



# MASARYKOVA UNIVERZITA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

Podpora odborných praxí a stáží studentů ESF MU  
u budoucích zaměstnavatelů

## Veřejné zakázky

Robert Páleník  
plenzi@centrum.cz



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Tento studijní materiál vznikl jako výstup z projektu č. CZ.1.07/2.2.00/15.0280

## Obsah

1. Proč zadávat?
2. Souvislosti s EU, základní principy a legislativa
3. Ekonomické dopady
4. Zadavatel
5. Definice veřejné zakázky
6. Zadávací podmínky
7. Kvalifikace
8. Druhy zadávacích řízení + průběh
9. Přezkum zadávání veřejných zakázek

## I. Otázka k diskuzi ???

Co je to vlastně veřejná zakázka?  
Jaké jsou důvody (ekonomické...)  
existence regulace v oblasti  
zadávání veřejných zakázek? Jaký je  
cíl regulace?

## Principy zadávání

### Smlouva o fungování EU:

- článek 2 - vytvoření společného trhu!
- článek 12 - princip nediskriminace
- článek 28 - volný pohyb zboží
- článek 43 - svoboda usazování
- článek 49 - volný pohyb služeb

## Principy (2)

Ideje Smlouvy o založení ES (SFEU)  
promítnuty do sekundární legislativy  
(směrnic) => základní zásady zadávání VZ  
( 6 zákona):

- Princip zákazu diskriminace,
  - Princip stejného zacházení,
  - Princip transparentnosti.
- (vzájemné uznávání, proporcionalita)

## Legislativa

- 2004/18/ES (klasická)
- 2004/17/ES (sektorová)
- Směrnice rady (92/13/EHS a 89/665/EHS - přezkumné směrnice - minimální požadavky na systémy přezkumu zadávání VZ v členských státech)
- transponováno zákonem č. 137/2006 Sb., o VZ, a zákonem č. 139/2006 Sb., koncesní zákon

## Ekonomické dopady

- Podíl VZ na HDP v zemích EU cca 16 - 20%
- 16 % VZ nadlimitních, tj. 2,6 % HDP EU 15
- Vnitřní trh - vliv na růstový potenciál firem, zvyšování konkurenceschopnosti evropských producentů na celosvětovém trhu (globalizace)
- Efektivnost výdajů na VZ a deficity veřejných rozpočtů

## Zadavatel

- Veřejný
- Dotovaný
- Sektorový

+

sdružení zadavatelů

centrální zadavatel (zadává za několik veřejných zadavatelů)



## Veřejný zadavatel

- ČR
- státní příspěvková organizace
- územní samosprávný celek + příspěvkové organizace
- „veřejnoprávní subjekt“ (koncept „body governed by public law“)

## Dotovaný zadavatel

1. VZ z více než 50 % financována z veřejných zdrojů nebo
2. VZ s financováním z veřejných zdrojů přesahujícím 200 mil. Kč
  - postupuje jako veřejný zadavatel
  - tj. nikoliv zadavatel „z principu“, ale jen pro daný případ, zakázku (firmy)

## Sektorový zadavatel

- uplatnění dominantního vlivu veřejným zadavatelem

NEBO

- má oprávnění poskytující zvláštní nebo výhradní práva

+ vykonává relevantní činnost dle § 4

## Definice VZ (1)

(§ 7): Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě **smlouvy** mezi **zadavatelem** a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je **úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací**. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě **písemné smlouvy**.

Obecně přijímaná definice neexistuje! Co znamená slovo zakázka...(?) Proces začínající uveřejněním a končící uzavřením smlouvy. Znakem je vztah zadavatele a vybraného uchazeče (úplatnost).

Zadávací právo tedy upravuje jen mechanismus výběru dodavatele, nikoliv předchozí fáze (rozhodování o uskutečnění projektu a jeho parametrech - vyjádření potřeb) ani následné fáze (plnění ze smlouvy) => vztah k principům 3 E (rozpočtová pravidla, finanční kontrola)

## Veřejná zakázka (2)

- VZ je od 1.- Kč
- Dělení podle předpokládané hodnoty:  
nadlimitní / podlimitní / VZ malého rozsahu
- Dělení podle předmětu:  
dodávky / služby / stavební práce

## VZ podle předpokládané hodnoty

### NADLIMITNÍ

Dodávky a služby:

3 256 000,- Kč ČR, státní p.o., MO ČR pro  
vymezené zboží

5 010 000,- Kč územní samospr. celky a  
jejich p.o., „veřejnoprávní subj.“,  
MO ČR pro nevyomezené zboží

10 021 000,- Kč sektorový zadavatel

Stavební práce:

125 256 000,- pro  
všechny zadavatele

### PODLIMITNÍ (zjednodušené zadávací řízení)

Dodávky a služby: od 1 mil. do limitů pro nadlimitní

Stavební práce: od 3 mil. do limitů pro nadlimitní (1 mil. od 2014 ?)

možnost použití zjednodušeného podlim. řízení (u st. prací do PH 10 mil.)

### VZ MALÉHO ROZSAHU

nedosahují limitů pro podlimitní - dodržení zásad

## Zadávací podmínky

### 1. Zadávací dokumentace

Podrobné vymezení předmětu. Pomocí technických podmínek (normy, technické popisy, požadavky na výkon a funkci)

### 2. Obchodní podmínky

Minimální požadavky na obsah návrhu smlouvy. Obvykle předepsaný návrh smlouvy.

### 3. Kritéria hodnocení (cena x ekon. výhodnost)

### 4. Kritéria kvalifikace uchazečů (kv. doku.)

## Kvalifikace dodavatelů

1. Základní kvalifikační předpoklady
2. Profesní kvalifikační předpoklady
3. Prohlášení o ekonomické způsobilosti
4. Technické kvalifikační předpoklady
  - Běžně jako součást nabídky (užší ř. žádost)
  - Kritéria na osobu dodavatele - způsobilý k plnění veřejné zakázky



## Druhy zadávacích řízení

- **Otevřené řízení** (základní druh)
- **Užší řízení** (základní druh)
- **Jednací řízení s uveřejněním** (veřejný zadavatel jen za splnění podm. + sektorový zákl. druh)
- **Jednací řízení bez uveřejnění** (jen za splnění určitých podmínek)
- **Soutěžní dialog** (jen zvláště složité VZ)
- **Zjednodušené podlimitní řízení** (podlimitní VZ, u staveb jen do 20 mil. Kč)

## Povinnost předběžného oznámení

- Formulářem ve Věstníku (TED)
- Každá nad i podlimitní VZ
- Veřejný zadavatel
- Základní informace o VZ + odůvodnění účelnosti zakázky!
- Min. 1 měsíc před zahájením zadávání

## Otevřené a užší řízení

- **Otevřené řízení:** oznámení ve Věstníku (TED); mohou podat nabídku všichni dodavatelé
- **Užší řízení:** oznámení ve Věstníku (TED);
  - I. Fáze- zájemci podávají žádost o účast (prokazují kvalifikaci)
  - II. Fáze - zadavatel vyzve k podání nabídky zájemce kteří splnili kvalifikaci (zužování počtu zájemců omezeno + zákaz losování )
- Současně se zahájením na profil odůvodnění zakázky!
  - 1) odůvodnění účelnosti zakázky
  - 2) odůvodnění technických podmínek
  - 3) odůvodnění obchodních podmínek
  - 4) odůvodnění kvalifikačních kritérií
  - 5) odůvodnění hodnotících kritérií

## Jednací řízení bez uveřejnění

- výjimečný způsob zadávání za splnění podmínek (např. urgentní, vícepráce do 20 % ceny, technická neslučitelnost...)
- písemná výzva k jednání
- jednání možné event. i s více zájemci

## Jednací řízení s uveřejněním

- První fáze obdobná jako u UŘ (žádosti o účast)
- K podání nabídky vyzve min. 3
- Na rozdíl od OŘ a UŘ se o nabídkách dále jedná (cena, další podmínky)!!!

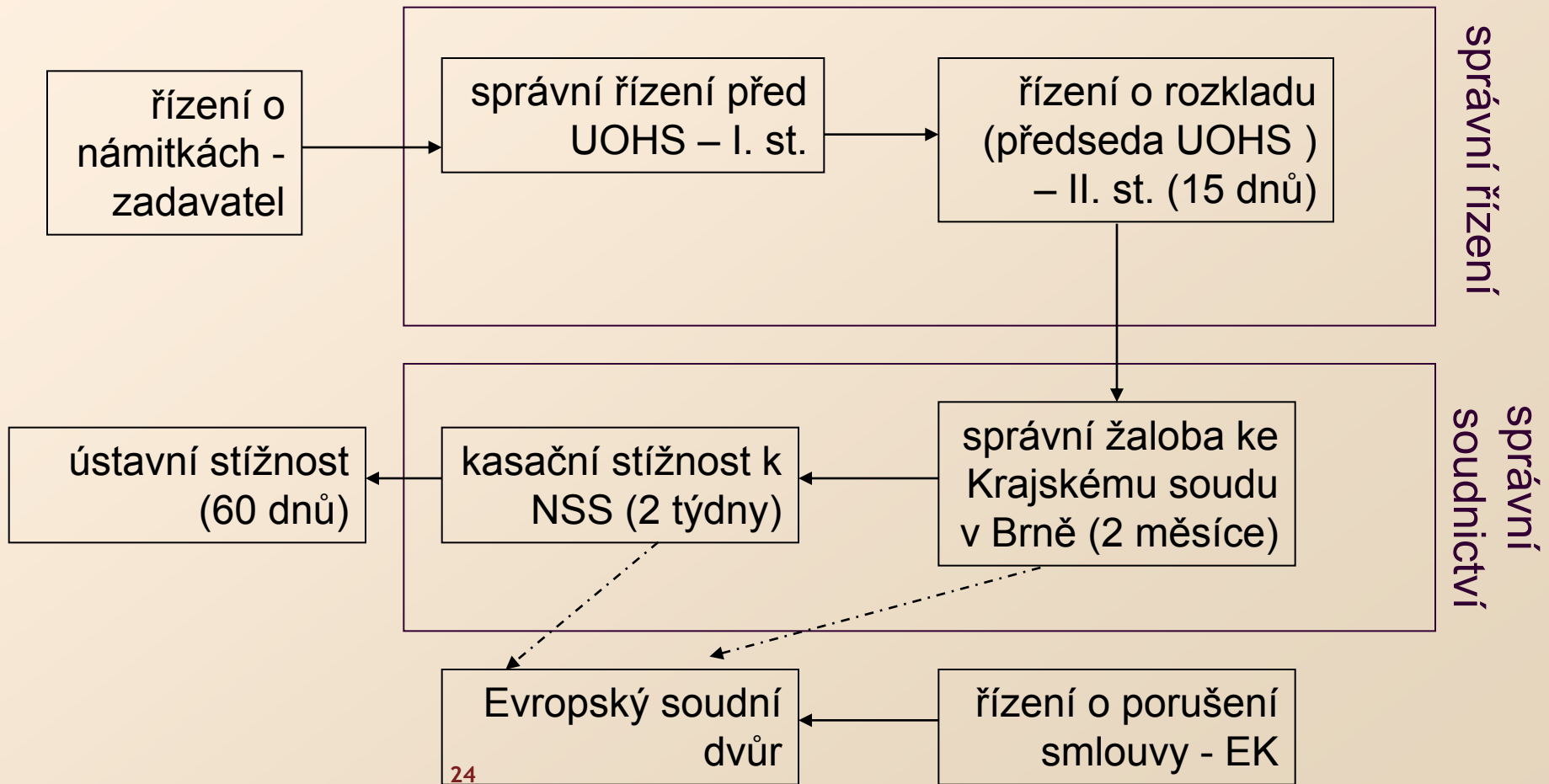
## Zjednodušení podlimitní řízení

- výzva nejméně 5 zájemců (neopakovat)
- současně uveřejnit elektronicky na „profilu zadavatele“
- musí přijmout i jiné nabídky, než od oslovených!

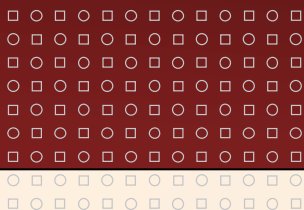
## Další postup v řízení

- I. Otvírání obálek s nabídkami (komise)
- II. Posouzení kvalifikace (ne UŘ, proběhlo v I.kole)
- III. Posouzení nabídky z hlediska splnění zadávacích podmínek hodnotící komisí (mimořádně nízká NC - zdůvodnění; vysvětlení nabídky)
- IV. Hodnocení nabídek hodnotící komisí (kritéria v oznámení ZŘ)
- V. Přidělení VZ (rozhodnutí zadavatele a oznámení všem)
- VI. Uzavření smlouvy / Zrušení VZ
- VII. Uveřejnění výsledku ve Věstníku (TED) a dále na profilu zadavatele: uveřejnění smlouvy, uveřejnění realizační ceny, uveřejnění významných subdodavatelů

# Stupně systému přezkumu







## Zdroje

[www.uohs.cz](http://www.uohs.cz) web UOHS

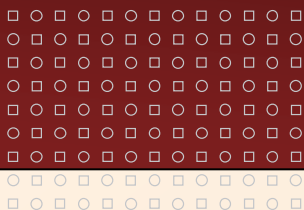
[www.portal-vz.cz](http://www.portal-vz.cz) (info MMR ČR)

<http://info.vestnikverejnychzakazek.cz> (Věstník  
VZ - uveřejňovací místo ČR)

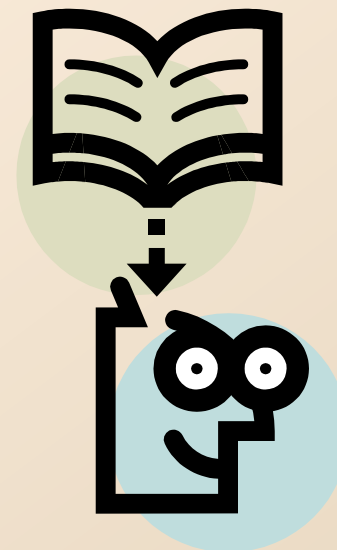
<http://ted.europa.eu> (uveř. místo EU)

<http://simap.europa.eu> (info portál EU)





DÍKY ZA POZORNOST !!!



Tento studijní materiál vznikl jako výstup z projektu č.  
CZ.1.07/2.2.00/15.0280



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

