

MPV\_VESP

P1

# Veřejná a sociální politika

- Vždy limituje meze svobody jednotlivce
  - Vždy ovlivňuje tržní prostředí
- Lze ji ovlivnit/využít/ignorovat, ale nelze se vyhnout jejímu vlivu
- **Dva pohledy:**
  - Idealistický: jak by to být mělo
  - Pragmatický: jak to je, a jak to využít ke svému prospěchu

# Veřejná politika

- Nemá jednotnou definici, definice vycházejí z těchto obecných principů:
  - Politika je činěna ve jménu „veřejnosti“.
  - Politika je ve všeobecnosti iniciována a vykonávána vládou.
  - Politika je interpretována a implementována prostřednictvím veřejných i soukromých aktérů.
  - Politika je to, co vláda zamýšlí učinit.
  - Politika je i to, co se vláda rozhodne nevykonat.

# Veřejná politika

- Politika je cokoliv, co se vláda rozhodne učinit nebo neučinit
- Veřejná politika směřuje k naplnění cílů, které jsou chápány jako cíle/potřeby celé společnosti.
- Definice jsou v principu založené na:
  - Naplňování veřejných/kolektivních zájmů
  - Vymezení úlohy aktérů
  - Oborové vymezení

# Pojetí SP

- SP je politika orientující se na rozvoj LP a kvality života (životních podmínek)
- Sociální realita souvisí s vymezením sociální sféry = sociální realita je složitá, je různě chápána = neexistuje jednoznačná definice SP
- Širší pojetí: konkrétní jednání státu, ale i ostatních subjektů
- Užší pojetí: reaguje na sociální rizika, aplikuje různé techniky sociální intervence, tzv. rezortní sociální politiky

# Veřejná versus sociální politika

- 1. SP je součástí VP
- 2. SP stojí samostatně oproti VP

<b>Veřejná politika</b>	<b>Sociální politika</b>
Politika ŽP	
Bezpečnostní p.	
Mediální p.	
hospodářská p	
p. lidských práv a svobod	
p. zaměstnanosti	
p. bydlení	
vzdělávací p.	
p. péče o zdraví	
rodinná p.	
p. sociálního zabezpečení	
p. boje s chudobou a soc. vyloučením	

# Obsah pojmu veřejná politika

Zde napomůže angličtina....

- *Polity*:
  - Konkrétní nebo **existující řád**, instituce.
- *Politics*:
  - **Proces** a dynamická složka vytvářené politiky.
  - Ohled na různé zájmy a konflikty.
- *Policy*:
  - Obsah, výsledek, materiál, **cíl**, konkrétní politika.

Konkrétní politický řád tvoří rámec (*polity*), v němž na základě strategie politického konfliktu a konsensu (*politics*) vzniká materiální stránka (*policy*)

# Odkud se VP bere?

- Zájem panovníka x zájem většiny
  - Ideálně „=„ ... manipulace, prosazení z pozice moci
- S prvními veřejnými statky se objeví první veřejná politika
  - Obrana území, vodovod, hradby,....daně
  - VP rozhodnutí – o podobě soudů, právech, zákonech...
- S rozvojem práv (nebo očekávání) roste povinnost státu něco garantovat, zabezpečit ...
  - Základní vzdělání, zdravotní péče,...



# Rozhodnutí ve veřejné politice

- Ovlivňující veřejný sektor – VS rostoucí = rostoucí nutnost formulace a realizace VP (SP)
- Ovlivňující soukromý sektor – (de)regulace individuální svobody aktérů
  - Např. daňová zátěž, podmínky činnosti, parametry služeb a výrobků,.....

# Druhy rozhodnutí o VP

- Pozitivní – změna stavu
- Negativní – zachování stavu
- Bez rozhodnutí – nečinnost je druh rozhodnutí (nebo neschopnost rozhodnutí prosadit)

# Kdo rozhoduje – kdo tvoří VP

- Politik, skupina politiků
  - zvolený zástupce lidí, reprezentant dané politické strany
  - Rozhoduje o pravidlech (zákony), cílech VP v dané oblasti
- Úředník, úřad
  - Jmenovaný úředník, nebo zaměstnanec úřadu
  - Rozhoduje v souladu s legislativou, ale má určitý „prostor“
  - Často uskutečňuje stanovené cíle VP
- Soudce, soud
  - Aplikuje právo, vykládá právo (ústavní soud)

*Rozhodovatelé se setkávají s lobbíngem – činností zájmových skupin, které snaží ovlivnit rozhodovatele ve prospěch svého zájmu (legitimně)*

# Veřejná politika jako vědní disciplína

- Vznik vědní disciplíny 60.léta 20st. Jako odraz snahy zodpovědět na otázky jako např.
  - Proč některé problémy společnosti jsou úspěšně řešeny a jiné ne?
  - Jak se prosazují zájmy a jak je politika utvářena?
  - Co je potřeba k úspěšnému uskutečnění cílů politiky?
- Čerpá poznatky s ostatních vědních oborů (právo, ekonomie, sociologie, filozofie, matematika...)

# Veřejná politika – interdisciplinární pohled

- **Politologie** ➤ Proces, jehož prostřednictvím jsou činěna rozhodnutí
- **Veřejná správa** ➤ Role byrokracie ve formování politiky a v implementaci rozhodnutí
- **Právo** ➤ Právo jako regulační rámec
- **Ekonomie** ➤ Instrumentální racionalita, analýza nákladů a výnosů, maximalizace užitku či specifické hospodářské politiky
- **Sociologie** ➤ Porozumění společnosti jako celku, třídně sociální struktura, sociální status, sociální problémy, sociální zájmy
- **Filozofie** ➤ Logika, hodnoty a etika

# Veřejná politika x veřejná správa

- Veřejná správa = souhrn činností, které jsou pravidelně opakovány, dobře zavedeny a jsou prováděny v rámci existujícího práva.
- Veřejná politika = činnost, která směřuje k praktickému vytváření politiky, nových postupů k realizaci veřejného zájmu.
- VP a VS se vzájemně ovlivňují

# Hodnotové základy veřejné a sociální politiky

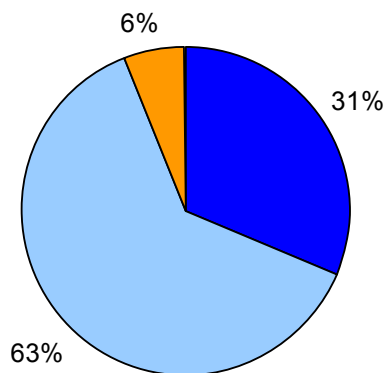
- Klíčové je chápání vztahu „rovnost“ (rovnost šancí) a „svoboda“
  - Která hodnota je důležitější pro společnost?
- Spor o slučitelnost rovnosti a svobody
- Chápání vztahu rovnosti a svobody se vyvíjí od pohledu na práva:
  - Občanská (18. st.)
  - Politická (19. st.)
  - Sociální (20. st.)

# Otazníky $S \times R$

- Je svoboda nerovnost?
- Je nerovnost nesvoboda?
- Existuje optimální poměr mezi  $S$  a  $R$ ?
  
- Nelze: svoboda volby a současně rovnost v odpovědnosti, v případě špatné volby...



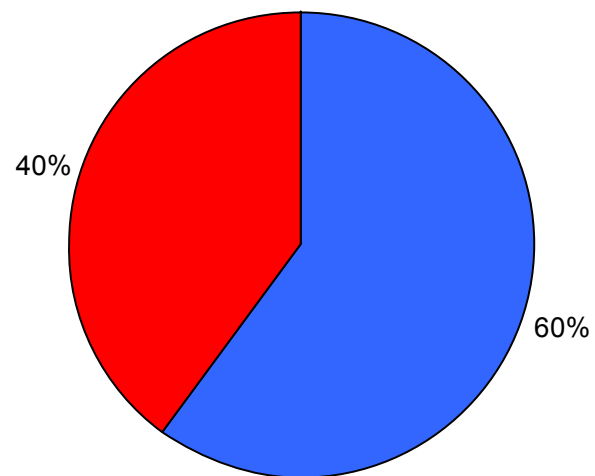
### Postoj k rovnosti a svobodě



■ rovnost příležitostí    ■ svoboda    ■ oboje

### Názory studentů 2010 (68)

#### Omezení S ve prospěch RP, if přínos RP $\geq$ ztráta S



■ ano    ■ ne

# Druhy veřejné politiky

- Aktivní VP – snaží se anticipovat možná ohrožení i rozvojové příležitosti uspokojování veřejných zájmů. Využívá metod prognózování.
- Reaktivní VP – reaguje až když je veřejný zájem reálně ohrožen
- Liberální VP – zasahuje až tam, kde individuální zájem ohrožuje uznaný veřejný zájem
- Paternalistická VP – prosazuje uznaný veřejný zájem často bez ohledu na možnou újmu individuálních zájmů nebo na měnící se povahu lidských potřeb.

# Některé myšlenkové přístupy

- Liberalismus:
  - funkčnost VP/SP je posuzována podle vztahu k ekonomické efektivnosti, nepodporuje solidaritu státu
- Křesťanské sociální učení:
  - uznává nerovnost, zdůrazňuje sociální transfery, charitativní aktivity
- Demokratický socialismus:
  - silně zdůrazňuje rovnost

# VP a její ekonomické souvislosti

- Klasické problémy z pohledu veřejné ekonomie a veřejné politiky:
  - optimální alokace statků[1] a efektivnost jeho dosažení;
  - měření a oceňování užitku;
  - okolnosti a prostředí (selhání trhu, selhání státu, rozhodnutí společnosti).
  
- [1] Ačkoliv problém optimální alokace zdrojů považuje většina autorů za zásadní, například Hayek považuje za **klíčový problém koordinace**.
- Za nejlepší způsob koordinace potom považuje tržní mechanismus a výsledná situace je tedy tou nejlepší možnou ve srovnání s ostatními koordinačními alternativami.
- Optikou tohoto přístupu potom odpadá i problém hodnocení užitku, pokud jednotlivci začnou nějaký statek považovat za hodnotný (například životní prostředí, vzdělání), potom trh tuto skutečnost zohlední najde způsob jak ji ocenit.

# Srovnání pohledu na „optimum“

- *Optimum* kvality i kvantity poskytovaných veřejných statků (formy redistribuce apod.) **z pohledu veřejné politiky lze posuzovat** přinejmenším ve třech rovinách:
  - z hlediska cílů, pro které byla daná veřejná politika vytvořena.
  - z hlediska zájmů jednotlivých aktérů.
  - Normativně, dle výchozí ideologie
- ***Optimum z pohledu ekonomie*** lze odvozovat z celého spektra ekonomických přístupů. Tradičním požadavkem je pak tzv. **Paretovská efektivnost**, optimální množství určeno prostřednictvím mezních nákladů a mezních individuálních cen

# Měření užitku

- Existují minimálně dvě významné roviny, ve kterých má smysl provádět hodnocení: **politické a ekonomické hodnocení.**
- Politické hodnocení:
  - potenciál získat podporu (hlasy voličů, podpora aktérů),
  - být uskutečněna (šance na splnění cílů)
  - posloužit nějakému dalšímu, primárně politickému (zájmovému, mocenskému) účelu.
- Ekonomické hodnocení:
  - používá kritéria racionality - racionální činnost spočívá v efektivním využití omezených zdrojů za účelem maximálního dosažení cílů, resp. žádoucích užiteků. ... pořídili jsme to tak levně jak to jen šlo?

# Okolností a prostředí

- Tak jako dochází k tržním selháním, dochází i k selhání vlády.
- (Jackson, Brown 2003):
  - výsledkem vládních intervencí jsou nepředpokládané změny;
  - formulované cíle vládní politiky jsou nejasné;
  - existují selhání při realizaci;
  - náklady na vládní intervenci nejsou nulové (náklady na byrokracii; transakční náklady);
  - snaha jednotlivců maximalizovat svůj užitek, čímž dochází ke společenským ztrátám (z pohledu teorie veřejné volby).
- **Neexistuje obecná shoda v tom, jak je posuzována realita** (Stiglitz 1997):
  - neschopnost přesně odhadnout důsledky vládní politiky;
  - rozdíly v názorech na chování ekonomiky;
  - neshody v hodnotách

# Shrnutí

- Nevíme, co přesně politika je
  - Víme jistě, že existuje 😊
- Neexistuje shoda v hodnotách ani v popisu reality
  - Existují alternativy, které lze rozpoznat a využít
- Je možné zaujmout přinejmenším tři strategie při studiu
  - Minimalistická: získat kredity
  - Utilitaristická: pochopit systém VaSP a využít ho ke svému budoucímu prospěchu
  - Revoluční: pochopit systém VaSP a snažit se jej změnit směrem k lepšímu/ ideálnímu stavu



# Literatura

- **Doporučená literatura k P1 (IS)**
- **Workbook veřejná politika**
  
- **Další**
  - **Krebs: sociální politika ktp 1**
  - **Veřejná politika – učebnice (IS)**