

MPV_VESP

P1

Veřejná a sociální politika

- Vždy limituje meze svobody jednotlivce
 - Vždy ovlivňuje tržní prostředí
- Lze ji ovlivnit/využít/ignorovat, ale nelze se vyhnout jejímu vlivu
- **Dva pohledy:**
 - Idealistický: jak by to být mělo
 - Pragmatický: jak to je, a jak to využít ke svému prospěchu

Veřejná politika

- Nemá jednotnou definici, definice vycházejí z těchto obecných principů:
 - Politika je činěna ve jménu „veřejnosti“.
 - Politika je ve všeobecnosti iniciována a vykonávána vládou.
 - Politika je interpretována a implementována prostřednictvím veřejných i soukromých aktérů.
 - Politika je to, co vláda zamýšlí učinit.
 - Politika je i to, co se vláda rozhodne nevykonat.

Veřejná politika

- Politika je cokoliv, co se vláda rozhodne učinit nebo neučinit
- Veřejná politika směřuje k naplnění cílů, které jsou chápány jako cíle/potřeby celé společnosti.
- Definice jsou v principu založené na:
 - Naplňování veřejných/kolektivních zájmů
 - Vymezení úlohy aktérů
 - Oborové vymezení

Pojetí SP

- SP je politika orientující se na rozvoj LP a kvality života (životních podmínek)
- Sociální realita souvisí s vymezením sociální sféry = sociální realita je složitá, je různě chápána = neexistuje jednoznačná definice SP
- Širší pojetí: konkrétní jednání státu, ale i ostatních subjektů
- Užší pojetí: reaguje na sociální rizika, aplikuje různé techniky sociální intervence, tzv. rezortní sociální politiky

Veřejná versus sociální politika

- 1. SP je součástí VP
- 2. SP stojí samostatně oproti VP

Veřejná politika	Sociální politika
Politika ŽP	
Bezpečnostní p.	
Mediální p.	
hospodářská p	
p. lidských práv a svobod	
p. zaměstnanosti	
p. bydlení	
vzdělávací p.	
p. péče o zdraví	
rodinná p.	
p. sociálního zabezpečení	
p. boje s chudobou a soc. vyloučením	

Obsah pojmu veřejná politika

Zde napomůže angličtina....

- *Polity*:
 - Konkrétní nebo **existující řád**, instituce.
- *Politics*:
 - **Proces** a dynamická složka vytvářené politiky.
 - Ohled na různé zájmy a konflikty.
- *Policy*:
 - Obsah, výsledek, materiál, **cíl**, konkrétní politika.

Konkrétní politický řád tvoří rámec (*polity*), v němž na základě strategie politického konfliktu a konsensu (*politics*) vzniká materiální stránka (*policy*)

Odkud se VP bere?

- Zájem panovníka x zájem většiny
 - Ideálně „=„ ... manipulace, prosazení z pozice moci
- S prvními veřejnými statky se objeví první veřejná politika
 - Obrana území, vodovod, hradby,....daně
 - VP rozhodnutí – o podobě soudů, právech, zákonech...
- S rozvojem práv (nebo očekávání) roste povinnost státu něco garantovat, zabezpečit ...
 - Základní vzdělání, zdravotní péče,...

Rozhodnutí ve veřejné politice

- Ovlivňující veřejný sektor – VS rostoucí = rostoucí nutnost formulace a realizace VP (SP)
- Ovlivňující soukromý sektor – (de)regulace individuální svobody aktérů
 - Např. daňová zátěž, podmínky činnosti, parametry služeb a výrobků,.....

Druhy rozhodnutí o VP

- Pozitivní – změna stavu
- Negativní – zachování stavu
- Bez rozhodnutí – nečinnost je druh rozhodnutí (nebo neschopnost rozhodnutí prosadit)

Kdo rozhoduje – kdo tvoří VP

- Politik, skupina politiků
 - zvolený zástupce lidí, reprezentant dané politické strany
 - Rozhoduje o pravidlech (zákony), cílech VP v dané oblasti
- Úředník, úřad
 - Jmenovaný úředník, nebo zaměstnanec úřadu
 - Rozhoduje v souladu s legislativou, ale má určitý „prostor“
 - Často uskutečňuje stanovené cíle VP
- Soudce, soud
 - Aplikuje právo, vykládá právo (ústavní soud)

Rozhodovatelé se setkávají s lobbíngem – činností zájmových skupin, které snaží ovlivnit rozhodovatele ve prospěch svého zájmu (legitimně)

Veřejná politika jako vědní disciplína

- Vznik vědní disciplíny 60.léta 20st. Jako odraz snahy zodpovědět na otázky jako např.
 - Proč některé problémy společnosti jsou úspěšně řešeny a jiné ne?
 - Jak se prosazují zájmy a jak je politika utvářena?
 - Co je potřeba k úspěšnému uskutečnění cílů politiky?
- Čerpá poznatky s ostatních vědních oborů (právo, ekonomie, sociologie, filozofie, matematika...)

Veřejná politika – interdisciplinární pohled

- **Politologie** ➤ Proces, jehož prostřednictvím jsou činěna rozhodnutí
- **Veřejná správa** ➤ Role byrokracie ve formování politiky a v implementaci rozhodnutí
- **Právo** ➤ Právo jako regulační rámec
- **Ekonomie** ➤ Instrumentální racionalita, analýza nákladů a výnosů, maximalizace užitku či specifické hospodářské politiky
- **Sociologie** ➤ Porozumění společnosti jako celku, třídně sociální struktura, sociální status, sociální problémy, sociální zájmy
- **Filozofie** ➤ Logika, hodnoty a etika

Veřejná politika x veřejná správa

- Veřejná správa = souhrn činností, které jsou pravidelně opakovány, dobře zavedeny a jsou prováděny v rámci existujícího práva.
- Veřejná politika = činnost, která směřuje k praktickému vytváření politiky, nových postupů k realizaci veřejného zájmu.
- VP a VS se vzájemně ovlivňují

Hodnotové základy veřejné a sociální politiky

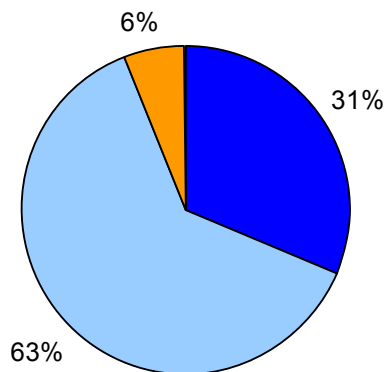
- Klíčové je chápání vztahu „rovnost“ (rovnost šancí) a „svoboda“
 - Která hodnota je důležitější pro společnost?
- Spor o slučitelnost rovnosti a svobody
- Chápání vztahu rovnosti a svobody se vyvíjí od pohledu na práva:
 - Občanská (18. st.)
 - Politická (19. st.)
 - Sociální (20. st.)

Otazníky $S \times R$

- Je svoboda nerovnost?
- Je nerovnost nesvoboda?
- Existuje optimální poměr mezi S a R ?

- Nelze: svoboda volby a současně rovnost v odpovědnosti, v případě špatné volby...

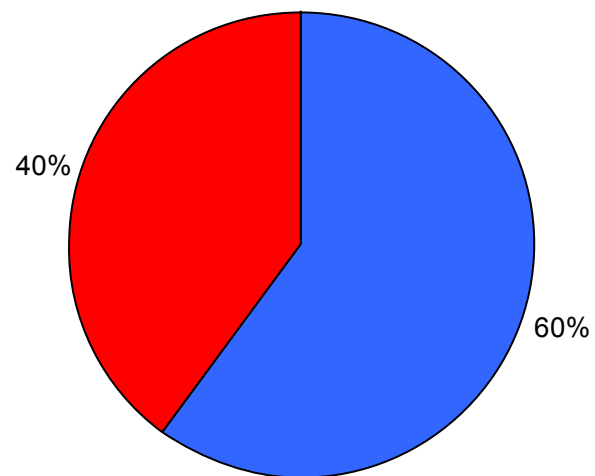
Postoj k rovnosti a svobodě



■ rovnost příležitostí ■ svoboda ■ oboje

Názory studentů 2010 (68)

Omezení S ve prospěch RP, if přínos RP \geq ztráta S



■ ano ■ ne

Druhy veřejné politiky

- Aktivní VP – snaží se anticipovat možná ohrožení i rozvojové příležitosti uspokojování veřejných zájmů. Využívá metod prognózování.
- Reaktivní VP – reaguje až když je veřejný zájem reálně ohrožen

- Liberální VP – zasahuje až tam, kde individuální zájem ohrožuje uznaný veřejný zájem
- Paternalistická VP – prosazuje uznaný veřejný zájem často bez ohledu na možnou újmu individuálních zájmů nebo na měnící se povahu lidských potřeb.

Některé myšlenkové přístupy

- Liberalismus:
 - funkčnost VP/SP je posuzována podle vztahu k ekonomické efektivnosti, nepodporuje solidaritu státu
- Křesťanské sociální učení:
 - uznává nerovnost, zdůrazňuje sociální transfery, charitativní aktivity
- Demokratický socialismus:
 - silně zdůrazňuje rovnost

VP a její ekonomické souvislosti

- Klasické problémy z pohledu veřejné ekonomie a veřejné politiky:
 - optimální alokace statků[1] a efektivnost jeho dosažení;
 - měření a oceňování užitku;
 - okolnosti a prostředí (selhání trhu, selhání státu, rozhodnutí společnosti).

- [1] Ačkoliv problém optimální alokace zdrojů považuje většina autorů za zásadní, například Hayek považuje za **klíčový problém koordinace**.
- Za nejlepší způsob koordinace potom považuje tržní mechanismus a výsledná situace je tedy tou nejlepší možnou ve srovnání s ostatními koordinačními alternativami.
- Optikou tohoto přístupu potom odpadá i problém hodnocení užitku, pokud jednotlivci začnou nějaký statek považovat za hodnotný (například životní prostředí, vzdělání), potom trh tuto skutečnost zohlední najde způsob jak ji ocenit.

Srovnání pohledu na „optimum“

- *Optimum* kvality i kvantity poskytovaných veřejných statků (formy redistribuce apod.) **z pohledu veřejné politiky lze posuzovat** přinejmenším ve třech rovinách:
 - z hlediska cílů, pro které byla daná veřejná politika vytvořena.
 - z hlediska zájmů jednotlivých aktérů.
 - Normativně, dle výchozí ideologie
- ***Optimum z pohledu ekonomie*** lze odvozovat z celého spektra ekonomických přístupů. Tradičním požadavkem je pak tzv. **Paretovská efektivnost**, optimální množství určeno prostřednictvím mezních nákladů a mezních individuálních cen

Měření užitku

- Existují minimálně dvě významné roviny, ve kterých má smysl provádět hodnocení: **politické a ekonomické hodnocení.**
- Politické hodnocení:
 - potenciál získat podporu (hlasy voličů, podpora aktérů),
 - být uskutečněna (šance na splnění cílů)
 - posloužit nějakému dalšímu, primárně politickému (zájmovému, mocenskému) účelu.
- Ekonomické hodnocení:
 - používá kritéria racionality - racionální činnost spočívá v efektivním využití omezených zdrojů za účelem maximálního dosažení cílů, resp. žádoucích užiteků. ... pořídili jsme to tak levně jak to jen šlo?

Okolností a prostředí

- Tak jako dochází k tržním selháním, dochází i k selhání vlády.
- (Jackson, Brown 2003):
 - výsledkem vládních intervencí jsou nepředpokládané změny;
 - formulované cíle vládní politiky jsou nejasné;
 - existují selhání při realizaci;
 - náklady na vládní intervenci nejsou nulové (náklady na byrokracii; transakční náklady);
 - snaha jednotlivců maximalizovat svůj užitek, čímž dochází ke společenským ztrátám (z pohledu teorie veřejné volby).
- **Neexistuje obecná shoda v tom, jak je posuzována realita** (Stiglitz 1997):
 - neschopnost přesně odhadnout důsledky vládní politiky;
 - rozdíly v názorech na chování ekonomiky;
 - neshody v hodnotách

Shrnutí

- Nevíme, co přesně politika je
 - Víme jistě, že existuje 😊
- Neexistuje shoda v hodnotách ani v popisu reality
 - Existují alternativy, které lze rozpoznat a využít
- Je možné zaujmout přinejmenším tři strategie při studiu
 - Minimalistická: získat kredity
 - Utilitaristická: pochopit systém VaSP a využít ho ke svému budoucímu prospěchu
 - Revoluční: pochopit systém VaSP a snažit se jej změnit směrem k lepšímu/ ideálnímu stavu

Literatura

- **Doporučená literatura k P1 (IS)**
- **Workbook veřejná politika**

- **Další**
 - **Krebs: sociální politika ktp 1**
 - **Veřejná politika – učebnice (IS)**