon rozšiřuje působnost krajských úřadů v oblasti dozoru nad usneseními, rozhodnutími a jinými opatřeními orgánů obcí v přenesené působnosti o dozor nad nařízeními obcí včetně pozastavení účinnosti těchto právních předpisů, a v té souvislosti zakládá novou pravomoc ředitele krajského úřadu podat návrh na zrušení nařízení obce Ústavnímu soudu. Zákon dále obnovuje městyse jako kategorii obcí, modifikuje problematiku slučování obcí, připojování obce k jiné obci, oddělení části obce. Zákon nabyl účinnosti dne 1. července 2006.
- **u zákona č. 342/2006 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel a některé další zákony**
Účelem zákona je zejména zajištění úplnosti a správnosti údajů vedených v informačním systému evidence obyvatel včetně jejich aktualizace, zajištění bezpečnosti zpracovávání osobních údajů a stanovení podmínek pro poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel dalším subjektům. V zájmu administrativního zjednodušení výkonu správních činností se upravuje oprávnění Ministerstva vnitra a orgánů územních samosprávných celků k pořizování fotokopie občanského průkazu a cestovního dokladu. Zákon nabyl účinnosti dne 3. července 2006.
- **u zákona č. 323/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**
Zákon mění území některých volebních obvodů v souvislosti se změnami počtu obyvatel v těchto obvodech. Zákon nabyl účinnosti 30. června 2006.
- **u zákona č. 213/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů, a zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů**

Zákon rozšiřuje možnost užívat státní znak České republiky oprávněnými osobami nejen při činnosti, kdy jsou vydávány správní akty, ale i při činnosti, která je ve své podstatě „prezentací“ oprávněných osob při výkonu jejich působnosti (tj. i na hlavičkových papírech, vizitkách, internetových stránkách, při mediální prezentaci apod.). Dále zvláště upravuje používání státní vlajky při příležitosti vyhlášení dne smutku a dne státního smutku. Zákon nabyl účinnosti dne 18. června 2006.

- **u zákona č. 321/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů**

Zákon nově umožňuje odběr tělných tekutin z nichž je možné získat vzorek DNA (nejčastěji se bude jednat o buňky slin, a to i bez souhlasu osoby obviněné nebo osoby podezřelé ze spáchání trestného činu (u ní je zapotřebí souhlas státního zástupce).

Odbor legislativy a koordinace předpisů se i v roce 2006 podílel na změnách právní úpravy v oblasti pobytu cizinců a azylantů, tak jak vyplynuly z unijních předpisů. Z řady novel, jenž implementují unijní právo, lze poukázat například na **zákon č. 161/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky.**

Dále odbor legislativy a koordinace předpisů v roce 2006 koordinoval veškeré právní úpravy týkající se správního trestání na jednotlivých úsecích výkonu veřejné správy, tj. komplexně plnil úkol, který Ministerstvu vnitra ukládá kompetenční zákon.

Seznam nařízení vlády a vyhlášek Ministerstva vnitra, připravených v roce 2006 v gesci odboru legislativy a koordinace předpisů:

Nařízení vlády:

- Nařízení vlády č. 50/2006 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů;
- Nařízení vlády č. 594/2006 Sb., o přepisu znaků do podoby, ve které se zobrazují v informačních systémech veřejné správy;
- Nařízení vlády č. 614/2006 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů.
- Nařízení vlády č. 556/2006 Sb., kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů na rok 2007.

Vyhlášky:

- Vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu;
- Vyhláška č. 41/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků;
- Vyhláška č. 299/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 642/2004 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech, a vyhláška č. 296/2004 Sb., kterou se provádí zákon o evidenci obyvatel a kterou se mění vyhláška č. 177/2000 Sb., kterou se provádí zákon o evidenci obyvatel, zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 300/2006 Sb., kterou se provádí zákon č. 115/2006 Sb., o registrovaném partnerství a o změně některých souvisejících zákonů, a kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;

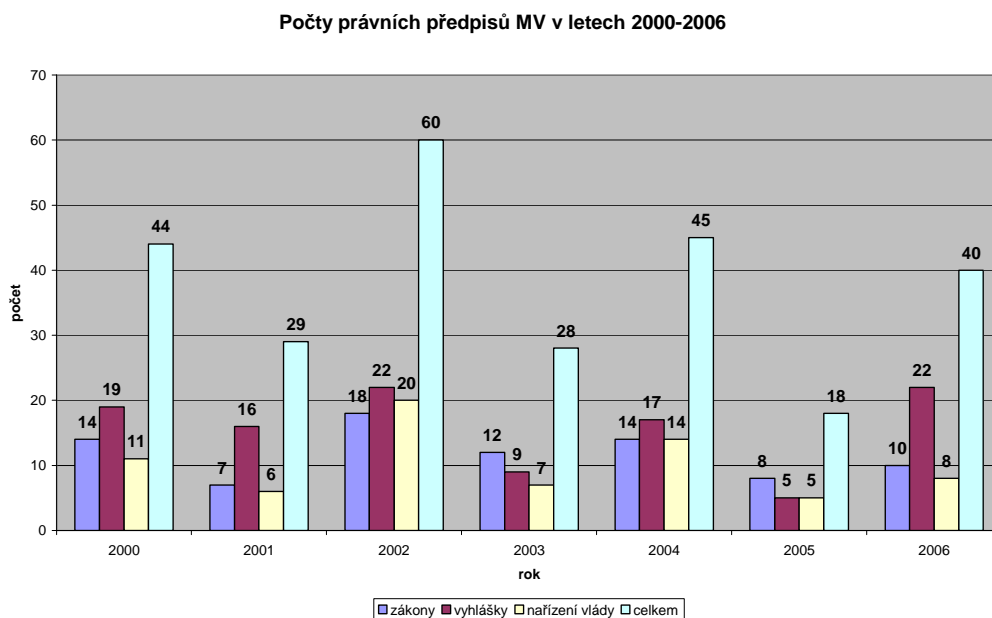
- Vyhláška č. 331/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu;
- Vyhláška č. 352/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 361/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění vyhlášky č. 388/2004 Sb., a vyhláška č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění vyhlášky č. 623/2004 Sb.;
- Vyhláška č. 415/2006 Sb., kterou se stanoví technické podmínky a postup při pořizování a dalším zpracovávání biometrických údajů obsažených v nosiči dat cestovního dokladu;
- Vyhláška č. 416/2006 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva vnitra č. 368/1999 Sb., kterou se stanoví náležitosti a počty fotografií vyžadovaných podle zákona o pobytu cizinců, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 417/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 642/2004 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech, ve znění vyhlášky č. 299/2006 Sb.;
- Vyhláška č. 513/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 550/2006 Sb., kterou se stanoví seznam dalších obecních úřadů, které vydávají ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy;
- Vyhláška č. 414/2006 Sb., kterou se mění vyhláška Ministerstva vnitra č. 287/2002 Sb., kterou se upravují některé podrobnosti služebního poměru příslušníků Policie České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- Vyhláška č. 174/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 376/2005 Sb., kterou se stanoví výše úhrady za stravu a ubytování poskytnuté v azylovém zařízení, výše kapesného a termíny jeho výplaty;
- Vyhláška č. 356/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza;
- Vyhláška č. 418/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza, ve znění vyhlášky č. 356/2006 Sb.;
- Vyhláška č. 13/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza, ve znění vyhlášky č. 356/2006 Sb. a vyhlášky č. 418/2006 Sb.;
- Vyhláška č. 456/2006 Sb., o technických podmínkách věcných prostředků požární ochrany;
- Vyhláška č. 218/2006 Sb., o úhradě za poskytnutí údajů z evidence dopravních nehod;
- Vyhláška č. 103/2006 Sb., o stanovení zásad pro vymezení zóny havarijního plánování a o rozsahu a způsobu vypracování vnějšího havarijního plánu;

V roce 2006 vedle uvedeného úspěšně pokračoval provoz telefonické „horké“ linky k zákonu č. 500/2004 Sb., správní řád, jejíž prostřednictvím bylo zodpovězeno na cca 1800 dotazů týkajících se problematiky správního řízení. Dotazy přicházely nejvíce z okruhu osob činných ve veřejné správě (zejména od zaměstnanců krajských a obecních úřadů).

Stejně tak po celý uplynulý rok pokračovala činnost poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu, kde jsou projednávány nejsložitější dotazy z oblasti správního řízení.

Dále byly zahájeny práce na projektu informačního systému připojeného do sítí intranet MV a internet, díky němuž by mělo být možno vyhledat právní stanoviska k právním předpisům zpracovávaným v gesci MV.

Graf s přehledem o počtu právních předpisů v gesci MV vyhlášených ve Sbírce zákonů v uplynulých letech.



OBČANSKÁ SDRUŽENÍ, ORGANIZACE S MEZINÁRODNÍM PRVKEM, POLITICKÉ STRANY A POLITICKÁ HNUTÍ, VOLBY, MATRIKY, STÁTNÍ OBČANSTVÍ

Sdružování

Do zákonné působnosti Ministerstva vnitra patří též výkon státní správy na úseku sdružovacího práva. Na základě příslušných zákonů Ministerstvo vnitra provádí registraci občanských sdružení, politických stran a politických hnutí, evidenci odborových organizací a organizací zaměstnavatelů, jakož i povoluje tzv. organizacím s mezinárodním prvkem působit v České republice. V této souvislosti lze poukázat na dvě dílčí, leč důležité změny zákonné úpravy sdružovacího práva.

Dnem 27. dubna 2006 nabyl účinnosti zákon č. 161/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, jehož součástí je i změna zákona č. 116/1985 Sb., o podmínkách činnosti organizací s mezinárodním prvkem v ČSSR, ve znění pozdějších předpisů. Citovaná právní úprava zrušila organizačně právní formu právnické osoby s názvem „organizace cizích státních příslušníků“. Dosavadní organizace cizích státních příslušníků jsou nyní považovány za občanská sdružení registrovaná podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

Dále byl schválen zákon č. 342/2006 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel a některé další zákony. Uvedený zákon obsahuje novelu zákona č. 83/1990 Sb.,

o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, která mj. nahrazuje údaje o rodných číslech členů přípravného výboru údaji o datu narození.

Předmětné novely tak vytvořily stejné podmínky pro sdružování občanů a cizinců, které je nyní podrobeno pouze registračnímu principu ve smyslu zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

Podání podle zákona č. 83/1990 Sb., který upravuje postup při registraci občanských sdružení (spolků, společností, svazů, klubů apod.), popř. odmítnutí registrace, změnu stanov a zániku občanských sdružení, jsou neustále velmi četná. V roce 2006 bylo zaregistrováno 3282 občanských sdružení, 13 návrhů na registraci bylo odmítnuto (od 1.5.1990, kdy nabyl účinnosti zákon č. 83/1990 Sb., bylo k 31.12.2006 registrováno 66 611 těchto sdružení). V souladu s citovaným zákonem je zajišťována rovněž evidence odborových organizací a organizací zaměstnavatelů. V roce 2006 bylo evidováno 17 odborových organizací a 16 organizací zaměstnavatelů.

Na základě zákona č. 116/1985 Sb., o podmínkách činnosti organizací s mezinárodním prvkem v ČSSR, ve znění pozdějších předpisů, lze povolit zřízení mezinárodní nevládní organizace nebo povolit takové organizaci vyvíjet činnost nebo mít sídlo v České republice. Dále lze povolit zřízení zvláštní organizace pro zastoupení zájmů České republiky v mezinárodní nevládní organizaci. V roce 2006 bylo vydáno 7 povolení podle tohoto zákona, 1 žádost byla zamítnuta (celkem působilo v České republice 186 těchto organizací).

Při registraci politických stran a politických hnutí popř. při jejím odmítnutí, při změně stanov a při zániku těchto subjektů se postupuje podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2006 bylo registrováno 8 politických stran a 13 politických hnutí, žádný návrh na registraci nebyl odmítnut. V rejstříku stran a hnutí bylo k 31. 12. 2006 vedeno celkem 94 stran a 45 hnutí.

Volby

Podle ustanovení § 12 odst. 1 písm. l) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je Ministerstvo vnitra ústředním orgánem státní správy mimo jiné rovněž pro volby do zastupitelstev územní samosprávy (tj. volby do zastupitelstev obcí a volby do zastupitelstev krajů), volby do Parlamentu České republiky (tj. jak volby do Poslanecké sněmovny, tak i volby do Senátu) a volby do Evropského parlamentu konané na území České republiky.

Oddělení volební a sdružování odborů všeobecné správy Ministerstva vnitra připravuje návrhy právních předpisů na úseku voleb a celostátního i místního referenda, zajišťuje po organizační a materiální stránce volby a případné konání celostátního referenda, plní úkoly sekretariátu Státní volební komise, zpracovává odborná stanoviska k otázkám souvisejícím s volbami a k vyhlášení a organizačně technickému zabezpečení místního referenda.

Volby v roce 2006

Ve dnech 2. a 3. června 2006 se konaly volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, (dále jen „Poslanecká sněmovna“). Volby do Poslanecké sněmovny proběhly zcela standardně bez jakýchkoli podstatných problémů. Pro účely těchto voleb byly na informačním serveru Ministerstva vnitra (www.mvcr.cz) zveřejněny nejdůležitější informace týkající se organizace voleb do Poslanecké sněmovny a dále i nejčastější dotazy veřejnosti a volebních orgánů k volbám a odpovědi na ně. Ve dnech 1. až 3. června 2006 byl zajištěn provoz „Informačního střediska Státní volební komise“, které obdobně jako při ostatních volbách bylo místem, kde členové sekretariátu Státní volební komise byli připraveni odpovídat na dotazy veřejnosti k volbám na k tomuto účelu zřízených telefonních linkách, které byly zveřejněny ve sdělovacích prostředcích. Tazatelé měli možnost své dotazy zasílat také elektronicky na zveřejněnou e-mailovou adresu. Účelem tohoto střediska bylo pomoci všem, kteří měli zájem o informace týkající se voleb a kteří potřebovali poradit v souvislosti s výkonem svého volebního práva (zodpovězeno bylo přes tisíc dotazů). Voliči nejčastěji požadovali informaci ohledně adresy konkrétní volební místnosti, doby hlasování, potřebných dokladů k prokázání

totožnosti ve volební místnosti, atd. Informování veřejnosti o průběhu zpracování výsledků voleb bylo zajištěno prostřednictvím výsledkového serveru Českého statistického úřadu (www.volby.cz).

Již podruhé (poprvé tomu tak bylo ve volbách do Poslanecké sněmovny v roce 2002) měli státní občané České republiky možnost účastnit se voleb do Poslanecké sněmovny i tehdy, pokud se v době konání voleb nacházeli v zahraničí, a to ve volebních místnostech zřízených na zastupitelských úřadech České republiky. Vzhledem k tomu, že pro volby v zahraničí zákon o volbách do Parlamentu stanoví rozdílně dobu hlasování pro tři skupiny zastupitelských úřadů v závislosti na časovém posunu vzhledem k času na území České republiky, proběhly volby na zastupitelských úřadech v rozmezí od čtvrtka 1. června 2006 od 19.00 hodin SELČ do soboty 3. června 2006 do 14.00 hodin SELČ. K volbám do Poslanecké sněmovny v zahraničí se přitom v těchto volbách dostavil téměř dvojnásobný počet voličů oproti volbám do Poslanecké sněmovny v roce 2002. K termínu, který zákon o volbách do Parlamentu stanoví pro zápis do zvláštních seznamů voličů vedených zastupitelskými úřady, bylo v těchto seznamech zapsáno 5001 voličů žijících v zahraničí. K hlasování na zastupitelské úřady se dostavilo 6744 voličů. Rozdíl mezi počtem voličů zapsaných ve zvláštních seznamech voličů a počtem hlasujících voličů je dán tím, že na zastupitelských úřadech v zahraničí mohou hlasovat i voliči, kterým byl vydán voličský průkaz na území České republiky. Odevzdáno bylo 6702 platných hlasů. Oproti volbám do Poslanecké sněmovny v roce 2002, kdy na zastupitelských úřadech hlasovalo celkem 3763 voličů, byl tedy zaznamenán výrazný nárůst zájmu voličů.

Z celkového počtu 8 333 305 voličů se k volbám do Poslanecké sněmovny dostavilo 5 372 449 voličů, tj. 64,47 %.

Na podzim 2006 proběhly rovněž volby do jedné třetiny Senátu Parlamentu České republiky (dále jen „Senát“). První kolo voleb se konalo ve dnech 20. a 21. října 2006 a druhé kolo voleb 27. a 28. října 2006. Zvoleno bylo 27 senátorů, kteří nahradili senátory, kterým vypršelo šestileté funkční období. Prvního kola voleb do Senátu se zúčastnilo 42,09 % a druhého kola 20,73 % voličů.

Současně s prvním kolem voleb do Senátu se ve dnech 20. a 21. října 2006 konaly volby do zastupitelstev obcí. Volby proběhly v 6 365 obcích; volební účast činila 46,38 % voličů.

Dne 4. března 2006 proběhly nové volby do zastupitelstev pěti obcí. Nové volby do zastupitelstva obce se konají, jestliže se počet členů zastupitelstva obce sníží o více než polovinu nebo poklesne pod hranici 5 a nejsou náhradníci, dojde-li ke vzniku nové obce, nové městské části nebo nového městského obvodu nebo jestliže Ministerstvo vnitra rozhodne o rozpuštění zastupitelstva obce, které se nesešlo po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet nebo které ani přes výzvu ředitele krajského úřadu nepostupuje v souladu s rozhodnutím přijatým v místním referendu.

Dne 16. prosince 2006 se konalo opakované hlasování ve volbách do zastupitelstev pěti obcí a jedné městské části. Opakované hlasování se konalo, protože příslušné krajské soudy shledaly oprávněnými návrhy na neplatnost hlasování. V takovém případě musí ministr vnitra podle zákona o volbách do zastupitelstev obcí vyhlásit opakované hlasování do 30 dnů poté, co mu bylo oznámeno usnesení soudu.

Pokud jde o nové právní předpisy na úseku voleb, je třeba zmínit zákon č. 323/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dne 30. června 2006. Touto novelou došlo v souvislosti se změnou počtu obyvatel ke změně ve vymezení některých volebních obvodů pro volby do Senátu. Zákon o volbách do Parlamentu byl dále novelizován zákonem č. 480/2006 Sb., který nabyl účinnosti dne 6. listopadu 2006 a jímž se zvyšuje počet přednostních hlasů, které je možno využít při volbách do Poslanecké sněmovny, ze 2 na 4 a zároveň se snižuje procento, které musí kandidát z celkového počtu platných hlasů odevzdaných pro politickou stranu, hnutí nebo koalici získat, aby mu byl přednostně přidělen mandát, ze 7 % na 5 %.

Vyhláškou č. 251/2006 Sb., byly novelizovány prováděcí vyhlášky k jednotlivým volebním zákonům v těch ustanoveních, která upravují výši zvláštní odměny za výkon funkce člena okrskové volební komise. S účinností od 31. května 2006 tak byla navýšena tato zvláštní odměna zapisovatelů

okreskové volební komise z 800 Kč na 1000 Kč a předsedovi okreskové volební komise z 1000 Kč na 1100 Kč.

Státní občanství České republiky

Právní úprava

Nabývání a pozbývání státního občanství České republiky a další otázky související se státním občanstvím České republiky jsou upraveny zákonem č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Dalším zákonem, zákonem lex specialis, je pak zákon č. 193/1999 Sb., o státním občanství některých bývalých československých státních občanů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 46/2006 Sb., který umožňuje určitým skupinám bývalých státních občanů České republiky nabýt státní občanství České republiky zjednodušeným způsobem - prohlášením. Zákonem č. 46/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 193/1999 Sb., o státním občanství některých bývalých československých státních občanů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., pak bylo stanoveno že prohlášení, která nebyla učiněna ve lhůtě do 2. září 2004 (tj. v pětileté lhůtě stanovené v zákoně č. 193/1999 Sb.), lze opětovně činit, a to bez omezení lhůtou možného provedení tohoto úkonu.

Působnost

Oddělení státního občanství a matrik odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra zejména rozhoduje o udělení státního občanství České republiky, vede ústřední evidenci fyzických osob, které nabyly nebo pozbyly státní občanství České republiky, a vykonává působnost nadřízeného, odvolacího a kontrolního orgánu ve vztahu ke krajským úřadům.

Ministerstvo vnitra v roce 2006 udělilo státní občanství České republiky celkem **1355** osobám, přičemž do tohoto údaje nejsou zahrnuta udělená státní občanství České republiky státním občanům Slovenské republiky (z tohoto počtu bylo ve **47** případech státní občanství České republiky uděleno cizincům s přiznaným postavením uprchlíka na území České republiky).

V roce 2006 nabylo celkem **810** státních občanů Slovenské republiky státní občanství České republiky. Z toho udělením nabylo **205** občanů Slovenské republiky a prohlášením **605** občanů Slovenské republiky.

Konečně prohlášením podle § 6 zákona č. 40/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů, nabylo státní občanství České republiky **18** fyzických osob.

Legislativní úkoly

Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 15. května 2005 č. 493 byla Ministerstvem vnitra zpracována Analýza právní úpravy nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, kterou vláda České republiky vzala svým usnesením č. 881 dne 13. 7. 2005 na vědomí a uložila ministru vnitra zpracovat a předložit vládě České republiky do 30. 9. 2006 věcný záměr zákona o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky.

Uvedený legislativní materiál byl dne 28. června 2006 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení.

Vzhledem k šíři a závažnosti řešené problematiky, která se dotýká i oblasti základních lidských práv a svobod, a tudíž při jejímž řešení musí být přihlíženo jak k zájmům fyzických osob, avšak zejména a logicky i zájmům státu, bylo meziresortní připomínkové řízení rozděleno na několik pracovních fází tak, aby bylo dosaženo komplexní úpravy, postihující veškeré mezinárodně-právní souvislosti a zahrnující veškeré vztahy, kterými Česká republika v rámci realizace institutů nabývání a pozbývání státního občanství považuje za nutné vymezit svou mocenskou pozici vzhledem k požadavkům svého objektivně definovaného veřejného zájmu a bezpečnosti. Vzhledem k organizační a zpracovatelské náročnosti prováděných úkonů bylo vládou České republiky rozhodnuto, že lhůta stanovená pro předložení uvedeného legislativního materiálu bude prodloužena do 31. března 2007.

Matrika

Dnem 1. března 2006 nabyl účinnosti **zákon č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou** (vidimace) **a o ověřování pravosti podpisu** (legalizace) **a o změně některých zákonů (zákon o ověřování)**. Téhož dne nabyla účinnosti **vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu**. V příloze č. 1 této vyhlášky se stanoví seznam obecních úřadů, které s účinností od 1. března 2006 provádějí ověřování. Při stanovení obecních úřadů provádějících vidimaci a legalizaci zachovalo Ministerstvo vnitra stávající stav. Do budoucna bude možné tento okruh obecních úřadů vyhláškou Ministerstva vnitra rozšiřovat, popř. zužovat podle aktuálních požadavků. Nově je možné vyznačit ověřovací doložku pomocí výpočetní techniky.

Dnem 1. srpna 2006 nabyla účinnosti **Směrnice Ministerstva vnitra k jednotnému postupu při ověřování způsobilosti úředníka k provádění ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a ověřování pravosti podpisu**. Směrnice stanoví způsob a postup při ověřování způsobilosti úředníka k provádění vidimace a legalizace podle zákona o ověřování. Dále stanoví obsah zkoušky, jíž se ověřuje způsobilost úředníka k provádění vidimace a legalizace.

Dnem 1. července 2006 nabyl účinnosti **zákon č. 115/2006 o registrovaném partnerství a o změně některých souvisejících zákonů**, (dále jen „zákon o partnerství“). Tímto zákonem byl do právního řádu České republiky zaveden nový právní institut, institut registrovaného partnerství.

Téhož dne nabyla účinnosti **vyhláška č. 300/2006, kterou se provádí citovaný zákon, a kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů**. V příloze č. 1 této vyhlášky jsou uvedeny matriční úřady, před nimiž se činí prohlášení o vstupu dvou osob stejného pohlaví do registrovaného partnerství. Dále se touto vyhláškou stanoví způsob vedení knihy registrovaného partnerství, provádění zápisů o vstupu do registrovaného partnerství, vedení sbírek listin a vydávání potvrzení o údajích uváděných ve sbírce listin, postup při vydávání dokladu o partnerství, postup při zasílání dokladů do ciziny apod. V příloze č. 2 uvedené vyhlášky jsou stanoveny vzory tiskopisů související se vstupem do registrovaného partnerství (např. dotazník k registrovanému partnerství, doklad o registrovaném partnerství apod.).

V průběhu roku 2006 byl vypracován **návrh zákona, kterým se mění některé zákony související s registrovaným partnerstvím a některé další zákony**, jehož účinnost se předpokládá ode dne 01. 01. 2008.

Uvedeným zákonem se navrhuje změnit některá ustanovení zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, která přímo souvisejí s institutem registrovaného partnerství - např. provádění zápisů partnerství uzavřených státními občany České republiky v cizině do knihy registrovaného partnerství vedené Úřadem městské části Brno-střed (§ 3 odst. 4 zákona o matrikách).

Zákonem o partnerství nebyl změněn ani zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Navrhuje se proto doplnění položky 3 a 12 Sazebníku o správní poplatky na úseku registrovaného partnerství, tak aby tyto poplatky odpovídaly obdobným poplatkům při uzavření manželství a vydávání druhopisů matričních dokladů.

Státní symboly ČR

Působnost Ministerstva vnitra jako ústředního orgánu státní správy na úseku státních symbolů je dána § 12 odst. 1 písm. k) zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2006 pokračoval legislativní proces ve věci návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 213/2006 Sb. a nabyl účinnosti dne 19. června 2006.

Novelizací zákona o užívání státních symbolů České republiky byla rozšířena možnost užívat velký státní znak České republiky oprávněnými osobami v souvislosti s výkonem jejich působnosti, tj.

na hlavičkových papírech, vizitkách, internetových stránkách oprávněných osob apod., byla zakotvena možnost používání jednobarevných napodobenin státních symbolů, výslovně byla upravena povinnost vyvěsit státní vlajku v den smutku a v den státního smutku, bylo stanoveno, že den státního smutku nebo den smutku vyhláší vláda České republiky, byla přesunuta skutková podstata přestupku chránícího státní symboly ze zákona o přestupcích do zákona o užívání státních symbolů a současně byla zvýšena horní hranice sankce pokuty za předmětný přestupek z původních 3 000,- Kč na 10 000,- Kč. Zároveň touto úpravou došlo k odnětí oprávnění Policie ČR řešit tento přestupek formou blokového řízení.

Veřejné sbírky

Ministerstvo vnitra jako ústřední orgán státní správy vede centrální evidenci sbírek, která je průběžně aktualizována dle informací poskytovaných krajskými úřady a zveřejňována na internetových stránkách ministerstva. V případech, kdy koná sbírku kraj nebo hlavní město Praha, plní Ministerstvo vnitra úkoly stanovené zákonem č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) příslušným krajským úřadům.

Právní úpravu obsaženou v zákoně o veřejných sbírkách lze považovat v zásadě za funkční a oproti předchozí úpravě za zjevně lepší. Při její aplikaci se však v praxi vyskytly určité obtíže, které nelze překlenout pouhým výkladem, a by bylo vhodné je odstranit novelizací. Potřebu novelizací pociťují jak zástupci správních úřadů zabývající se agendou veřejných sbírek, tak subjekty veřejné sbírky pořádající.

Nadace rozvoje občanské společnosti (NROS) získala na rok 2005 od Nadace VIA grant na přípravu novely zákona o veřejných sbírkách. Při zahájení tohoto projektu byl osloven odbor všeobecné správy Ministerstva vnitra, jakožto gestor problematiky veřejných sbírek, s nabídkou spolupráce na tomto projektu. Ministerstvo vnitra tuto nabídku přijalo a následně se i s NROS dohodlo, že návrh novely zákona o veřejných sbírkách bude předložen jako vládní návrh.

Na jaře roku 2005 byla ustavena pracovní skupina ze zástupců neziskového sektoru a veřejné správy. Úkolem této pracovní skupiny bylo připravit podklady pro novelu zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), jejíž projednání bylo součástí plánu legislativních prací vlády na rok 2006. V průběhu roku 2006 připravila tzv. legislativní skupina paragrafové znění návrhu novely zákona o veřejných sbírkách (včetně důvodové zprávy), který byl v listopadu roku 2006 předložen Ministerstvem vnitra vládě. Návrh byl projednán ve dvou pracovních komisích Legislativní rady vlády a to v komisi pro veřejné právo III a v komisi pro soukromé právo. Připomínky pracovních komisí směřovaly k nedostatkům legislativně technického a formulačního charakteru. Počátkem roku 2007 byl návrh zákona předložen Legislativní radě vlády.

V souvislosti s přípravou novely zákona o veřejných sbírkách bylo přistoupeno i k zajištění možnosti větší informovanosti laické i odborné veřejnosti v oblasti veřejných sbírek, a to prostřednictvím portálu www.verejnesbirky.cz. Tato doména byla zaregistrována již před několika lety občanským sdružením 3 ½. Posledně zmiňované občanské sdružení pak umožnilo využití této domény pro výše uvedený účel. Občanské sdružení 3 ½ spravuje zmiňovanou doménu ve spolupráci s dalšími subjekty, mj. i Ministerstvem vnitra.

Správa státních hranic

Obecně

Správa státních hranic i v roce 2006 zabezpečovala především úkoly vyplývající z příslušných smluv o státních hranicích prostřednictvím Stálých hraničních komisí. Nedílnou součástí je zabezpečování průběhu státních hranic na hraničních vodních tocích v úzké spolupráci především s Komisemi pro hraniční vody. Problematika míst pro překračování státních hranic rovněž vycházela ze závazků, vyplývajících z příslušných mezinárodních smluv a dohod.

V problematice míst pro překračování státních hranic se v roce 2006 Česká republika nacházela v období před plným zapojením do schengenského prostoru. V této souvislosti se správa státních hranic řídila úkoly vyplývajícími z usnesení vlády České republiky ze dne 11. ledna 2006 č. 39. Konkrétní výsledky jsou uvedeny v rámci jednotlivých úseků státních hranic.

Usnesením vlády ze 14. června 2006 č. 729 vláda vyslovila souhlas se zřízením hraničního přechodu na neveřejném mezinárodním letišti Letňany.

Pokud bylo jednotlivými žadateli požadováno překračování státních hranic přes hraniční přechody nad stanovený rozsah provozu a provozní doby, byly tyto žádosti posuzovány v souladu s usnesením vlády České republiky ze dne 11. října 2004 č. 982. Celkový počet těchto výjimek byl v roce 2006 cca 250.

Úsek státních hranic s Rakouskou republikou

S Rakouskou republikou probíhá údržba vyznačení státních hranic ve smyslu čl. 22 Smlouvy mezi ČSSR a RR o společných státních hranicích ve znění Smlouvy mezi ČR a RR, kterou se mění a doplňuje Smlouva mezi ČSSR a RR o společných státních hranicích ze dne 21. prosince 1973. Konkrétně proběhla údržba v hraničním úseku VII (přibližně od Horní Bystřice po Vratěšín).

Dále byly připravovány geodeticko technické podklady pro přípravu smlouvy o změně průběhu státních hranic v důsledku změny polohy hraničního vodního toku Dyje a průpichů na tomto toku. Byly započaty práce na aktualizaci trojstranného protokolu mezi ČR-SR-RR o vymezení bodu styku státních hranic „Dyje-Morava“.

Dne 17. září 2005 byla podepsána Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o překračování státních hranic na turistických stezkách a o překračování státních hranic ve zvláštních případech. Dne 9. prosince 2005 bylo podepsáno Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na turistických stezkách k výše uvedené Smlouvě. Oba smluvní dokumenty vstoupily v platnost dne 7. května 2006. Státní hranice s Rakouskou republikou lze za účelem pěší turistiky, provozování cyklistického, lyžařského, vodního a jezdeckého sportu a v rámci sportovních, náboženských dalších společenských akcí překračovat na celkem 25 určených místech na turistických stezkách, konkrétní seznam je publikován ve Sbírce mezinárodních smluv č. 46/2006.

Dne 9. prosince 2005 byla podepsána Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předstuných pohraničních odbavovacích stanovišť na nádražích Brno-hlavní nádraží, Břeclav, Hohenau a Wien-Südbahnhof/Vídeň-Jižní nádraží, jakož i o pohraničním odbavování během jízdy na trase mezi nádražími Brno-hlavní nádraží a Wien-Südbahnhof/Vídeň-Jižní nádraží, Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předstuných pohraničních odbavovacích stanovišť na hraničním přechodu Slavonice – Fratres a Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení předstuných pohraničních odbavovacích stanovišť na hraničním přechodu Nová Bystřice – Grametten. Uvedená Ujednání vstoupila v platnost dne 1. února 2006.

Úsek státních hranic se Spolkovou republikou Německo

Se Spolkovou republikou Německo probíhá údržba a nové zaměření státních hranic v jejich části se Svobodným státem Sasko v hraničních úsecích IV (severní část Šluknovského výběžku) a X (oblast Krušných hor – okolo Cínovce), ve smyslu čl. 10 a 13 Smlouvy mezi ČR a SRN o společných státních hranicích ze dne 3. listopadu 1994.

V návaznosti na jednání expertů České republiky a Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech v letech 2004 – 2005 vstoupilo v březnu 2006 v platnost Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo, kterým se doplňuje Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo o hraničních přechodech na společných státních hranicích ze dne 18. listopadu 1996. Uvedený smluvní dokument nově upravil podmínky pro povolování regionální nákladní dopravy. Na silničních hraničních přechodech Vejprty – Bärenstein a Potůčky – Johanngeorgenstadt bylo dohodnuto v návaznosti na ukončení stavebních prací rozšíření rozsahu dopravy o motorová vozidla do největší povolené hmotnosti 3,5 tuny. Na silničních hraničních přechodech pro osobní automobily bylo umožněno odbavování všech motorových vozidel do největší povolené hmotnosti 3,5 tuny. V prosinci roku 2006 byl otevřen nový dálniční hraniční přechod Krásný Les – Breitenau (dálnice). K tomuto datu bylo sjednáno prováděcí ujednání o zřízení předstuného českého pohraničního odbavovacího stanoviště na uvedeném hraničním přechodu. Dne 9. března 2006 vstoupilo v platnost prováděcí ujednání o zřízení předstuného pohraničního odbavovacího

stanoviště na železničním hraničním přechodu Varnsdorf – Großschönau, které umožnilo následné zprovoznění nového železničního hraničního přechodu.

Na základě článku 3 odst. 1 Dohody mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo byla sjednána Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Spolkové republiky Německo, kterými byla v květnu 2006 otevřena turistická stezka Cheb – Waldsassen a turistická stezka Pomezí nad Ohří – Rathsamerweg (Schirding).

Úsek státních hranic s Polskou republikou

V roce 2006 byly zabezpečovány úkoly vyplývající z čl. 9 a čl. 22 až 24 Smlouvy mezi ČR a PR o společných státních hranicích ze dne 17. ledna 1995. Pokračovala jednání vedoucích pracovníků Ministerstva vnitra ČR se zástupci polské strany o řešení problematiky územního dluhu vůči Polské republice z roku 1958. Na základě výsledků těchto jednání bude připravena v roce 2007 informace pro vládu České republiky.

V návaznosti na jednání delegací expertů České republiky a Polské republiky o hraničních přechodech a přechodech na turistických stezkách protínajících státní hranice konané v roce 2004 v Jablonci nad Nisou byl v roce 2006 rozšířen provoz na hraničním přechodu Srbská – Miloszów pro občany třetích států a o provoz osobních automobilů. Na železničním hraničním přechodu Mikulovice – Glucholazy byl rozšířen provoz o osobní dopravu a byl zřízen nový železniční hraniční přechod Jindřichov – Glucholazy.

Na základě ujednání, které vstoupilo v platnost dne 18.1.2006 byly zřízeny dva nové přechody na turistických stezkách a to Černousy/Ves – Zawidów a Višňová – Wigancice Żitawskie.

Úsek státních hranic se Slovenskou republikou

V roce 2006 pokračovala údržba vyznačení státních hranic a 2. přezkoušení průběhu státních hranic na hraničních vodních tocích ve smyslu čl. 14 Smlouvy mezi ČR a SR o společných státních hranicích ze dne 4. ledna 1996. Po ukončení uvedeného přezkoušení a na základě výsledků bude zvážena možnost změny charakteru státních hranic z pohyblivých na nepohyblivé.

V rámci jednání Stálé česko-slovenské hraniční komise byly připraveny podklady pro započetí prací na aktualizaci trojstranného protokolu mezi ČR-SR-RR o vymezení bodu styku státních hranic „Dyje-Morava“.

V návaznosti na usnesení vlády ze dne 11. ledna 2006 č. 39, kterým vláda vyslovila souhlas s návrhem postupu při zřizování hraničních přechodů a dalších míst pro překračování státních hranic a výstavbě objektů hraničních přechodů do plného zapojení ČR do schengenského prostoru došlo koncem roku 2006 na základě požadavků příslušných měst a obcí ke zřízení tří říčních hraničních přechodů, a to Hodonín přístaviště – Skalica přístavisko, Rohatec přístaviště – Skalica přístavisko a Sudoměřice (Výklopník) – Skalica přístav. Zřízení výše uvedených říčních hraničních přechodů umožní přeshraniční plavbu osobní lodní dopravy a malých plavidel.

SPRÁVA UPRCHLICKÝCH ZAŘÍZENÍ

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR zajišťuje služby žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a azylantům v celkem 12 azylových zařízeních, které se rozlišují na tři typy. **Přijímací středisko** slouží k ubytování nově příchozích žadatelů až do doby ukončení vstupních procedur nebo po dobu stanovenou zákonem o azylu. **Pobytové středisko** slouží k ubytování žadatele o udělení mezinárodní ochrany do doby pravomocného ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany. **Integrační azylové středisko** slouží k přechodnému ubytování azylantů.

AZYLOVÁ ZAŘÍZENÍ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



Zřizovatelem azylových zařízení je podle zákona o azylu Ministerstvo vnitra ČR, které je rovněž výlučným provozovatelem přijímacích středisek. Provozovatelem pobytových středisek a integračních azylových středisek může být ministerstvo nebo právnická osoba v rozsahu pověření uděleného ministerstvem a za úplatu.

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR provozuje **dvě přijímací střediska**, a to přijímací středisko Vyšní Lhoty a přijímací středisko v tranzitním prostoru mezinárodního letiště Praha-Ruzyně. V červenci 2006 bylo dále otevřeno detašované pracoviště přijímacího střediska Praha-Ruzyně ve Velkých Přílepech.

Kapacita přijímacích a pobytových středisek k 31.12.2006

Typ azylového zařízení	Kapacita
Přijímací střediska	
Vyšní Lhoty	422
Praha-Ruzyně	45
Praha-Ruzyně – detašované pracoviště Velké Přílepy	115
Celkem přijímací střediska	582
Pobytová střediska	
Zastávka u Brna	225
Havířov	42
Kostelec nad Orlicí	275
Zbýšov	110
Stráž pod Ralskem	62
Celkem pobytová střediska	714
Celkem	1296

Integrační azylová střediska slouží jako první etapa integrace pro dočasné ubytování osob, kterým byl přiznán azyl. K 31.12.2006 bylo Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR provozováno celkem pět integračních azylových středisek, ve kterých je dohromady 72 ubytovacích jednotek (jsou obsazovány podle velikosti a charakteru ubytovaných rodin) s maximální kapacitou 267 lůžek.

Kapacita integračních azylových středisek

Integrační azylové středisko	Počet ubytovacích jednotek	Počet lůžek
Havířov	15	78
Jaroměř	10	36
Předlice	12	44
Stráž pod Ralskem	12	48
Zastávka u Brna	23	61
Celkem	72	267

Vytiženost ubytovacích kapacit v roce 2006

V roce 2006 přišlo do azylových zařízení celkem 2 810 nově příchozích cizinců - žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (včetně novorozenců narozených v průběhu pobytu matky v azylových zařízeních). Základní kapacita přijímacích a pobytových středisek byla vytižena v průměru na 50 %, přičemž do tohoto údaje jsou započítávány pouze osoby fyzicky pobývající v azylových zařízeních.

Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany ubytování v pobytovém středisku mají možnost na základě žádosti toto středisko dlouhodobě opustit. V roce 2006 tuto možnost využívalo průměrně 65 % evidovaných žadatelů.

Zařízení pro zajištění cizinců

Na základě zákona č. 428/2005 Sb., kterým byl novelizován zákon o pobytu cizinců, bylo oprávnění ke zřizování a provozování zařízení pro zajištění cizinců převedeno z Policie České republiky na Ministerstvo vnitra ČR. V rámci ministerstva byla tímto úkolem pověřena Správa uprchlických zařízení. S účinností od 1. ledna 2006 provozuje Správa uprchlických zařízení čtyři zařízení pro zajištění cizinců, a to ve Velkých Přílepech (Středočeský kraj), Frýdku - Místku (Moravskoslezský kraj), Poštorné (Jihomoravský kraj) a Bělé pod Bezdězem - Jezové (Středočeský kraj), v nichž je cizinec povinen se zdržovat na základě rozhodnutí o zajištění za účelem správního vyhoštění.

Policisté nadále vykonávají službu v těchto zařízeních v rozsahu, který jim novela zákona o pobytu cizinců určuje (úkony spojené s příjmem cizinců do zařízení, střežení zpřísněného režimu, střežení cizinců v případě hospitalizace v nemocnicích na neuzavřených oddělení aj.).

ZAŘÍZENÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



Kapacita zařízení pro zajištění cizinců k 31. 12. 2006

Zařízení pro zajištění cizinců	Kapacita		
	Mírný režim zajištění	Přísný režim zajištění	Celkem
Velké Přílepy	0	17	17
Bělá - Jezová	206	0	206
Poštorná	164	6	170
Frýdek - Místek	37	6	43
Celkem	407	29	436

Od zprovoznění prvního zařízení dne 5. listopadu 1998 do 31. prosince 2006 jimi prošlo celkem 25 702 cizinců. Za rok 2006 to bylo 1 605 cizinců .

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **zařízení pro zajištění cizinců** - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období / rok	1.1. - 31.12. 2005	tj. %	1.1. - 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období absolutní číslo
	CELKEM ZAŘÍZENÍMI prošlo cizinců	1 965	100,0	1 605	100,0
celkem propuštěno ze zařízení	2 036	103,6	1 322	82,4	-714
podáno žádosti o azyl v zařízení pro zajištění cizinců	505	25,7	409	25,5	-96
vyhoštěno	772	39,3	722	45,0	-50

FINANČNÍ HOSPODAŘENÍ

Zákon o státním rozpočtu České republiky na rok 2006, jehož součástí je i rozpočet kapitoly 314 - Ministerstvo vnitra (dále jen „kapitola MV“), schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky dne 2. prosince 2005 svým usnesením č. 2016. Ve Sbírce zákonů byl tento zákon zveřejněn dne 30. prosince 2005 pod č. 543/2005 Sb.

Následným rozpisem ukazatelů státního rozpočtu pro kapitolu MV na rok 2006 byly Ministerstvu vnitra (resp. organizačním složkám státu a příspěvkovým organizacím v působnosti kapitoly MV) stanoveny rozpočtové příjmy celkem ve výši 7 143 694 tis. Kč a výdaje celkem ve výši 51 170 004 tis. Kč.

Údaje o rozpočtu příjmů a skutečnosti jsou uvedeny v následujícím přehledu:

v tis. Kč

	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečnost	Rozdíl skutečnost a R2
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	340 500	340 500	4 226 219	3 885 719
Příjmy z pojistného na soc. zabezpečení a příspěvku na st. politiku zaměstnanos.	6 803 194	6 803 194	6 551 027	- 252 167
z toho: pojistné na důchodové pojištění	5 602 631	5 602 631	5 394 329	- 208 302
Příjmy celkem	7 143 694	7 143 694	10 777 246	3 633 552

Schválený rozpočet příjmů v hodnoceném roce nedoznal žádných změn. Porovnáním skutečných celkových příjmů a upraveného rozpočtu v roce 2006 je zřejmé, že došlo k překročení příjmů celkem o 3 633 552 tis. Kč, z toho nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace byly překročeny celkem o 3 885 719 tis. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti nebyly naplněny ve výši 252 167 tis. Kč.

Překročení nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a přijatých dotací bylo zapříčiněno především zapojením mimorozpočtových zdrojů, zejména použitím převedených prostředků do rezervního fondu z minulých let. Skutečnost v oblasti příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti se váže k zúčtovaným prostředkům na platy příslušníků Policie ČR a HZS ČR.

Skutečné příjmy za rok 2006 činily 10 777 246 tis. Kč. Při porovnání se skutečností roku 2005 byly vyšší o 2 735 952 tis. Kč, z toho nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace o 2 583 471 tis. Kč a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti o 152 481 tis. Kč.

Údaje o rozpočtu výdajů a skutečnosti jsou uvedeny v následujícím přehledu:

v tis. Kč

	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Skutečnost
Běžné výdaje	45 540 002	45 833 882	47 024 392
Výdaje na financování programů reprodukce majetku	5 617 932	6 711 304	8 556 517
Výdaje na výzkum a vývoj	12 070	13 278	29 569
Výdaje celkem	51 170 004	52 558 464	55 610 478

Schválený rozpočet výdajů kapitoly MV doznal v průběhu rozpočtového roku 2006 celé řady změn. Celkem byly výdaje kapitoly MV navýšeny prostřednictvím MF o **1 730 819 tis. Kč**. Jedná se o finanční prostředky uvolněné z kapitoly Všeobecná pokladní správa a finanční prostředky převedené z jiných kapitol.

Do kapitoly MV byly v průběhu roku uvolněny prostředky z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** (dále jen „VPS“) ve výši 1 539 128 tis. Kč, a to zejména prostředky na:

zabezpečení bezpečnostních a biometrických prvků v cestovních dokladech, vládní utajené spojení, volby do Parlamentu ČR (Poslanecké sněmovny a Senátu) a volby do zastupitelstev obcí, zabezpečení uprchlíků a přesídlenců, zahraniční rozvojovou pomoc, strategii prevence kriminality na místní úrovni, péči o azylanty a o cizince, mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. a řešení krizových situací podle zákona č. 240/2000 Sb.

Další finanční prostředky byly do rozpočtu MV převedeny například od **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci**, od Ministerstva dopravy na úhradu poplatků navýšení kapacit komunikačních linek Centrálního registru řidičů na obcích, od **Ministerstva zdravotnictví** na zabezpečení činnosti Letecké záchranné služby, od **Ministerstva zemědělství** na Leteckou hasičskou službu, od Úřadu vlády **České republiky** v souvislosti s delimitacemi pracovníků a jejich činností k Ministerstvu vnitra. Z uvedených a dalších kapitol státního rozpočtu bylo do rozpočtu kapitoly MV převedeno na základě rozpočtových opatření Ministerstva financí celkem 191 691 tis. Kč.

Současně byl rozpočet kapitoly MV ve sledovaném období snížen o **342 359 tis. Kč**, což představuje především snížení výdajů kapitoly v návaznosti na usnesení vlády č. 179/2006 (celkem 338 673 tis. Kč) a dále převod prostředků na provádění toxikologických analýz ve prospěch rozpočtu **Ministerstva obrany**, delimitace 2 míst s činnostmi na **Ministerstvo práce a sociálních věcí**.

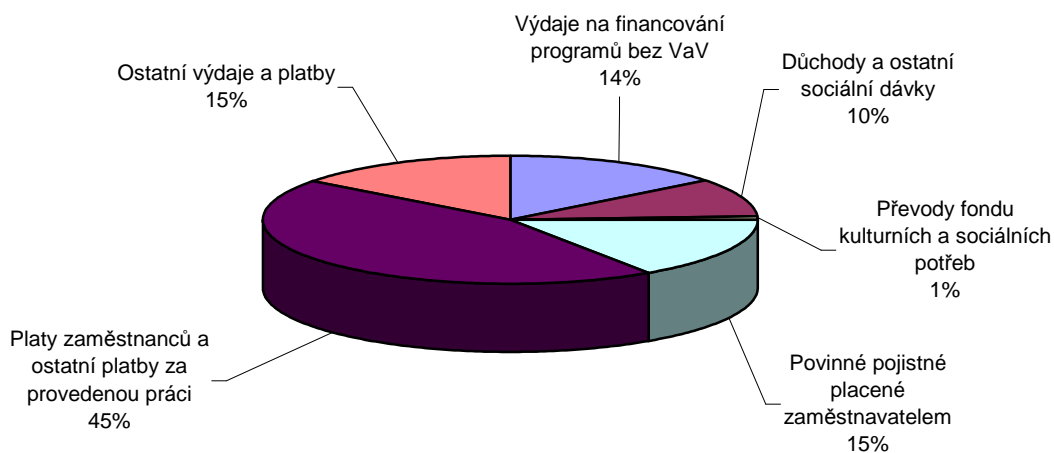
Čerpání skutečných výdajů roku 2006 činilo 55 610 478 tis. Kč a zahrnuje i převod do rezervního fondu ve výši 2 066 692 tis. Kč. Rozdíl oproti upravenému rozpočtu představuje zapojení mimorozpočtových zdrojů ve výši 3 025 645 tis. Kč. **Oproti roku 2005 bylo čerpání vyšší o 4 093 733 tis. Kč.**

Finanční prostředky sloužily k zabezpečení každodenního chodu útvarů Policie ČR, HZS ČR a dalších OSS a SPO v působnosti kapitoly včetně obměny nezbytných potřeb v oblasti movitého a nemovitého majetku. Dále též kapitola vykonávala nové úkoly vyplývající ze stávajících a nových zákonů a usnesení vlády.

V roce 2006 byl zahájen prioritní úkol Projekt 1000, který bude pokračovat i v následujících letech. Jeho cílem je modernizovat služebny základních útvarů Policie ČR, tj. místa kde dochází k největšímu styku s veřejností (např. vybudování otevřených recepcí) i modernizace pracovního prostředí policistů včetně příslušného vybavení. Dobudován byl radiokomunikační systém hlavních složek Integrovaného záchranného systému – PEGAS. Značná pozornost byla rovněž věnována přípravě projektů „Národní vizový informační systém ČR“ a „Národní schengenský informační systém ČR“. Realizace a spuštění uvedených projektů je jednou z podmínek pro plné zapojení ČR do schengenského prostoru. Rada pro spravedlnost a vnitřní věci EU přijala dne 5. 12. 2006 postup, který by měl umožnit zrušení kontrol na vnitřních hranicích EU v prosinci 2007 resp. nejpozději v březnu 2008.

Čerpání finančních prostředků rozpočtu resortu na jednotlivé skupiny výdajů je uvedeno v následujícím grafu:

Čerpání výdajů kapitoly (bez převodu do rezervního fondu)



SEKCE MAJETKU A INVESTIC

Sekce majetku a investic MV byla nově zřízena v návaznosti na vydání nového organizačního řádu dle NMV č. 51 ze 7. září 2006. Sekci tvoří odbor programového financování, odbor správy majetku a odbor ekonomického zabezpečení.

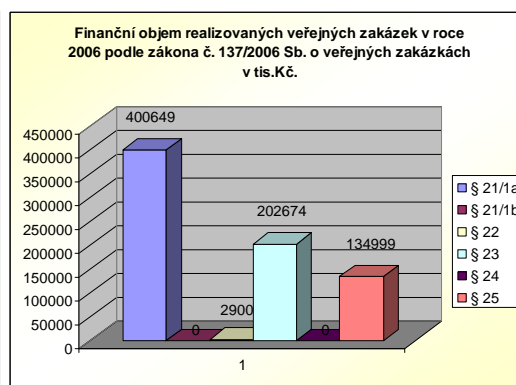
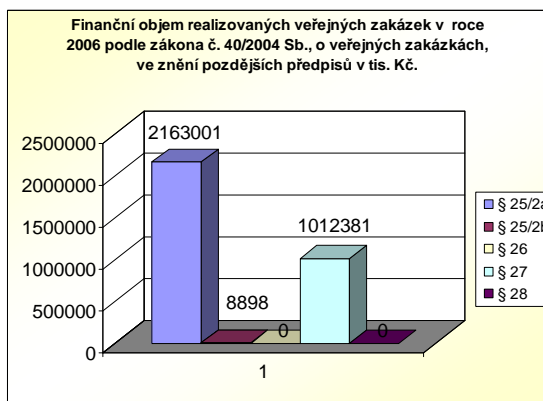
Odbor programového financování

vykonává činnosti ve dvou oblastech: metodicky usměrňuje a řídí zadavatele při zadávání veřejných zakázek a vykonává funkci správce programů.

1. Zadávání veřejných zakázek

Činnost byla prováděna u veřejných zakázek zadávaných podle zákona č. 40/2004 Sb. a od 1. července 2006 podle zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

Přehled realizovaných veřejných zakázek v roce 2006 podle jednotlivých druhů zadávacích řízení s vyčíslením finančního objemu je uveden níže v grafech v členění na jednotlivé zákony.



2. Programové financování

V rámci programového financování byly v roce 2006 realizovány výdaje kapitoly MV spadající do závazného ukazatele státního rozpočtu v souladu s platnou metodikou ve výši 7 684 825 tis. Kč, a to ve 14 programech.

Výdaje v roce 2006 byly v rámci programového financování směřovány zejména na pořízení a reprodukci majetku, jeho opravy, údržbu a v případě majetku informačních a komunikačních technologií (ICT) i na jeho provoz.

Významnou oblast financování tvořilo materiální zabezpečení útvarů Policie ČR, Hasičských záchranných sborů včetně školských zařízení v působnosti GŘ HZS i samotných útvarů Ministerstva vnitra a organizací jim zřízených v oblasti ICT. Věcně se jednalo např. o zabezpečení budování a provozování centrálních informačních systémů, pořizování i reprodukci výpočetní a komunikační techniky s určením pro útvary v působnosti MV. Byly vytvářeny podmínky pro zajištění zpracování i uchování dat v centrálních informačních systémech, zabezpečení jejich přístupů a fungování v rámci veřejné správy apod. Značná pozornost byla rovněž věnována v tomto roce projektům „Národní vizový informační systém ČR“ a „Národní schengenský informační systém ČR“. Realizace a spuštění uvedených projektů je jednou z podmínek pro plné zapojení ČR do schengenského prostoru.

Další oblast financování tvořilo pořízení a technické zhodnocení ostatního movitého a nemovitého majetku. Zejména se jednalo o reprodukci služebních dopravních prostředků, kancelářské, speciální a zabezpečovací techniky i pořízení 2 ks vrtulníků v policejní verzi. V oblasti nemovitého majetku se jednalo zejména o zabezpečení rekonstrukcí, dostaveb, přístaveb jednotlivých objektů a areálů v rámci dislokace jednotlivých útvarů. Pokračovala např. výstavba nového objektu Moravského zemského archivu v Brně apod. V roce 2006 byl rovněž zahájen prioritní úkol Projekt 1000 jehož cílem je modernizovat služebny základních útvarů Policie ČR, tj. místa kde dochází k největšímu styku s veřejností (např. vybudování otevřených recepcí) i modernizace pracovního prostředí policistů včetně příslušného vybavení.

V roce 2006 byly v rámci programového financování poskytovány dotace v oblasti prevence kriminality na regionální úrovni. Dotace byly směřovány na řešení úkolů v oblasti situační a sociální prevence. Z věcného pohledu se jednalo zejména o podporu budování kamerových systémů ve vybraných městech a pořízení zařízení pro volnočasové aktivity mládeže (vybavení hřišť apod.).

V oblasti spolufinancování společných projektů EU (Phare a Transition Facility) byly finanční prostředky v roce 2006 směřovány zejména na řešení následujících úkolů:

V oblasti „Podpory Národního schengenského informačního systému“ (CZ 030505) se jednalo o obměnu resortního systému elektronické pošty.

V oblasti „Zlepšení boje proti násilnému a organizovanému zločinu“ (CZ030504) se jednalo o zabezpečení výpočetní techniky.

V oblasti „Podpory strategického vývoje Dublinského střediska“ (CZ040702) se jednalo o zabezpečení kancelářské techniky, výpočetní techniky a programového vybavení.

V oblasti „Podpory při zdokonalování policejní práce v oblasti prevence a jako služby veřejnosti“ (CZ040703) se jednalo o pořízení výpočetní techniky.

V oblasti „Posílení kapacity finanční policie“(CZ 050401) jednalo se o pořízení výpočetní techniky.

V oblasti „Posílení schopnosti Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě“ (CZ 050402) se jednalo o pořízení výpočetní a speciální techniky

Odbor správy majetku

Hlavním předmětem činnosti odboru správy majetku (dále jen „odbor“) je správa majetku státu. Odbor tuto činnost zabezpečuje ve smyslu právní úpravy v oblasti hospodaření a nakládání s majetkem státu. Základní úkoly vychází ze zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2006 odbor prioritně řešil zejména následující úkoly:

v oblasti nakládání s nepotřebným majetkem v rámci rozpočtové kapitoly MV odbor přímo realizoval některé stěžejní obchodní případy a podílel se tak na naplňování příjmu státního rozpočtu,

v rámci majetkového auditu vypracoval informaci o možnostech dalšího postupu při odprodeji nepotřebného nemovitého majetku,

v rámci nakládání s majetkem zabraným a propadlým v trestním, přestupkovém a jiném obdobném řízení nebo při výkonu dozoru řešil cca 1100 případů takto zabraného majetku,

ve smyslu zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu a z titulu funkce stavebního úřadu ministerstva u staveb pro bezpečnost státu připravoval odbor rozhodnutí v rámci stavebně správních řízení. Jednalo se např. o 93 případů vydání oznámení zahájení stavebního řízení, 84 případů vydání rozhodnutí o povolení stavby (stavební povolení), 222 případů ověření projektové dokumentace, 88 případů vydání kolaudačního rozhodnutí, 42 případů kontrol odstranění vad a nedodělků z kolaudačního řízení,

v rámci systému správy majetku zabezpečoval odbor koordinaci právní ochrany průmyslového vlastnictví resortu, přičemž zabezpečoval a realizoval příslušné právní úkony na úseku ochrany průmyslového vlastnictví resortu,

v souladu se zákonnou povinností ve smyslu § 4 zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích plnil odbor funkci registračního místa ministerstva pro registraci silničních vozidel používaných pro jeho účely a pro účely celních orgánů. V rámci registračního místa byly k tomu zabezpečovány úkony např. 1323 případů registrace nových vozidel, 22 případů přeregistrace vozidel, 411 případů dočasného vyřazení z evidence, 475 případů převodu vozidel (prodeje), vydáno 1700 osvědčení o registraci vozidel, zrušeno 1196 osvědčení o registraci vozidel a zařazeno 6239 protokolů STK – technické prohlídky

Odbor ekonomického zabezpečení pro MV

Odbor ekonomického zabezpečení pro MV plní úkoly na úseku zabezpečení efektivního fungování ekonomického a materiálního zabezpečení pro všechny útvary územního pracoviště. Obhospodařuje majetek v celkové hodnotě cca 8 mld. Kč.

V rámci finančního zabezpečení odbor hospodařil s příjmy rozpočtu ve výši 1,6 mld. Kč a rozpočtovými výdaji ve výši 10,1 mld. Kč. Zajišťoval finanční plánování, vedení účetnictví, výkaznictví, výplatu mezd, plnil úkoly v sociálním zabezpečení a zabezpečoval výkon správce fondu kulturních a

sociálních potřeb. Finančně zabezpečoval cca 210 příslušníků ve služebním poměru a 2400 zaměstnanců.

V rámci veřejných zakázek bylo realizováno odborem 82 veřejných zakázek v hodnotě cca 2 mld. Kč.

V rámci materiálního zabezpečení odbor zabezpečoval hospodaření a správu s movitým majetkem (tj. nákup, obměnu, vyřazování) v rámci územního pracoviště. Celková hodnota obhospodařovaného movitého majetku činí cca 6,5 mld. Kč.

V rámci stavebně provozní činnosti odbor zabezpečoval stavební investiční akce, údržbu a opravy spravovaných objektů, včetně servisu, dodávek všech paliv a energií. V rámci integrovaného záchranného systému PEGAS-MATRA má odbor svěřen výkon hospodaření k cca 40 areálům a 50 stanovištím tohoto systému po celém území ČR. Celková hodnota obhospodařovaného nemovitého majetku činí cca 1,5 mld. Kč.

Pro zajištění potřeb dislokace útvarů Ministerstva vnitra v cizích objektech má odbor uzavřeno cca 120 nájemních smluv a 75 výpůjček. Hodnota najatého a vypůjčeného majetku činí cca 315 mil. Kč.

Pro zajištění konání akcí vedení Ministerstva vnitra a zajištění ubytování odbor spravoval reprezentační vily (Fetrovská, Spiritka).

ODBOR ARCHIVNÍ SPRÁVY A SPISOVÉ SLUŽBY MV

Ke dni 7. září 2006 byla zřízena sekce archivnictví, do níž byly začleněny odbor archivní správy a odbor archivní a spisové služby. Řízením sekce archivnictví byl pověřen ředitel odboru archivní správy PhDr. Václav Babička. K další organizační změně na úseku archivnictví došlo ke dni 1. listopadu 2006. Z odboru archivní a spisové služby byly vyčleněny správní archiv a úsek spisové služby a byly začleněny do odboru archivní správy, který změnil název na odbor archivní správy a spisové služby. Dosavadní odbor archivní a spisové služby se přejmenoval na odbor archiv bezpečnostních složek a začal plnit úkoly spojené s archiváliemi bezpečnostních složek státu z období 1948 – 1989. Odbor archivní správy a spisové služby kromě své dosavadní činnosti převzal gesci za spisovou službu na Ministerstvu vnitra a začal spravovat správní archiv, do něhož budou ukládány dokumenty s dlouhými skartačními lhůtami.

Odbor archivní správy a spisové služby pokračoval během roku 2006 v intenzivní činnosti zaměřené na oblast spisové služby. Činnost se soustředila zejména na spolupráci s ústředními správními úřady a samosprávnými orgány, na konzultace se státními archivy a archivy měst soustředěné na oblast teoretického přístupu a na poskytování metodické pomoci určeným původcům při uvádění nových spisových norem pro vedení spisové služby do praxe. Na několika poradách projednal se zástupci státních archivů a archivů měst vybrané části problematiky spisové služby, zásady spolupráce archivů v oblasti předarchivní péče v souvislosti s rozdělením původců dokumentů, a prodiskutoval postup při konkrétních jednáních s ústředními správními úřady a některými nestátními původci dokumentů. V této souvislosti byly vydány metodiky pro vyřazování dokumentů s utajovanými informacemi, návod k provádění kontroly státními archivy podle zákona o státní kontrole a metodiku k vydávání výstupů, resp. ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy podle zákona č. 81/2006 Sb. Metodiky byly zveřejněny na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

Další rozsáhlou oblastí působnosti se stala spolupráce s původci dokumentů při přechodu spisové služby v listinné podobě na spisovou službu vykonávanou elektronicky a s výrobcí softwarových produktů pro vedení spisové služby v elektronické podobě. K této problematice připravil k vydání Specifikaci MoReq (modelové požadavky pro vedení elektronické spisové služby).

Odbor archivní správy a spisové služby poskytoval rovněž metodické konzultace v oblasti spisové služby a zejména tvorby spisových norem původcům dokumentů z oblasti veřejné správy a nestátním původcům. Během roku 2006 poskytl několik desítek metodických konzultací a vykonal na 20 návštěv u původců dokumentů a zodpověděl několik stovek dotazů.

V průběhu roku 2006 byla zpracována řada metodických návodů a pokynů navazujících na nový archivní zákon a prováděcí legislativu. Za všechny jmenujme alespoň: Pokyn ředitele odboru archivní správy týkající se způsobu vedení evidence NAD archivních souborů, které jsou předmětem smlouvy o výpůjčce archiválií a Metodický návod odboru archivní správy a spisové služby MV k postupu při podávání žádostí o státní příspěvky podle zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a podle vyhlášky č.

645/2004 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů.

Mezi metodickými návody má zvláštní postavení Metodický návod odboru archivní správy MV, kterým se zavádí standard pro ukládání a zasílání archivních pomůcek druhu inventář a dílčí inventář v digitální podobě, vydaný v červnu 2006. Tento návod upravuje digitální podobu vytvářených a zasílaných archivních pomůcek druhu inventář a dílčí inventář. Návod zavádí schéma podle § 8 odst. 3 vyhlášky č. 645/2004 Sb., který upravuje zasílání dalšího stejnopisu archivní pomůcky v digitální podobě do druhotné a ústřední evidence Národního archivního dědictví (dále jen "NAD"). Vznik tohoto schématu zajišťuje přenositelnost údajů a jejich srovnatelnost, která vzniká v důsledku narůstajícího počtu pomůcek vytvářených ve specializovaných programech pro pořádání a inventarizaci archiválií, definuje a standardizuje formát a základní logickou strukturu archivní pomůcky v digitální podobě potřebnou mimo jiné pro její dlouhodobé uložení pomůcek v digitální podobě, vytváří podmínky pro zpřístupnění všech archivních pomůcek v digitální podobě na centrální úrovni (integrace pomůcek do systémů pro vedení evidence NAD) a vytváří podmínky pro tvorbu Národního archivního inventáře, jako centrální databáze inventárních záznamů s globálními rejstříky a dalším vyhledávacím aparátem. Standard je zpřístupněn dálkovým přístupem na webových stránkách Ministerstva vnitra (<http://www.mvcr.cz/archivnictvi/standardy/>).

V průběhu roku 2006 byl dokončen a na několika konferencích prezentován český překlad standardu Modelové požadavky pro správu elektronických dokumentů (MoReq). Překlad byl umístěn, tak jako ostatní překlady na webové stránce firmy Cornwell Affiliates – www.cornwell.co.uk (tvůrce standardu pověřený Evropskou komisí). Česká republika se tak stala osmou evropskou zemí, která tento standard přeložila. Se souhlasem Evropských společenství, která vlastní autorská práva k tomuto standardu, vydá odbor archivní správy MV český překlad tiskem v roce 2007.

V průběhu roku 2006 pracovala metodická skupina pracovníků odboru archivní správy a spisové služby MV a archiváři z konkrétních archivů na stanovení struktury popisu matricy, na jehož základě bude v roce 2007 navrženo technické řešení pro předávání popisů matrik.

Byla vytvořena nová zdokonalená verze programu PEvA /verze 1. (07)/. Program PEvA slouží jako nástroj k evidenci archiválií v celé archivní síti České republiky. Kromě řady dílčích zlepšení v oblasti vedení jednotlivých evidencí, nápověd, tiskových sestav atd. nová verze umožňuje lepší komunikaci s dalšími programy a zlepšuje možnost publikování údajů z evidence Národního archivního dědictví. V ústřední evidenci archiválií bylo evidováno 151 692 archivních souborů (celkem 761 462 bm archiválií), počet evidovaných archivních pomůcek dosáhl počtu 149 537.

Dne 12. prosince 2006 byla prohlášena archivní kulturní památka č. 146 Soubor nejstarších archiválií k dějinám ČVUT z let 1705-1744. Byla vytvořena prezentace archivních kulturních památek a národních kulturních památek na webové stránce odboru archivní správy a spisové služby MV.

V roce 2006 plnily státní archivy v celé šíři své úkoly na úseku předarchivní péče a přijímání archivních dokumentů a s maximálním nasazením uplatňovaly odbornou metodickou pomoc při tvorbě základních vnitřních spisových norem institucí a organizací. Na úseku zpřístupňování archivních fondů byla definitivně zpracována řada rozsáhlých fondů, přičemž zvláštní důraz byl kladen na materiály k moderním dějinám a badatelsky nejfrekventovanější soubory dokumentů včetně jejich využití pro státní správu a celostátní soupisové akce. V rámci rozšiřování a zkvalitňování služeb badatelům došlo k dalšímu rozvoji a aplikaci informačních technologií, tvorbě studijních kopií mikrofilmů vybraných archivních souborů, znásobení objemu digitalizace atd. Přitom byl sledován i další neméně důležitý aspekt – totiž přispět tímto způsobem k ochraně unikátních dokumentů před fyzickou degradací a případným poškozením při předkládání badatelům včetně snahy minimalizovat nebezpečí jejich případného odcizení.

Během roku uskutečnily archivy řadu úspěšných popularizačních akcí, z nichž některé překročily regionální rámec. Zde je možné jmenovat např. zvláště pozoruhodnou výstavu „Doba vlády Karla IV.“ v Národním archivu. Ocenit je třeba i široký záběr publikační činnosti pracovníků státních archivů a vyzdvihnout výsledky práce restaurátorských a konzervátorských pracovišť, zejména pak Národního archivu, které si získalo ocenění i v zahraničí. Příkladem může být pomoc odborníků Národního archivu při záchraně iráckého kulturního dědictví. V polovině roku 2006 bylo v Kurdistánu instalováno restaurátorské pracoviště pro irácký Národní archiv a Národní knihovnu a zároveň proběhlo zaškolení iráckých restaurátorů.

Rychlým tempem pokračovala výstavba účelového objektu pro Moravský zemský archiv v Brně a další práce na rekonstrukci depotních objektů v Nepomuku (pro Státní oblastní archiv v Plzni) a v Krnově (pro Zemský archiv v Opavě), do jehož opravené části se již v uplynulém roce přestěhoval Státní okresní archiv Bruntál. Jeho předchozí umístění v zakladačové hale bývalého stavebního podniku nespĺňovalo ani základní požadavky na činnost archivu a uložení archiválií.

V rámci zahraničních služebních styků odboru archivní správy MV v roce 2006 bylo uskutečněno celkem 14 zahraničních cest a 14 přijetí zahraničních subjektů.

Mezi reprezentační cesty patří cesta PhDr. Babičky do Maďarska, která se uskutečnila na pozvání Maďarského státního archivu u příležitosti oslav 250. výročí jeho založení.

Na pozvání generálního ředitele univ. prof. dr. Cornelia Mihaila Lunga se Dr. Babička zúčastnil oslav 175. výročí založení Národního archivu Rumunska v Bukurešti.

Cesta Dr. Babičky spolu s náměstkem ministra vnitra pro sociální oblast a archivnictví Ing. Vladimírem Zemanem do Moskvy se uskutečnila v květnu. Účelem cesty bylo jednání s ruskými archivními orgány o budoucí spolupráci.

Účelem cesty Dr. Václava Babičky do Mnichova byla účast na prezentaci jubilejního sborníku k 65. narozeninám generálního ředitele bavorských státních archivů Prof. Dr. Hermanna Rumschöttela. Při této slavnostní příležitosti předal Dr. Babička Prof. Rumschöttelovi medaili Za zásluhy o české archivnictví.

Cesta ředitele odboru archivní správy do Černé Hory se uskutečnila za účelem podepsání Dohody o spolupráci mezi Státním archivem Černé Hory a odborem archivní správy Ministerstva vnitra ČR. Podobná dohoda byla v roce 2006 rovněž podepsána s Peruánskou republikou. Tato dohoda je zaměřena především na výměnu zkušeností v oblasti restaurování a konzervace dokumentů.

Do kategorie výjezdů, které souvisejí s členstvím v mezinárodních organizacích, patří i cesta Ing. Oskara Macka a Dr. Michala Wannera do Vídně na pravidelné zasedání členů fóra DLM o elektronických dokumentech. Toto zasedání se koná dvakrát ročně, zpravidla v Národním archivu předsedající země EU.

Dr. Babička se zúčastnil obou zasedání Evropského výboru národních archivářů (EBNA), které se koná pravidelně každého půl roku v zemi, která předsedá Evropské unii. Jarní schůze proběhla ve Vídni a podzimní v Helsinkách.

Na základě doporučení Mezinárodní archivní rady ze dne 14. 11. 2005 ohledně prioritních akcí k posílení spolupráce v oblasti archivnictví v Evropě byla svolána 1. schůze skupiny evropských archivářů na 28. dubna 2006 do sídla Evropské komise v paláci Berlaymont v Bruselu. České archivnictví reprezentoval dr. Babička., který se zúčastnil i 2. zasedání v prosinci 2006.

V roce 2006 se uskutečnila pouze jedna zahraniční studijní cesta, a to do Paříže. Zúčastnili se jí Ing. Oskar Macek, vedoucí 2. oddělení odboru archivní správy a PhDr. Lenka Linhartová, odborná pracovníce 1. oddělení odboru archivní správy. Cílem cesty bylo získávání zkušeností z oblasti ukládání, zpracování a zpřístupnění produktů elektronického úřadování, řešení otázek autentičnosti elektronických dokumentů včetně okruhu otázek souvisejících s problematikou elektronického podpisu, předarchivní péče v centrálních úřadech státní správy.

Pravidelného zasedání redakční rady odborného archivního časopisu Slovenská archivistika se zúčastnila PhDr. Jana Pražáková ve dnech 6.- 7. června.

V případě cesty do francouzského Roubaix, která se uskutečnila v červnu, zajišťoval odbor archivní správy dopravu katalogů k výstavě „Industries et commerce tchèques en France XIXe – XXe siècles (Český průmysl a obchod ve Francii v XIX. – XX. století). Tato výstava se konala v roce 2004 v Centre des Archives du Monde de Travail v Roubaix a v září 2006 byla představena i české veřejnosti v Národním archivu na Chodovci. Slavnostního zahájení výstavy se zúčastnila paní Martine de Boisdeffre, generální ředitelka francouzských archivů.

Většina přijetí zahraničních partnerů byla realizována na základě dohod o spolupráci v oblasti archivnictví. Uskutečnilo se přijetí delegátů ze SRN, Slovinska, Bulharska, Chorvatska, Francie a Polska. Většina těchto návštěv byla věnována archivnímu výzkumu pramenů k dějinám příslušného státu, výměně zkušeností z oblasti restaurování a konzervace archivních dokumentů a navázání užších kontaktů mezi našimi archivy a archivy zahraničních partnerů.

Prestižní záležitostí z hlediska mezinárodní spolupráce bylo zasedání komise pro ochranu a ukládání archiválií v mírném klimatickém pásmu Mezinárodní archivní rady v Praze. Ubytování bylo zajištěno v ubytovacím zařízení MV ČR Spiritka, kde také probíhala většina jednání komise. Návštěvníci se zúčastnili semináře v Národním technickém muzeu v Praze a následné exkurzi po pracovišti muzea, kde jsou vysoušeny dokumenty zaplavené povodněmi v roce 2002. Další významnou akcí byla exkurze vysoušecího pracoviště firmy Belfor Praha s.r.o. v Jirnech. V rámci doprovodného programu navštívili členové komise Pražský hrad, Národní archiv a Národní knihovnu. Odbor archivní správy a spisové služby MV pravidelně vydává dvě odborná archivní periodika; v roce 2006 vyšel Archivní časopis ročník 56, 2006, č. 1–4 a Sborník archivních prací, ročník 56, 2006, č. 1–2.

Kromě toho vydal odbor následující publikace:

Soupis vedut vzniklých do roku 1850. Svazek I/1. Národní archiv
Daniel Kovář, Tragédie Ondřeje Puklice. Budějovický purkmistr a jeho zavraždění 25. května 1467 (ve spolupráci se Státním okresním archivem České Budějovice u příležitosti konání Druhé archivní knihvazačské soutěžní přehlídky)
Archiv České koruny. Edice faksimilí IV, textový svazek 6 (ve spolupráci s Národním archivem)
Katalog k výstavě Karel IV. – císař z boží milosti... (ve spolupráci s Národním archivem)

Odbor archiv bezpečnostních složek MV

Rozhodnutím ministra vnitra ČR byl k 1. listopadu 2006 reorganizován původní odbor archivní a spisové služby MV na odbor archiv bezpečnostních složek MV, přičemž byla z jeho gesce na odbor archivní správy převedena spisová služba a správní archiv. Zásadní změnu znamenala reorganizace pro vnitřní strukturu odboru, kdy si oddělení vyšetřovacích a operativních spisů podřídilo skupiny evidence a zpřístupňování (badatelna Pardubice), dosavadní bezpečnostní archiv v Brně-Kanicích byl rozčleněn na tři samostatná oddělení (odd. Státní bezpečnosti, odd. Veřejné bezpečnosti a odd. personálních spisů a vojsk MV). V pravomoci technického oddělení pak zůstaly skupiny informatiky a digitalizace.

Odbor archiv bezpečnostních složek MV:

- je archivním orgánem pro bezpečnostní složky MV a ministerstva vnitra z let 1945 až 1990, respektive 1992,
- pečuje o archiválie převzaté od původců,
- vede příslušnou evidenci archiválií podle zákona č. 499/2004 Sb.,
- spravuje a vyhodnocuje evidence bývalé Státní bezpečnosti,
- zpřístupňuje žadatelům svazky a jiné archivní materiály vzniklé činností bývalé StB, vydává jejich kopie a k tomu vytváří informační systémy,
- provádí odbornou, vědeckou a publikační činnost v oblasti archivnictví, pomocných věd historických a vědních oborů souvisejících s obsahem uložených archivních fondů a sbírek,
- vyhledává archiválie pro potřeby správních úřadů a ostatních organizačních složek státu, orgánů územních samosprávných celků, právnických a fyzických osob, pořizuje z nich výpisy, opisy a kopie,
- podílí se na sestavování celostátních tematických soupisů archiválií organizovaných ministerstvem,
- plní další odborné archivní úkoly uložené ministerstvem,
- zpracovává podklady pro vydání lustračních osvědčení,
- vyhledává podklady a zpracovává stanoviska za ministerstvo k žádostem o vydání osvědčení o odbojové činnosti za II. světové války,
- spolupracuje s jinými ústředními správními orgány, ostatními orgány a organizacemi,
- vyřizuje stížnosti, podání, oznámení, dotazy osob a podílí se na vyřizování petic,
- zabezpečuje další úkoly uložené ministrem vnitra a náměstkem pro veřejnou správu, informatiku, legislativu a archivnictví.

V archivu bezpečnostních složek MV je uloženo celkem 17 000 bm archivních materiálů, z toho v 1. oddělení 4 000 bm, ve 2. oddělení 3 500 bm, v Brně-Kanicích (oddělení 3., 4. a 5.) 9 500 bm archiválií.

V oddělení **vyšetřovacích a operativních spisů (1. oddělení)** jsou materiály většiny fondů přístupné přes jméno osoby, k níž se vztahují. Jedná se o systém jmenných rejstříků, tzv. evidenci zájmových osob převzatou od původce a tzv. systém RAP, tj. počítačovou databázi údajů z registračních a archivních protokolů. Archiválie jsou využívány pro potřeby badatelské veřejnosti i pro potřeby úřední a zpřístupňovány žadatelům jak podle zákona č. 140/1996 Sb., ve znění pozdějších předpisů (v badatelně v Pardubicích), tak podle zákona č. 499/2004 Sb. (badatelna v 2. oddělení, badatelna v Brně-Kanicích); např. pro badatelnu v 2. oddělení bylo připraveno ke zpřístupnění celkem 3 513 svazků a 389 fiší. Badatelna v 1. oddělení slouží potřebám badatelů se služebním pověřením, v roce 2006 zde bylo uskutečněno 1 123 badatelských návštěv, při nichž bylo předloženo ke studiu 2 482 svazků a 1 000 fiší. Byl pořízen inventární soupis sbírky "Staré archivní a registrační protokoly", inventární soupis fondu objektových svazků Hradec Králové (OB HK), pokračují práce na inventarizaci

fondu Správy sledování (svazková agenda), byly zahájeny přípravné práce na uspořádání tzv. fondu R (rehabilitace). Bylo zajištěno 16 exkurzí s odborným výkladem. Skupina zpřístupňování (badatelna Pardubice) zpřístupnila podle zákona č. 140/1996 Sb., ve znění pozdějších předpisů, 70 158 stran (238 žadatelů). Pokračovalo tzv. vytěžování objektových svazků (jmenná evidence). Skupina evidence celkem vyřídila 4 760 žádostí (lustrací) k 79 468 osobám, zejména pro služební potřeby (např. bezpečnostní odbor MV, Národní bezpečnostní úřad, Bezpečnostní informační službu, Úřad pro zahraniční styky a informace).

V **oddělení federálního MV (2. oddělení)** jsou archivní materiály vyhledávány na základě rozsáhlých jmenných a částečně i věcných kartoték, inventářů, inventárních soupisů, eventuelně i předávacích protokolů. Badatelům jsou předkládány zejména podle zákona č. 499/2004 Sb. Archiválie jsou využívány též pro úřední potřeby. Ve jmenné kartotéce bylo lustrováno 3 434 jmen a zjištěno a vypsáno 14 240 údajů. Bylo zaevidováno 496 badatelů, kteří uskutečnili 1 805 badatelských návštěv, při kterých jim bylo předloženo 9 634 archivních jednotek. Archivní materiály byly předloženy rovněž 7 televizním a filmovým štábům, dále byl zajišťován výklad s ukázkami při exkurzích především pro studenty vysokých škol. Bylo provedeno 667 žádostí o vydání osvědčení podle zákona č. 255/1946 Sb. a o vydání potvrzení podle zákona č. 357/2005 Sb. K provedeným žádostem byly zhotoveny a žadatelům zasílány úředně ověřené kopie z archivních materiálů. Byla dokončena inventarizace fondu 39 - Emanuel Moravec a pořádán fond 137 - Internační tábory pro Němce. Pokračovala inventarizace II. správy SNB a soupis fondu 2M - Archiv politického zpravodajství 1945 - 1948. Bylo zahájeno pořádání Kanceláře federálního ministra vnitra a pokračovala vnitřní skartace materiálů Pohraniční stráže. Výběr archiválií byl zajišťován prostřednictvím archivních prohlídek, které byly provedeny u 73 útvarů na cca 300 evidenčních místech. Do archivu bylo přijato a zaevidováno 79 přírůstků archivních materiálů. Od 1. listopadu 2006 jsou archivní prohlídky v náplni práce odboru archivní správy a spisové služby MV.

V archivních **odděleních v Kanicích (3., 4. a 5.)** jsou archivní materiály přístupné prostřednictvím inventářů, prozatímních inventárních seznamů, jmenných kartoték, rejstříků a předávacích protokolů. Výběr archiválií byl uskutečňován prostřednictvím archivních prohlídek, kterých bylo uskutečněno 16 u útvarů na území moravských krajů (HZS, škol PO a SPŠ). Bylo přijato 1 183 balíků archiválií, další přírůstky archiválií byly uloženy do 170 krabic (nárůst o 130 bm), v této souvislosti aktualizováno 224 karet NAD. Dokončena byla inventarizace fondu KS SNB Hradec Králové, pokračovalo pořádání a tvorba prozatímního inventárního seznamu u fondu brigády PS Sušice. Dále byl inventarizován fond kádrových rozkazů, byly zpracovávány písemnosti 6. odboru S-StB Brno (kartotéka prověrky korespondence; 48 kartonů). Úřadu pro zahraniční styky a informace byly systematicky předkládány k vyjádření utajované písemnosti z fondu A 11 (FMV - odbor pro mezinárodní styky). Archiválie jsou využívány jednak pro úřední potřeby jednak badatelskou veřejností. Badatelům jsou předkládány zejména podle zákona č. 499/2004 Sb. Žadatelům jsou zpřístupňovány i personální spisy bývalých příslušníků bezpečnostních složek. Bylo zaevidováno 106 badatelů, kteří uskutečnili 221 badatelských návštěv, při kterých jim bylo předloženo 22 inventářů, 1 předávací seznam a 1 747 různých jednotek (inventárních jednotek, kartonů, balíků, personálních spisů, svazků, čísel jednacích ap.). Řada materiálů byla rovněž filmována (např. pro cyklus Příběhy železné opony) a byly využívány i materiály z archivní knihovny. Pracovníci odboru se ve velké míře podíleli na Sborníku AMV č. 4/2006 a jeho redakční radě, dále na řešení otázek spojených s generální inventurou a evidencí NAD.

Přehled akreditací archivů za rok 2006

Archiv Univerzity Palackého v Olomouci

Zřizovatel: UP v Olomouci, Křížkovského 8, 771 47 Olomouc,

Rozhodnutí: o akreditaci **specializovaného A** ze dne 6.1.2006, **č.j.:AS-344/1-2005, PM 26.1.2006.**

Archiv DIAMO Příbram

Zřizovatel:DIAMO, státní podnik, 471 27 Stráž pod Ralskem,

Rozhodnutí: akreditace **specializovaného A** dne 22.11.2005, **č.j.: AS-872/1-2005, PM 27.1.2006.**

Archiv Moravské galerie v Brně

Zřizovatel: Moravská galerie v Brně (její Min. kultury ČR), Husova 18, 662 26 Brno
Rozhodnutí: akreditace **specializovaného A** dne 11.12.2006, č.j.: **AS-977/1-2006**, PM dne 29.12.2006.

Archiv Akademie výtvarných umění

Zřizovatel: AVU v Praze, U Akademie 4, 170 22 Praha 7
Rozhodnutí: akreditace **specializovaného A** dne 12.12.2006, č.j.: **AS-571/1-2006**, PM dne 5.1.2007.

Archiv Bezpečnostní informační služby

Zřizovatel: Bezpečnostní informační služba, Nárožní 1111/2, 155 00 Praha 5, P.O.Box 1, 150 07 Praha 57,
Sdělení (podle SŘ) dopisem ze dne 1.12.06, č.j.:AS-1440/1-06, **prokázání splnění podmínek akreditovaného bezpečnostního archivu ke dni 1.12.2006**

Archiv města Brna

Zřizovatel: Statutární město Brno, Dominikánské nám. 1, 601 67 Brno,
Sdělení (podle SŘ) dopisem ze dne 10.10.06, č.j.: **AS-903/1-06**, **prokázání splnění podmínek akreditovaného archivu územního samosprávného celku ke dni 10.10.2006.**

Archiv společnosti OKD

Zřizovatel: OKD, a. s., Prokešovo nám. 6/2020, 728 30 Ostrava-Moravská Ostrava,
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 12.6.2006, č.j.: AS-1745/1-2006, PM 11.7.2006.

Archiv společnosti ŽDB GROUP

Zřizovatel: ŽDB, a.s., Bezručova 300, 735 93 Bohumín, IČ: 47672412,
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 12.12.2005, č.j.: **AS-1230/1-2005**, PM 16.1.2006.

Archiv Škoda Plzeň

Zřizovatel: ŠKODA HOLDING, a.s., Tylova 1/57, 316 00 Plzeň, IČ: 26163632
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 8.6.2006, č.j.: **AS-1091/1-2005**, PM 10.7.2006

Archiv Nová Huť - Ostrava

Zřizovatel: Nová huť - Ostrava, s.r.o., Lešetínská 39, 707 02 Ostrava-Kunčice,
Řízení: žádost ze dne 6.3.2006, obhlídka A dne 20.6.2006,
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 12.7.2006, č.j.: AS-388/1-2006, PM 4.9.2006

Archiv společnosti Vítkovice

Zřizovatel: Vítkovice, a.s., Ruská 2887/101, 706 02 Ostrava-Vítkovice, IČ:45193070
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 24.3.2006, č.j.: AS-1897/1-2005, PM 9.5.2006

Archiv společnosti ZČE Plzeň

Zřizovatel: Západočeská energetika, a.s., Guldenerova 19, 303 28 Plzeň,
Rozhodnutí: o akreditaci **soukromého archivu** ze dne 6.4.2006, č.j.: AS-1085/1-2005, PM 29.4.2006.

SEKCE SPOJENÍ A KOMUNIKACÍ

Komunikační systémy

Dlouhodobým a prioritním úkolem sekce spojení a komunikací je posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb s garantovanou kvalitou až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech obsažených v „Rozvojovém projektu komunikačních sítí MV s integrovanými službami“. V oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

Projekt PEGAS

Radiokomunikační systém PEGAS poskytuje kvalitní komunikační služby hlavním složkám Integrovaného záchranného systému, které mohou využívat kromě hlasových služeb zabezpečených šifrovou ochranou i datové služby spočívající v přenosu statusů, SMS a dotazů do určených informačních systémů.

V roce 2006 byla dále zlepšována kvalita a kapacita infrastruktury systému přechodem řízení tří regionálních sítí na vyšší procesorovou verzi a rozšířením počtu přenosových kanálů dvou základnových radiostanic v regionálních centrech. Pokračovalo i zlepšování pokrytí teritoria rádiovým signálem výstavbou jedné nové základnové radiostanice a 22 skupinových opakovačů, pokrytí pražského metra bylo rozšířeno o nově vybudované stanice Ládví a Kobylisy.

Do pilotního provozu byla zavedena služba automatické lokalizace polohy a pohybu služebních vozidel na operačních střediscích Policie ČR a HZS.

Rovněž v oblasti vybavení koncovými terminály byla realizována dodávka radiostanic 2. a 3. generace, náhradních zdrojů, speciálních náhlavních souprav a dalšího příslušenství.

Projekt HELIOS

V rámci rozvoje a výstavby komunikací pokračovala v roce 2006 realizace projektu další modernizací a výstavbou digitálních komunikačních uzlů s technologií pro hlasovou a datovou komunikaci i zabezpečením přenosového prostředí sdíleného všemi komunikačními systémy. Byla rozšířena přenosová a dohledová technologie a vytvořeny podmínky k pokrytí narůstajících komunikačních služeb a bezpečnosti jednotlivých systémů, sítí a zařízení. Pozitivním důsledkem jsou progresivní změny v procesu dálkové správy a řídicího managementu integrované telekomunikační sítě MV.

Podle plánované obměny zastaralé technologie se realizovala výstavba nové digitální technologie v objektech MV a Policie ČR v Mělníce, Kutné Hoře, Blansku a Rokycanech. Digitalizace technologií umožnila výrazné zkvalitnění komunikačních služeb nejen pro útvary dislokované v uvedených objektech, ale i pro základní útvary Policie ČR v dané lokalitě.

V oblasti páteřní přenosové sítě sdílené všemi komunikačními systémy byla zahájena realizace výstavby nové páteřní přenosové sítě založené na optických vláknech, jejichž efektivní využití zajistí optické multiplexory. Budou tak provozovány dvě samostatné sítě – datová síť s protokolem IP a kapacitou min 2x1Gbit/s a síť s protokolem ATM a kapacitou 150 Mbit/s. V této souvislosti byl dokončen upgrade přenosové ATM sítě a tato síť byla začleněna do budované páteřní optické sítě MV. Rovněž v oblasti datové sítě byla zahájena výstavba nové vysoce výkonné infrastruktury založené na nejmodernějších datových směrovačích.

V rámci projektu P1000 byla pořízena potřebná infrastruktura a navýšeny přenosové rychlosti pro zavedení služeb Internetu k 1000 základním útvarům Policie ČR.

V oblasti komunikační podpory Policie ČR bylo vybudováno a předáno do užívání integrované operační středisko OŘ PČR v Jihlavě. Nové pracoviště je vybaveno osmi dispečerskými stoly s integrací rádiového a telefonního spojení ovládané pomocí dotykových obrazovek, novým záznamovým zařízením a audiovizuálním systémem s velkoplošným interaktivním zobrazením. Jedná se o plně sdružené operační středisko Policie, umožňující řízení policejních akcí včetně příjmu tísňových linek 158 a 112 všech sil a prostředků okresů Jihlava, Třebíč, Žďár nad Sázavou, Havlíčkův Brod a Pelhřimov.

Informační systémy

Rozvojové projekty plánované v oblasti rozvoje informačních systémů jsou v rezortu Ministerstva vnitra dlouhodobě orientovány na hlavní úkoly rezortu, vyplývající z kompetenčního zákona a zřizovacích listin a organizačních řádů organizačních složek MV. Informační systémy jsou

vesměs řešeny jako podpůrné prostředky pro optimalizaci činností jednotlivých organizačních součástí MV a jako informační nástroje pro automatizaci administrativních agend vedených podle zákonného pověření. Jedním z hlavních cílů rozvojových informačních systémů je postupné prohlubování jejich integrace s informačními systémy EU.

Biometrika

V souladu s direktivou Rady EU o normalizaci bezpečnostních a biometrických prvků obsažených v cestovních dokladech, vydávaných členskými státy EU zavádějí členské státy cestovní doklady (e-pasy), jejichž součástí jsou bezkontaktní elektronické prvky obsahující biometrické údaje o jejich oprávněném držiteli.

V této souvislosti byla mezi Ministerstvem vnitra a Státní tiskárnou cenin s. p. uzavřena obchodní smlouva o „Dodávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji, včetně systému zpracovávání žádostí, pořizování a zpracovávání dat“. Na základě této smlouvy byla realizována první etapa realizace procesu elektronizace cestovních dokladů, a to vydávání elektronických cestovních dokladů s biometrickým prvkem – elektronickou podobenkou držitele. Od 1. září 2006 se na 227 obecních úřadech a 7 oblastních ředitelstvech cizinecké a pohraniční policie PČR začaly vydávat strojově čitelné cestovní pasy České republiky občanům České republiky, strojově čitelné cizinecké pasy České republiky a strojově čitelné uprchlické pasy České republiky.

Zavedení druhého biometrického prvku, tj. otisku dvou prstů v cestovních dokladech České republiky se předpokládá k datu 1. května 2008.

Národní schengenský informační systém

Česká republika se zavázala k převzetí schengenského acquis, jehož základ tvoří „Schengenská dohoda“, „Schengenská prováděcí úmluva“ a protokoly úmluvy o přistoupení vytvořené po nabytí účinnosti Amsterodamské smlouvy.

Účastnické státy, které přistoupily na schengenské acquis, vytvořily pro podporu a ochranu evropského schengenského prostoru společný informační systém SIS. Usnesením vlády ČR se Ministerstvu vnitra ukládá vybudovat Národní schengenský informační systém (N-SIS) jako součást nového celoevropského projektu SIS II. Vzhledem k problémům ve výstavbě jeho centrální části, za kterou nese odpovědnost Evropská komise, bude celý projekt SIS II dokončen až v roce 2009.

Na základě rozhodnutí Rady pro justici a vnitra (JHA) Evropské unie o realizaci projektu SISone4ALL budou nové členské státy EU urychleně realizovat připojení do současného Schengenského informačního systému (SIS 1+). Tento systém bude využíván do doby, než bude zprovozněn celoevropský systém SIS II.

Národní vízový informační systém (VIS)

Jednotný vízový informační systém uvnitř EU zatím neexistuje. Po jeho vytvoření bude systémem pro výměnu vízových dat mezi členskými státy EU a nástrojem pro podporu společné vízové politiky unie. Usnadní a zefektivní kontroly na vnějších hranicích společného schengenského prostoru i na vnitřním území členských států a spolu se Schengenským informačním systémem bude jedním z účinných nástrojů pro vytváření životního prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Vízový informační systém ČR je realizován podle obchodní smlouvy. Realizace národní části informačního systému má být ukončena akceptací VI. fáze systému v termínu prosinec 2007.

Vzhledem k existujícímu zpoždění výstavby centrální části evropského vízového informačního systému C-VIS musela být realizace Národního vízového informačního systému ČR rozdělena do dvou větví, a sice na výstavbu národní části systému, dále označovanou jako NS-VIS a výstavbu systému umožňujícího pozdější připojení NS-VIS na centrální část evropského informačního systému označovanou CS-VIS. Připojení NS-VIS k centrální části evropského vízového informačního systému se předpokládá v termínu srpen 2008. Splnění tohoto termínu je závislé na postupu výstavby C-VIS.

NS-VIS není předmětem evaluací ČR před vstupem do Schengenského prostoru.

Informační systémy správních evidencí (evidence obyvatel, evidence občanských průkazů, evidence cestovních dokladů)

Ministerstvo vnitra provozuje podle zákonů č. 133/2000 Sb., č. 328/1999 Sb., a č. 329/1999 Sb. informační systémy správních evidencí a poskytuje z těchto systémů oprávněným subjektům údaje. V souladu s přijatým zákonem č. 342/2006 Sb., byly v roce 2006 postupně připojovány zejména k centru informačního systému evidence obyvatel oprávněné subjekty nepřetržitým dálkovým způsobem. V roce 2007 pokračuje připojování zbývajících subjektů k centrům těchto evidencí, pokud tyto subjekty o připojení požádají a budou na bezpečné připojení připraveny.

Záložní pracoviště pro centrální informační systémy správních evidencí

V polovině roku 2006 bylo dokončeno vybudování záložního pracoviště pro centrální informační systémy správních evidencí a pro centrální systém cestovních dokladů s biometrickými prvky (e-Pasy). Ve druhé polovině roku bylo záložní pracoviště centrálního systému e-Pasy plně funkční. V roce 2007 budou postupně zprovozněny záložní systémy pro centrální informační systémy správních evidencí.



Informační systémy dopravních evidencí (registr řidičů a registr silničních vozidel)

Ministerstvo vnitra na základě dohody s Ministerstvem dopravy provozovalo do roku 2006 informační systém registr řidičů a informační systém registr silničních vozidel. Vedení Ministerstva dopravy rozhodlo o převedení provozu informačního systému registr řidičů a informačního systému registr silničních vozidel na pracoviště Ministerstva dopravy. Po velmi intenzivní spolupráci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem dopravy byl v první polovině roku 2006 vybudován na Ministerstvu dopravy nový informační systém centrální registr řidičů (Eliška) a k 1. červenci spuštěn jeho ověřovací provoz. I nadále probíhá úzká spolupráce mezi Ministerstvem dopravy a Ministerstvem vnitra, protože nový systém Eliška přebírá údaje o řidičích z centrálního informačního systému evidence obyvatel. Převod provozu informačního systému registr silničních vozidel připravuje Ministerstvo dopravy na počátek roku 2008.

**ORGANIZACE, KONCEPČNÍ ČINNOST, VÝZKUM A VÝVOJ,
ŘÍZENÍ JAKOSTI A PROBLEMATIKA STÁRNUTÍ**

Oblast organizace

V rámci vytváření nezbytných organizačních předpokladů k zajištění úkolů Ministerstva vnitra, vyplývajících zejména z příslušné právní úpravy jeho působnosti a z usnesení vlády, byla v září 2006 **provedena zásadní reorganizace ministerstva**. Při této reorganizaci se o polovinu **snížil počet náměstků ministra vnitra a jimi řízených úseků ministerstva** (z šesti na tři) a bylo **zavedeno sekční uspořádání ministerstva**. Na základě usnesení vlády č. 1232/2006 **převzalo Ministerstvo vnitra některé činnosti vykonávané dosud Úřadem vlády** v oblasti regulatorní reformy a modernizace státní správy. V závěru roku 2006 byly v souvislosti s reorganizací MV provedeny tzv. **vstupní audity** tj. procesně - organizační, právní, ekonomický a komplexní audit Zařízení služeb MV. Výsledky provedených auditů se do organizace výkonu působnosti ministerstva promítnou v průběhu roku 2007.

V oblasti organizace a systému řízení Policie ČR došlo k **zásadním změnám ve struktuře policejních útvarů** až v závěru roku 2006, kdy byla **zrušena Policie České republiky útvar odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality služby kriminální policie a vyšetřování** jako útvar s působností na celém území České republiky, jejíž úkoly od 1.1.2007 plní jiné policejní útvary. Dále byla **sloučena Policie České republiky okresní ředitelství Praha-východ a Praha-západ**. Jejich nástupnickým útvarem je Policie České republiky okresní ředitelství Praha-venkov. Rovněž byly provedeny či připraveny k realizaci dílčí změny ve vnitřní organizaci některých útvarů. Např. byla **provedena reorganizace Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR** s cílem zefektivnit jeho metodickou a koordinační činnost při účelném využití lidských zdrojů a provedena úprava územní působnosti P ČR správy Jihomoravského kraje a P ČR správy Severomoravského kraje.

Koncepční činnost ministerstva

Vedení ministerstva projednalo a následně schválilo na své poradě dne 20. dubna 2006 zcela novou formální podobu a strukturu **„Střednědobé koncepce resortní politiky Ministerstva vnitra ČR (aktualizace pro období 2004-2007)“**. Tento dokument shrnuje dílčí koncepce zpracovávané v jednotlivých úsecích a ostatních útvarech Ministerstva vnitra do jednoho resortního kontextu. Schválená formální **úprava odpovídá moderní podobě strategicko – koncepčního materiálu**. Dokument je koncipován tak, aby neplnil pouze určitou deklaratorní funkci, ale byl plně využitelný v praxi v procesu plánování a rozhodování.

V hodnoceném období pokračovala realizace připravovaného projektu „ELANES“. **S vlastním postupem této realizace byl novým vedením resortu vysloven souhlas dne 6. října 2006. Připravované zprovoznění tohoto uceleného celoresortního evidenčního systému koncepčních materiálů MV má** umožnit komplexní pokrytí dosud nezajišťované oblasti jejich evidence ve sjednocené formě, zkvalitnění jejich uživatelské dostupnosti, aktualizaci přehledu a zvýšení využitelnosti v oblasti programového financování a koncepční a analytické činnosti v resortu.

Výzkum a vývoj v rámci Ministerstva vnitra

Realizace výzkumných a vývojových aktivit koresponduje s Národní politikou výzkumu a vývoje České republiky na léta 2004 až 2008 schválené usnesením vlády č. 5, ze dne 7. 1. 2004 a Koncepcí výzkumné a vývojové činnosti Ministerstva vnitra na léta 2005 – 2008.

Vláda ČR svým usnesením č. 189 ze dne 22. února 2006 **schválila výzkumný program „Bezpečnostní výzkum“ na období 2006 až 2010**. Tento výzkumný program vychází z Bezpečnostní strategie ČR, schválené usnesením vlády č. 80, ze dne 22. 1. 2001, z Priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti, schválených usnesením vlády č. 662, ze dne 30. 6. 2004, Střednědobé koncepce resortní politiky Ministerstva vnitra ČR v letech 2002 – 2005 a zohledňuje Dlouhodobé základní směry výzkumu, které byly schváleny usnesením vlády č. 661, ze dne 1. 6. 2005.

Výzkumný program se člení na dva podprogramy. První je zaměřen na problematiku výzkumu krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva, integrovaného záchranného systému a požární ochrany. Druhý podprogram je zaměřen do problematik rozvoje nových metod

a nových metodik řešení boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, nejzávažnějších daňových podvodů, financování terorismu, ochrany počítačových sítí a souvisejících informačních technologií (ochrana před tzv. kybernetickými hrozbami), rozvoje progresivních metod kriminalistické identifikace osob a věcí v extrémních podmínkách (teroristické útoky, živelné katastrofy apod.).

Těžiště aktivit v této oblasti směřovalo v roce 2006 k zahájení realizace veřejných zakázek ve výzkumu a vývoji na projekty připravené v rámci výzkumného programu Ministerstva vnitra „Bezpečnostní výzkum“. Do konce roku **se podařilo zrealizovat 20 výběrových řízení na veřejné zakázky ve výzkumu a vývoji**. Další 8 výběrových řízení je připraveno k realizaci.

Souběžně s programem Bezpečnostní výzkum byl připravován **výzkumný program Resortní výzkum a vývoj**, který byl zaměřen do oblasti veřejné správy a archivní správy. Na základě doporučení Rady pro výzkum a vývoj budou jednotlivá témata **zadáována formou jednotlivých veřejných zakázek** ve výzkumu a vývoji.

Na základě oznámení Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) o možnosti poskytnutí institucionální podpory na návrhy výzkumných záměrů předložilo Ministerstvo vnitra v řádném termínu tři návrhy na poskytnutí podpory se zahájením realizace v roce 2007. Na základě výsledků hodnocení bylo odbornou hodnotící komisí vzhledem k charakteru výzkumného záměru „**Bezpečnostní výzkum v oblasti rozvoje specifických schopností státu zaměřených na ochranu obyvatelstva při krizových situacích**“ doporučeno jej finančně zabezpečit z rozpočtu Ministerstva vnitra. Výzkumný záměr „**Metody a prostředky kriminalistické techniky**“ byl doporučen k poskytnutí podpory z prostředků MŠMT za předpokladu, že dojde k jejich navýšení. Výzkumný záměr „**Výzkum moderních metod pro zjišťování příčin vzniku požárů a hodnocení nebezpečných účinků požárů na osoby, majetek a životní prostředí**“ byl doporučen k realizaci, ale nedoporučen k poskytnutí podpory z MŠMT.

Pokračovala realizace **Výzkumného záměru Policejní akademie ČR** na roky 2002-2008, který je strategickým programem vědecké aktivity Policejní akademie ČR. Tento záměr vychází ze současných trendů, dynamiky a vývoje rizik společenské praxe a prohlubuje poznání, z něhož může vycházet represivní a progresivní působení státu v oblasti omezování kriminality a zvyšování bezpečnosti státu.

Řízení jakosti a problematika stárnutí

Plnění úkolů vyplývajících pro resort z činnosti Rady ČR pro jakost, která působí v gesci MPO a jejímž hlavním posláním je prosazování Národní politiky podpory jakosti v ČR, a to na základě usnesení vlády ČR č. 458/2000.

Aktualizace a realizace úkolů, které určuje Resortní program přípravy na stárnutí populace v ČR ve spolupráci s příslušnými odbory MV, jakož i aktivní účast na plnění požadavků Rady vlády pro seniory a stárnutí populace, která vyvíjí svoji činnost na základě usnesení vlády ČR č. 288/2006 a působí v gesci MPSV.

SPORT

Odbor sportu plní úkoly Ministerstva vnitra zejména v oblasti vytváření podmínek pro přípravu sportovců ke státní sportovní reprezentaci České republiky na vrcholné mezinárodní soutěže, včetně odborného trenérského vedení, lékařsko-pedagogického sledování a péče o sportovní talenty.

V rámci činností uvnitř Ministerstva vnitra vytváří podmínky pro tělovýchovné a sportovní aktivity policistů jako podporu a doplňující formy služební tělesné a střelecké přípravy policistů a podmínky pro pohybově-rekreační aktivity všech zaměstnanců resortu vnitra. Zároveň celou tuto oblast metodicky řídí a usměrňuje.

Mimo to je odbor sportu pověřen zajištěním služeb a provozu sportovních, zdravotnických a ubytovacích zařízení Ministerstva vnitra svěřených do jeho působnosti.

Státní sportovní reprezentace

Součástí odboru sportu je 14 sportovních oddělení, organizačně sloučených v Resortním sportovním centru Ministerstva vnitra, ve kterých se připravují k reprezentaci České republiky sportovci seniorských i juniorských kategorií.

Příprava sportovců ke státní sportovní reprezentaci v odboru sportu probíhá v těchto sportovních odvětvích: atletika, box, cyklistika, judo, moto, plavání, broková a kulová střelba, triatlon, volejbal, vzpírání, zápas, zimní sporty a různé sporty. Odbor sportu zajišťuje přípravu sportovců po stránce metodicko-trenérské, zdravotní a materiální. Pod odborným trenérským vedením se připravují sportovci kategorie dospělých i juniorů nejen na sportovištích v Praze, ale dislokovaná pracoviště odboru sportu se nacházejí také v Brně, Jablonci nad Nisou, Plzni, Hradci Králové. V různých sportech jsou zařazeni vynikající jedinci těchto sportovních odvětví, která nejsou v organizační struktuře odboru sportu přímo začleněna. Jsou to například kanoista Martin Doktor, veslařka Miroslava Knapková, sjezdářka Šárka Záhrobská, jachtařka Lenka Šmídová, rychlobruslařka Kateřina Novotná a další. Součástí různých sportů je i tenis, kde příprava mladých tenistů zejména juniorských kategorií probíhá v kvalitním zázemí sportovního areálu Ministerstva vnitra v pražské Stromovce.

V roce 2006 startovalo na XX. Zimních olympijských hrách v Turíně 22 sportovců zařazených v RSC. Nejvýznamnějším úspěchem byla stříbrná medaile lyžaře - běžce Lukáše Bauera, kterou vybojoval v závodě na 15 km klasickou technikou. Z dalších sportovců můžeme jmenovat například rychlobruslařku Kateřinu Novotnou, která v olympijském závodě na 500 m na krátké dráze skončila na 6. místě. Umístění sportovců odboru sportu na ZOH 2006 je nejúspěšnějším vystoupením sportovců v péči resortu MV na této nejvyšší sportovní soutěži od ZOH 1992 v Albertville.

Celkově získali sportovci resortu Ministerstva vnitra v roce 2006 na dalších vrcholných mezinárodních soutěžích (mistrovství světa, mistrovství Evropy, mistrovství světa juniorů a mistrovství Evropy juniorů) 46 medailových umístění.

1. místo na MS získali: Luboš Opelka ve střelbě z velkorážní terčovnice, Michal Prokop ve full crossu
2. místo na MS získali: Kateřina Kůrková vzduchová puška, Aleš Hutař člen družstva ve skeetu, Marek Švec v zápase, Miroslava Knapková ve veslování, Ondřej Moravec a smíšená štafeta s podílem Zdeňky Vejnarové, Jaroslava Soukupa a Ondřeje Moravce v letním biatlonu.

1. místo na ME získal: Jaroslav Soukup v biatlonu – závod na 10 km.

2. místo na ME získali: Martin Doktor v závodě C na 200m, Vendula Frintová a radka Vodičková jako členky triatlonové štafety, Jana Horáková v BMX, Jana Šikulová v gymnastice – cvičení na bradlech, Petra Nová – karate.

3. místa na ME získali: Kateřina Kůrková – vzduchová puška, Marek Švec – zápas, Aleš Hutař, člen družstva ve skeetu, Jana Pechanová na závodech v dálkovém plavání na tratích 5 a 10 km.

V juniorských kategoriích se umístili: Eva Nývltová na MSJ v klasickém lyžování 2. místo na trati 5km klasicky a 3.- místo v závodě na 2x5 km klasicky a volně. Václav Haman na MSJ ve střelbě 2. místo – libovolná malorážka.

Na dalších významných mezinárodních soutěžích (Světový a Evropský pohár, Grand Prix, akademické mistrovství světa a turnaje kategorie „A“) pak dalších 88 medailů. V nejvyšších domácích soutěžích patřilo sportovcům odboru sportu 179 mistrovských titulů a na domácí i zahraniční půdě vytvořili 31 českých rekordů.

Odbor sportu vydává časopis s názvem „Sportovec MV“, který vychází čtyřikrát ročně jako příloha časopisu „Policista“ a je v něm možno nahlédnout do zákulisí sportovní přípravy reprezentantů a seznámit se podrobněji se soutěžemi i výsledky v resortním sportu.

Resortní sport

Odbor sportu zajišťuje základní podmínky pro pořádání každoročně vyhlášených celostátních policejních mistrovství ve vybraných sportovních odvětvích a speciálních činnostech policie a odpovídá za nominaci a vysílání policejní sportovní reprezentace. Přípravuje a koordinuje systém různých postupových soutěží jako nominačních závodů pro mistrovství celostátní.

Jedním ze stěžejních bodů při vytváření podmínek k činnostem podporujícím služební tělesnou a střeleckou přípravu policistů je každoroční vyhlášení veřejně prospěšného programu a příprava rozhodnutí ministra vnitra o poskytnutí státní účelové dotace, která je využívána pro činnost Unie tělovýchovných organizací Policie České republiky a sportovních klubů policie v ní sdružených.

Hlavní náplní těchto občanských sdružení je poskytovat a organizovat pohybové a sportovní aktivity, které umožňují udržet a rozvíjet fyzickou zdatnost, speciální dovednosti a návyky potřebné pro výkon služby policistů a tělovýchovně-rekreační aktivity pro další zaměstnance resortu.

Zároveň s přípravou na zajištění je odbor sportu pověřen i výkonem předběžné a průběžné kontroly hospodaření s touto účelovou dotací.

V roce 2006 se konalo 8 policejních mistrovství České republiky:

1. PM ČR v lyžování ;
2. PM ČR v plavání;
3. PM ČR v jízdě na koni;
4. PM ČR ve střelbě ze služebních krátkých zbraní;
5. PM ČR ve volejbale;
6. PM ČR ve fotbale;
7. PM ČR psůvodů se služebními psy;
8. PM ČR v policejním víceboji.

Policejní sportovní reprezentace se v roce 2006 zúčastnila tří policejních mistrovství Evropy:

1. PME v atletice (Česká republika, Praha), jehož uspořádáním byla Česká republika pověřena Evropskou policejní sportovní asociací (USPE), a nad jehož organizací měl hlavní garanci odbor sportu,
2. PME v triatlonu (Švýcarsko);
3. PME v maratonu (Turecko).

Nejlepšího umístění dosáhli ppor. JUDr. Martin Bohman – 4. místo na 100 m, dále podíly na 4. místě ve štafetách 4 x 100 m a na 5. místě ve švédských štafetách a prap. Josef Rosůlek - 5. místo ve vrhu koulí. Tito sportovci byli vyhodnoceni jako nejúspěšnější policisté - sportovci za rok 2006.

Vedle soutěží pořádaných mezinárodními policejními sportovními organizacemi byla vybraná reprezentační družstva Policie ČR vyslána na několik dalších mezinárodních sportovních akcí v rámci mezistátních recipročních vztahů. Jednalo se například:

1. Kvalifikační utkání pro Policejní mistrovství Evropy (Bulharsko);
2. Mezinárodní policejní cyklistický závod (Holandsko);
3. Mezinárodní přátelské utkání v judo;
4. Světový pohár v kopané (Holandsko);
5. Mezistátní přátelské utkání reprezentačních družstev Policie ČR a Policie Slovenska ve volejbalu, fotbalu a tenisu (Slovenská republika, Bratislava);
6. Mezinárodní přátelské utkání ve fotbalu mezi reprezentačními družstvy Policie ČR a Slovenska (Česká republika, Praha);
7. Mezinárodní přátelské utkání v judo mezi reprezentačními družstvy Policie ČR a Rakouska (Česká republika, Praha).

VNITŘNÍ KONTROLA

Vnitřní kontrolní systém zahrnuje řídicí finanční kontrolu, vykonávanou jako součást finančního řízení, interní audit, jehož úkolem je zejména nezávislé a objektivní přezkoumávání a vyhodnocování všech finančních a majetkových operací a vnitřního kontrolního systému, a dále obecnou kontrolu a supervizní činnost vykonávanou na základě interního aktu řízení, která slouží k získávání objektivních informací o činnosti zaměstnanců a příslušníků Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky při věcném naplňování působnosti Ministerstva vnitra a realizaci předmětu jeho činnosti. Obecnou kontrolu v resortu vykonávají specializované kontrolní útvary a dále kontrolní pracoviště a skupiny, které jsou součástí odborných útvarů.

Vrcholným článkem vnitřního kontrolního systému je **odbor interního auditu a supervize** (dále jen „OIAS“), který je přímo podřízen ministru vnitra a v tomto smyslu je organizačně nezávislý na řídicích strukturách resortu. Svou činností výrazně ovlivňuje efektivitu vnitřního kontrolního systému. OIAS je tvořen oddělením interního auditu, oddělením organizačním a výkonu supervize a oddělením metodiky a informačních technologií.

V rámci OIAS plní významnou roli **oddělení interního auditu**, jehož úkolem je, mimo jiné, i vyhodnocování účinnosti vnitřního kontrolního systému organizační složky státu Ministerstvo vnitra,

kteřá zahrnuje útvary Ministerstva vnitra a Policii České republiky. V roce 2006 bylo tímto oddělením provedeno 9 auditů (z toho 3 následně) a 2 následně veřejnosprávní kontroly.

Zjištění z auditů dokládají složité organizační uspořádání organizační složky státu Ministerstvo vnitra a s tím související organizační náročnost procesů a řízení rizik. Nesrovnalosti byly zjištěny zejména v oblasti pořizování majetku, nakládání s majetkem státu, v systému poskytování veřejné finanční podpory v oblasti sportu a v nastavení a fungování řídicí kontroly z hlediska efektivnosti a hospodárnosti. U auditu zaměřeného na systém implementace projektů Phare a Transition Facility byly zjištěny nedostatky při spolufinancování projektů z rozpočtové kapitoly 314 a v koordinaci a přenosu informací mezi vysokým počtem zainteresovaných útvarů v rámci resortu.

Veřejnosprávní kontroly byly zaměřeny na dodržování pravidel, zásad a způsobu zabezpečování kontroly užívání počítačových programů, vyplývajících z usnesení vlády č. 624/2001, což je specifická oblast vyžadující odbornou znalost dané problematiky. Veřejnosprávní kontroly přinesly značný rozsah negativních zjištění (např. neprokázání oprávněnosti používání počítačových programů, nedostatky v evidenci majetku - zejména software, nepoužívání automatizovaných softwarových prostředků určených k provádění kontrol), jejichž odstraňování bude sledováno.

V případech, kdy byl audit proveden u více auditovaných osob (tj. organizačních útvarů), byly závěry z auditů včetně doporučení auditorů vždy projednány s odpovědnými vedoucími zaměstnanci auditovaných osob, kteří k doporučením přijali opatření. Související systémové nesrovnalosti zjištěné v auditovaných oblastech byly popsány v závěrečných zprávách z auditů (včetně doporučení) a projednány s vedoucími zaměstnanci odpovědnými za řízení a kontrolu auditované činnosti a s ministrem vnitra.

Oddělení organizační a výkonu supervize kromě obecné kontroly vykonává jako jediný útvar v resortu Ministerstva vnitra, na základě plánu kontrolní činnosti a podle požadavků ministra vnitra, specifickou supervizní činnost v rámci celého resortu. V roce 2006 bylo tímto oddělením provedeno celkem 6 kontrolních akcí, z toho 3 supervize a 3 obecné kontroly. Dále bylo vyhodnoceno plnění úkolů obsažených v Resortním interním protikorupčním programu a v červenci 2006 byl tento program aktualizován.

Provedené supervize a kontroly byly zaměřeny na fungování kontrolního systému, plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků zjištěných předcházejícími kontrolami, nakládání s nemovitým majetkem a dále na personalistiku a odměňování a činnost státních oblastních archivů.

V rámci ověřování účinnosti a přiměřenosti kontrolního systému se v roce 2006 supervize zaměřila na výkon státní kontroly (správního dozoru). Supervizí provedenou u 4 správců krajů PČR, 13 okresních ředitelství PČR, 4 státních oblastních archivů a 2 útvarů ministerstva bylo zjištěno nejednotné a v některých případech i nedůsledné provádění této kontroly u subjektů vně ministerstva.

Na základě kontroly plnění opatření k nápravě, přijatých předchozími kontrolami nakládání s výbušninami používanými útvary PČR bylo konstatováno, že k nápravě zjištěných nedostatků byla přijata příslušná systémová opatření. Přijetí nezbytných systémových opatření bylo zjištěno také supervizí, provedenou u 7 správců krajů PČR, která byla zaměřena na plnění opatření z kontroly Nejvyššího kontrolního úřadu, týkající se hospodaření s majetkem státu. V tomto případě však účinnost systémových opatření byla snížena přetrvávajícími dílčími pochybeními jednotlivých zaměstnanců a příslušníků PČR a jejich nedůsledným řešením a nevyvozováním osobní odpovědnosti ze strany vedoucích služebních funkcionářů.

Mimořádnou supervizí využití a hospodaření vybraných rekreačních a víceúčelových zařízení PČR a HZS krajů byly zjištěny dílčí nedostatky v nakládání s majetkem státu.

Tematickou kontrolou, která byla zaměřena do oblasti s vyšším rizikem korupce (kontrola dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr) nebyly zjištěny případy zneužití veřejných finančních prostředků. Kontrola však odhalila nedostatky jak systémové, tak i dílčí pochybení jednotlivých vedoucích zaměstnanců útvarů Ministerstva vnitra i Policejního prezidia ČR.

Kontrolním průzkumem v oblasti archivnictví nebyly zjištěny nedostatky.

Zjištěné nedostatky uvedené ve zprávách z jednotlivých kontrol a supervizí byly projednány s příslušnými odpovědnými vedoucími zaměstnanci či služebními funkcionáři. Výsledné materiály s návrhy na přijetí opatření byly předloženy ke schválení ministru vnitra.

Oddělení metodiky a informačních technologií zpracovává a aktualizuje koncepci vnitřní kontroly včetně interního auditu, s výjimkou řídicí a veřejnosprávní finanční kontroly. Zpracovává roční jednotný plán hlavních kontrolních úkolů MV a PČR a připravuje také interní akty řízení upravující interní audit v rámci organizační složky MV a obecnou kontrolu v celém

resortu MV. Na základě požadavků ostatních kontrolních útvarů, kontrolních skupin a kontrolních pracovišť resortu zpracovává metodické návody k těmto interním aktům řízení usnadňující jejich aplikaci. Zaměstnanci oddělení se rovněž podílejí na průběžném vzdělávání kontrolních pracovníků resortu.

Základním interním aktem řízení upravujícím obecnou kontrolu je nařízení MV č. 55/2003 o obecné kontrole a supervizní činnosti, které bylo počátkem roku 2006 novelizováno nařízením MV č. 1/2006.

V působnosti OIAS je také komplexní zajišťování fungování elektronického informačního systému „Kontrolní činnost“ a „Evidence podání“. Slouží pro získávání informací a výstupů z kontrolních akcí jednotlivých kontrolních útvarů, kontrolních pracovišť a kontrolních skupin organizační složky státu MV a ostatních organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací v resortu. Informační systém sleduje všechny formy obecné kontroly, veřejnosprávní kontroly, interní audity, státní kontroly (správní dozory) i externí kontroly a také stížnosti, petice a jiná obdobná podání.

Jako každoročně, pořádal OIAS v roce 2006 seminář pro kontrolní pracovníky a interní auditory organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací resortu. Účastníci byli seznamováni nejen s aktualizovaným obsahem významných právních předpisů, které ovlivňují jejich další práci a s novými interními akty řízení upravujícími jednotlivé kontrolní systémy, ale i se zásadními trendy v oblasti výkonu interního auditu, řídicí i obecné kontroly. Při seminářích byl vytvořen dostatečný prostor pro diskuzi a výměnu zkušeností, s cílem pozitivně ovlivnit výkon kontrolní i auditní činnosti v resortu.

V souladu s mezinárodními standardy pro profesní výkon interního auditu, uspořádal OIAS v listopadu 2006 veřejnou prezentaci své činnosti. Jejím cílem bylo seznámit vedoucí zaměstnance útvarů MV, PČR a ostatních organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací resortu s výsledky auditní, kontrolní, supervizní a metodické činnosti OIAS a zobecnit poznatky o existujících rizicích při výkonu některých činností v působnosti MV, včetně prezentace zjištěných nedostatků a doporučení či přijatých opatření k jejich odstranění.

Odbor finanční kontroly

Odbor finanční kontroly (dále jen „OFK“) realizoval v roce 2006 celkem 48 samostatných kontrolních akcí. Jednalo se o 37 následných veřejnosprávních kontrol, 6 obecných kontrol a 5 průběžných veřejnosprávních kontrol. Celkem bylo zkontrolováno 330 mil. Kč. Oproti roku 2005 došlo ke snížení objemu kontrolovaných veřejných prostředků, neboť v roce 2006 bylo realizováno 8 kontrol plnění opatření přijatých k odstranění nedostatků zjištěných předchozími kontrolami.

U šesti organizačních složek státu a dvou státních příspěvkových organizací v působnosti Ministerstva vnitra vykonal OFK následné veřejnosprávní kontroly hospodaření s veřejnými prostředky za období roku 2005, včetně prověření účinnosti vnitřního kontrolního systému. Kontrolami byla mimo jiné zjištěna neprůkaznost účetních záznamů, porušení rozpočtové kázně a dalších povinností při nakládání s majetkem, projevy nehospodárnosti při zakládání veřejných výdajů, nedostatky ve finančním řízení a nízká míra účinnosti vnitřního kontrolního systému. OFK rovněž zadokumentoval ve dvou případech podezření ze spáchání trestného činu podvodu a zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby.

OFK, v součinnosti s příslušnými útvary Ministerstva vnitra v postavení poskytovatelů veřejné finanční podpory, vybral celkem 26 příjemců této podpory, konkrétně měst a nestátních neziskových organizací, u kterých provedl následnou kontrolu využití účelově poskytnutých finančních prostředků státního rozpočtu. U jedné neziskové organizace byla zjištěna neprůkaznost účetních dokladů, které byly zpracovány v rozporu se zákonem o účetnictví a neobsahovaly předepsané podpisové záznamy ani účtový předpis. Toto zjištění bylo zasláno k dalšímu řízení příslušnému finančnímu úřadu. Ostatní kontrolovaní příjemci použili finanční prostředky ke stanovenému účelu, efektivně a hospodárně. Náklady na projekty v roce 2005 byly zaúčtovány podle předložených dokladů v souladu se stanovenými právními předpisy a kritérii poskytovatele. Účetní záznamy týkající se finančních operací byly uschovány způsobem zaručujícím jejich trvanlivost. Evidence majetku, který byl z dotace pořízen, je vedena průkazně.

V souvislosti s čerpáním finančních prostředků z Evropského fondu pro uprchlíky realizoval OFK 5 průběžných veřejnosprávních kontrol u vybraných příjemců podpory. U jednoho z nich byly zjištěny nedostatky v průkaznosti účetních dokladů.

PREVENCE KRIMINALITY

Cílem preventivní politiky je snižování míry a závažnosti trestné činnosti a zvyšování pocitu bezpečnosti občanů prostřednictvím nerepresivních metod a prostředků, na kterých se podílí široká škála veřejných institucí i soukromých subjektů. Preventivní politika se zaměřuje na eliminaci kriminogenních podmínek a kriminálně rizikových jevů a na pomoc obětem trestných činů.

V České republice byly institucionální podmínky pro rozvoj preventivní politiky vytvořeny v roce 1995, kdy byl usnesením vlády zřízen stálý meziresortní poradní orgán ministra vnitra - Republikový výbor pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“). Předsedou výboru je ministr vnitra a výkonným místopředsedou je jeho první náměstek, do jehož gesce spadá oblast veřejného pořádku a bezpečnosti. Předmětem činnosti RVPPK je vytváření preventivní politiky vlády České republiky na meziresortní úrovni a podpora její realizace na úrovni místní. RVPPK rozhoduje také o přidělování finančních prostředků na projekty vytvářené v rámci jednotlivých preventivních programů.

V současné době je preventivní politika v ČR určována „Strategií prevence kriminality na léta 2004-2007“ (dále jen „Strategie“), jejímž hlavním úkolem je omezování příležitostí k páčání trestných činů.

Prioritou strategie prevence kriminality jsou programy prevence kriminality na místní úrovni (majetková kriminalita, násilná kriminalita, kriminalita s rasistickým a extremistickým podtextem, bezpečnost silničního provozu), **centrálně vyhlášené programy směřující k řešení specifických problémů** (např. oběti obchodování s lidmi, korupce, násilí na fotbalových stadionech) a **rozvoj systému prevence kriminality v ČR**. Z hlediska cílových skupin se jedná o aktivity směřující k rizikovým skupinám dětí a mládeže, sociálně vyloučeným skupinám a komunitám a obětem trestných činů, včetně obětí domácího násilí.

Odbor prevence kriminality (dále jen „OPK“) odpovídá za zpracování materiálů pro jednání vlády ČR z oblasti prevence kriminality a nese gesci za rozvoj systému prevence kriminality na místní úrovni a za udělování dotací ze státního dotačního systému, za realizaci specifických programů a projektů zaměřených na prevenci kriminálně rizikových jevů, za plnění úkolů na meziresortní a mezinárodní úrovni. Současně plní OPK úkoly související s činností sekretariátu RVPPK a odpovídá za rozvoj systému prevence kriminality v rámci resortu (posílení role Policie ČR a transformace její práce jako služby veřejnosti, zvyšování odborné připravenosti pracovníků, kteří se preventivní činností zabývají).

Prevence kriminality na místní úrovni

V souladu s prioritami vyplývajícími ze schválené Strategie pokračovala v roce 2006 realizace „**Programu prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství**“ (dále jen „program Partnerství“) v obcích a krajích a rozvíjela se spolupráce s krajskými úřady při plánování preventivních opatření v krajích.

Hlavním cílem preventivních programů na místní úrovni, na které je od roku 1996 každoročně poskytována účelová dotace ze státního rozpočtu, je snižování míry a závažnosti trestné činnosti, zvyšování pocitu bezpečí občanů a začleňování prevence kriminality do generelu rozvoje obcí a od roku 2006 také vyšších územně správních celků (krajů).

Na základě doporučení krajských správ Policie ČR bylo k realizaci programu Partnerství vyzváno 118 obcí. Projekty předložilo 108 obcí. RVPPK schválil poskytnutí dotace ve výši 67 622 000,- Kč ve dvou kolech výběru (únor a duben 2006) na 192 projektů měst a obcí.

Projekty z oblasti **sociální prevence** směřovaly zejména k rizikovým skupinám dětí a mládeže a týkaly se rozšíření nabídky volnočasových aktivit (nizkoprahové klubovny pro mládež, vybavení skate areálů překážkami apod.) a resocializačních pobytů pro děti a mládež (podpořeno bylo 80 projektů částkou 15 913 000,- Kč).

Obsahem většiny projektů z oblasti **situční prevence** bylo především vybudování a rozšíření městských kamerových dohlížecích systémů (dále jen „MKDS“), propojení MKDS z obecní policie na Policie ČR, zabezpečení objektů měst a obcí, vybavení radarovými přímoukazujícími měřiči okamžité rychlosti, měřiči rychlosti a zajištění bezpečných přechodů pro chodce (podpořeno bylo 94 projektů částkou 49 515 000,- Kč).

Část projektů byla zaměřena na **zpracování informačních materiálů**, přípravu informačních akcí a poradenskou činnost týkající se ochrany majetku a osob (bylo podpořeno 18 projektů částkou 2 194 000,- Kč).

V roce 2006 byla poprvé dána možnost realizovat program Partnerství také krajům. Žádost o poskytnutí dotace podalo 8 krajů (Jihomoravský, Liberecký, Moravskoslezský, Olomoucký, hl.m. Praha, Středočeský, Ústecký a Zlínský). Krajské projekty byly z oblasti sociální prevence a informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností (dva krajské projekty jsou věnovány zvláště ohrožené skupině občanů – seniorům). Podpořeno bylo 12 projektů krajů částkou 3 807 000,- Kč.

V rámci programu Partnerství bylo v roce 2006 celkem podpořeno 204 projektů měst, obcí a krajů částkou 71 429 000,- Kč.

Hodnocení efektivity programů Partnerství ve městech a obcích se opírá o analýzy závěrečných zpráv projektů, o hodnocení programu jako celku a o každoroční analýzy trestné činnosti. Z výsledků analýzy trestné činnosti a z průběžného vyhodnocování programu vyplývá, že realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá k její stabilizaci; v některých městech a obcích dokonce došlo k poklesu vývoje trestné činnosti.

Specifické programy a projekty

V roce 2006 pokračovala realizace a podpora specifických preventivních programů, jejichž realizátory jsou obce a nestátní neziskové organizace.

Stěžejním projektem zaměřeným na kriminálně rizikové a ohrožené děti a mladistvé je „**Systém včasné intervence**“. Cílem projektu je vytvoření optimálních podmínek pro sociálně nápravné intervence státní a veřejné správy i nestátních neziskových organizací ve stádiích, kdy se děti a mladiství dostávají do konfliktu se zákony. V zásadě jde o vytvoření systému, kde budou na základě stanovené metodiky spolupracovat všechny subjekty mající odpovědnost za řešení kriminality mládeže. Základy Systému včasné intervence spočívají ve vytvoření týmu pro mládež, který je klíčovým pro řešení kriminality, a současně ve vybudování jednotného informačního prostředí, jehož úkolem je umožnění sdílet informace o kriminalitě mládeže a o přijatých opatřeních. V roce 2006 byl tento projekt realizován ve městech Ostrava, Svitavy a Hradec Králové a pro rok 2007 bude tento systém rozšířen nejméně do dalších 4 měst.

Pokračoval projekt „**Bezpečná lokalita**“, jehož cílem je minimalizovat podmínky pro páčání majetkové trestné činnosti dostupnými organizačními, stavebními a technickými prostředky. Projekt je určen nejširší veřejnosti; zájemcům nabízí informace o možnostech ochrany majetku a konkrétní bezplatnou pomoc podnikatelského sektoru při výběru a rozsahu kvalitního zbezpečení majetku. Ministerstvo vnitra na této aktivitě spolupracuje s Asociací technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm (AGA) a Českou asociací pojišťoven (ČAP).

Projekt „**Bezpečné Průhonice a Čestlice**“ je zaměřen na snížení a kontrolu narůstající majetkové trestné činnosti v nákupní a obchodní zóně. V lokalitě byla postupně uplatňována následující preventivní organizační, technická a informační opatření: bylo zřízeno Obvodní oddělení Policie ČR v Čestlicích a rozvíjí se spolupráce zástupců samosprávy se zástupci Policie ČR a se zástupci maloobchodních řetězců, je budován kamerový systém s propojením na OP v Průhonicích a P ČR v Čestlicích, který postupně bude sledovat větší část obchodní zóny. Nad zónou je vypouštěn vzdušný balón s nápisem „Bezpečná zóna“ nesoucí kameru, který monitoruje situaci ze vzduchu. Parkoviště jsou osazena informačními tabulemi Auto není trezor a v roce 2006 byl realizován i preventivní projekt zaměřený na informování zákazníků obchodních řetězců formou informačních letáků umístěných na nákupních vozících.

V rámci **zvyšování bezpečnosti silničního provozu** patřilo v roce 2006 mezi nejvýznamnější projekty resortu vnitra vybudování „**Centra dopravní prevence**“ Ministerstva vnitra a Policie České republiky při Muzeu Policie České republiky (dále jen „Centrum“). Centrum zahájilo svou činnost v prosinci 2006. Cílem projektu je adekvátními muzejními prostředky motivovat cílové skupiny občanů ke zvýšení zájmu o dopravně bezpečnostní problematiku a ovlivňovat jejich chování v silničním provozu tak, aby se snížil počet dopravních nehod a jejich obětí. Projekt byl financován z prostředků resortu vnitra a částečně z dotace programu Partnerství.

Hlavními partnery projektu jsou Ministerstvo dopravy – BESIP, kancelář Světové zdravotnické organizace (WHO) v České republice, Centrum dopravního výzkumu, Nadace Partnerství, ÚDI Praha a další.

„**Program podpory a ochrany obětí**“ tvoří pilíř Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro 2005 – 2007). Program nabízí obětem obchodování s lidmi pomoc a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení. Financování programu je realizováno formou dotací nestátním neziskovým organizacím. V roce 2006 byla podpořena Arcidiecézní charita Praha částkou 1 721 tis. Kč.

Do Programu bylo dosud zařazeno celkem 47 obětí obchodování s lidmi (v r. 2006 celkem 14 obětí), které pocházely zejména z České republiky, Ukrajiny, Vietnamu a Bulharska. Většina z nich se stala oběťmi sexuálního vykořisťování, pouze čtyři osoby byly identifikovány jako oběti nucené práce. Díky preventivně-informačním aktivitám se podařilo zvýšit obecné povědomí o možnostech úpravy pobytu na území ČR na základě zařazení do Programu a snížit tak počet žádostí obětí obchodování s lidmi o azyl.

V roce 2006 realizovala mezivládní organizace IOM za finanční podpory MV pilotní projekt **zaměřený na snižování poptávky po sexuálních službách cestou oslovení klientů**. Projekt se zaměřil na vykreslení příznaků obchodování s lidmi a nedobrovolné prostituce a nabídl možnosti, jak bezpečným a anonymním způsobem ohlásit podezření a dozvědět se více o fenoménu obchodu s lidmi.

V rámci specifických programů je již třetím rokem prostřednictvím internetových stránek Ministerstva vnitra vyhlášen dotační program „**Prevence korupčního jednání**“. Dotace jsou určeny na podporu aktivit směřujících k seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce, k posilování odmítavého postoje veřejnosti vůči korupčním praktikám, vytváření poradenské infrastruktury pro občany, kteří se setkali s korupční situací a vlastního poskytování takového poradenství. Dále na pořádání akcí pro občany či orgány veřejné správy k problematice korupce. Cílovou skupinou dotačního programu je široká veřejnost, pracovníci veřejné správy a samosprávy, pracovníci nestátních neziskových organizací, občané, kteří se setkali s korupcí. Na programu se podílejí organizace Oživení a Transparency International Česká republika, které na svoje obdržely dotaci ve výši 1 443 000,- Kč.

Rozvoj analytické činnosti a vědeckého výzkumu

V roce 2006 pokračoval **výzkum zaměřený na další osudy mladých lidí, kteří odcházejí ze zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy**. Jeho cílem je zjistit, v jaké míře se tyto lidé dopouštějí po opuštění zařízení protiprávní činnosti a nakolik jsou schopni se integrovat do běžného života. Přípravu koordinuje RVPPK v součinnosti se všemi zainteresovanými členy. Gestorem výzkumu je Ministerstvo vnitra, které spolupracuje zejména s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Policejním prezídiem ČR. Byl dokončen sběr dat o 18 190 mladých lidech, kteří v letech 1995-2004 uvedené zařízení opustili. Detailní analýza sebraných údajů bude provedena v prvním čtvrtletí 2007.

Institut pro kriminologii a sociální prevenci provedl v roce 2006 odbornou interpretaci získaných dat výzkumu veřejného mínění k problematice prevence kriminality „**Občané o kriminalitě a prevenci**“. Provedení výzkumu na základě rozhodnutí RVPPK zadalo v roce 2005 Ministerstvo vnitra. Obsahem výzkumné zprávy jsou názory občanů na stav a vývoj kriminality, hodnocení práce policie a dalších orgánů činných v trestním řízení, názory na prevenci kriminality, míra zapojení občanů do preventivních aktivit a pocit ohrožení kriminalitou (text je zveřejněn na www stránkách MV). RVPPK rozhodl v roce 2006 také o zadání dvou dalších výzkumů, které jsou zaměřeny na zjišťování viktimnosti v rámci České republiky a na zjištění názorů odborníků na bezpečnost a účinnost preventivních opatření v jednotlivých krajích. Jejich výsledky budou využity při přípravě strategie prevence kriminality na další období.

Integrace Policie ČR do preventivních systémů a zavádění proaktivních metod práce Policie ČR

Pokračovala **integrace Policie ČR do preventivních systémů ve smyslu principů Community policing**, zejména při přípravě a realizaci programu Partnerství, kde má Policie ČR stěžejní úlohu při doporučování kriminálně rizikových lokalit do programu, při navrhování preventivních opatření a při komunikaci se samosprávnými orgány.

Byly ukončeny a následně vyhodnoceny projekty:

„**Zavádění prvků community policing do praxe Policie ČR**“ (projekt byl realizován ve dvou lokalitách – Tišnov a Zruč nad Sázavou od roku 2003 a spolupracovaly na něm odbor prevence kriminality MV a o.p.s. Otevřená společnost. Na základě vyhodnocení projektu bude zpracován manuál pro práci obvodního oddělení a vzdělávací modul pro policisty). Cílem projektu bylo vydefinování partnerské role policie ve vztahu k občanům a institucím působícím na komunální úrovni. Výsledky projektu Zavádění prvků community policing do praxe Policie ČR byly představeny na konferenci „Společná cesta k bezpečí“ v lednu 2007 v Praze. Konferenci připravilo Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Magistrátem hl.m. Prahy. Byla určena zástupcům samosprávy, manažerům prevence kriminality a zástupcům Policie ČR.

Projekt ukázal, že metody práce, vycházející z filozofie community policing, jsou v ČR veřejností i policisty dobře přijímané. Občané i obce jsou ochotni a schopni podílet se na prevenci a účinném řešení kriminality ve svém okolí, ale musí jim být dán policií prostor. Policie také musí jasně deklarovat ochotu s veřejností spolupracovat. V lokalitách, které uvedenými způsoby pracují dlouhodoběji a komplexně, se podařilo vrátit policisty zpět na ulici, snížit nápad trestné činnosti a zvýšit důvěru občanů v policejní složky.

Ze strany OPK pokračovala také metodická pomoc Preventivně informační skupinám Policie ČR, a to při tvorbě projektů, při poradenské činnosti týkající se situační prevence a přípravě přednáškových cyklů, které Policie ČR realizuje na školách.

Informování veřejnosti a ediční činnost

Komunikace s veřejností o kriminalitě a jejích příčinách je jednou z důležitých forem prevence kriminality. Reaguje na potřeby občana, situaci ve společnosti, statistická zjištění a výzkumy veřejného mínění. Mezi komunikační priority patří ochrana před obecnou kriminalitou, starost o bezpečí osobní i blízkých lidí a bezpečnost sociálního prostředí, v němž žijeme.

Pracovníci odboru prevence kriminality informují veřejnost o možnostech ochrany před trestnou činností i o preventivních aktivitách resortu prostřednictvím vystupování **v médiích** a poskytováním odborných podkladů po jednotlivé relace (celostátní a regionální tisk, zpravodajské relace a publicistické programy televizí a rozhlasových stanic).

Odborná i laická veřejnost byla informována o aktivitách resortu, měst a obcí i organizací a institucí zabývajících se prevencí kriminality prostřednictvím měsíčníku odboru prevence kriminality „**Informační servis prevence kriminality**“.

Koncepční i informativní materiály odboru prevence kriminality jsou pravidelně zveřejňovány **na webových stránkách** a jsou průběžně aktualizovány. Problematika prevence se pravidelně objevuje na stránkách a v přílohách profesních časopisů Policista a Kriminalistika.

Časopis Policista vydávaný OPK se v roce 2006 věnoval popularizaci práce Policie ČR a MV, mapování pozitivních zkušeností z policejní praxe doma i v zahraničí, stálou pozornost věnoval systému resortního školství, v pravidelných odborných přílohách nabízel policistům a všem pracovníkům v oblasti předcházení a potírání kriminality fundované materiály, v široké míře se zabýval prevencí kriminality. **Časopis Kriminalistika** je čtvrtletník „pro kriminalistickou teorii a praxi“. Z vědeckého hlediska rozpracovává problémy kriminalistiky a příbuzných oborů, často v širším, mezinárodním měřítku.

Odbor také vydává a distribuuje další tiskoviny (letáky a skládačky, brožury, bulletiny aj.) přinášející rady a doporučení k „bezpečnému chování“ a informace o nových projektech. V roce 2006 byly vytištěny a distribuovány např. skládačka „**Community policing – Společná cesta k bezpečí**“ určená policistům na obvodních odděleních a informativní kartička pro motoristy „**Co dělat bezprostředně po nehodě**“.

OPK vydal český překlad publikace Rady Evropy „**Prevence diváckého násilí při sportovních utkáních**“, která přináší přehled nejlepších evropských zkušeností při prevenci diváckého násilí, zejména příklady dobré praxe realizované místními orgány. Publikace byla distribuována na vedení klubů 1. a 2. fotbalové ligy, představitele měst, která tyto kluby hostí, a široce byla distribuována v rámci Policie ČR.

Byly zpracovány a do tisku jsou připraveny další dvě publikace „**Bezpečná lokalita**“ a „**Příklady dobré praxe - projekty prevence kriminality**“.

V únoru roku 2006 byla zahájena kampaň „**NÁSILÍ NE!**“ setkáním ministra vnitra se zástupci spolupracujících nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) a tiskovou konferencí na téma „Násilí ve společnosti“. Populární společenský časopis přinesl článek s tématem kampaně, údaji o pomoci poskytované českými NNO a jako příbalový dárek módní silikonový náramek ve fialovočervené barvě evokující měnící se barvy podlitin. V červnu byl do dívčího a ženského časopisu Katka vložen leták odboru prevence kriminality „**Jak se vyhnout nebezpečí a nestát se obětí**“ určený dívkám a ženám. Přináší rady a doporučení, jak se chovat bezpečně při cestování doma i v zahraničí. V rámci kampaně byla zajištěna spolupráce médií, která během roku věnovala problematice násilí ve společnosti zvýšenou pozornost a dávala prostor k vystoupení a článkům odborníkům a pracovníkům NNO, kteří se touto problematikou zabývají.

Koncem roku 2006 byla zahájena příprava kampaně zaměřená na **zvyšování informovanosti seniorů o možnostech vhodné ochrany** sebe, svého zdraví a majetku před násilníky, zloději a podvodníky s názvem „**(Ne)bezpečný věk**“. Obrátí pozornost i na soustředěné dodržování pravidel bezpečnosti v silničním provozu. Kampaň chce také upozornit ostatní věkové kategorie populace na společenský problém ohrožení seniorů a apelovat na potřebu jejich ochrany. Aktivity celostátní kampaně se uskuteční v průběhu roku 2007.

Zahraněční aktivity na poli prevence kriminality

V roce 2006 pokračovala ČR ve svém zapojení do aktivit v rámci Evropské sítě prevence kriminality (dále jen „EUCPN“). Ministerstvo vnitra odpovídá za vedení projektu „**Monitoring preventivních politik v rámci zemí EU**“. Na projektu se dále podílí Velká Británie, Švédsko, Finsko, Maďarsko a Francie (Lucembursko jako pozorovatel).

Česká republika na začátku r. 2006 vypracovala návrh standardizovaného nástroje k popisu politik prevence kriminality v členských státech EU, k němuž v dubnu 2006 na semináři v Praze vyslovili připomínky a komentáře zástupci všech zemí participujících na projektu. Na základě výsledků jednání zpracoval OPK pracovní verzi dotazníku (nově nazvaného SEDEF - Self-description Framework) v podobě volně provázaných stěžejních oblastí prevence kriminality (např. strategie a management, financování, evaluace atd.), který byl předložen radě EUCPN při konferenci k prevenci kriminality v září 2006 ve Finsku. SEDEF bude na návrh Evropské komise také testován na úrovni EU. V rámci pilotního projektu je nyní SEDEF testován v ČR a následně také ve vybraných zemích EU. Popsané národní politiky prevence kriminality budou poté v navržené struktuře umístěny na webových stránkách EUCPN.

V rámci rakouského předsednictví EUCPN se v květnu 2006 konala ve Vídni **konference k problematice domácího a sexuálního násilí**, které se za ČR účastnili zástupkyně MV, Policie ČR a zástupce Vězeňské služby. Konference přispěla zejména k přípravě policie na implementaci zákona č. 135 /2006 Sb., kterým se zavádí v Rakousku osvědčený institut vykázání pachatele domácího násilí z domácnosti.

V prosinci 2006 se ve Finsku uskutečnila Konference „**Nejlepší praxe**“, jejímž ústředním tématem byla kriminalita a narušování veřejného pořádku v souvislosti s konzumací alkoholu a drog. Zástupce odboru prevence kriminality přednesl na konferenci příspěvek o názorech české veřejnosti na roli alkoholu a drog ve vztahu ke kriminalitě a násilí.

Česká republika patřila ke třinácti členským státům, které nominovaly svůj projekt do soutěže o Evropskou cenu prevence kriminality (ECPA). Nominovaným projektem byl projekt Správy Severomoravské Policie ČR „Společný svět“. Přestože se tento projekt nestal vítězem, byl porotou velmi kladně hodnocen.

V prosinci 2006 uspořádala v Praze mezinárodní nevládní organizace EFUS (Evropské forum pro bezpečnost ve městech se sídlem v Paříži) ve spolupráci s Mezinárodním poradenským centrem (MEPCO) a Svazem měst a obcí České republiky seminář na téma „**Aktivní zapojování občanů a bezpečí ve městech**“. Účastníky semináře byli manažeři prevence kriminality a další zástupci statutárních měst ČR. Cílem semináře byla výměna zkušeností při analytické činnosti, tvorbě strategií prevence kriminality a při realizaci konkrétních preventivních programů prevence kriminality ve městech Velké Británie, Francie a České republiky. Současně byli účastníci informováni o možnosti zapojení českých měst do sítě EFUS. Obsahovou stránku zajistily EFUS a odbor prevence kriminality MV.

Česká republika se také zapojila do mezinárodního projektu vedeného Německem „**Beccaria**“ zaměřeného na zvyšování kvality v prevenci kriminality. V rámci projektu byla zpracována mezinárodní publikace, obsahující i část popisující systém prevence kriminality a klíčové aktivity v České republice.

Pokračovalo aktivní zapojení České republiky do mezinárodní spolupráce v oblasti **prevence a potlačování diváckého násilí**, realizované v rámci Rady Evropy i Evropské unie. Pracovník Ministerstva vnitra byl v červnu znovu zvolen předsedou Stálého výboru Evropské úmluvy k diváckému násilí při Radě Evropy.

V souvislosti s konáním Mistrovství světa ve fotbale v Německu byla realizována řada preventivních aktivit. Zejména bylo Ministerstvem vnitra podpořeno zřízení české Fan-ambasády v místech zápasů českého týmu. Cílem jejího působení bylo poskytovat informace, poradenství a pomoc českým fanouškům v Německu, a tak přispívat k prevenci incidentů způsobených frustrací z praktických problémů.

V rámci **programu EU DAPHNE II** se v roce 2006 odbor prevence kriminality, jako gestor za Českou republiku, účastnil aktivit souvisejících s prováděním tohoto programu. Na internetové stránce Ministerstva vnitra věnované programu DAPHNE byly průběžně zveřejňovány aktuální informace týkající se programu, včetně výzvy pro rok 2006 a příslušných formulářů. V červenci 2006 se zástupce odboru zúčastnil jednání Řídícího výboru programu, kde byly mimo jiné prezentovány výsledky výběru projektů v roce 2006. Oproti roku 2005, kdy bylo podpořeno celkem pět projektů čtyř českých organizací, v roce 2006 žádná česká organizace s vlastním projektem neuspěla. České organizace a instituce figurují ve vybraných projektech pouze jako organizace partnerské.

Na půdě pracovní skupiny Rady EU pro sociální otázky se zástupce odboru aktivně zapojil do projednávání návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období let 2007-2013 zavádí zvláštní program pro prevenci a potírání násilí páchaného na dětech, mladých lidech a ženách a pro ochranu obětí a ohrožených skupin (program Daphne III) jako součást obecného programu „Základní práva a spravedlnost“. Tento program naváže na stávající program Daphne II.

Oddělení pro lidská práva odboru prevence kriminality se v roce 2006 věnovalo otázkám prevence porušování lidských práv v policejních celách. Ve dnech 27. března až 7. dubna a 21. až 24. června 2006 uskutečnil **Evropský výbor pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT)** historicky třetí návštěvou České republiky. Výbor při ní navštívil mimo jiných zařízení, v nichž jsou osoby omezené na svobodě, i policejní cely. Na základě zjištění z této návštěvy přijal CPT v souladu s článkem 10 odst. 1 Evropské úmluvy o zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání závěrečnou zprávu pro vládu České republiky.

Závěry z návštěvy CPT byly zapracovány do návrhu nového závazného pokynu policejního prezidenta o policejních celách, který po svém schválení bude bezesporu znamenat pokrok v aplikaci lidských práv v České republice.

Dobrovolnická služba

I v průběhu roku 2006 pokračovalo Ministerstvo vnitra v naplňování úkolů spojených s aplikací zákona č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě).

Na základě zákona o dobrovolnické službě **uděluje Ministerstvo vnitra akreditace v oblasti dobrovolnické služby nestátním neziskovým organizacím** (občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, církve nebo náboženské společnosti nebo evidované právnické osoby církví a náboženských společností), **které organizují výběr, evidenci, přípravu, pojištění, smluvní zabezpečení a další podmínky pro vysílání dobrovolníků. Po udělení akreditace mohou nestátní neziskové organizace požádat Ministerstvo vnitra o státní dotaci na část výdajů spojených s výkonem dobrovolnické služby.** Ministerstvo každoročně disponuje částkou ve výši 15 000 000,- Kč.

Mezi akreditovanými projekty v oblasti dobrovolnické služby je nejvíce zastoupena oblast pomoci při péči o děti, mládež a rodiny v jejich volném čase (z toho se nejčastěji jedná o různé formy preventivních volnočasových aktivit u neorganizovaných dětí a mládeže např. v programu „Pět P“ nebo v rámci nízkoprahových středisek zaměřených na děti ze sociálně i jinak znevýhodněných rodin). Kontakty na akreditované organizace a podrobnosti o jejich činnosti lze nalézt v seznamu akreditovaných organizací, který je uveřejněn na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

V oblasti působnosti Ministerstva vnitra vysílají akreditované organizace dobrovolníky mimo již zmiňovanou oblast pomoci při preventivně zaměřených aktivitách pro ohrožené děti a mládež též do oblastí pomoci obětem přírodních, ekologických a jiných katastrof, hromadných nehod a krizových situací, na pomoc obětem trestné činnosti (např. domácího násilí) nebo žadatelům o azyl.

V roce 2006 získalo akreditaci 48 organizací na 64 projektů. Jejich činnost byla podpořena částkou 12 801 000,- Kč.

PRÁVNÍ ODBOR

Zcela novou agendou Ministerstva vnitra je projednávání a rozhodování o poskytnutí jednorázové finanční částky podle zák. č. 203/2005 Sb., o odškodnění některých obětí okupace Československa vojsky Svazu sovětských socialistických republik, Německé demokratické republiky, Polské lidové republiky, Maďarské lidové republiky a Bulharské lidové republiky. Na základě uvedeného zákona provádí Ministerstvo vnitra správní řízení o žádostech poškozených osob (či pozůstalých po poškozených osobách) a následně o poskytnutí či neposkytnutí vydává správní rozhodnutí.

V roce 2005 bylo podáno celkem 304 žádostí, z toho bylo do konce roku rozhodnuto o celkem 152 žádostech. Z celkového počtu vydaných rozhodnutí bylo žadatelům vyhověno pouze v 19 případech, v ostatních případech bylo ministerstvo nuceno žádosti zamítnout, neboť nebyly splněny podmínky pro odškodnění stanovené zák. č. 203/2005 Sb. Celkem bylo oprávněným osobám vyplaceno 850.000,- Kč.

BEZPEČNOSTNÍ ODBOR

Předmětem činnosti bezpečnostního odboru v rámci vnitřní správy je výkon, řízení a koordinace ochrany utajovaných informací v útvech Ministerstva vnitra, v organizačních složkách státu zřízených k plnění úkolů v oboru působnosti Ministerstva vnitra a v útvech Policie České republiky.

Bezpečnostní odbor v oblasti vnitřní správy zabezpečuje úkoly v oblasti ochrany utajovaných informací, krycích dokladů, evidenční ochrany osobních údajů držitele osvědčení fyzické osoby, bezpečnostní ochrany objektů a vládního utajeného spojení. Je rovněž útvarem Ministerstva vnitra pro výkon vymezené působnosti, v rámci které zajišťuje úkoly vyplývající z oblasti tzv. lustračního zákona.

Z pověření ministra vnitra vykonává ředitel bezpečnostního odboru funkci bezpečnostního ředitele a plní povinnosti, které jsou ministrově vnitra, jako odpovědné osobě, uloženy zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

V rámci vymezené působnosti stanovené zákonem č. 451/1991 Sb., a zákonem č. 279/1992 Sb., - tzv. lustračního zákona, bylo vydáno od účinnosti tohoto zákona do 31. 12. 2006 celkem 458 343 osvědčení, z toho 2,2 % pozitivních. V rámci svěřené působnosti plní povinnosti vyplývající ze zákona při provádění šetření Národního bezpečnostního úřadu pro zajištění bezpečnostní spolehlivosti a bezpečnostní způsobilosti fyzických osob.

Zpracovává návrhy na zproštění povinnosti mlčenlivosti o utajovaných informacích nebo obecné povinnosti mlčenlivosti. V roce 2006 bylo na základě dožádání soudů nebo orgánů státu zproštěno povinnosti zachovávat mlčenlivost celkem 212 osob. Na základě dožádání oprávněných orgánů provádí posuzování stupňů utajení u archivních materiálů.

Poskytuje poradenskou a metodickou pomoc při aplikaci zákona a prováděcích předpisů do podmínek Ministerstva vnitra. Podílí se na přípravě materiálů pro jednání vlády, Bezpečnostní rady státu a na činnosti Ústředního krizového štábu.

ODBOR SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ

Odbor sociálního zabezpečení Ministerstva vnitra je útvarem Ministerstva vnitra, který působí v oblasti sociálního zabezpečení příslušníků Policie České republiky, příslušníků Hasičského

záchranného sboru České republiky, příslušníků ostatních ozbrojených bezpečnostních sborů a bezpečnostních služeb (dále jen „příslušník“).

Odbor sociálního zabezpečení Ministerstva vnitra plní funkci orgánu sociálního zabezpečení podle ustanovení § 9 zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení. Odbor sociálního zabezpečení v roce 2006 řídil, kontroloval a prováděl důchodové pojištění výše uvedených příslušníků a řídil a kontroloval nemocenskou péči. Pro příslušníky Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky plnil úkoly v oblasti přiznávání a výplat příspěvků za službu a platových vyrovnání podle zákona č. 186/1992 Sb., o služebním poměru příslušníků Policie České republiky.

K 31. prosinci 2006 bylo vyplaceno celkem:

druh dávky	počet dávek
důchodové dávky	26 660
příspěvek za službu	17 316
platové vyrovnání	287
zvýšení důchodů pro bezmocnost	736

Odbor sociálního zabezpečení v roce 2006 vyplatil:

druh výplaty	výše platby (v Kč)
důchody	2 999 454 240
zvýšení důchodů pro bezmocnost	7 484 423
příspěvky za službu	1 813 798 148
platové vyrovnání	1 936 507
jednorázový příspěvek k důchodům podle zákona č. 237/2004 Sb.	11 000
odškodnění podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb.	1 514 264
odškodnění podle zákona č. 357/2005 Sb.	10 182 048
odškodnění podle zákona č. 261/2001 Sb.	69 000

OBECNÍ POLICIE

Obecní policie je orgánem obce, jehož hlavním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Obecní policie není orgánem povinně zřizovaným. Pokud se obec rozhodne jej zřídit nebo zrušit, učiní tak obecní zastupitelstvo formou obecně závazné vyhlášky. Veřejnoprávní smlouvou lze rozšířit oblast působnosti obecní policie i na území jiné obce. Dle údajů dostupných MV je v současné době uzavřeno celkem 86 těchto veřejnoprávních smluv. K 31. prosinci 2006 bylo zřízeno na území ČR **330 obecních policí se 7 988 strážníky**.

Od 1. července 2006 došlo v souvislosti s výraznou novelou zákona č. 361/2000 Sb., o silničním provozu, ve znění pozdějších předpisů, k nárůstu oprávnění strážníků obecních policí v dopravě. V současné době se tak strážníci významným způsobem podílí také na bezpečnosti silniční dopravy ve městech a obcích.

Ministerstvo vnitra je ve vztahu k obecní policii pověřeno:

- přípravou návrhů obecně závazných právních předpisů v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku zabezpečovaných obecní policií, právních předpisů stanovících odborné předpoklady strážníků včetně jejich ověřování, a právních norem v oblasti jednotných prvků stejnokrojů a označení motorových vozidel obecní policie;

- zpracováním odborných stanovisek a právních názorů k věcným otázkám souvisejícím s činností obecních policí i v součinnosti s odvětvovými odbory ministerstva, jinými ústředními orgány státní správy a dalšími;
- stanovením náplně odborných předpokladů strážníků, organizací a ověřováním (ve spolupráci s orgány Policie České republiky) odborné způsobilosti strážníků; pro informaci lze uvést, že v roce **2006** bylo realizováno **152** zkoušek, při kterých bylo vyzkoušeno **2 554** strážníků;
- zpracováním písemných a ústních otázek pro zkoušky odborné způsobilosti strážníků a jejich průběžnou aktualizací, která reflektuje změny právních předpisů;
- výkonem státní správy v I. stupni v hlavním městě Praze v oblasti správního řízení o pozastavení platnosti osvědčení o odborné způsobilosti strážníka resp. o jeho odnětí nebo vrácení;
- výkonem státní správy ve II. stupni na ostatním území ČR v oblasti správního řízení o pozastavení platnosti osvědčení o odborné způsobilosti strážníka resp. o jeho odnětí nebo vrácení a rozhodováním jako správní orgán vyššího stupně při podnětech k přezkoumání rozhodnutí o uložení blokové pokuty mimo odvolací řízení.

VZDĚLÁVÁNÍ POLICISTŮ A POLICEJNÍ ŠKOLSTVÍ

Priority policejního vzdělávání vycházejí z úkolů vyplývajících z členství ČR v EU, úkolů Policie ČR, stanovených zákonem ČNR č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky a priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. **Policejní vzdělávání prošlo v období 2000-2006 zásadní reformou, zahájenou projektem Phare, jímž byl nastaven nový systém vzdělávání a výcviku.** Výsledky projektu Phare byly implementovány do nové Koncepce vzdělávání policistů, na ni navazovala Koncepce vzdělávání pedagogických pracovníků SPŠ MV, Koncepce vzdělávání policejních instruktorů, nový informační systém SAP HR a povinné zavedení modelu kvality EFQM do policejních škol a vzdělávacích programů. Nový systém je zajištěn legislativně, plně respektuje evropské trendy vzdělávání (dané zejména Lisabonskou strategií, závěry z Bergenu a Evropským policejním etickým kodexem), priority CEPOL (European Police College, orgán EU) a akční plán Haagského programu. Nový systém vzdělávání policistů je založen na novém filosofickém pojetí policejní práce, charakterizovaném těmito hlavními principy:

- policejní práce musí být **službou občanovi** (prioritou této služby je uspokojení občanských potřeb),
- policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem, který od něj společnost očekává a právem vyžaduje („**nová image policisty**“),
- vzdělávání policistů musí být založeno na **kompetenčním přístupu** (odklon od encyklopedického shromažďování informací),
- ve vzdělávání je nutno, vedle odpovědnosti a povinností služebních funkcionářů, zdůraznit i **osobní odpovědnost každého jednotlivce** za odbornou připravenost k výkonu služby.

Koncepční, projektové a legislativní aktivity

V roce 2006 pokračoval rozvoj moderního systému vzdělávání policistů zejména v oblasti zkvalitňování procesů tvorby a inovace vzdělávacích programů, vzdělávání učitelů a instruktorů a pedagogické evaluace v souladu se schválenými koncepcemi a evropskými trendy v policejním vzdělávání.

Vzdělávací programy policejních škol se vytváří na základě profilu absolventa, přesně definujícího jakými kompetencemi (znalostmi, dovednostmi, postoji, návyky) má být vybaven policista v konkrétní funkci (kompetenční přístup). Profil absolventa vzdělávacího programu je vytvářen prvotně policií ve spolupráci s ministerstvem a školami, které doplňují profil o společenskou zakázku vyplývající z resortních, vládních, koncepčních, legislativních materiálů a mezinárodních závazků. Tím je zajištěna aktuálnost, adresnost a flexibilita vzdělávacích programů. Hlavním přínosem je úzké sepětí s praxí.

Základními principy vzdělávacích programů jsou především integrace vzdělávání, bloková výuka a moderní pojetí diagnostiky. Ve vzdělávání jsou aplikovány nové vzdělávací formy a metody, zejména praktická cvičení a modelové situace. Evaluace vzdělávacího procesu je součástí každého vzdělávacího programu.

V roce 2006 probíhalo pilotní ověřování nové 18-ti měsíční „Základní odborné přípravy policistů pořádkové, dopravní, železniční policie“, založené na výše uvedených principech. Je definováno celkem 206 cílů postihujících spektrum činností policisty v základní funkci. Byla provedena taxonomie vzdělávacích cílů - kognitivních, afektivních, psychomotorických. Této taxonomie se využilo při tvorbě školního vzdělávacího programu a tvorbě nového motivačního a efektivního systému pedagogické diagnostiky.

V roce 2006 byla dokončena nová „Základní odborná příprava policistů služby cizinecké a pohraniční policie“ a zahájeno její pilotní ověření. Základní rámec je shodný se ZOP policistů služby pořádkové, dopravní a železniční policie, dále nová ZOP policistů služby CPP zohledňuje požadavky EU, vyjádřené ve společném vzdělávacím základě (Core curriculum) a požadavky EU na jazykovou vybavenost policistů CPP. V rámci ZOP je připraven intenzivní blok výuky jazyka v rozsahu 336 hodin založeném na výuce formou modelových situací.

Ediční rada odboru vzdělávání a správy policejního školství MV připravila nové učební texty pro ZOP, jimiž jsou vybavováni všichni posluchači (nová forma umožňuje rychlou obměnu dle aktuální potřeby) a reagovala na zákonné změny jejich aktualizací. Dále připravila evaluační dotazníky pro studující v pilotním běhu nové ZOP a z nich zpracovala analýzu využívání a efektivity nových učebních textů. Základní učební dokumenty byly v průběhu roku rozšířeny o doplňující tematicky zaměřené audiovizuální programy a pracovní sešity.

V roce 2006 probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku pro instruktory služební přípravy (výstup z Phare, s využitím kanadské techniky, zaměřený na komunikační dovednosti, deeskalaci konfliktů, profesní psychologii, zvýšení právního vědomí, adekvátní použití zbraně).

V rámci projektu Transition facility ČR „Podpora posílení prevence a metody „community policing“ v práci PČR byl připraven nový kompetenční profil nejvyšších policejních manažerů a vzdělávací aktivity k jejímu naplnění. Byl zahájen projekt „Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci“ pro program Transition Facility 2005.

Průběžně jsou plněny úkoly „Koncepce vzdělávání v oblasti schengenské spolupráce pro příslušníky Policie ČR“, hodnotící mise expertů EU ocenila reformu policejního vzdělávání v ČR a jeho novou koncepci.

Resortní školství a výcvik policistů

System vzdělávání policistů je koncipován a řízen odborným útvarom MV – **Odborem vzdělávání a správy policejního školství** (dále jen OVSPŠ) v úzké spolupráci se **Skupinou vzdělávání, služební přípravy a sportu PP ČR**.

Základem resortního vzdělávacího systému je **6 středních policejních škol MV** v Praze, Brně, Jihlavě, Pardubicích a Holešově, s reálnou výukovou kapacitou 2876 míst, celkový počet absolventů ve všech typech vzdělávacích programů škol je **cca 11 000 ročně** (430 učitelů). Školy zajišťují jak **základní nástupní přípravu**, tak i další **specializační profesní přípravu**. V omezené míře školy zajišťují rovněž přípravu zaměstnanců PČR a MV. Velká pozornost je věnovaná též jazykové přípravě policistů. Od r. 2005 jsou pro vybraná služební místa v PČR stanoveny obligatorní požadavky na jazykovou kvalifikaci. Pro naplnění této potřeby nabízí policejní školy jazykové vzdělávání dle standardu schváleného MŠMT (cca 1 600 absolventů ročně).

V souladu s vyhláškou č. 1/2006 Sb., kterou se stanoví druhy a podmínky dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků a způsob jeho ukončení pro pedagogické pracovníky škol zřizovaných Ministerstvem vnitra je ve středních policejních školách věnována značná pozornost začínajícím učitelům odborných předmětů, kteří nemají odpovídající pedagogické vzdělání. Pro zdokonalování aktuálních znalostí a dovedností souvisejících s procesem vzdělávání se pedagogičtí pracovníci účastní metodických zaměstnání organizovaných OVSPŠ ve spolupráci s policejními školami a dále využívají nabídek a zúčastňují se kurzů celoživotního vzdělávání pořádaných PA ČR.

V roce 2006 uskutečnilo OVSPŠ 5 obecných tematických kontrol. Předmětem byla realizace služební přípravy příslušníků PČR stálého stavu ve vybraných policejních školách, přijímací řízení v SPŠ MV v Holešově, vytíženost učitelů a soulad reálné výuky s učebním plánem. Ze všech kontrol byly zpracovány Záznamy o provedené kontrole a statistické listy kontroly. V žádné škole nebyly zjištěny takové skutečnosti, které by negativně ovlivňovaly celkovou kvalitu a efektivitu vzdělávacího procesu.

Součástí systému vzdělávání policistů je také **Policejní akademie ČR**, která je dle zákona o vysokých školách zřízena jako policejní vysoká škola sloužící k dosažení stupně vzdělání. PA ČR je

vrcholnou vzdělávací a vědeckou institucí ve studijním programu „Bezpečnostně právní studie“ v bakalářském programu, dále nabízí magisterské a doktorandské studium. **Počet studujících** ve všech akreditovaných programech je **2 293 studentů, z toho 1 623 policistů** (cca 100 učitelů).

System dále doplňuje **8 školních policejních středisek správ krajů a Správy hl. m. Prahy** a oddělení výkonu odborné praxe při SPŠ MV v Holešově s reálnou výukovou kapacitou cca 800 policistů (172 instruktorů, celkový počet absolventů **cca 9 000 policistů/rok**), **4 výcviková střediska PCR služební kynologie a hipologie, oddělení speciálních potápěčských činností a výcviku a vedení plavidel policie.**

Do systému vzdělávání policistů je zahrnuta také další profesní příprava policistů ve výkonu služby, v místě pracovního zařazení. V této oblasti je kladen důraz na rizikové faktory v práci policistů, zejména na komunikační dovednosti, zvyšování právního vědomí, zvyšování psychické odolnosti a zkvalitňování dovedností v používání donucovacích prostředků a služební zbraně. Každý policista v přímém výkonu služby v průběhu výcvikového roku absolvuje služební přípravu v rozsahu minimálně 120 hodin a prověrky ze střelecké přípravy, kondiční přípravy a z přípravy k používání donucovacích prostředků. U specializovaných složek Policie ČR dále probíhá další odborná příprava odvislá od specifických potřeb těchto útvarů.

V roce 2006 probíhalo v rámci Policie ČR pilotní ověřování nového systému služební přípravy příslušníků Policie ČR. Na základě vyhodnocení pilotního ověření byl zpracován pokyn PP ČR, který odráží aktuální inovační prvky v systému služební přípravy na rok 2007. Novým prvkem je zavedení atributu fyzické způsobilosti příslušníků PCR pro výkon funkce, v souladu s nabytím zákona č. 361/203 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

Mezinárodní spolupráce v policejním vzdělávání

OVSPŠ zastřešuje zahraniční spolupráci pro oblast vzdělávání a výcviku policistů a to v rámci multilaterálních a bilaterálních vztahů smluvního charakteru. Z této spolupráce vyplývá pro OVSPŠ členství v řadě vrcholných orgánů mezinárodních vzdělávacích institucí a zabezpečení praktické realizace veškerých plánovaných aktivit prostřednictvím kontaktních osob.

Zcela zásadní význam na poli evropského policejního vzdělávání a výcviku má **CEPOL** (European Police College). **CEPOL** byl ustaven ke dni 1.1.2000 rozhodnutím Rady 2000/820/JHA jako síť vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU s cílem **harmonizovat a optimalizovat systém evropského policejního vzdělávání**. V roce 2005 CEPOL získal právní subjektivitu se stálým sídlem Sekretariátu v Bramshill (Velká Británie). K 1.1.2006 byl CEPOL rozhodnutím Rady 2005/681/JHA ze dne 20.9.2005 **ustaven orgánem EU**.

CEPOL úzce spolupracuje s dalšími evropskými institucemi a organizacemi (např. Evropská komise, Rada Evropy, Europol, Eurojust, European Chief of Police Task Force, Frontex, European Foundation for Quality Management). Jsou stanovena kritéria spolupráce s kandidátskými, přístupovými a nečlenskými zeměmi EU (Norsko, Švýcarsko, Island). V současné době se definují možnosti spolupráce s Interpolem a FBI.

Rozsáhlé každoroční aktivity CEPOL jsou dány *Akčním plánem*, který schvaluje Řídící výbor. Členkou Řídícího výboru s právem hlasovacím za ČR je ředitelka OVSPŠ. Koordinaci spolupráce s centrálou CEPOL ve Velké Británii, členskými, kandidátskými a přístupovými zeměmi zajišťuje národní kontaktní kancelář CEPOL OVSPŠ. **Toto pracoviště vyslalo v roce 2006 57 policejních důstojníků na 36 kurzů CEPOL konaných v zahraniční a uspořádalo 2 kurzy pro experty z členských a kandidátských zemí EU (Mezinárodní zkušenosti z domácího násilí a Lidská práva, policejní etika a prevence korupce).**

Z Akčního plánu vychází také tvorba společných evropských kurikul, v roce 2006 zaměřená na *Obchodování s lidmi, Praní špinavých peněz a Domácí násilí*. V rámci CEPOL pracují 4 komise a 16 pracovních skupin, v zásadních má OVSPŠ své zastoupení.

Významným projektem v rámci CEPOL je budování elektronické vzdělávací sítě **EPLN** (European Police Learning Network) a **e-Doc databáze**, jejímž cílem je poskytnout přístup k vědeckým publikacím a výzkumným projektům.

MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie) je vzdělávací network 8 zemí (Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, SR, Polska a ČR) uskutečňovaný na základě smlouvy ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti s cílem zkvalitnit vzdělávání v oblasti boje proti organizovanému zločinu a přeshraniční spolupráci. Za sídlo Centrální koordinační kanceláře MEPA byla zvolena Vídeň a zároveň bylo zřízeno osm národních kontaktních míst, v ČR je jím Národní koordinační kancelář MEPA při OVSPŠ, která ručí za zajištění veškerých aktivit vyplývajících ze vzdělávacích plánů MEPA. Ředitelka OVSPŠ je členkou vrcholného řídicího orgánu – představenstva MEPA.

Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční Hlavní kurz MEPA věnovaný organizované kriminalitě, zakončený případovou studií obsahující zkušenosti ze všech 8 zemí. Tato příručka se překládá do češtiny a užívá ve výcviku. Dále měsíční Speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8-10 odborných seminářů zaměřených na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace. V roce 2006 proběhl v ČR kurz „Extremismus, terorismus – zvláštní potřeby vyšetřování“.

Dalším významným partnerem MV je **Nadace Hannse Seidela**, která má pobočky v 60 zemích. Spolupráce se uskutečňuje na základě Dohody mezi MV ČR a MV Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Konkrétní akce probíhají na základě ročních plánů. Garantem za ČR je OVSPŠ. Jednotlivé útvary P ČR orientují své vzdělávací aktivity obsahující jazykové stáže, studijní pobyty, výměnu zkušeností a informací realizované ve spolupráci s NHS dle svého specifického odborného zaměření na oblasti: komunikace při přeshraničním sledování, taktika policejního zásahu, policejní psychologie, krizový management, práce s tiskem a veřejností, ilegální migrace, boj proti korupci, boj proti organizované kriminalitě a terorismu, sportovní příprava, prevence a vyšetřování dopravních nehod, problematika ověřování cestovních dokladů, falšování dokumentů, krádeže a pašování motorových vozidel, potírání drogové kriminality atd. Na řadě aktivit se podílejí také SPŠ MV ČR a další pracovníci resortu. V roce 2006 proběhlo 29 aktivit.

V oblasti mezinárodního policejního vzdělávání probíhá řada aktivit v rámci bilaterální spolupráce. Příkladem takovýchto aktivit jsou 2 týdenní semináře, které uspořádal OVSPŠ ve spolupráci s Velvyslanectvím USA a MF USA, na téma Korupce ve veřejné správě (50 expertů z řad P ČR, Policajného zboru SR a SZ) a Financování terorismu a organizovaný zločin (48 expertů z řad P ČR, Policajného zboru SR a SZ). Lektorsky zabezpečovali kurz agenti FBI a prokurátoři z Ministerstva spravedlnosti USA.

Bilaterální zahraniční spolupráci vykazují též školy jedná se např. o spolupráci s partnerskými školami v Německu (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), Slovensku (Košice), Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn). V rámci této spolupráce probíhají zejména reciproční stáže učitelů a instruktorů, případně studentů; účast na mezinárodních sportovních aktivitách apod.

Na základě pokroku, kterého policejní vzdělávání v ČR dosáhlo v posledních letech a kvality v oblasti obsahu, metod a výsledků vzdělávání srovnatelné se západoevropskými členskými státy EU byla česká republika již několikrát požádána o poskytnutí pomoci při budování moderního systému vzdělávání policistů v zemích na východ od EU. Mezi nejvýznamnější a úspěšné aktivity tohoto typu patří zejména:

- **Ázerbajdžán** - na žádost OBSE (Organizace pro bezpečnost v Evropě) se stalo MV ČR twinningovým partnerem pro tvorbu moderního systému vzdělávání policistů v Ázerbajdžánu. V roce 2006 tento projekt pokračoval, učitelé policejní školy v Baku byli proškoleni v používání moderních pedagogických forem a metod. Na základě velmi dobrých výsledků byl projekt rozšířen i na oblast obsahu výuky; v prosinci 2006 proběhla mise 10 českých expertů v Ázerbajdžánu, během které byl analyzován současný obsah výuky v policejní škole v Baku. Ve vzájemné spolupráci, na základě této analýzy, bude v roce 2007 navržen a implementován nový vzdělávací program pro nové policisty v Ázerbajdžánu.
- **Irák** – v roce 2006 dále pokračovalo zapojení ČR do vzdělávacích aktivit podporujících demokratizaci policejních struktur zejména formou účasti na výcviku iráckých policistů v rámci projektu rozvojové spolupráce Mezinárodní organizace pro migraci (IOM), uskutečňeny vzdělávací aktivity v SPŠ Holešov, připraven kurz zaměřený na kontrolu dokumentů, bude realizován v r. 2007.

- **Libanon** - na základě pozvání policejního prezidenta Mgr. Husáka přijalo OVSPŠ MV v prosinci 2006 tříčlennou delegaci VIP zástupců libanonské ISF (International Security Forces), která – kromě jiného – projevila zájem o školení v oblasti udržování veřejného pořádku a o školení speciálních jednotek. Součástí týdenního programu delegace proto byly i ukázky výcviku policejních jednotek určených k ochraně VIP, Speciální pořádkové jednotky, Útvaru rychlého nasazení a návštěva Policejní akademie ČR. Během pobytu delegaci přijal 1. náměstek ministra vnitra Ing. Salivar a policejní prezident Mgr. Husák. Jednalo se o první kontakt s Libanonom tohoto druhu. Příští možná spolupráce bude předmětem dalších jednání.

Další významné aktivity v oblasti policejního vzdělávání

- **Projekt „Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do výcviku české policie a práce PČR“** – výstupem projektu je kurz profesní etiky pro nižší management Policie ČR, který byl pilotně ověřen ve Střední policejní škole MV v Praze ve dnech 6. – 8. března 2006.

Realizace úkolů boje proti extremismu - Pro odbornou prohlubující přípravu učitelů středních policejních škol MV a instruktorů školních policejních středisek PČR bylo uspořádáno instrukčně metodické zaměstnání Rasismus - extremismus, které se uskutečnilo ve dnech 19. - 20. září 2006 ve Střední policejní škole MV v Jihlavě

- **Drogová problematika** - vláda svým usnesením č. 886 ze dne 13. července 2005 schválila „Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2006:
 - V rámci plnění úkolů NAP byl proveden psychologickým pracovištěm SPŠ MV v Holešově výzkum u žáků SOS, který byl zaměřen na zneužívání legálních a nelegálních drog. Závěry výzkumu byly předány všem účastníkům jednání u kulatého stolu dne 5. září 2006.
 - SPŠ MV v Jihlavě realizuje v rámci výchovně-vzdělávacího procesu pro policisty zařazené u dopravní policie specializační a inovační kurzy, které jsou zaměřené na odborné proškolení pracovníků dopravních inspektorátů v oblasti drogové problematiky a v oblasti identifikace vnějších znaků užití OPL. SPŠ MV v Jihlavě úzce spolupracuje s odborníky NPC SKPV, RSDP PP ČR a s odborníky specializovaných zdravotnických zařízení.

Boj proti terorismu - plněny úkoly vyplývající z „Národního akčního plánu boje proti terorismu“, zejména úkoly „Koncepce vysílání policistů ČR na zahraniční mírové operace“.

- **Obchod s lidmi** - ČR se zapojila do mezinárodního projektu ICMPD (International Centre for Migration Policy Development), v rámci kterého je připravováno společné evropské kurikulum pro policisty v základních funkcích. Do vzdělávacích programů nové nástupní základní odborné přípravy pro příslušníky PČR ve SPŠ MV byla zařazena témata týkající se problematiky obchodu s lidmi.
- **Domácí násilí** – školení policistů za účasti českých i zahraničních lektorů.
- **Jednání s obětí trestného činu** - všechny SPŠ MV a ŠPS PČR správ krajů obdržely manuály k jednání s obětí trestného činu. Všichni policisté obdrželi stručný prospekt v 10 jazycích, jak rozpoznat oběť sexuálního zneužívání.

Zaměření policejního vzdělávání v roce 2007

- **Příprava policistů cizinecké a pohraniční policie na splnění požadavků v oblasti schengenské spolupráce.**

- Rozvoj moderního systému vzdělávání policistů zejména v oblasti zkvalitňování procesů tvorby a inovace vzdělávacích programů, vzdělávání učitelů a instruktorů a pedagogické evaluace v souladu se schválenými koncepcemi a evropskými trendy v policejním vzdělávání a v souladu s principy řízení kvality.
- Tvorba, zpracování a evaluace vzdělávacích a výcvikových programů na základě soustavné identifikace potřeb výkonu policejní služby se zřetelem na nové priority vycházející ze zákona č. 361/2003 Sb.. Zabezpečení základní odborné přípravy a další profesní přípravy policistů dle požadavků výkonu služby.
- Zavádění a uplatňování aktivačních a praktických forem a metod výuky vzdělávání dospělých. Rozvoj moderních výukových metod a forem v úzkém kontextu na výstupy z pracovních skupin Training and Research Committee CEPOL.
- Podpora a rozvoj všech forem dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků, učitelů, instruktorů a lektorů včetně výměnných stáží u zahraničních vzdělávacích institucí a policejních útvarů - naplňování Lisabonské strategie.
- Prioritou je i nadále etický výcvik policistů, výcvik v oblasti lidských práv, komunikační výcvik a "community policing", v souladu s prioritami CEPOL.
- Aktivní zapojení do činnosti mezinárodních policejních vzdělávacích aktivit, zejména Governing Board a komise CEPOL, rovněž i EPLN a MEPA.
- Koordinace a organizace zahraniční vzdělávacích aktivit policistů za účelem efektivního přenosu zahraničních zkušeností v oblasti bezpečnostní problematiky spojené s členstvím v EU, organizovaného zločinu, nelegální migrace, extremismu, výchovy policistů k lidským právům, finanční kriminalitě, korupci, boje proti obchodu s drogami a dalším aktuálním problémům v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti.
- Pomoc při budování moderních systémů policejního vzdělávání v rámci projektů evropských organizací (OBSE, IOM) v Ázerbajdžánu, Iráku popř. dalších zemích.
- **Realizace projektů Transition Facility, pozornost v r. 2006 bude zaměřena především na projekt „Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci“.**
- Zkvalitňování materiálního vybavení institucí a subjektů systému resortního vzdělávání; efektivní investiční politikou zohledňovat potřebu další výukové a ubytovací kapacity, tělocvičen, střešnic, budovat a rekonstruovat další učebny modelových situací, multimediální učebny a učebny výpočetní techniky.

MUZEUM POLICIE ČR

Muzeum Policie ČR je umístěno v areálu pražského Karlova, který byl založen roku 1350 českým králem a pozdějším římským císařem Karlem IV. Původně zde bylo sídlo augustiniánského klášterního řádu.

Cílem a účelem muzea je prezentace potřeby policejních složek v demokratickém právním státě, prezentace jejich činnosti v v kontextu historického vývoje, včetně několika krátkých náhledů do období Rakousko-Uherské monarchie, a při řešení reálných specifických případů z let minulých.

Stálá expozice seznamuje návštěvníka s objektivními dokumenty a fakty, podloženými více než jedním tisícem exponátů, z nichž funkčnost některých technických, případně didaktických, zařízení si může každý sám vyzkoušet, s osmi sty fotografiemi a prakticky dvojnásobným množstvím textů.

Muzeum se soustavně podílí na **preventivně bezpečnostní činnosti** směřované především do řad dětí a mládeže. V této oblasti úzce spolupracuje s fundovanými odborníky Služby kriminální policie a vyšetřování nebo se specialisty z Národní protidrogové centrály.

Kvalita a úroveň **dopravní výchovy** pro mladší žáky a děti z mateřských škol je garantována účastí dopravních policistů a městských strážníků.

Výstavní síně jsou využívány k pořádání tématických i uměleckých výstav, kromě toho muzeum každoročně prezentuje činnost a úkoly ministerstva vnitra, Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru na nejrůznějších veletrzích a výstavách.

Komplexní informace o Muzeu Policie České republiky lze získat na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

V prosinci 2006 byla zahájena činnost Centra dopravní prevence Ministerstva vnitra a Policie České republiky. Jeho cílem je adekvátním způsobem motivovat návštěvníky k vyššímu zájmu o dopravně bezpečnostní problematiku a tím přispívat k větší bezpečnosti na dopravních komunikacích.

INSPEKCE MINISTRA VNITRA

Ministerstvo vnitra je resort, do jehož působnosti patří i boj s trestnou činností policistů, která je dlouhodobě považována za velmi nežádoucí společensky nebezpečný jev. Pro tyto účely je zřízen specializovaný útvar Inspekce ministra vnitra (dále jen „inspekce“), jenž je přímo řízen ministrem vnitra z důvodu celkové nezávislosti na Policii České republiky. Službu v inspekci konají policisté, kteří nepodléhají řídicí pravomoci žádného služebního funkcionáře Policie České republiky.

Postavení a základní předmět činnosti inspekce je především stanoven trestním řádem tj. zákonem č. 141/1961 Sb. a zákonem o Policii České republiky tj. zákonem č. 283/1991 Sb. Spočívá v odhalování a prověřování skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je příslušník Policie ČR. Dalším předmětem činnosti inspekce je např. prošetřování stížností ve vymezeném rozsahu.

Inspekce ministra vnitra zaznamenala v roce 2006 pokles objasněných trestných činů policistů, při čemž statistické údaje jednoznačně vypovídají o nejnižším počtu objasněných trestných činů policistů od roku 1997 viz. následující přehled uvedený v tabulce.

Vývoj trestné činnosti policistů Policie ČR v letech 1997 až 2006

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Celkem
Počet objasněných trestných činů	287	373	438	603	665	453	599	325	284	228	4255
Meziroční změna v %	-23,3	30	17,4	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6	-19,7	
Počet pachatelů – policistů objasněných trestných činů	245	306	345	389	468	444	427	327	262	204	3417
Meziroční změna v %	-19,7	24,9	12,7	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9	-22,1	
Počet objasněných trestných činů připadajících na 1000 policistů	6,4	8,3	9,7	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2	4,9	

Zdroj: OSŘI PP ČR - ESKK

V roce 2006 byl inspekcí zaznamenán nejvýraznější statistický pokles objasněné trestné činnosti v oblasti zneužívání pravomoci veřejného činitele. Naopak největší statistický nárůst objasněné trestné činnosti inspekce zaznamenala u trestných činů ublížení na zdraví. Celkový přehled se srovnáním oproti roku 2005 je uveden v následující tabulce.

Podíl na objasněné trestné činnosti policistů dle četnosti trestných činů

Pořadí	Nejčastější TČ policistů	Rok 2006	Rok 2005	Rozdíl	Rozdíl v %
1.	Zneužívání pravomoci veřejného činitele dle § 158 ar. ř.zákona	60	90	- 30	- 33,3%
2.	Trestná činnost na úseku dopravy dle §§ 179, 180, 184, 201, 201a, 223, 224, 257 tr. zákona	38	39	- 1	-2,6%
3.	Podvod dle § 250 ar. z.zákona	14	14	0	0%
4.	Pojistný podvod dle § 250a ar. z.zákona	11	13	- 2	-15,4%
5.	Neoprávněné nakládání s osobními údaji dle § 178 tr. zákona	4	13	- 9	-69,2%
6.	Úplatkářství § 160 tr. zákona	7	10	- 3	-30%

7.	Ublížení na zdraví (úmyslné) dle §§ 221, 222 tr. zákona	11	9	+ 2	+22,2%
8.	Výtržnictví dle § 202 tr. zákona	5	15	- 10	-66,7%

Zdroj: OSŘI PP ČR - ESKK

Dalším zajímavým přehledem, který vypovídá o objasněné trestné činnosti policistů je její rozčlenění podle služebního zařazení policistů. V této souvislosti lze konstatovat, že nejvýraznější pokles byl vloni zaznamenán u kritéria cizinecká a pohraniční policie a to o více jak 58 % objasněné trestné činnosti. Naopak nárůst byl v roce 2006 zaznamenán u kritéria dopravní služba a to o 11%. Celkový přehled jednotlivých kritérií (služeb) uvádí následující tabulka.

Podíl na objasněné trestné činnosti policistů dle sl. zařazení policistů

Podíl pachatelů TČ dle zařazení	Rok 2006	Rok 2005	Rozdíl	Rozdíl v %
Pořádková služba	101	130	- 29	- 22,3%
SKPV	43	53	- 10	- 18,9%
Dopravní služba	30	27	+ 3	+ 11,1%
Cizinecká a pohraniční policie	10	24	- 14	- 58,3%

Zdroj: OSŘI PP ČR - ESKK

Inspekce ministra vnitra je útvar, který se dlouhodobě věnuje trestné činnosti příslušníků Policie České republiky, jenž má korupční charakter, neboť se jedná o velmi závažný a zcela nežádoucí společenský jev, který negativně působí na obraz policie jako celku a její autoritu. V této souvislosti je zapotřebí konstatovat, že korupce jako pojem není jednoznačně vymezen v rámci právního řádu České republiky. Když se řekne slovo korupce, hovoříme nejčastěji o vybraných trestných činech pachatelů, které jsou uvedeny v trestním zákoně č. 140/1961 Sb.

V rámci vybraných trestných činů bylo za posledních 10 let zjištěno celkem 2517 TČ, které lze řadit do kategorie korupce. Největší podíl v této kategorii zaujímají trestné činy zneužívání pravomocí veřejného činitele dle § 158 trestního zákona, tj. 1600 trestných činů. Bližší pohled na problematiku korupce je uveden v následující tabulce.

Právní kvalifikace vybraných trestných činů policistů v letech 1996 – 2006

Skutek	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Celkem
Zneužívání pravomocí veřejného činitele § 158	140	86	104	166	237	244	176	202	95	90	60	1600
Maření úkolu veřejného činitele § 159	0	0	0	5	7	11	12	19	6	10	11	81

Úplatkářství §§ 160-162	10	11	10	10	14	14	4	15	11	10	7	116
Účast na zločinném spolčení §§ 163a/1, 163b, 163c	0	0	0	4	0	0	0	1	1	0	0	6
Nadržování § 166	2	0	1	0	0	3	0	1	0	0	0	7
Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178	1	0	1	2	0	7	4	17	6	13	0	51
Podvod § 250	25	36	26	44	50	35	19	45	19	14	14	327
Pojistný podvod § 250a	0	0	0	12	49	98	47	51	22	13	8	300
Úvěrový podvod § 250b	0	0	0	0	0	2	3	7	2	2	11	27
Porušování povinností při správě cizího majetku § 255	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	2
Celkem za rok	178	133	142	243	358	414	265	359	162	152	111	2517

Zdroj: OSŘI PP ČR -
ESSK

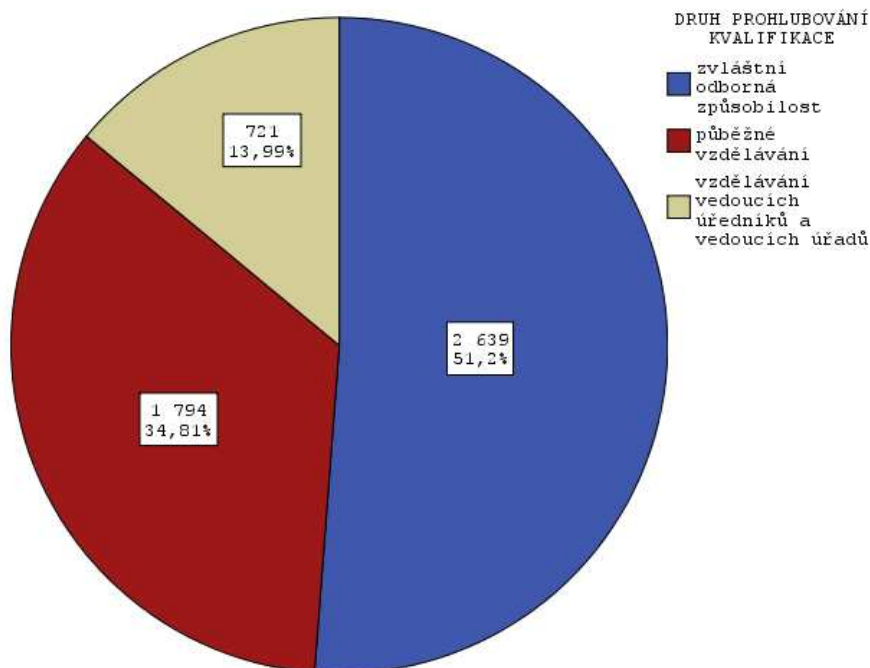
Závěrem lze konstatovat, že Inspekce ministra vnitra v roce 2006 zaznamenala pokračování poklesu počtu objasněných trestných činů příslušníků Policie ČR na celkových 228. V porovnání s rokem 2005 se jedná o pokles o 56 trestných činů, tj. o 19,7 %. Další výrazný pokles byl zaznamenán u počtu pachatelů objasněných trestných činů, který činil v loňském roce celkem 204, což představuje pokles oproti roku 2005 o 58 (pokles o 22,1 %) pachatelů. Objasněná trestná činnost policistů se tak vrací před rok 1997 a je nejnižší za posledních 10 let.

INSTITUT PRO MÍSTNÍ SPRÁVU PRAHA

Státní příspěvková organizace Institut pro místní správu Praha (homepage: www.institutpraha.cz) zabezpečuje na základě rozhodnutí zřizovatele, tj. Ministerstva vnitra ČR, vybrané působnosti vyplývající ze zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů. Institut plní dvě základní funkce. Působí jako vzdělávací instituce poskytující nabídku vzdělávacích programů pro prohlubování kvalifikace úředníků územních samosprávných celků a členů zastupitelstev obcí a krajů. Zároveň zabezpečuje úlohu orgánu veřejné správy, který s celostátní působností plní vybrané působnosti výkonu státní správy na úseku vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.

V roce 2006 připravil a zrealizoval Institut pro místní správu Praha ve spolupráci se členy vlastního lektorského sboru, odborníky z ministerstev, územních samosprávných celků, privátního sektoru a vysokých škol, celkem 392 vzdělávacích akcí pro 8981 úředníků územních samosprávných celků.

Za všechny druhy prohlubování kvalifikace vydal Institut 5154 osvědčení. Přehled podle jednotlivých druhů prohlubování kvalifikace je uveden v následujícím grafu:



Rok 2006 se na poli zahraniční spolupráce v Institutu nesl nejvíce ve znamení pokračujících prací na projektu Evropské komise realizovaný v rámci finančního programu Leonardo. Jde o projekt, na kterém Institut pro místní správu Praha spolupracuje s institucemi z Itálie, Portugalska, Francie a Bulharska. V tomto projektu nazvaném „Identifikace a validace kompetencí evropských úředníků – cesta ke společnému způsobu vzdělávání“, jde o nalezení společných kritérií, cílů a motivace pro realizaci konkrétního typu vzdělávání úředníků evropských zemích, které bude ve zúčastněných zemích využívat projektem ověřenou standardizovanou metodologii.

V roce 2006 zaměstnanci Institutu připravili a ve spolupráci s externím konzultantem natočili instruktážní film, který seznamuje zainteresovaného diváka s organizací ověření zvláštní odborné způsobilosti zkoušku a s vlastním průběhem zkoušky. Film byl 5. září 2006 slavnostně pokřtěn ve vzdělávacím středisku v Benešově v rámci setkání vedení Institutu s lektory.

Jedním z pilířů kvalitního vzdělávání je studijní literatura. Proto Institut ve spolupráci se špičkovými grafiky zcela přepracoval grafickou úpravu vydávaných publikací. Nová podoba usnadňuje orientaci čtenáře v textu, a umožňuje mu tak snadnější vstup do často velmi složité problematiky.

V roce 2006 byl Institut plně personálně i ekonomicky stabilizovanou institucí, která bezesbýtku plnila svěřené úkoly. Nad rámec těchto úkolů pracoval Institut na zvyšování kvality nabízených služeb, včetně modernizace vzdělávacího střediska. V neposlední řadě se Institut orientoval na stanovení dalších strategických cílů na střednědobé období a vymezení postupu jejich dosažení.