

Správní proces

Úvodní přednáška



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Správní proces - úvod

- Veřejná správa
 - Státní správa
 - Samospráva
- Správní právo (hmotné + procesní)
- Právní odvětví x subsystém

Správní právo (hmotné)

- = soubor obecně závazných pravidel upravujících společenské vztahy vznikající při realizaci moci výkonné
- = soubor pravidel upravujících společenské vztahy vznikající ve veřejné správě
- = právní řád **veřejné správy** (správy věcí veřejných)
- = atp.

Správní právo (procesní) = „správní proces“

= proces aplikace hmotného správního práva, viz výše

- v širším slova smyslu = všechny postupy veřejné správy
- v užším slova smyslu = **správní řízení**

Správní řízení

- řada definic
- legální definice = § 9 SŘ
- zjednodušeně - postup správního orgánu, jehož cílem je vydání rozhodnutí:
 - konstitutivního
 - deklaratorního

Správní řízení

- **obecné** - podle správního řádu
- **zvláštní** - podle speciálních zákonů
(*subsidiarita SŘ*)
- **X daňový řád**

Obecné správní řízení

- upraveno v zákoně č. **500/2004 Sb.**, **správní řád** = *nový správní řád (SŘ)*
- od r. 1968 do 2005 zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád)
= „*starý správní řád*“

Subsidiarita

- Správní řád = **lex generalis** (obecná právní úprava)
 - viz § 1 odst. 2 SŘ *„tento zákon nebo jeho jednotlivá ustanovení se použijí, nestanoví-li zvláštní zákon jiný postup.“*
- **lex specialis** (speciální právní úprava)
 - např. zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, zákon č. 344/1992 Sb., katastrální zákon, zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, a řada dalších
- Subsidiarita bývá ve zvláštních předpisech vyjádřena formulací *„Nestanoví-li tento zákon jinak, použije se správní řád“* nebo formulací *„Na řízení upravená tímto zákonem se použijí obecné předpisy o správním řízení.“*

Systematika SŘ

- 8 částí
- dále členěných do hlav, které se dále člení do dílů, ty do oddílů, ty do odstavců....
- Složitý text a struktura

Část první

- název: *Úvodní ustanovení*
- sestává ze dvou hlav
- 1. hlava = předmět úpravy (pozitivní a negativní vymezení)
- 2. hlava = základní zásady činnosti správních orgánů

Část druhá

- název: *Obecná ustanovení o správním řízení*
- sestává se z 11 hlav
 - 1. hlava - definuje správní řízení.
 - 2. hlava - pojednává o správních orgánech (příslušnost, pravomoc, úkony, atd.).
 - 3. hlava - upravuje účastníky řízení a jejich zastupování.
 - 4. hlava - upravuje lhůty a počítání času.
 - 5. hlava - upravuje postup před zahájením řízení.
 - 6. hlava - upravuje průběh řízení v prvním stupni.
 - 7. hlava - upravuje ochranu před nečinností.
 - 8. hlava - upravuje řízení ve druhém stupni, tedy řízení odvolací.
 - 9. hlava - upravuje přezkumné řízení.
 - 10. hlava - upravuje tzv. obnovu řízení a nové rozhodnutí.
 - 11. hlava - upravuje správní exekuci

Část třetí

- název: *Zvláštní ustanovení o správním řízení*
- doplňuje část druhou, a člení se do sedmi hlav
- 1. hlava - obsahuje zvláštní ustanovení o správních orgánech
- 2. hlava - upravuje takzvané dotčené orgány
- 3. hlava - nazvaná zvláštní ustanovení o postupu před zahájením řízení
- 4. hlava - zvláštní ustanovení o některých řízeních (společné řízení, sporné řízení,...)
- 5. hlava - obsahuje zvláštní ustanovení o zajištění průběhu a účelu řízení
- 6. hlava - obsahuje zvláštní ustanovení o některých rozhodnutích
- 7. hlava - obsahuje zvláštní ustanovení o přezkoumávání rozhodnutí (zejména pak řízení o rozkladu).

Část čtvrtá

- Název: *Vyjádření, osvědčení, sdělení*
- nečlení se do hlav
- obsahuje pravidla pro vydání aktů, která nejsou rozhodnutím

Část pátá

- Název: *Veřejnoprávní smlouvy*
- nečlení se do hlav
- definice veřejnoprávní smlouvy = dvou či vícestranný úkon, který zakládá, mění, nebo ruší práva a povinnosti v oblasti veřejného práva
- Typy: koordinační, subordinační,...

Část šestá

- Název: *Opatření obecné povahy*
- nečlení se do hlav
- definice opatření obecné povahy (OOP) = akt stojící na pomezí mezi právním předpisem a rozhodnutím
- Soudní přezkum - NSS -) KS

Část sedmá

- Název: *Společná, přechodná a závěrečná ustanovení*
 - člení se do dvou hlav
 - 1. hlava = Společná ustanovení
 - stížnosti,
 - zásady,
 - nadřízené orgány
 - 2. hlava = Přechodná a závěrečná ustanovení, tj. postup v řízeních, která nebyla pravomocně skončen před účinností SŘ
- + § 183 = ustanovení zrušující zákon č. 71/1967 Sb.

Část osmá

- Název: *Účinnost*
- nečlení se do hlav
- § 184 - „*Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2006.*“