

## Principy, východiska, opatření a nástroje státní politiky vůči NNO na léta 2015 – 2020

Principy státní politiky	Východiska státní politiky	Opatření státní politiky	Nástroje státní politiky
<b>Vláda ČR podporuje trvalou udržitelnost silných, rozmanitých a nezávislých NNO</b>	Vláda považuje působení NNO v mnoha oblastech za nenahraditelné a jejich činnosti vnímá nejen jako rovnocennou součást systému služeb a aktivit pro občany a komunity, ale také jako legitimní způsob, jímž občané participují na veřejném životě společnosti.	Rozvíjet dialog mezi vládou a NNO prostřednictvím RVNNO. Do práce RVNNO a jejich výborů zapojit členy z řad všech forem NNO a všech typů NNO podle jejich funkcí. Pokračovat na úrovni RVNNO ve vytváření různých platforem pro diskusi problémů neziskového sektoru. S ohledem na kvalitní výstupy z této diskuze usilovat o širší spolupráci s akademiky, kteří se zabývají neziskovým sektorem z vědeckého hlediska. Zavést zastupitelné členství v RVNNO i pro členy z řad NNO a rozvíjet procedury hledání konsenzu a deliberace. Podpora vzniku a existence demokratických sítí a střežů NNO, vznikajících jak na oborovém, tak na mezioborovém principu. Zajistit na úrovni předsedy RVNNO dotační titul pro podporu celostátních mezioborových sítí jako výraz podpory státu vzniku a aktivitám samosprávných subjektů NNO. Zajistit zastoupení NNO ve strukturách, zřizovaných vládou a jejími orgány pro podporu principu dobrého vládnutí.	<b>Nástroj:</b> Statut RVNNO (změna počtu členů RVNNO). <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Práce pracovních skupin, výborů, organizování seminářů a konferencí na aktuální témata, vytvářené výbory. <b>Kdo:</b> RVNNO <b>Nástroj:</b> Statut RVNNO <b>Kdo:</b> RVNNO <b>Nástroj:</b> Zásady, Hlavní oblasti <sup>1</sup> , nový dotační titul Úřadu vlády ČR. <b>Kdo:</b> RVNNO, Úřad vlády ČR. <b>Nástroj:</b> Statuty pracovních a poradních orgánů vlády. <b>Kdo:</b> Pracovní a poradní orgány vlády. <b>Nástroj:</b> Dotační politiky ministerstev, strategické a koncepční dokumenty ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Kritéria pro výběr partnerských NNO. <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Práce výborů RVNNO a připomínková řízení. <b>Kdo:</b> RVNNO a její výbory. <b>Nástroj:</b> Monitoring dopadů zákona o statusu veřejné prospěšnosti v aplikační praxi. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo spravedlnosti. <b>Nástroj:</b> Monitoring aplikační praxe zákona o statusu veřejné prospěšnosti. <b>Kdo:</b> RVNNO a její Výbor pro legislativu a financování. <b>Nástroj:</b> Dohoda s Ministerstvem spravedlnosti. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo spravedlnosti, rejstříkové soudy. <b>Nástroj:</b> Metodika ČSÚ. <b>Kdo:</b> RVNNO, ČSÚ. <b>Nástroj:</b> Jmenování členů stálé pracovní skupiny předsedou RVNNO. <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva, RVNNO. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva, RVNNO. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační praxe. <b>Kdo:</b> RVNNO, Nejvyšší kontrolní úřad, dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> RVNNO, dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Zásady, zákon o rozpočtových pravidlech. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo financí, dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Zákon o rozpočtových pravidlech, Zásady, rozhodnutí o poskytnutí dotace. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo financí, dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Plán práce na druhé pololetí 2015 a rok 2016. <b>Kdo:</b> Výbor pro legislativu a financování RVNNO. <b>Nástroj:</b> Zákon o sociálním podnikání. <b>Kdo:</b> Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR <b>Nástroj:</b> Zákon o sociálním podnikání. <b>Kdo:</b> Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR <b>Nástroj:</b> Zákon o sociálním podnikání. <b>Kdo:</b> Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR <b>Nástroj:</b> Propagace myšlenky sociálního podnikání. <b>Kdo:</b> RVNNO, Agentura pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo práce a sociálních věcí.
	Vláda považuje za důležitou práci nejen servisních NNO, které poskytují služby občanům, a filantropických NNO, které finančně podporují ostatní NNO, ale i advokačních NNO, které usilují o systémové změny v různých oblastech veřejného života, a zájmových NNO, které uspokojují a chrání zájmy svých členů.	V koncepcování vládních i resortních politik rozlišovat mezi jednotlivými typy NNO, při vědomí jejich charakteristických vlastností a funkcí. Při výběru NNO jako partnera prověřovat jejich reprezentativnost nebo expertní zkušenost.	Monitorování a připomínkování legislativních návrhů a politik z hlediska zajištění nezávislosti NNO. V návaznosti na přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti usilovat o přiměřené výhody pro právnické osoby se statutem, které by kompenzovaly administrativní a správní zátěž spojenou se žádostí o status a s plněním jeho podmínek. Pokud bude zákon o statusu veřejné prospěšnosti přijat, průběžně monitorovat jeho dopady a na jejich základě uvažovat perspektivně o jeho novelizaci. Zajistit jednotu výkladu občanského zákoníku v praxi rejstříkových soudů.
	Vláda respektuje nezávislost NNO a zdrží se státní regulace NNO tam, kde není vázána svojí povinností ochránit oprávněné zájmy a práva občanů ani jim neposkytuje finanční podporu ze státního rozpočtu.	Monitorování a připomínkování legislativních návrhů a politik z hlediska zajištění nezávislosti NNO.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.
	Vláda uznává důležitost vhodného legislativního ukotvení NNO, které jsou zvláštní skupinou subjektů soukromého práva, a bude dbát na to, aby se při přípravě příslušných zákonů přihlíželo i k této skupině a jejímu přiměřenému komfortu v českém právním řádu.	V návaznosti na přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti usilovat o přiměřené výhody pro právnické osoby se statutem, které by kompenzovaly administrativní a správní zátěž spojenou se žádostí o status a s plněním jeho podmínek. Pokud bude zákon o statusu veřejné prospěšnosti přijat, průběžně monitorovat jeho dopady a na jejich základě uvažovat perspektivně o jeho novelizaci. Zajistit jednotu výkladu občanského zákoníku v praxi rejstříkových soudů.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.
	Vláda bude usilovat o jednodušší dostupnost informací a dat, které NNO potřebují ke své úspěšné práci. Současně bude podporovat shromažďování informací a dat o NNO, přístupných veřejnosti.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.
	Vláda uznává, že NNO, poskytující služby veřejnosti, jsou součástí systému služeb, vedle služeb poskytovaných státní správou a samosprávou, a jako takové budou mít rovný přístup k podpoře ze státního rozpočtu. Vítá jejich profesionalizaci a snahu o transparentnost ve prospěch uživatelů jejich služeb.	V systému poskytování veřejných služeb zajistit rovnoprávnost NNO s jinými právními typy poskytovatelů. Rozlišovat mezi NNO, které jsou zájmovými a pracují převážně pro své členy, a servisními, filantropickými, humanitárními, advokačními a některými zájmovými NNO, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám nebo finanční podporu pro takové aktivity. Rozlišovat mezi NNO, kde je nutné požadovat profesionalizaci, a naopak, kde to nutné není. Sledovat dodržování termínů pro poskytování dotací ze státního rozpočtu tak, aby NNO získaly přidělené dotace nejpozději do konce prvního čtvrtletí příslušného roku. Zajistit možnost víceletého financování strategických partnerů z řad NNO v případech, kdy je potřebné zajistit jejich kontinuální finanční podporu, prostřednictvím smluv o dlouhodobé spolupráci. Zajistit, aby nedílnou součástí národních dotací či dotací z Evropského sociálního fondu byly přiměřené finanční prostředky na tzv. provozní výdaje, především na osobní náklady potřebných provozních zaměstnanců (účetní, finanční řízení apod.). Zasadit se o to, aby výše ukládaných sankcí podle rozpočtových pravidel byla úměrná míře provinění proti rozpočtové kázně. V rámci činnosti Výboru pro legislativu a financování RVNNO sledovat a hledat cesty, jak vhodnou formou zpřístupnit NNO informace o problematice a řešení pravidel veřejné podpory.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.
	Vláda uznává celospolečenský přínos sociálního podnikání a bude podporovat jeho rozvoj.	Zajistit legislativní vymezení sociálního podnikání. Podpořit rozšíření práce sociálních podniků na práci i s jinými cílovými skupinami, než jsou zdravotně postižení a sociálně handicapovaní. Sledovat a měřit počet a velikost sociálních podniků a tyto informace učinit veřejnými. Vytvořit společenské prostředí podporující sociální inovace v prostředí sociálních podniků.	Podpořit rozvoj satelitního účtu NI, vedeného ČSÚ, a rozšíření údajů, které jsou v něm sledovány. Vytvořit na úrovni RVNNO nebo některého z jejich výborů stálou pracovní skupinu složenou se zástupců institucí, které spravují státní informační systémy, která připraví strategii ke zpřístupnění informací a dat o NNO a pro NNO.

<sup>1</sup> Hlavní oblasti státní dotační politiky vůči NNO pro příslušný rozpočtový rok.

Principy státní politiky	Východiska státní politiky	Opatření státní politiky	Nástroje státní politiky
<b>Vláda ČR bude usilovat o efektivní a transparentní navrhování státních politik vůči NNO včetně legislativních opatření, financování i jejich institucionálního zajištění</b>	Vláda při přípravě návrhu politik, programů a služeb, které se týkají NNO a jejich aktivit, bude prostřednictvím svých orgánů spolupracovat s vybranými NNO v co nejranější možné fázi.	Rozvíjet dialog mezi vládou a NNO prostřednictvím RVNNO. Do práce RVNNO a jejich výborů zapojit členy z řad všech forem NNO a všech typů NNO podle jejich funkcí. Vytvořit pracovní skupinu RVNNO, složenou ze zástupců krajských úřadů. Zajistit zastoupení NNO ve strukturách, zřizovaných vládou a jejími orgány pro podporu principu dobrého vládnutí.	<b>Nástroj:</b> Statut RVNNO (změna počtu členů RVNNO). <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Jmenování členů stálé pracovní skupiny předsedou RVNNO. <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Statuty pracovních a poradních orgánů vlády. <b>Kdo:</b> Pracovní a poradní orgány vlády. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Monitoring dopadů zákona o statusu veřejné prospěšnosti. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo spravedlnosti. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva, RVNNO. <b>Nástroj:</b> Monitorování přípravy legislativních návrhů a státních politik, připomínková řízení. <b>Kdo:</b> RVNNO a její výbory.
	Vláda zajistí, aby NNO, které budou podporovány ze státního rozpočtu, byly podporovány rozumným a spravedlivým způsobem v oblastech, kde pomáhají státu plnit jeho úkoly a cíle. Bude dbát také na to, aby NNO nepřímo podpořila systémem vhodných daňových úlev.	V systému poskytování veřejných služeb zajistit rovnoprávnost NNO s jinými právními typy poskytovatelů. V návaznosti na přijetí zákona o statusu veřejné prospěšnosti usilovat o přiměřené výhody pro právnické osoby se statusem, které by kompenzovaly administrativní a správní zátěž spojenou se žádostí o status a s plněním jeho podmínek.	<b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva, RVNNO. <b>Nástroj:</b> Monitorování přípravy legislativních návrhů a státních politik, připomínková řízení. <b>Kdo:</b> RVNNO a její výbory.
	Vláda bude usilovat o to, aby příprava a aplikace zákonů a politik nezvyšovala či dokonce snižovala administrativní zátěž v případě NNO, a to zejména v případě zájmových členských NNO, majících formu spolků.	Rozlišovat mezi NNO, které jsou zájmovými a pracují převážně pro své členy, a servisními, filantropickými, advokačními a některými zájmovými NNO, které poskytují služby široké veřejnosti nebo obecně vymezeným cílovým skupinám nebo finanční podporu pro takové aktivity. Rozlišovat mezi NNO, kde je nutné požadovat profesionalizaci, a naopak, kde to nutné není.	<b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> Dotující ministerstva, RVNNO. <b>Nástroj:</b> Monitorování přípravy legislativních návrhů a státních politik, připomínková řízení. <b>Kdo:</b> RVNNO a její výbory.
	Vláda zajistí v dotačních politikách ústředních orgánů, aby zahrnuly do oprávněných nákladů projektů přiměřené a relevantní režijní náklady NNO, včetně nákladů spojených se zapojením dobrovolníků.	Zajistit, aby nedílnou součástí národních dotací či dotací z Evropského sociálního fondu byly přiměřené finanční prostředky na tzv. provozní výdaje, především na osobní náklady potřebných provozních zaměstnanců (účetní, finanční řízení apod.).	<b>Nástroj:</b> Zásady, zákon o rozpočtových pravidlech. <b>Kdo:</b> RVNNO, Ministerstvo financí, dotující ministerstva.
	Vláda bude dbát na to, aby náměty, a to zejména v oblasti prosazování rovnosti a nediskriminace, které přináší aktivitu NNO, byly rozpoznány a použity ústředními orgány při formulaci změn příslušných státních politik.	Systémově podporovat síťování NNO a spolupracovat s oborovými sítěmi a střechemi, případně se zdrojovými centry z řad NNO, disponujícími dlouhodobými zkušenostmi a odbornými znalostmi, na úrovni vlády i jednotlivých ministerstev. Zajistit zastoupení NNO ve strukturách, zřizovaných vládou a jejími orgány pro podporu principu dobrého vládnutí.	<b>Nástroj:</b> Kritéria pro výběr partnerských NNO, státní politiky na jednotlivých úsecích činnosti státní správy. <b>Kdo:</b> RVNNO, ministerstva. <b>Nástroj:</b> Statuty pracovních a poradních orgánů vlády. <b>Kdo:</b> Pracovní a poradní orgány vlády.
	V rámci zajištění vícezdrojového financování bude vláda podporovat vyšší dostupnost finančních zdrojů pro NNO z evropských fondů.	Podpořit zvýšení absorpční kapacity na podporu z ESIF v programovém období 2014 – 2020 z necelých 2 % alespoň na 4 % registrovaných NNO.	<b>Nástroj:</b> Monitoring implementace ESIF a účast na její evaluaci v programovém období 2014 – 2020 <b>Kdo:</b> RVNNO a její Výbor pro EU, řídicí orgány operačních programů.
	<b>Vláda ČR bude podporovat dobrovolnictví a dárcovství jako projev participace občanů na věcech veřejných</b>	Vláda uznává význam dobrovolnictví v české společnosti jako projev občanské participace na věcech veřejných a nedílnou součástí působení NNO. Bude podporovat rozvoj dobrovolnictví rozumnými a cílenými opatřeními.	Dokončit připravovaný zákon o dobrovolnictví, pokrývající společenským uznáním celou oblast dobrovolnictví, a důkladně dbát na nutnou a únosnou míru státní regulace v této oblasti. Oceňovat dobrovolnou činnost jako nefinanční plnění podle jednotné uznávané metodiky a zavést započítávání tohoto nefinančního plnění jako součást spolufinancování projektů, podpořených státním rozpočtem. Započítávat dobrovolnictví, které je viditelnou součástí ekonomické produkce, do standardních ekonomických indikátorů. Zpracovat koncept rozvoje dobrovolnictví v ČR s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center a zajistit minimálně dvouletou finanční podporu takových center.
Vláda si je vědoma důležitosti soukromého dárcovství a filantropie ve prospěch NNO jako významného faktoru v oblasti soudržnosti a solidarity ve společnosti a bude jej nadále podporovat rozumnými opatřeními. Pověří RVNNO jako svůj poradní orgán zpracováním návrhu opatření na tuto podporu.		Podporovat rozvoj firemního dárcovství, finančního i nefinančního, přestože v tomto směru jsou možnosti státu do značné míry limitované, např. při změně společenského klimatu v tom směru, že dobročinnost a obecně podpora občanské společnosti je běžnou, společensky ceněnou a státem podporovanou občanskou aktivitou. Podporovat rozvoj dobrovolnictví a individuálního dárcovství prostřednictvím formálního i neformálního vzdělávání dětí a mládeže. Zpracovat analýzu možnosti odpočtu z daně z příjmů fyzických osob, které se smluvně zaváží podporovat konkrétní NNO opakovaně po dobu nejméně 5 let.	<b>Nástroj:</b> Usnesení vlády ČR. <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Školské vzdělávací programy. <b>Kdo:</b> Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. <b>Nástroj:</b> Novela zákona o daních z příjmů. <b>Kdo:</b> Ministerstvo financí.
Vláda bude s NNO spolupracovat zejména prostřednictvím jejich oborových a všeoborových sítí a střechech, a to jak na úrovni vlády, tak na úrovni jednotlivých orgánů státní správy, za předpokladu, že tyto sítě a střechech prokážou svoji reprezentativnost dostatečnou členskou základnou. Vláda pověří RVNNO jako svůj poradní orgán zpracováním pravidel a kritérií takové spolupráce.		Podporovat síť a střechech NNO vznikající na všeoborovém principu. Zajistit na úrovni předsedy RVNNO dotační titul pro podporu celostátních všeoborových sítí a střechech NNO jako výraz podpory státu vzniku a aktivitám samosprávných subjektů NNO. Zavést možnost vzniku dotačních titulů pro vybrané oborové sítě a střechech NNO, které by zajistily jejich stabilní fungování jako partnera příslušného ministerstva. Zavést dotační tituly a vznik dlouhodobějších dohod mezi ministerstvy a vybranými oborovými sítěmi a střechemi NNO, které by umožňovaly stabilitu partnerství a spolupráce v horizontu 3 – 5 let. Při výběru sítí a střechech NNO jako partnerů prověřovat jejich reprezentativnost a expertní zkušenost.	<b>Nástroj:</b> Zásady, dotační směrnice Úřadu vlády ČR. <b>Kdo:</b> Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR <b>Nástroj:</b> Zásady. <b>Kdo:</b> RVNNO. <b>Nástroj:</b> Zásady, dotační politiky ministerstev. <b>Kdo:</b> RVNNO, dotující ministerstva. <b>Nástroj:</b> Kritéria pro výběr partnerských NNO. <b>Kdo:</b> RVNNO.
Vláda bude usilovat o to, aby prostřednictvím ústředních orgánů státní správy podávala včasné oznámení partnerským sítím a střechem NNO o možnosti zapojit se se svými připomínkami k legislativním návrhům a k návrhům svých politik. Bude dbát v mezích možností o vypořádání těchto připomínek.		Zařadit smluvně zajištěné partnery z vybraných oborových a všeoborových sítí a střechech NNO mezi připomínková místa partnerských ministerstev při přípravě legislativních návrhů a politik, které se jich týkají.	<b>Nástroj:</b> Připomínková řízení. <b>Kdo:</b> Ministerstva, RVNNO.
Vláda hodlá spolupracovat zvláště s NNO které reprezentují, podporují a poskytují služby méně zastoupeným či znevýhodněným osobám nebo které chrání, prosazují a propagují jejich oprávněné zájmy a práva. Bude brát na zřetel jejich názory včetně zhodnocení dopadů při navrhování a implementaci státních politik, programů a služeb.		Pracovní a poradní orgány vlády s ohledem na svojí participační roli budou systémově dbát o získávání a rozšiřování příkladů dobré praxe zaváděných servisními a advokačními NNO, které reprezentují, podporují a poskytují služby méně zastoupeným či znevýhodněným osobám nebo které chrání, prosazují a propagují jejich oprávněné zájmy a práva.	<b>Nástroj:</b> Statuty pracovních a poradních orgánů vlády. <b>Kdo:</b> Pracovní a poradní orgány vlády.