

Volný pohyb osob v EU
Prostor svobody,
bezpečnosti a práva

Volný pohyb osob v EU - 1

Původně:

- **ekonomická svoboda**
- pravidla pro volný **pohyb** (turistika) a **pobyt** (ekonomická aktivita)

Volný pohyb osob v EU

Výjimky:

1. odmítnutí vstupu na své území, vyhoštění:

- ohrožení veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti
- ohrožení zdraví vlastního obyvatelstva

2. odmítnutí dlouhodobého pobytu, zaměstnání:

- nedostatek finančních zdrojů (živobytí)
- nedostatek nemocenského pojištění
- **zaměstnání ve státní správě s podílem na výkonu státní moci**
- důvody v bodu 1 (např. obchod s drogami)

Volný pohyb pracovníků

Zahrnuje:

- opuštění svého státu
- vstup a pobyt na území jiného členského státu
- právo ucházet se o zaměstnání, být zaměstnán, pobírat důchod atd. – vše za stejných podmínek jako domácí občané
(zákaz diskriminace podle státní příslušnosti)

Volný pohyb dalších osob ekonomicky činných

- podnikatelé, živnostníci, advokáti, umělci apod.
- platí stejný režim, tj. zákaz diskriminace podle státní příslušnosti
- národní režim:
 - **uznávání kvalifikace**, vázané živnosti
 - harmonizační směrnice: uznávání vzdělání, osvědčení o vzdělání, 2 metody úpravy (lékaři)

Výjimka pro všechny kategorie ekonomicky činných osob

- pojem veřejná správa
- **podíl na výkonu veřejné moci**
- lze takto vyloučit cizince a není to diskriminace
- restriktivní výklad

Volný pohyb osob v EU obecně

Od 1993 základní právo občana EU: **volný pohyb a pobyt** v členských zemích

Lisabon: Právní úprava sjednocena pro všechny kategorie osob a jejich rodinné příslušníky

pracovníci a podnikatelé (OSVČ)

studenti

důchodci

ostatní

+ rodinní příslušníci

Občanství EU

- Maastrichtská smlouva o EU 1992
- **doplňuje (nenahrazuje) státní občanství**
- žádné povinnosti
- **práva:**
 - volný pohyb a pobyt,
 - volební právo (EP, místní zastupitelstva)
 - petice, stížnosti ombudsmanovi
 - diplomatická a konzulární ochrana

Režim pohybu a pobytu - 1

- směrnice 2004/38
- sjednocená úprava pro všechny občany EU a rodinné příslušníky
- **vstup na území členského státu**
- **pobyt do 3 měsíců**
- **pobyt nad 3 měsíce**
- **trvalý pobyt (nad 5 let)**

Režim pohybu a pobytu - 2

Vstup na území členského státu

- **výjimky:**

- ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
- ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva

- **doklady:**

- občané EU: průkaz totožnosti
- rodinní příslušníci: pas (+ vízum)

Režim pohybu a pobytu - 3

Pobyt do 3 měsíců

- bez formalit, bez podmínek

Pobyt nad 3 měsíce

- podmínky:
 - zaměstnání, podnikání, dostatek prostředků, zdravotní pojištění – rodinní příslušníci (i cizinci)
- formality (na dobu určitou):
 - občan EU: osvědčení o registraci („povolení k pobytu“)
 - rodinný příslušník (i cizinec): pobytová karta

Režim pohybu a pobytu - 4

Právo trvalého pobytu

- vznik: legální pobyt 5 let bez většího přerušeni
- dokumenty (na dobu neurčitou):
 - občan EU – doklad o trvalém pobytu
 - rodinný příslušník: karta trvalého pobytu

Režim pohybu a pobytu – zákaz diskriminace

Ve všech oblastech působnosti Smlouvy o fungování EU:

zaručeno stejné zacházení jako vůči státním příslušníkům hostitelského státu

Omezení práva vstupu a práva pobytu

- **výjimky:**
 - ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
 - ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva
- osobní chování dotyčné osoby
- skutečné, aktuální a závažné ohrožení zájmu
- veřejné zdraví: nemoci s epidemickým potenciálem, nakažlivé nemoci, pokud ochrana i domácích

Vyhoštění

- z důvodu ochrany veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti
- trvalý pobyt: jen zcela výjimečně
- v posledních 10 letech pobyt: zcela výjimečně
- zákaz pobytu: po 3 letech lze žádat o zrušení

Prostor svobody, bezpečnosti a
práva (spravedlnosti)

Od počátku k Amsterdamu

- stagnace společného trhu v 80. letech
- okamžité „řešení“: Schengen I
- počátek 90. let: Schengen II – nedostatečné pravomoci EHS
- Schengen II – koncepční řešení mimo právo ES a EU

Amsterodamská smlouva

- zahrnutí „schengenského práva“ do I. a III. pilíře
 - justiční spolupráce v civilních věcech, víza, azyl: I. p.
 - justiční spolupráce v trestních věcech, policie: III. p.
- = nové prameny úpravy
- Prostor svobody, bezpečnosti a práva
- SVOBODA
- BEZPEČNOST
- PRÁVO (SPRAVEDLNOST)

Současná právní úprava: SFEU, hlava V (čl. 67 až 87)

- Cíle Unie: čl. 67

- zajišťuje uvnitř pohyb osob bez kontrol a rozvoj společné politiky azylu, přistěhovalectví a ostrahy vnějších hranic (**SVOBODA**)
- usiluje o zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v oblasti policejní ochrany a trestního práva (**BEZPEČNOST**)
- usnadňuje přístup ke spravedlnosti (uznávání rozhodnutí v civilních věcech) (+ ...) (**PRÁVO**)

SVOBODA

- nový režim vnitřních hranic – bez kontrol
 - týká se i cizinců
 - mimořádně a dočasně lze kontroly obnovit
- důkladné kontroly na vnějších hranicích
 - kontroly dvojího stupně na hraničních přechodech
 - ostraha hranic, problémy s mořskou hranicí
 - FRONTEX
- režim cizinců ze 3. států (víza, azyl, uprchlíci)
 - jednotný azylový status
 - společná vízová politika
 - společná přistěhovalecká politika (řízení migračních toků, modrá karta)
 - uprchlíci: Ženevská úmluva (1951) a Protokol (1967)

Vnější hranice

- Schengenský prostor: EU + NO, IS, CH
- mimo GB, IE, CY, BG, RO
- **Schengenský hraniční kodex** [nařízení č. 562/2006]
 - odstranit nerovnoměrnou ochranu hranic a vzájemnou nedůvěru
 - definice společných pravidel týkajících se základních podmínek pro překračování vnějších hranic a pro provádění hraničních kontrol

FRONTEX – vnější hranice

- **Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích EU** (nař. 2007/2004)
- původní návrh: Evropská hraniční stráž (policie) – neprošel
- kompromisní řešení - vysoká závislost na členských státech
- odpovědnost za ochranu hranic zůstává na členských státech, přesto krok od mezivládní logiky ochrany hranic směrem k logice unijní

FRONTEX – vnější hranice

- schází výkonné pravomoci, nicméně vysoký rozpočet – operativní činnost na mořské hranici
- **primární zodpovědnost za ochranu vnějších hranic zůstává stále jednoznačně na straně členských států**
- FRONTEX: převážně koordinační charakter s vysokou mírou závislosti na členských státech
- **není to mocenský útvar EU**

Vízový kodex EU

- Nař. 810/2009 – jednotný právní dokument pro krátkodobá „schengenská“ víza
 - tj. do 90 dnů
 - víza nad 90 dnů: kompetence členských států
 - stanoví podmínky a postupy pro udělení víz (rozhodnutí do 15 dnů, lze žádat o přezkum)
- Seznam třetích zemí s vízovou povinností: nař. 539/2001
- Jednotný formát víza: nař. 1683/95

BEZPEČNOST

- **TRESTNÍ PRÁVO A TRESTNÍ ŘÍZENÍ**
- justiční spolupráce v trestních věcech: **zásada vzájemného uznávání rozhodnutí**, řešení střetů pravomocí, spolupráce mezi orgány
 - minimální pravidla – směrnice (trestní řízení – ochrana osob) (opt-out, event. posílená spolupráce)
- evropský zatýkací rozkaz
- **HMOTNÉ PRÁVO: přeshraniční trestné činy – harmonizace skutkových podstat a sankcí směrnicemi (čl. 83)**
 - i zde opt-out, event. posílená spolupráce
- přeshraniční policejní režim
- EUROJUST – návrhy na trestní stíhání (zejm. trest. činy proti finančním zájmům EU), koordinace vyšetřování a stíhání
 - nařízením lze přeměnit v evropského veřejného žalobce (jednomyslnost)
 - orgány činné v trestním řízení zůstávají národní
- EUROPOL

EUROPOL

- **Agentura EU – není to evropská policie**
- **Základní úkol:** výměna a analýza zpravodajských informací o trestné činnosti a tím zlepšovat efektivnost a spolupráci mezi donucovacími orgány členských států EU
- **Vznik: 1999 na základě Úmluvy o Europolu** (2010 nahrazena rozh. Rady)
- **Věcný záběr:** nedovolený obchod s drogami, terorismus, nedovolené obchodování s lidmi, nezákonné převaděčství přistěhovalců a sexuální zneužívání dětí, padělání a produktové pirátství, praní špinavých peněz, padělání peněz a jiných platebních prostředků – centrála pro boj proti padělání eurobankovek a mincí.
- **Metody práce:**
 - zprostředkování výměny údajů a zpravodajských informací o trestné činnosti mezi donucovacími orgány členských států EU,
 - poskytování operativní analýzy na podporu operací členských států,
 - zpracování strategických zpráv (např. hodnocení hrozeb),
 - zajišťování odborného a technického zázemí při vyšetřování a operacích prováděných v rámci EU pod dohledem a s právní odpovědností příslušných členských států.

PRÁVO (SPRAVEDLNOST)

- soukromé právo – justiční spolupráce v civilních věcech:
 - vzájemné uznávání soudních rozsudků
 - vykonatelnost
 - dělba pravomoci soudů jednotlivých států
 - usnadnění průběhu civilního řízení
 - rodinné právo – souhlas nár. parlamentů
 - **posílená spolupráce - rozvod**
- trestní právo: viz bezpečnost

Osoby, služby a kapitál ve SFEU

- **PRACOVNÍCI**

- Článek 45

- 1. Je zajištěn volný pohyb pracovníků v Unii.
- 2. Volný pohyb pracovníků zahrnuje **odstranění jakékoli diskriminace** mezi pracovníky členských států na základě státní příslušnosti, pokud jde o zaměstnávání, odměnu za práci a jiné pracovní podmínky.
- 3. S výhradou omezení odůvodněných veřejným pořádkem, veřejnou bezpečností a ochranou zdraví **zahrnuje právo:**
 - a) ucházet se o skutečně nabízená pracovní místa;
 - b) pohybovat se za tím účelem volně na území členských států;
 - c) pobývat v některém z členských států za účelem výkonu zaměstnání v souladu s právními a správními předpisy, jež upravují zaměstnávání vlastních státních příslušníků;
 - d) zůstat na území členského státu po skončení zaměstnání za podmínek, které budou předmětem nařízení vydaných Komisí.
- 4. Tento článek se nepoužije pro **zaměstnání ve veřejné správě.**

- Článek 46
- Evropský parlament a Rada přijímají řádným legislativním postupem ... opatření potřebná k zavedení volného pohybu pracovníků tak, jak je vymezen v článku 45, a to zejména tím, že:
 - b) odstraní ty administrativní postupy a praxi, jakož i lhůty pro přístup pracovníků k volným pracovním místům, vyplývající buď z vnitrostátních právních předpisů, nebo z dohod dříve uzavřených mezi členskými státy, jejichž zachování by bylo překážkou liberalizace pohybu pracovníků;
 - c) odstraní všechny takové lhůty a jiná omezení stanovená vnitrostátními předpisy nebo dohodami dříve uzavřenými mezi členskými státy, které kladou pro pracovníky jiných členských států jiné podmínky svobodné volby pracovního místa než pro vlastní pracovníky;

- Článek 48
- Evropský parlament a Rada přijmou řádným legislativním postupem ... vytvoří systém, který migrujícím zaměstnancům a osobám samostatně výdělečně činným, jakož i osobám na nich závislým, zajistí:
 - a) **započtení všech dob** získaných podle různých vnitrostátních právních předpisů pro účely vzniku a zachování nároků na dávky, jakož i pro výpočet jejich výše,
 - b) **vyplácení dávek** osobám s bydlištěm na území členských států.
- Prohlásí-li člen Rady, že by se návrh legislativního aktu podle prvního pododstavce dotkl důležitých aspektů jeho systému sociálního zabezpečení, včetně oblasti působnosti, nákladů nebo finanční struktury, nebo by se výrazně dotkl finanční rovnováhy tohoto systému, může požádat, aby se návrhem zabývala Evropská rada. V takovém případě se řádný legislativní postup pozastaví. Po projednání Evropská rada do čtyř měsíců od tohoto pozastavení:
 - a) vrátí návrh zpět Radě, která ukončí pozastavení řádného legislativního postupu, nebo
 - b) nepřijme žádné opatření nebo požádá Komisi o předložení nového návrhu; v tom případě se původně navržený akt považuje za nepřijatý.

• **PRÁVO USAZOVÁNÍ - Článek 49**

- V rámci níže uvedených ustanovení jsou **zakázána omezení svobody usazování** pro státní příslušníky jednoho členského státu na území jiného členského státu. Stejně tak jsou zakázána omezení při zřizování zastoupení, poboček nebo dceřiných společností státními příslušníky jednoho členského státu usazenými na území jiného členského státu.
- Svoboda usazování **zahrnuje přístup k samostatně výdělečným činnostem a jejich výkon, jakož i zřizování a řízení podniků, ...** za podmínek stanovených pro vlastní státní příslušníky právem země usazení, nestanoví-li kapitola o pohybu kapitálu jinak.

- Článek 50
- 1. Evropský parlament a Rada přijmou na návrh Komise řádným legislativním postupem směrnice k zavedení svobody usazování v určité oblasti činnosti.
- Článek 51
- Ustanovení této kapitoly se v členských státech nevztahují na činnosti, které jsou v příslušném členském státě spjaté, i když jen příležitostně, s výkonem veřejné moci.
- Evropský parlament a Rada mohou řádným legislativním postupem rozhodnout, že na určité druhy činností se ustanovení této kapitoly nepoužijí.
- Článek 53
- 1. Za účelem usnadnění přístupu osob k samostatným výdělečným činnostem a jejich výkonu přijmou Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem směrnice upravující vzájemné uznávání diplomů, osvědčení a jiných dokladů o kvalifikaci, jakož i koordinaci právních a správních předpisů členských států týkajících se přístupu k samostatným výdělečným činnostem a jejich výkonu.
- 2. Pokud jde o povolání lékařská, ostatní zdravotnická a farmaceutická, závisí postupné odstraňování omezení na koordinaci podmínek pro výkon těchto povolání v jednotlivých členských státech.

- Článek 54
- Se společnostmi založenými podle práva některého členského státu, jež mají své sídlo, svou ústřední správu nebo hlavní provozovnu uvnitř Unie, se pro účely této kapitoly zachází stejně jako s fyzickými osobami, které jsou státními příslušníky členských států.
- Článek 55
- Členské státy poskytnou státním příslušníkům ostatních členských států zacházení stejné jako vlastním státním příslušníkům, pokud jde o jejich finanční účast ve společnostech ve smyslu článku 54; ostatní ustanovení Smluv tím nejsou dotčena.

