

Přednáška č. 7

Veřejné zakázky a jejich
hodnocení

Jana Soukopová

Mirka Wildmannová

soukopova@econ.muni.cz

I. Otázka k diskusi ???

Co je to vlastně veřejná zakázka?
Jaké jsou důvody (ekonomické...)
existence regulace v oblasti
zadávání veřejných zakázek? Jaký
je cíl regulace?

Principy zadávání

Smlouva o fungování EU:

- ▶ článek 2 - vytvoření společného trhu!
- ▶ článek 12 - princip nediskriminace
- ▶ článek 28 - volný pohyb zboží
- ▶ článek 43 - svoboda usazování
- ▶ článek 49 - volný pohyb služeb

Principy (2)

Ideje Smlouvy o založení ES (SFEU) promítnuty do sekundární legislativy (směrnic) => základní zásady zadávání VZ (6 zákona):

- ▶ **Transparentnost,**
- ▶ **Zákaz diskriminace**
- ▶ **Rovné zacházení.**

(vzájemné uznávání, proporcionalita)

- ▶ **! Přiměřenosti!** (dle nového zákona o zadávání veřejných zakázek)
 - ▶ (1) Podle zásady přiměřenosti musí zadavatel nastavit parametry zadávacího řízení tak, aby byly přiměřené charakteru a předmětu veřejné zakázky (např. pro stanovení délky lhůt)

Legislativa

- **2004/18/ES** (klasická Směrnice EP a Rady o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, ve znění pozdějších předpisů)
- **2004/17/ES** (sektorová směrnice)
o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb, ve znění pozdějších předpisů.
- **Směrnice rady (92/13/EHS a 89/665/EHS** - přezkumné směrnice - minimální požadavky na systémy přezkumu zadávání VZ v členských státech)
- transponováno **zákonem č. 137/2006 Sb., o VZ**, a zákonem č. 139/2006 Sb. O koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)
- Nový zákon **134/2016 Sb. Zákon o zadávání veřejných zakázek**

Ekonomické dopady

- ▶ Podíl VZ na HDP v zemích EU cca 16 - 20%
- ▶ 16 % VZ nadlimitních, tj. 2,6 % HDP EU 15
- ▶ Vnitřní trh - vliv na růstový potenciál firem, zvyšování konkurenceschopnosti evropských producentů na celosvětovém trhu (globalizace)
- ▶ Efektivnost výdajů na VZ a deficity veřejných rozpočtů

Definice VZ (1)

Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě písemné smlouvy.

Obecně přijímaná definice neexistuje! Co znamená slovo zakázka...(?) Proces začínající uveřejněním a končící uzavřením smlouvy. Znakem je vztah zadavatele a vybraného uchazeče (úplatnost).

Zadávací právo tedy upravuje jen mechanismus výběru dodavatele, nikoliv předchozí fáze (rozhodování o uskutečnění projektu a jeho parametrech - vyjádření potřeb) ani následné fáze (plnění ze smlouvy) => vztah k principům 3 E (rozpočtová pravidla, finanční kontrola)

Veřejná zakázka (2)

- ▶ VZ je od 1.- Kč
- ▶ Dělení podle předpokládané hodnoty:
nadlimitní / podlimitní / VZ malého rozsahu
- ▶ Dělení podle předmětu:
dodávky / služby / stavební práce

Veřejná zakázka x koncese

- ▶ VZ je realizace smluvního vztahu mezi zadavatelem a dodavatelem
- ▶ Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytnout služby nebo realizovat dílo pro zadavatele a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři, namísto úhrady v penězích jako u veřejné zakázky, brát užitky z poskytovaných služeb nebo využívat dílo, případně může zadavatel poskytnout koncesionáři i část plnění v penězích.
- ▶ **ROZDÍL!** - V koncesní smlouvě jsou smluvně rozdělena rizika a určitou část nese koncesionář

Zadavatel

- ▶ Veřejný
- ▶ Dotovaný
- ▶ Sektorový

+

sdružení zadavatelů

centrální zadavatel (zadává za několik veřejných zadavatelů)

Veřejný zadavatel

- ▶ ČR
- ▶ státní příspěvková organizace
- ▶ územní samosprávný celek + příspěvkové organizace
- ▶ „veřejnoprávní subjekt“ (koncept „body governed by public law“)

Dotovaný zadavatel

1. PO nebo FO, která je z více než 50 % financována z veřejných zdrojů
 2. PO nebo FO s financováním z veřejných zdrojů přesahujícím 200 mil. Kč
- ▶ postupuje jako veřejný zadavatel
 - ▶ tj. nikoliv zadavatel „z principu“, ale jen pro daný případ, zakázku (firmy)

Sektorový zadavatel

- ▶ Osoba vykonávající činnost podle § 4 a to v případě, kdy tuto činnost vykonává na základě zvláštního či výhradního práva,
- ▶ nebo nad ní veřejný zadavatel uplatňuje dominantní vliv (odst. 6, § 2).
- ▶ PŘÍKLAD: plynárenství, teplárenství, vodárenství, doprava, apod..

VZ podle druhu

NA DODÁVKU

- ▶ Pořízení věci, zboží, montáž a uvedení do provozu

NA STAVEBNÍ PRÁCE

- ▶ Provedení stavebních prací a s nimi související projektové či inženýrské činnosti; zhotovení stavby

NA SLUŽBY

VZ podle předpokládané hodnoty

	Veřejné zakázky na dodávky a služby		Veřejné zakázky na stavební práce	
	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH		Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH	
	od (včetně)	do	od (včetně)	do
Veřejná zakázka malého rozsahu	0	2 000 000	0	6 000 000
Podlimitní veřejná zakázka	2 000 000	3 686 000	6 000 000	142 668 000
Nadlimitní veřejná zakázka	3 686 000	neurčeno	142 668 000	neurčeno

Předpokládaná hodnota a zákaz dělení VZ

STANOVENÍ PŘEDPOKLÁDANÉ HODNOTY:

- ▶ Na základě údajů a informací o zakázkách stejného nebo podobného předmětu plnění
- ▶ Nemá-li takové informace, stanoví předpokládanou hodnotu na základě údajů a informací získaných průzkumem trhu
- ▶ Rozhodující je cena bez DPH

ZÁKLAD DĚLENÍ VZ

? PROČ ?

? KDY NEPLATÍ ?

Základ: Rozdělování veřejných zakázek nesmí vést k umělému snižování předpokládané hodnoty, tj. fakticky k obcházení zákona přeřazením veřejné zakázky do jiné kategorie

Zadávací řízení

Postup, který musí zadavatel dodržet při zadávání veřejné zakázky do uzavření smlouvy s dodavatelem, pokud zákon o veřejných zakázkách nestanoví jinak (Zákon o zadávání VZ).

Zadávací podmínky zahrnují veškeré požadavky zadavatele obsažené v oznámení zadávacího řízení, případně dále upřesněné v zadávací dokumentaci, které musí být uchazečem v nabídce splněny

Zadávací podmínky

1. Zadávací dokumentace

Podrobné vymezení předmětu. Pomocí technických podmínek (normy, technické popisy, požadavky na výkon a funkci)

2. Obchodní podmínky

Minimální požadavky na obsah návrhu smlouvy. Obvykle předepsaný návrh smlouvy.

3. Kritéria hodnocení (cena x ekon. výhodnost)

4. Kritéria kvalifikace uchazečů

Kvalifikace dodavatelů

1. Základní kvalifikační předpoklady
2. Profesní kvalifikační předpoklady
3. Prohlášení o ekonomické způsobilosti
4. Technické kvalifikační předpoklady
 - ▶ Běžně jako součást nabídky (užší ř. žádost)
 - ▶ Kritéria na osobu dodavatele - způsobilý k plnění veřejné zakázky

Druhy zadávacích řízení

PODLIMITNÍ REŽIM

- ▶ *Zjednodušené podlimitní řízení*
- ▶ *Jednací řízení s uveřejněním* (veřejný zadavatel jen za splnění podm. + sektorový zákl. druh)
- ▶ *Jednací řízení bez uveřejnění* (jen za splnění určitých podmínek)

NADLIMITNÍ REŽIM

- ▶ *Otevřené řízení* (základní druh)
- ▶ *Užší řízení* (základní druh)
- ▶ *Jednací řízení s uveřejněním* (veřejný zadavatel jen za splnění podm. + sektorový zákl. druh)
- ▶ *Jednací řízení bez uveřejnění* (jen za splnění určitých podmínek)
- ▶ *Soutěžní dialog* (jen zvláště složité VZ)
- ▶ *Řízení o inovačním partnerství*

Povinnost předběžného oznámení

- ▶ Formulářem ve Věstníku (*TED- Tenders electronic daily*)
- ▶ Každá nad i podlimitní VZ
- ▶ Veřejný zadavatel
- ▶ Základní informace o VZ + odůvodnění účelnosti zakázky!
- ▶ Min. 1 měsíc před zahájením zadávání

Otevřené řízení

- ▶ Základní druh
- ▶ Oznámení ve Věstníku VZ
- ▶ U nadlimitních zakázek také v TED
- ▶ neomezený počet potenciálních dodavatelů (všichni mohou podat nabídku)

Užší řízení

- ▶ oznámení ve Věstníku (u nadlimitních zakázek také v TED);
 - I. Fáze- zájemci podávají žádost o účast (prokazují kvalifikaci)
 - II. Fáze - zadavatel vyzve k podání nabídky zájemce kteří splnili kvalifikaci (zúžování počtu zájemců omezeno + zákaz losování)
- ▶ Současně se zahájením na profil odůvodnění zakázky!
 - 1) odůvodnění účelnosti zakázky
 - 2) odůvodnění technických podmínek
 - 3) odůvodnění obchodních podmínek
 - 4) odůvodnění kvalifikačních kritérií
 - 5) odůvodnění hodnotících kritérií

Jednací řízení s uveřejněním

- ▶ Také dvoukolové
 1. První fáze - Výzva k podání žádosti o účast a k prokázání splnění kvalifikace
 2. Po posouzení vyzve zájemce, kteří prokázali splnění kvalifikace k podání nabídek (k podání nabídky vyzve min. 3)
- ▶ Na rozdíl od OŘ a UŘ se o nabídkách dále jedná (cena, další podmínky)!!!!

Jednací řízení bez uveřejnění

- ▶ Výjimečný způsob zadávání za splnění podmínek (např. urgentní, vícepráce do 20 % ceny, technická neslučitelnost...)
- ▶ Zadavatel oznamuje výzvou zájemci nebo omezenému počtu zájemců svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení
- ▶ Písemná výzva k jednání
- ▶ Jednání možné event. i s více zájemci

Soutěžní dialog

► Dvoukolové

1. V prvním kole se v „dialogu“ se zájemci vyjednávají nejvhodnější (technická) řešení potřeby zadavatele. Z nich zadavatel vybere vhodná řešení.
2. Vyzve zájemce v druhém kole, aby na tato jedno či více řešení podali své nabídky.

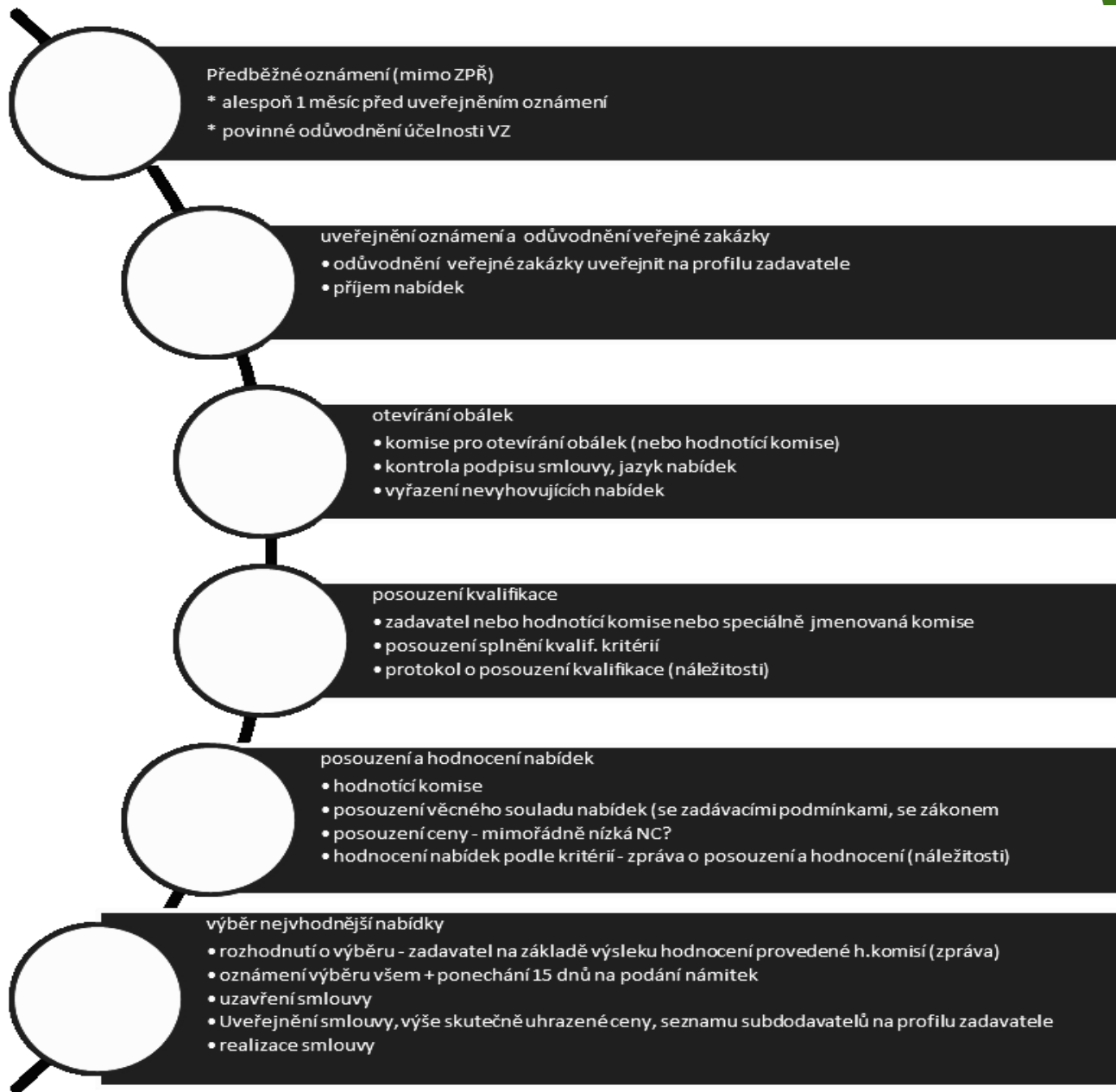
Je vázáno **pouze na případy zvláště složitých předmětů zadání**, kde zadavatel není schopen předem stanovit zejm. technické podmínky.

Zjednodušení podlimitní řízení

- ▶ výzva nejméně 5 zájemců (neopakovat) - Písemnou výzvou
- ▶ současně uveřejnit elektronicky na „profilu zadavatele“
- ▶ musí přijmout i jiné nabídky, než od oslovených!
- ▶ je omezeno pouze na podlimitní veřejné zakázky, v případě staveb pouze do předpokládané hodnoty **50 mil. Kč.**

Další postup v řízení

- I. Otvírání obálek s nabídkami (komise)
- II. Posouzení kvalifikace (ne UŘ, proběhlo v I. kole)
- III. Posouzení nabídky z hlediska splnění zadávacích podmínek hodnotící komisí (mimořádně nízká NC - zdůvodnění; vysvětlení nabídky)
- IV. Hodnocení nabídek hodnotící komisí (kritéria v oznámení ZR)
- V. Přidělení VZ (rozhodnutí zadavatele a oznámení všem)
- VI. Uzavření smlouvy / Zrušení VZ
- VII. Uveřejnění výsledku ve Věstníku (TED) a dále na profilu zadavatele: uveřejnění smlouvy, uveřejnění realizační ceny, uveřejnění významných subdodavatelů



Kritéria kvalifikace

- ▶ Vztahují se k osobě dodavatele
 - ▶ Kritéria přípustnosti
 1. Základní kvalifikační předpoklady
 2. Profesní kvalifikační předpoklady
 3. Technické kvalifikační předpoklady
- + prohlášení o finanční a ekonomické způsobilosti

Posouzení nabídek

- ▶ Soulad nabídky se zadávacími podmínkami
- ▶ Je některá z nabídkových cen ve vztahu k předmětu plnění mimořádně nízká?
- ▶ Ochrana zadavatele před „podseknutím“ ceny - cena vzbuzující oprávněné pochybnosti
- ▶ Procedurální povinnosti MNNC (§ 77)

Hodnocení nabídek

- ▶ Kritéria vymezená předem
 1. Nejnižší NC
 2. Ekonomická výhodnost (multikriteriální hodnocení)
- ▶ Váhy (%) nebo matematický vztah dílčích kritérií
- ▶ Objektivní i subjektivní dílčí kritéria
- ▶ Nikdy aspekty kvalifikace a smluvní zajišťovací instrumenty (pokuty...)

Důraz na kritérium kvality při hodnocení nabídek

- ▶ Zákon požaduje, aby byly nabídky v nadlimitním režimu posuzovány na základě jejich ekonomické výhodnosti. **(2) Ekonomicky nejvýhodnější je taková nabídka, jejíž poměr nejvhodněji kombinuje nabídkovou cenu a kvalitu.**
(Zadavatel však může v zadávací dokumentaci stanovit, že ekonomickou výhodnost bude hodnotit podle nákladů životního cyklu nabídky. Pod tím si lze představit náklady na údržbu, náklady spojené s koncem životnosti produktů zakázky nebo náklady způsobené dopady na životní prostředí.
- ▶ Sleduje-li zadavatel cíl získat kvalitní řešení, může také jako hodnotící kritéria uvést **environmentální, sociální, inovační a estetická hlediska spojená s předmětem veřejné zakázky.**
- ▶ Protože **zákon nestanoví uzavřený výčet možných kritérií kvality**, může zadavatel své požadavky na kvalitu specifikovat dle vlastní potřeby v zadávací dokumentaci. Požadavky na kvalitu však musejí vždy souviset s předmětem veřejné zakázky. **Nově zákon zadavateli umožňuje také stanovit předem pevnou výši ceny a hodnotit nabídky pouze podle kvality jejich provedení.**

Dynamický nákupní systém

- ▶ Na obecně dostupné zboží a služby, stav.pr.
- ▶ Otevřený novým dodavatelům, kteří mohou být zařazeni na základě kvalifikace a indikativní nabídky
- ▶ Výhradně vše elektronicky - nástroj...
- ▶ Zadávání dílčích zakázek zařazeným dodavatelům výzvou
- ▶ Elektronické katalogy

Elektronická aukce

- ▶ Způsob jak provést automatizovaně hodnocení nabídek
- ▶ Cena i jiná dílčí kritéria (objektivní)
- ▶ Elektronický nástroj
- ▶ Možnost jak dosáhnout lepších podmínek
- ▶ Riziko nabízení nereálných hodnot v „euforii“

Zdroje

www.isvz.cz (info o MZ MMR ČR)

www.portal-vz.cz (info MMR ČR)

<http://info.vestnikverejnychzakazek.cz> (Věstník VZ -
uveřejňovací místo ČR)

<http://ted.europa.eu> (uveř. místo EU)

<http://simap.europa.eu> (info portál EU)

[134/2016 Sb. Zákon o zadávání veřejných zakázek \(nový\)](#)

Děkuji za pozornost

To je dnes vše

