

BPV\_VESP

Veřejná politika

2

# obsah

- Problémy VP
- Předpoklad racionality
- Poznávání veřejné politiky
  - politický cyklus
  - teorie sítí
- Analýza politiky

# Problémy VP 1/2

- Nejistota a měnící se prostředí
  - VP není jednoduše měřitelná, není objektivní, její vliv není jasně ohraničený
- Normativní východiska a kauzalita
  - Je A příčinou B nebo naopak, nebo spolu nesouvisí
    - Je příčinou U vysoká minimální mzda nebo vysoké sociální dávky?
  - Je správné aby A bylo větší než B?
    - Kde je hranice chudoby?

# Problémy 2/2

- Jednotlivec nebo kolektiv?
  - Kdo je důležitější? Já nebo My?
  - Kde se bere moc?
- Ceteris paribus problém
  - Aplikujeme často, ale realita je jiná

# Hlavní přístupy ke zkoumání politiky

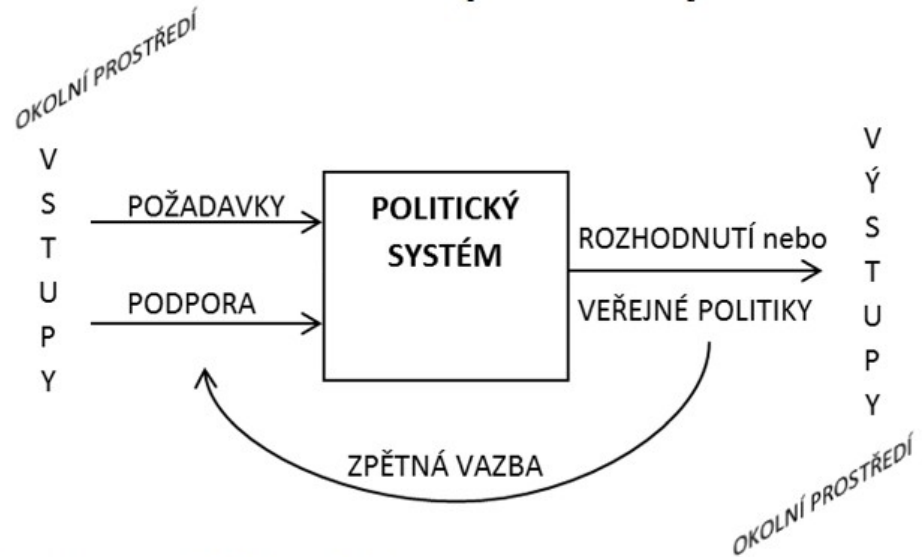
|                         |             | Metoda teoretické konstrukce                         |                                                          |
|-------------------------|-------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|                         |             | Deduktivní                                           | Induktivní                                               |
| <b>Jednotka analýzy</b> | jednotlivec | Teorie racionální volby<br>(Veřejná volba)           | Sociologický individualismus<br>(Ekonomie blahobytu)     |
|                         | kolektiv    | Analýza tříd<br>(Marxismus)                          | Teorie zájmových skupin<br>(Pluralismus/Korporativismus) |
|                         | struktura   | Institucionalismus<br>(Analýza transakčních nákladů) | Socio-historický Neoinstitucionalismus<br>(Statism)      |

# Předpoklad racionality

- Racionalita jako max. užitku,  $U > C$
- Ale racionalita jednotlivce  $\neq$  racionalita kolektivu.
  - Racionální rozhodování jednotlivce nemusí vést k racionální u rozhodnutí, které přijme kolektiv
- Ohraničená racionalita, altruismus, odložený užitek
- Racionalita ve VP x inkrementalismus (dílčí změny)
  - Vztah ke konceptu politického cyklu

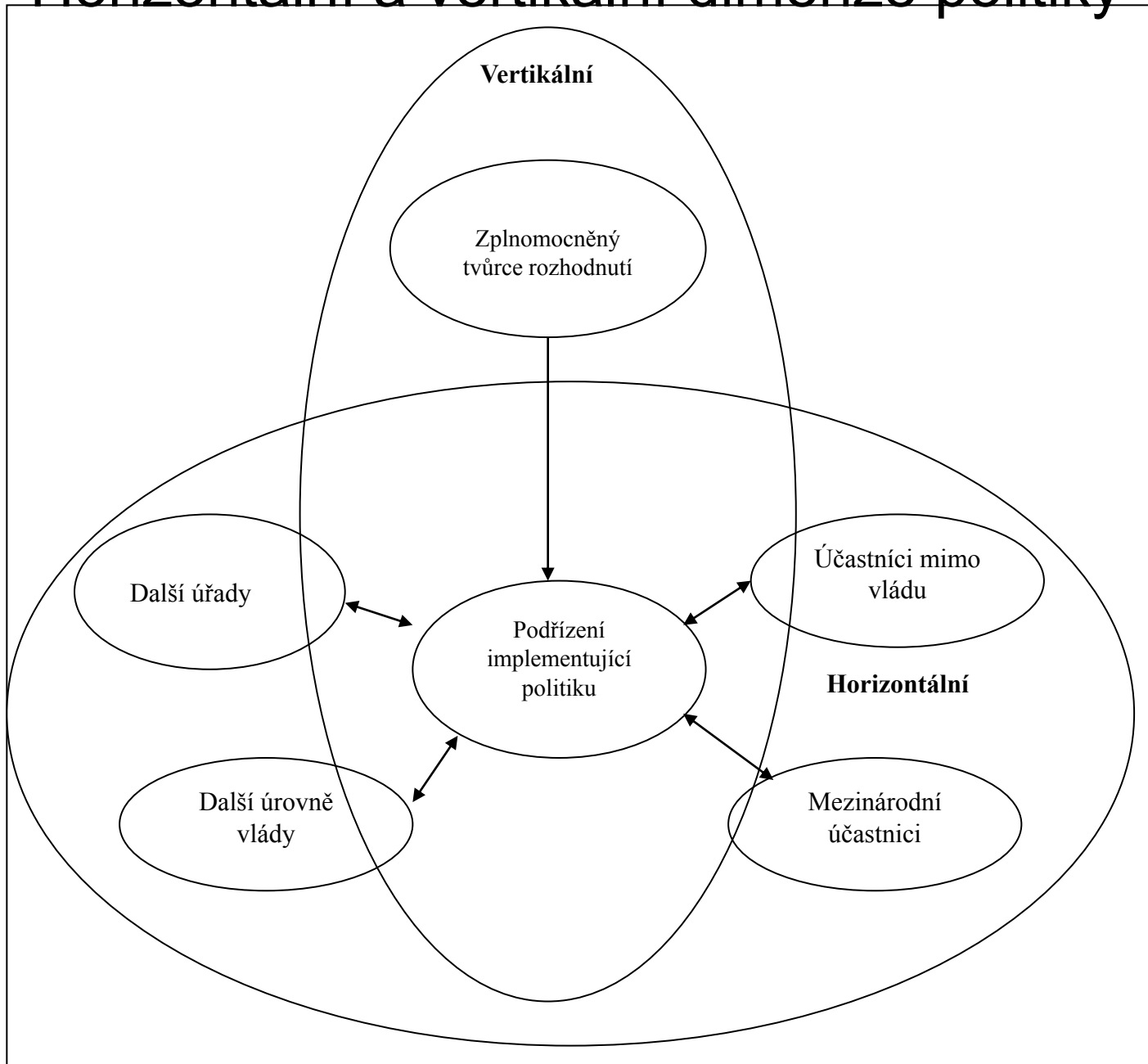
# Poznávání VP

- VP jako systém Schéma 3.2: Eastonův model politického systému



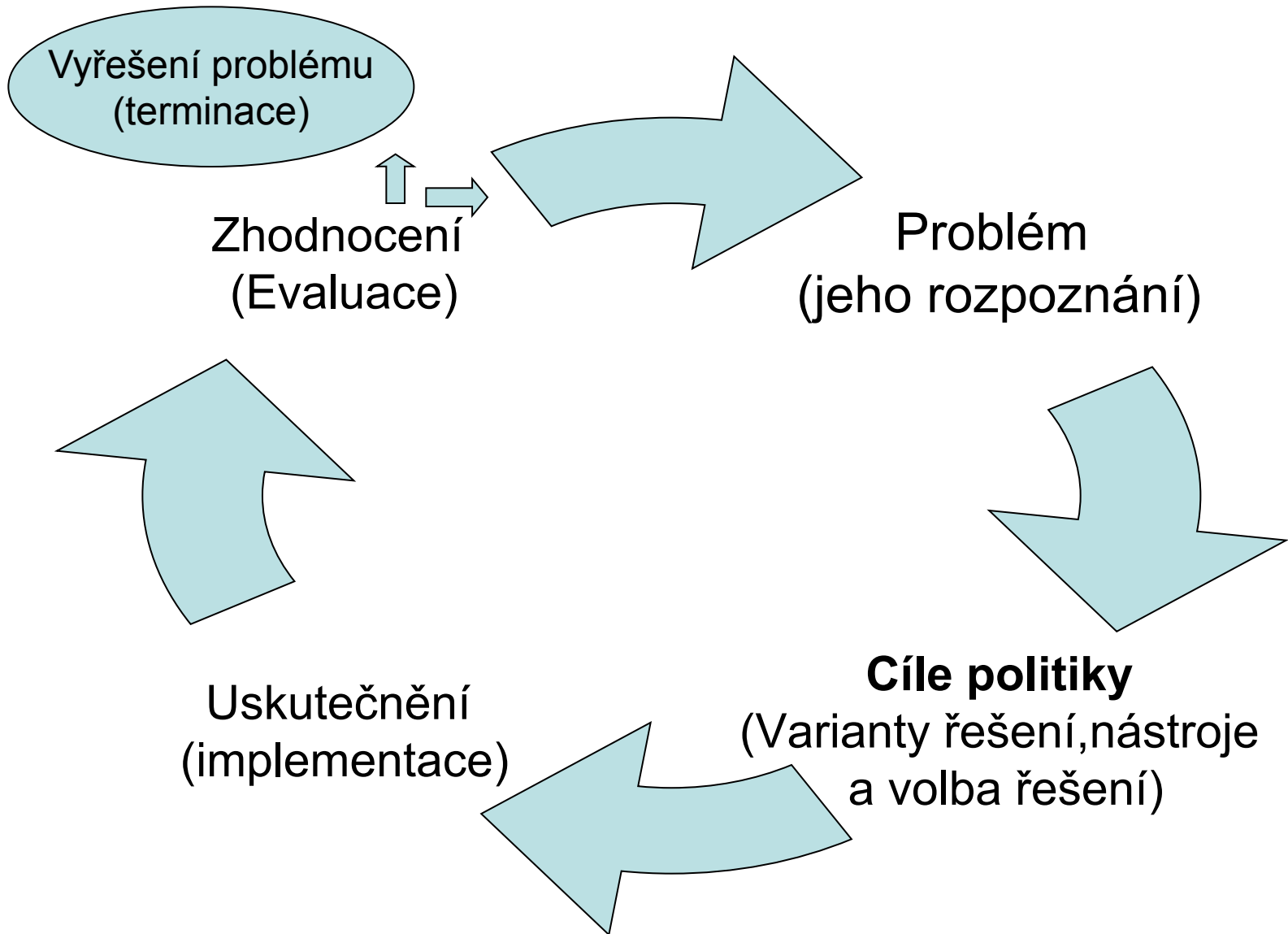
- VP jako proces Zdroj: Easton 1957, s. 384.
  - Teorie politického cyklu
  - Teorie sítí; teorie zájmových skupin

# Horizontální a vertikální dimenze politiky





# Politický cyklus (fázové modely)

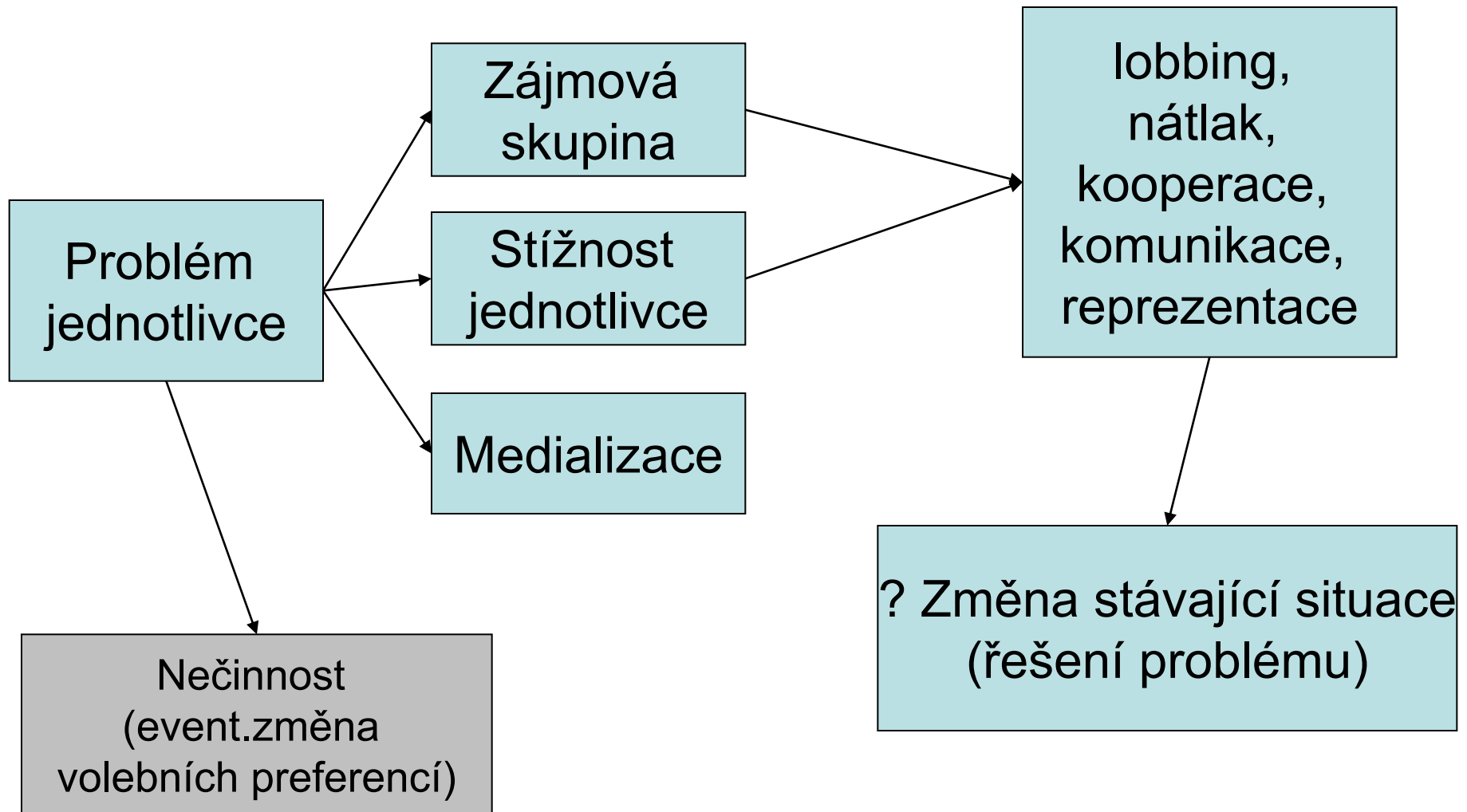


# Problém a jeho rozpoznání

- Proč se některé problémy „řeší“ a jiné ne?
- Nastolení problému (jednotlivec, zájmová skupina, media, zvolení zástupci)
- Vlastnosti „dobrého“ problému
  - Problém ovlivňuje většinu společnosti
  - Je srozumitelný a řešitelný
  - Je schopen ve správný čas generovat „dramatický“ efekt pro media

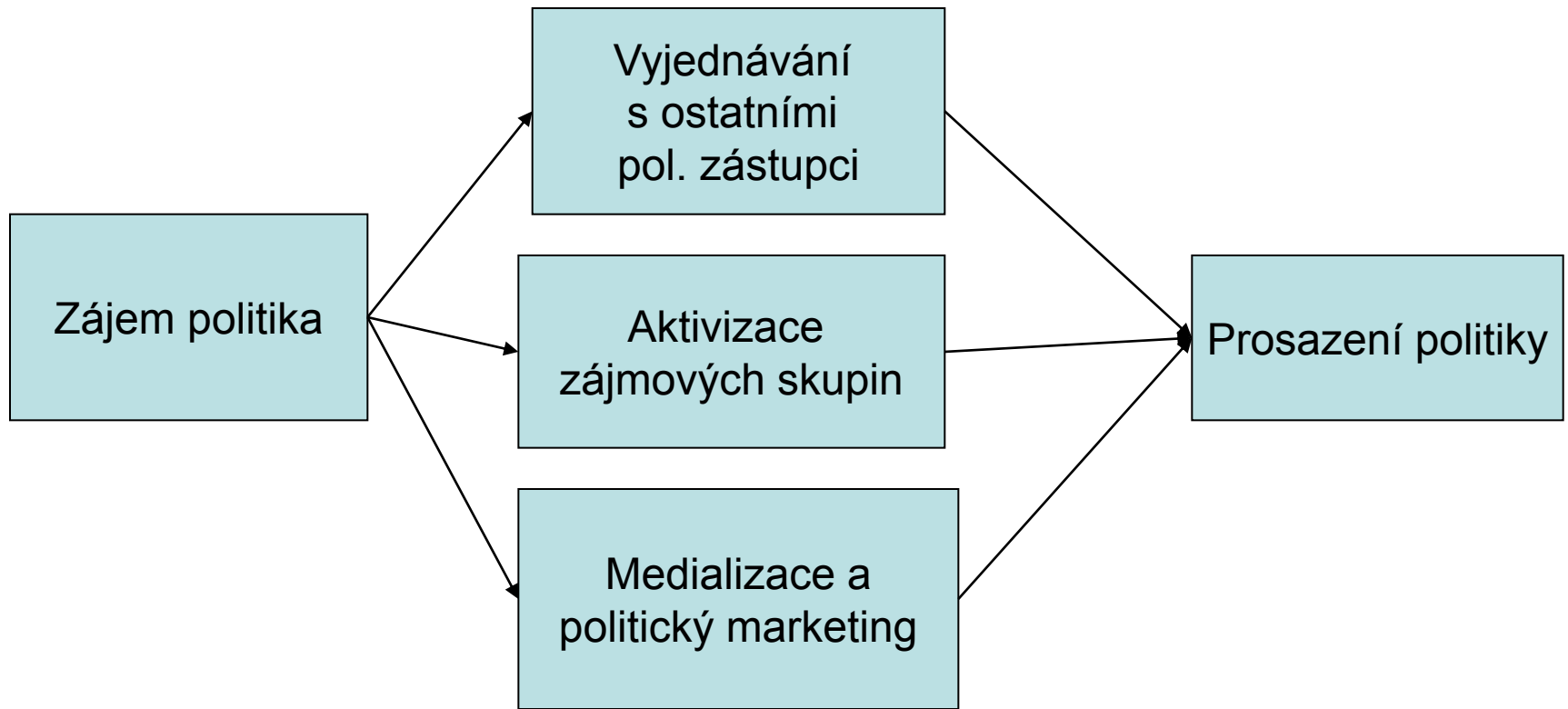
# Politická agenda

## možnost 1 – občan má problém



# Politická agenda

## možnost 2 – politik má zájem



# Cíle a varianty řešení

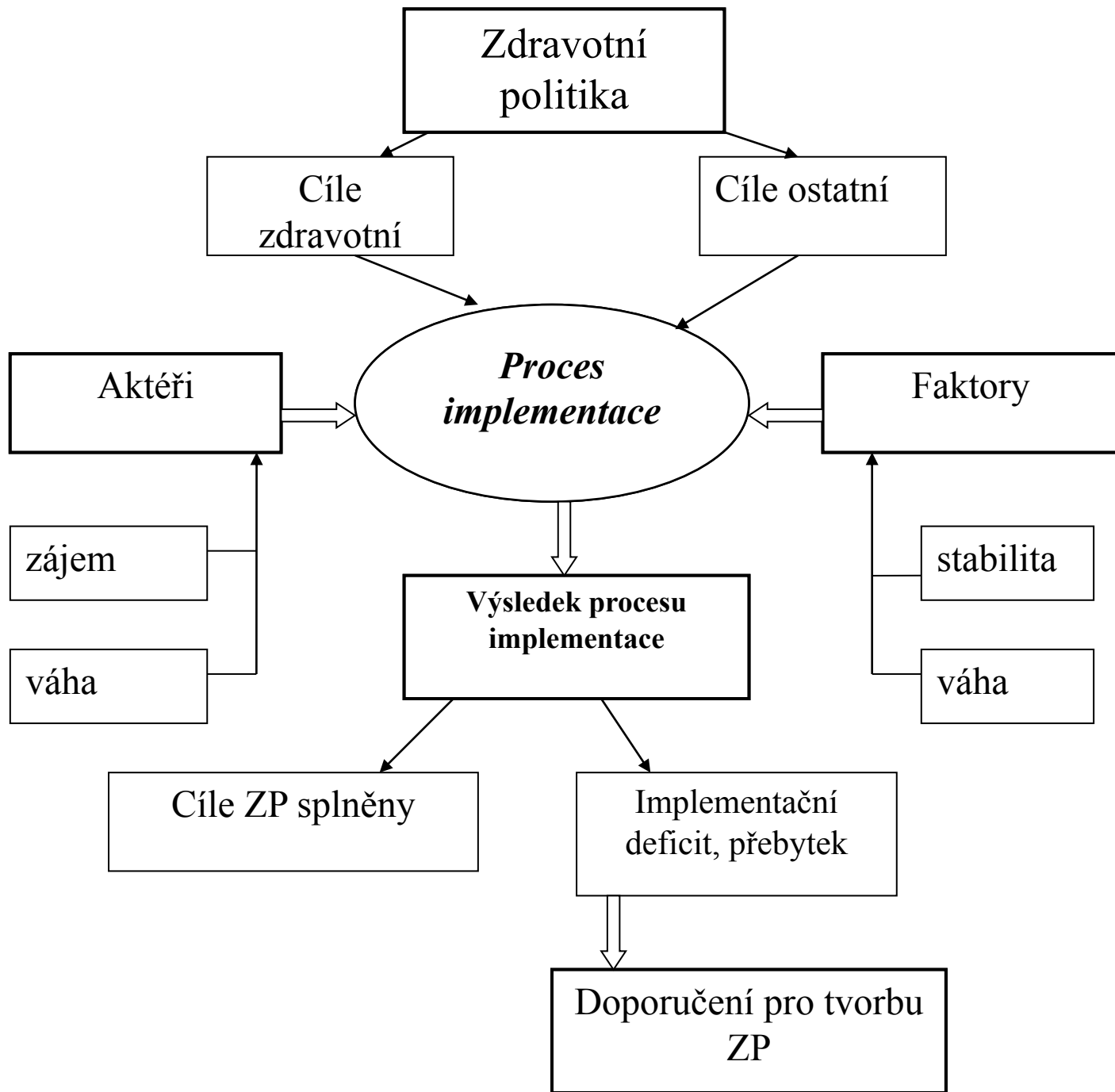
- Potřebujeme znát cíl politiky
  - ideálně SMART
  - Prakticky...
- Výběr nástrojů politiky – různé stupně donucení a regulace
- Výběr varianty řešení
  - Nejlepší... pro koho?

# Implementace

- Implementace=realizace=uskutečnění
- Nejtěžší fáze – působí zde mnoho faktorů a různé zájmy aktérů
- Rozdílný pohled na úlohu centra (vlády)
  - Top down
  - Bottom up
  - Syntetizující přístupy

# Evaluace, terminace

- Zhodnotit výsledek politiky
  - Prakticky?
- Terminace= ukončení politiky (vyřešení problému)
- Ekonomická evaluace – např.?
- Zhodnocení – komplexní záležitost





# Kritika fázového modelu

- nepředstavuje kauzální model;
- neposkytuje jasný základ pro empirické testování hypotéz;
- trpí deskriptivní nepřesností;
- trpí neodmyslitelným „shora-dolů“ (*top-down*) zkreslením;
- nevhodně zdůrazňuje cyklus veřejných politik jako dočasnou jednotku analýzy, protože opomíjí koncept systému mezivládních vazeb;

# Politické sítě

- Racionální postup=TPC (fázový model)
- Racionální skupiny...sledují své zájmy.  
Boj o prosazování zájmu vede k  
neustálým změnám v politice (někdy  
nespojitém změnám).... Inkrementalismus
- Proč se něco děje?... Protože to někomu  
vyhovuje.... Jak se prosadí zájem?

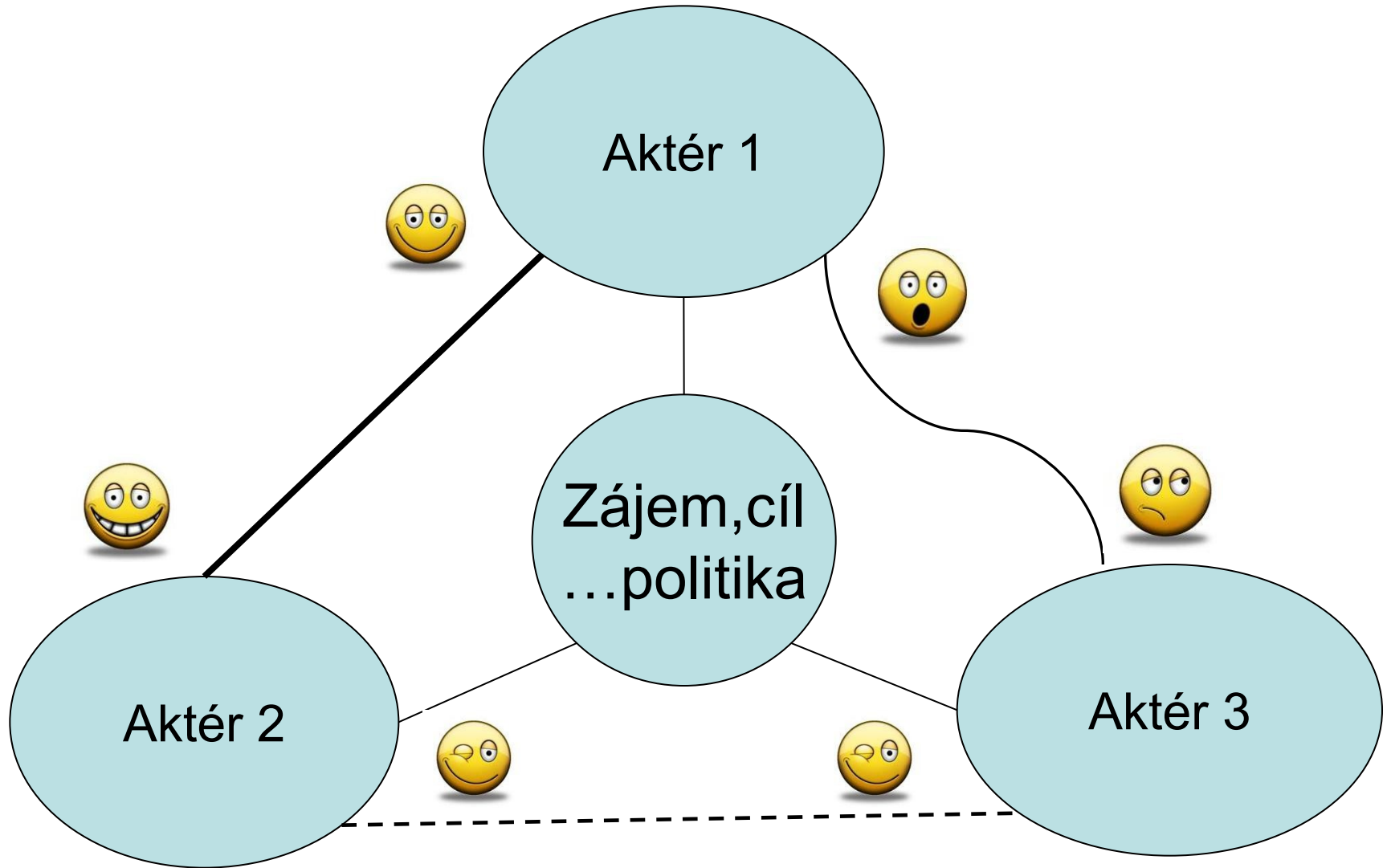
# Aktéři politiky

- Aktér – kdokoliv, kdo je zapojen do tvorby a realizace politiky, nebo je účinky politiky dotčen
- Jednotlivec i skupina
- Státní i nestátní
- Zájmové skupiny (podmnožina aktérů x někdy rovnocenný pojem)

# Stát a vláda

- Vláda (=stát) – homogenní aktér
- Vláda je součástí státu – homogenní aktér (jednotný vůči okolí včetně dalších složek státu)
- Vláda jako heterogenní aktér – těleso tvořené jednotlivci (stranami)
- Vládnutí – víceúrovňové včetně nadnárodní úrovně

# Politické sítě



# Koncepce politických sítí

Zúčastnění aktéři (politici, odborníci, úředníci, zájmové skupiny,..) ovlivňují výsledek prostřednictvím vlastního nasazení a angažovanosti, přičemž podléhají vlivu pravidel a postupů.

Z různých kombinací aktérů a pravidel jsou různé výstupy.

Ty jsou ovlivněny:

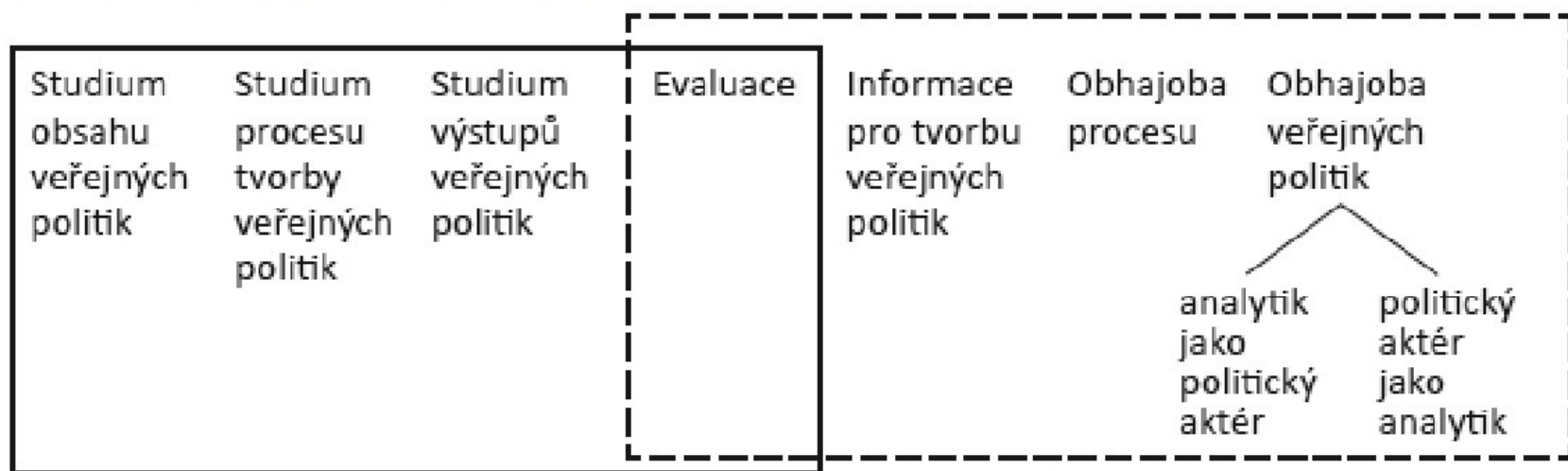
- Sílou vazeb mezi aktéry.
- Stupněm flexibility systému.
- Právním a tržním prostředím.
- Druhem sítě (např. otevřenost x uzavřenost vůči novým aktérům).

Sítě mohou být stabilní i nestabilní. Např. iron triangle – stabilní síť v USA (zájmové skupiny, vládní agentury, kongres)

# Analýza politiky

- Co chceme zjistit?
  - Proč se něco (ne)daří
  - Je lepší A nebo B?
  - Proč je lepší A než B?
- Vymezit šířku analýzy a identifikovat omezení dané zúžením problému
- Vybrat metody
- Provést analýzu
- Učinit zjištění
- Formulovat doporučení

Schéma 3.1: Typy tvorby veřejných politik



STUDIUM VEŘEJNÝCH POLITIK  
 (Vědění o veřejných politikách  
 a procesu veřejných politik)

ANALÝZA VEŘEJNÝCH POLITIK  
 (Vědění pro proces tvorby veřejných politik)

Zdroj: Hogwood a Gunn; 1984, s. 29.



# postup

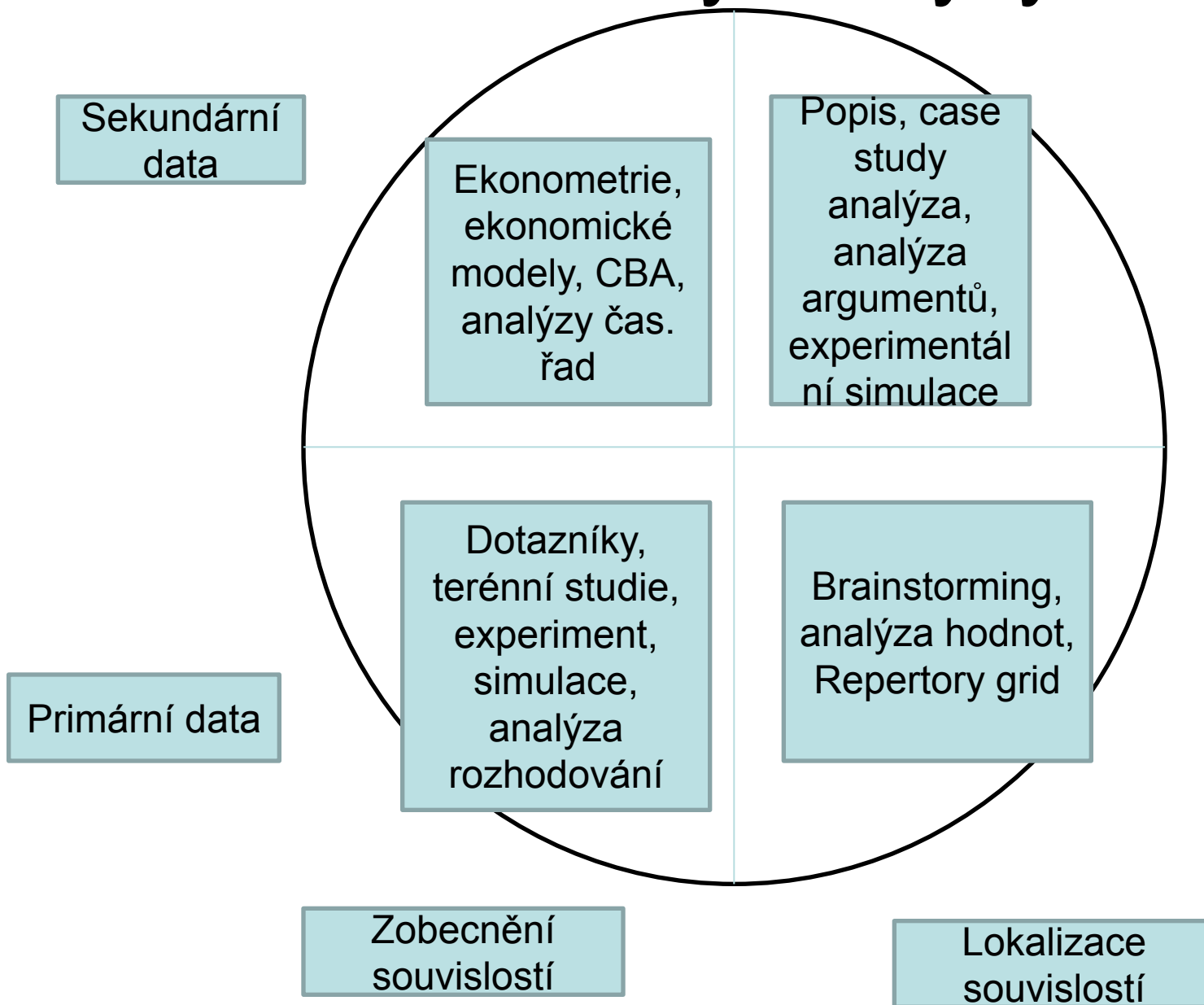
- Vymezit šíři problému
  - Určit limity mého řešení (dané omezením šíře)
  - Zjistit co je o problému známo
- Stanovit hlavní a dílčí cíl
- Navrhnout strukturu práce – návaznost na dílčí cíl
  - Určit metody v každé části, zjistit jaká data, zdroje budu potřebovat VERSUS cíl
  - Určit nároky na zpracování
  - Určit vlastní limity (najít někoho kdo umí)



# metody

- Analýza a syntéze
- Indukce a dedukce
- Kvalitativní a kvantitativní
  
- Každá má své výhody a nevýhody, každá má své omezení

# Metody analýzy



# *Literatura*

- Povinná
  - Workbook veřejná politika
- Doporučená
  - Fiala, Schubert – Moderní analýza politiky – kpt.1, 3
  - Colebatch – Úvod do policy
  - Veřejná politika – učebnice (IS)



© 2007 Tribune Media Services, Inc. All rights reserved.

6/21

“Honesty may be a good policy, but I’m not convinced it makes financial sense.”

# Principy VP potřebné pro úspěšnou implementaci - podklad k C1

- Kvalitní formulace cílů a jejich konzistence
- Volba způsobu realizace (Nástroje)
- Kauzalita opatření
- Finanční zdroje (mohou ovlivnit volbu nástroje)
- Podpora klíčových aktérů