



Regulace loterií a jiných podobných her a připravované změny od roku 2017

Odbor 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi



Mgr. Bc. Petra Nespěšná

18. 4. 2016



Osnova

- Loterie a jiné podobné hry – druhy
- Proces povolování
- Herní režimy
- Působnost obcí
- Rušení povolení v návaznosti na OZV obcí
- Zdanění provozovatelů hazardu a výherců
- Rozpočtové určení daní



Právní rámec

- **Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů** (dále jen „loterní zákon“)
- **Obecně závazné vyhlášky obcí regulující provozování loterií a jiných podobných her** (dále jen „OZV“)
- Vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích
- Vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchování záznamů v kasinu
- Vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou soutěží



Navrhovaná právní úprava

- **Návrh zákona o hazardních hrách**
- **Návrh zákona o dani z hazardních her**
- Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách a dani z hazardních her (**změnový zákon**)
- Plánovaná účinnost od 1. 1. 2017



Působnost Ministerstva financí

- Zpracovává právní předpisy týkající se loterií a jiných podobných her
- Metodicky usměrňuje orgány finanční správy při výkonu státního dozoru
- Zabezpečuje analytickou činnost v rozsahu provozování loterií a jiných podobných her
- Zajišťuje agendu související s vypracováváním a podáváním trestních oznámení v souvislosti s neoprávněným provozováním loterií a jiných podobných her
- Vydává povolení k provozování loterií a jiných podobných her
- Vykonává dozor nad dodržováním zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách
- Vykonává kontrolu nad loteriemi a jinými podobnými hrami, které povolilo



Loterie a jiné podobné hry

Znaky

VKLAD (SÁZKA)

**NÁHODA
(PŘEDEM NEZNÁMÁ
OKOLNOST)**

MOŽNOST VÝHRY

Princip – „Co není povoleno, je zakázáno.“

Druhy – demonstrativní (neúplný výčet)



Nejznámější druhy hazardních her:

Číselné loterie



Tomboly



Okamžité
(stírací) loterie



Kurové sázky



VHP



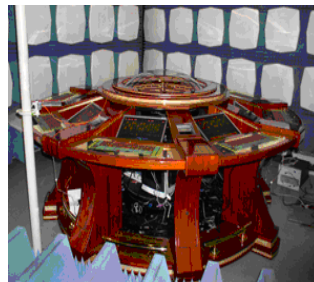
IVT
(VLT)



Lokální loterní systémy



Elektromechanické
rulety



Sázkové hry v
kasinu



Kurové sázky a
karetní turnaje
provozované
prostřednictvím
internetu



Tomboly

- Hazardní hra, u níž se výhry rozdělují na základě slosování, do kterého se zahrnou pouze prodané losy (sázkové tikety)
- Prodej a výdej výher pouze v den a místě slosování
- Pouze věcné výhry či služby, NE – peněžité výhry

- Dle navrhované právní úpravy
- Změna povolovacího režimu
- U tombol s herní jistinou vyšší než 100 000 Kč
 - Pravděpodobnost výhry nesmí být nižší než 1:200
 - Nutná účast notáře
 - Podléhají daní z hazardních her – 23 %



Proces povolování

- Lze provozovat pouze na základě povolení vydaného příslušným orgánem
- Posouzení žádosti + příloh
- Povolení se vydá:
 - Soulad s právními předpisy
(loterní zákon, OZV,...)
 - Nenarušování veřejného pořádku
 - Zaručeno řádné provozování





Proces povolování

SOUČASNÝ STAV

POVOLOVÁNÍ

Obecní úřad povoluje

- tomboly** s herní jistinou do 50 tisíc Kč
- výherní hrací přístroje** v měně CZK do provozovny typu zvláštní provozní režim a herna

- Ministerstvo financí vydává povolení ve všech ostatních případech v souladu s § 4 odst. 2 loterního zákona

- Participace obcí na povolovacím řízení vedeným Ministerstvem financí – obec je účastníkem řízení pouze v případě prvního správního řízení o vydání povolení na určité adrese (§ 45 odst. 3 loterního zákona)



NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

POVOLOVÁNÍ

1) Ministerstvo financí vydává základní povolení

- jedná se o oprávnění k provozování hazardní hry, které provozovatel získá po splnění základních podmínek (forma společnosti, jistota, bezdlužnost, bezúhonnost, herní plán aj.) a ostatních podmínek stanovených zákonem

2) obecní úřad vydává povolení k umístění herního prostoru

- příslušnými hrami se rozumí – **bingo, technická hra a živá hra**
 - obecní úřad v tomto povolení povolí:
 - umístění herny nebo kasina,
 - příslušnou hazardní hru,
 - počet koncových zařízení a provozní dobu

OHLAŠOVÁNÍ

- ohlašuje se obecnímu úřadu
- tombola** s výši herní jistiny nad 100 tisíc Kč a **turnaj malého rozsahu**



Platnost povolení

SOUČASNÝ STAV PLATNOSTI POVOLENÍ K PROVOZOVÁNÍ TECHNICKÝCH ZAŘÍZENÍ A ŽIVÉ HRY

- do poloviny roku 2010 - na 10 let
- od poloviny roku 2010 do 1. 3. 2014 – na 3 roky
- od 1. 3. 2014
 - technická zařízení na 1 rok
 - živá hra na 3 roky

NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- základní povolení na 6 let
- povolení k umístění herního prostoru (nejdéle na dobu 3 let)



Herní režim

SOUČASNÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

3 herní režimy:

- zvláštní provozní režim,
 - herna,
 - kasino
- v jedné provozovně může provozovat více provozovatelů
 - počet technických zařízení a stolů živé hry pro provozovnu v podstatě neomezen s výjimkou zvláštního provozního režimu - pouze 6 herních pozic



NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

2 herní režimy, a to:

- herna a
 - kasino
- v jedné provozovně pouze jeden provozovatel
 - herně zákaz provozu od 3 do 10 hod.
 - počet technických zařízení a stolů živé hry pro provozovnu
 - herna – nejméně 15 herních pozic
 - kasino – minimálně tři hrací stoly živé hry, nejméně 30 herních pozic



Opatření pro zodpovědné hraní

- Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách
- Sebeomezující opatření
 - Počet přihlášení do uživatelského konta
 - Denní, měsíční výše sázek
 - Denní, měsíční čistá prohra





Výkon dozoru

SOUČASNÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

Dozor vykonává:

- obecní úřad**, popřípadě krajské úřady pro povolení jimi vydaná
- Specializovaný finanční úřad a Ministerstvo financí** (pro povolení vydaná Ministerstvem financí)



NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

Dozor bude vykonávat:

- Celní správa ČR a**
- Ministerstvo financí**



Obecně závazné vyhlášky

- **Zmocnění obcí pro vydávání obecně závazných vyhlášek** (§ 50 odst. 4 loterního zákona a § 10 písm. a) a d) zákona o obcích)
- Obec může v samostatné působnosti **regulovat obecně závaznou vyhláškou** provozování loterií a jiných podobných her
 - taxativně vymezených druhů hazardních her na svém území
 - negativní či pozitivní vymezení **místa a času** provozování
 - stanovení **úplného zákazu** provozování
- Povinnost zasílat obecně závazné vyhlášky Ministerstvu financí
 - aktuální stav - do 15 dnů od jejího schválení zastupitelstvem
 - návrh zákona - bez zbytečného odkladu, nejpozději do 5 kalendářních dnů ode dne jejího vyhlášení



Správní řízení ve věci zrušení povolení k provozování loterií a jiných podobných her na základě OZV

- Zahájení řízení
- Žádost provozovatele/obce o prodloužení termínu k vyjádření a následné vydání usnesení o vyhovění/nevyhovění žádosti
- Žádost o přerušení řízení
- Vyjádření účastníka řízení/dotčené osoby(obce) – námitka podjatosti
- Nahlížení do spisu
- Výzva před vydáním rozhodnutí
- Vydání rozhodnutí
- Podání odvolání → zahájení rozkladového řízení
- Správní žaloba



Informativní přehled povolených zařízení

Ministerstvo financí pravidelně v měsíčních intervalech uveřejňuje na adrese:

<http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/regulace/loterie-a-sazkove-hry/prehled-povolenych-zarizeni>

informativní aktuální přehled povolených loterií a jiných podobných her - únor 2016 – **cca 50 900 kusů technických herních** (EMR, IVT, LLS, VHP v kasinech atd.) zařízení včetně sázkových her v kasinu

Informativní přehled povolených zařízení, stav ke dni 31.3.2015													
Obec	Městská část	Část obce	Ulice	Č.p.	Č.o.	PSČ	Číslo obce	Kraj	Typ činnosti*	Provozovatel	IČ	Povoleno do	Výrobní číslo
Adamov			Nádražní	115		67904	581291	Jihomoravský	IVT	AUTO GAMES, a.s.	25544608	7.2.2016	AGT11320102
Adamov			Nádražní	115		67904	581291	Jihomoravský	IVT	AUTO GAMES, a.s.	25544608	7.2.2016	AGT11421386
Adamov			Nádražní	115		67904	581291	Jihomoravský	IVT	AUTO GAMES, a.s.	25544608	7.2.2016	AGT11421402
Adamov			Nádražní	115		67904	581291	Jihomoravský	IVT	AUTO GAMES, a.s.	25544608	16.10.2015	ML1078007
Adamov			Neumannova	1	9	67904	581291	Jihomoravský	IVT	AUTO GAMES, a.s.	25544608	1.11.2017	AML10813981
Albrechtice nad Orlicí			1. máje	195		51722	576077	Královéhradecký	IVT	GAPA GROUP a.s.	27536611	18.3.2019	I702471
Aš			Annenská	323	20	35201	554499	Karlovarský	IVT	SLOT Group, a.s.	62741560	18.9.2018	TDLR28108
Aš			Annenská	323	20	35201	554499	Karlovarský	IVT	SLOT Group, a.s.	62741560	19.4.2017	9110209004787
Aš			Gogolova	1576	19	35201	554499	Karlovarský	IVT	SLOT Group, a.s.	62741560	31.12.2017	0804P0028
Aš			Gustava Geipela	900	22	35201	554499	Karlovarský	IVT	Victoria-Tip, a.s.	26059517	31.1.2019	AP1TT0001037
Aš			Gustava Geipela	900	22	35201	554499	Karlovarský	IVT	BONVER WIN, a.s.	25899651	18.4.2018	9101008006757
Aš			Gustava Geipela	900	22	35201	554499	Karlovarský	IVT	BONVER WIN, a.s.	25899651	24.9.2017	ML6419

a na adrese: <http://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/regulace/loterie-a-sazkove-hry/seznam-provozovatelu>

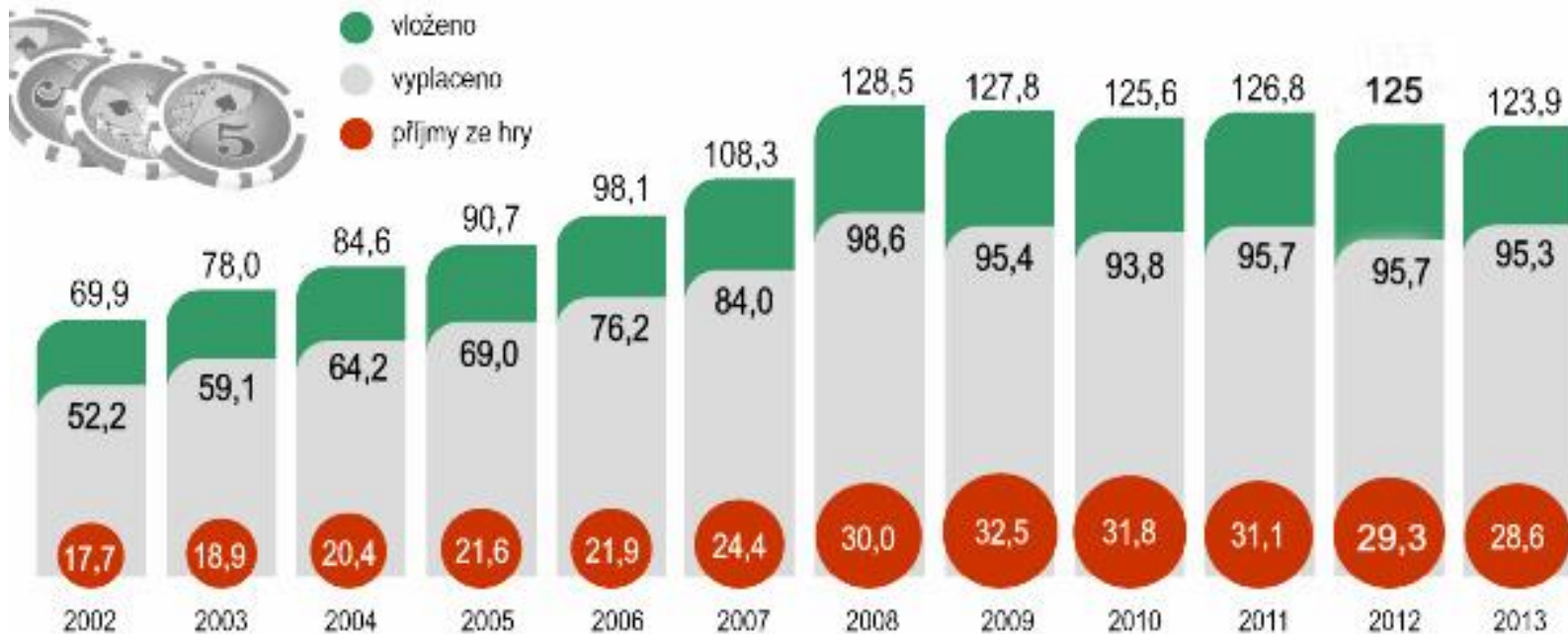
aktuální přehled legálně provozujících provozovatelů.



Vloženo – vyplaceno – rozdíl

(v jednotlivých letech)

HAZARDNÍ HRY V ČESKU Celková výše sázek, výher a příjmů ze hry v (mld. Kč)



Graf: ČTK

2014 – vloženo 138,1 mld. Kč, vyplaceno 106,7 mld., příjmy 31,4 mld. Kč
→ meziroční nárůst o 9,8 %



Zdanění provozovatelů hazardu

SOUČASNÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

Výše odvodu

- **25 %** z rozdílu mezi vloženými peněžními prostředky a vyplacenými peněžními prostředky u technických herních zařízení
- **80 Kč** za každý den, kdy bylo technické zařízení povoleno
- **23 %** z rozdílu mezi vloženými peněžními prostředky a vyplacenými peněžními prostředky u ostatních druhů loterií a jiných podobných her (kursové sázky, sázkové hry v kasinu, apod.)



NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

Výše daně

- **Původní návrh** – diferencovaná sazba – 35% (technická zařízení), 30 % (loterie), 25% (kursové sázky)
- **Schválená verze PS**
- Technická hra
 - **35%** z rozdílu mezi vloženými peněžními prostředky a vyplacenými peněžními prostředky
 - + **minimální daň z technické hry**, která je určena podle počtu povolených herních pozic jednotlivých povolených koncových zařízení a svou výší (9 200 Kč/herní pozice/čtvrtletí, tj. cca 100 Kč/herní pozice/den)
- **23 %** z rozdílu mezi vloženými peněžními prostředky a vyplacenými peněžními prostředky u ostatních druhů hazardních her (kursové sázky, sázkové hry v kasinu, apod.)



Rozpočtové určení daně

SOUČASNÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- Odvod z technických zařízení je z 37 % příjmem státního rozpočtu a z 63% příjmem rozpočtu obcí
- Odvody ze zbylých loterií jsou z 70% příjmem státního rozpočtu a 30% příjmem rozpočtu obcí

NAVRHOVANÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- Výnos daně z technické hry je z 65 % příjmem rozpočtu obcí a z 35 % příjmem státního rozpočtu.
- Výnos daně z ostatních hazardních her je z 70 % příjmem státního rozpočtu a 30 % příjmem rozpočtu obcí



Zdanění výherců

- § 10 odst. 1 písm. h) o dani z příjmů
 - ostatní příjmy
 - 15 % srážková daň
- Osvobozeny výhry z loterií, sázek a podobných her provozovaných na základě povolení vydaného podle zvláštních předpisů nebo na základě obdobných předpisů vydaných v členském státě Evropské unie nebo státě tvořícím Evropský hospodářský prostor
- Příjmy získané v zahraničí – povinnost podat daňové přiznání



Výpočet daně z příjmů fyzických osob z výhry v hazardní hře

Karel se svými přáteli vyrazil na rozlučku se svobodou do Las Vegas. Jelikož je Karel úspěšný zpěvák, mohl si dovolit na útraty za tuto akci vyčlenit ze svého rozpočtu 175 000 Kč. Z této sumy ho celkem 100 000 Kč stálo cestovné, ubytování a další náklady. Karel rád hraje poker a proto si nenechal ujít příležitost a rozhodl se za zbývající finanční částku zkusit štěstí v jednom z místních kasin. Zakoupil žetony do hry Texas Hold'em Poker celkem za 25 000 Kč a při prvním rozdání karet je všechny vsadil. Toto zopakoval celkem třikrát, protože byl přesvědčen, že se soupeři zaleknou jeho agresivní strategie. Karel poprvé svou sázku prohrál. Ve druhé hře vyhrál, ale získal celkem zpět pouze 30 000 Kč, protože nikdo ze soupeřů nechtěl dorovnat jeho all-in. Třetí hra byla nejnapínavější a Jaromír nejen že donutil jednoho ze soupeřů dorovnat jeho all-in, ale vyhrál zpět dokonce 55 000 Kč. Karel se proto radoval, že ze 75 000 Kč udělal dokonce 85 000 Kč.

Po návratu z rozlučky si Karel uvědomil, že výhra pochází ze zdrojů v zahraničí a že mu nenáleží osvobození podle zákona o daních z příjmů, protože kasino nemělo licenci ze států Evropské unie ani Evropského hospodářského prostoru, požádal svého daňového poradce o vyčíslení daně jeho výhry.

Úkol č. 1) Jste Karlův daňový poradce. Vypočítejte mu daň z příjmů z výhry, když víte, že základem daně jsou výlučně vyhrané částky a sazba daně je 15%.

Úkol č. 2) Proč byl Karel nepříjemně překvapen?



DĚKUJI ZA POZORNOST