

FINANČNÍ ŘÍZENÍ V NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍCH

TÉMATA:

1. EKONOMICKÉ ŘÍZENÍ
2. ÚČETNICTVÍ A ZDAŇOVÁNÍ
NNO
3. DAŇOVÉ ASIGNACE

Marie Hladká
marie@hladka.cz

Centrum pro výzkum neziskového sektoru
<http://cvns.econ.muni.cz/>

I. BLOK - EKONOMICKÉ ŘÍZENÍ V NNO

- EKONOMICKÉ ŘÍZENÍ V NNO MÁ SVÁ SPECIFIKA
- JAKÝM ZPŮSOBEM LZE VYUŽÍVAT FINANČNÍ PROSTŘEDKY V ORGANIZACI PRO NAPLŇOVÁNÍ JEJÍCH POSLÁNÍ (VE VAZBĚ NA MANAŽERSKÉ ÚČETNICTVÍ)

- JEDEN Z HLAVNÍCH NÁSTROJŮ OPERATIVNÍHO FINANČNÍHO ŘÍZENÍ VŠECH ORGANIZACÍ JE **ROZPOČET**:
 - FINANČNÍ PLÁN (REALISTICKÝ PŘEDPOKLAD) – KOLIK PENĚZ BUDE NNO POTŘEBOVAT K ZAJIŠTĚNÍ SVÉ ČINNOSTI A Z JAKÝCH ZDROJŮ HODLÁ TYTO PENÍZE ZÍSKAT
 - VYJÁDŘENÍ CÍLŮ NNO V PENĚŽNÍCH JEDNOTKÁCH

TVORBA ROZPOČTU

PŘEDPOKLÁDÁ SPOLUPRÁCI ŘÍDÍCÍCH PRACOVNÍKŮ
(KTERÝCH,.....?)

PŘI TVORBĚ SE MŮŽE POSTUPOVAT:

ZDOLA NAHORU (OD NIŽŠÍCH STUPŇŮ ŘÍZENÍ K VYŠŠÍM)

SHORA DOLU (OD VYŠŠÍHO STUPNĚ KE STUPNI NIŽŠÍMU)

PRO TVORBU LZE UŽÍT RŮZNÉ METODY:

PŘÍRŮSTKOVÁ METODA A METODA Z NULOVÉ BÁZE (ZERO BUDGET)

ROZPOČET MŮŽE NABÝVAT RŮZNÝCH PODOB:

PODLE ČASOVÉHO HORIZONTU (KRÁTKODOBÝ, STŘEDNĚDOBÝ, DLOUHODOBÝ)

PODLE TECHNIK PŘÍPRAVY (PEVNÝ A PRŮŽNÝ; KLOUZAVÝ A ČASOVĚ

ZÁKLADNÍ FORMY ROZPOČTU

PROGRAMOVÝ ROZPOČET:

- SOUPIS JEDNOTLIVÝCH AKTIVIT A K TOMU PŘIŘAZENÉ NÁKLADY A VÝNOSY
- UKAZUJE NÁKLADOVOU NÁROČNOST JEDNOTLIVÝCH PROJEKTŮ V RÁMCI CELÉ ORGANIZACE
- ZPRACOVÁVÁ SE NA ROK

ZDROJOVÝ ROZPOČET:

- SOUPIS JEDNOTLIVÝCH NÁKLADŮ A K NIM PŘIŘAZENÝCH VÝNOSŮ
- DŮLEŽITÝ ZDROJ PRO FINANČNÍ PLÁNOVÁNÍ A FUNDRAISING
- SESTAVUJE SE PRO KAŽDÝ PROJEKT SAMOSTATNĚ

PŘÍKLAD PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU

PRÍJMY	výuka	ubytování	pronájem	strava	prodej	provoz	celkem
výnosy výuka							
výnosy pronájem							
výnosy ubytování							
výnosy stravovací činnost							
výnosy prodej							
dary							
dotace provoz							
dotace mzdy							
dotace OPŽP							
CELKEM							
VÝDAJE	výuka	ubytování	pronájem	strava	prodej	provoz	celkem
osobní náklady ...							
dpp ...							
opravy a rozvoj materiálu							
údržba a revize							
ostatní služby (telefon, internet, pojištění...)							
bankovní poplatky							
manka, škody a zaokrouhlovací rozdíly							
poplatky a daně							
elektřina							
elektřina pro vytápění							
materiál výuka							
obnova materiálu - výuka							
vybavení dotovatelné - výuka							
materiál provoz a úklid							
obnova materiálu - provoz							
vybavení dotovatelné - provoz							
materiál kuchyně							
obnova materiálu - kuchyně							
vybavení dotovatelné - kuchyně							
materiál prodej - zboží							
služby provoz							
služby výuka							
služby ubytování / pronájem (obrátky prádla)							
cestovné výuka							
provoz motorových vozidel							
CELKEM							
HV							

PŘÍKLAD ZDROJOVÉHO ROZPOČTU

VÝDAJE	částka celkem	PŘÍJMY									částka celkem
		výnosy výuka	výnosy pronájem	výnosy ubytování	výnosy stravovací činnost	výnosy prodej	dary	dotace provoz	dotace mzdy	dotace OPŽP	
osobní náklady ...											
dpp ...											
opravy a rozvoj materiálu											
údržba a revize											
ostatní služby (telefon, internet, pojištění...)											
bankovní poplatky											
manka, škody a zaokrouhlovací rozdíly (včetně dalších dokladů daň. neuznatelných)											
poplatky a daně											
elektřina											
elektřina pro vytápění											
materiál výuka											
obnova materiálu - výuka											
vybavení dotovatelné - výuka											
materiál provoz a úklid											
obnova materiálu - provoz											
vybavení dotovatelné - provoz											
materiál kuchyně											
obnova materiálu - kuchyně											
vybavení dotovatelné - kuchyně											
materiál prodej - zboží											
služby provoz											
(odpady, účetnictví externistou, kopírování...)											
služby výuka											
služby ubytování / pronájem (obrátky prádla)											
cestovné výuka											
provoz motorových vozidel											
CELKEM											

NÁKLADY V NNO

- **NÁKLADY** = PENĚŽNÍ VYJÁDŘENÍ SPOTŘEBOVANÝCH VÝROBNÍCH FAKTORŮ
- **KALKULACE** = PŘIŘAZOVÁNÍ NÁKLADŮ K JEDNOTLIVÝM VÝKONŮM ORGANIZACE

- PŘEDSTAVUJÍ JEDNU ZE STRAN ROZPOČTU

- MŮŽEME JE ROZLIŠOVAT PODLE DRUHU:
 - **PŘÍMÉ NÁKLADY** - LZE SNADNO PŘIŘADIT K VÝKONU (NAPŘÍKLAD PODĚLIT POČTEM VYROBENÝCH KUSŮ)
 - **REŽIJNÍ NÁKLADY (NEPŘÍMÉ NÁKLADY)** - K VÝKONU NELZE PŘIŘADIT JEDNODUŠE

KALKULACE REŽIJNÍCH NÁKLADŮ

□ ROZDĚLOVÁNÍ REŽIJNÍCH NÁKLADŮ JE KOMPLIKOVANÁ ČINNOST

□ METODY PRO KALKULACE REŽIJNÍCH NÁKLADŮ

□ PROSTÁ METODA DĚLENÍM

(ROVNOMĚRNÉ ROZDĚLENÍ MEZI VŠECHNY KUSY)

□ METODA DĚLENÍM S POMĚROVÝMI ČÍSLY

(ROZDĚLENÍ MEZI VÝKONY V POMĚRU PODLE NORMY)

□ METODA PŘIRÁŽKOVÁ

(ROZDĚLENÍ PODLE PŘIRÁŽKY VYČÍSLENÉ DLE PŘÍMÝCH NÁKLADŮ)

VÝNOSY V NNO

- ❑ VÝNOSY = PENĚŽNÍ VYJÁDŘENÍ VÝKONŮ

- ❑ JAKÉ FINANČNÍ ZDROJE NNO MÁ A V JAKÉ VÝŠI JE MŮŽE OČEKÁVAT?
- ❑ KOMPLIKOVANÉ ODHADNOUT VÝŠI VÝNOSŮ
- ❑ ZÁKLADNÍ DRUHY VÝNOSŮ:
 - ❑ DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU A Z ROZPOČTŮ KRAJŮ A OBCÍ
 - ❑ DARY FYZICKÝCH A PRÁVNICKÝCH OSOB
 - ❑ PŘÍJMY ZA POSKYTOVANÉ SLUŽBY
 - ❑ ČLENSKÉ PŘÍSPĚVKY
 - ❑ FINANČNÍ VÝNOSY (PŘIJATÉ ÚROKY, PŘÍJMY Z REKLAM)
 - ❑ OSTATNÍ MIMOŘÁDNÉ VÝNOSY

- ❑ ROZLIŠUJEME VOLNÉ A VÁZANÉ ZDROJE

EXISTENCE DALŠÍCH NÁSTROJŮ ŘÍZENÍ

- ❑ **UKAZATELE VÝNOSNOSTI (RENTABILITY) = UKAZATELE UVAŽUJÍCÍ VÝNOSNOST VLOŽENÉHO KAPITÁLU DO AKTIVIT ORGANIZACE.**
- ❑ **UKAZATELE LIKVIDITY = TJ. UKAZATELE PLATEBNÍ SCHOPNOSTI - SROVNÁVAJÍ OBJEM TOHO, CO MÁ ORGANIZACE PLATIT S TÍM, ČÍM TO ZAPLATIT MŮŽE.**
- ❑ **UKAZATELE ZADLUŽENOSTI = UKAZATELE ZNÁZORŇUJÍCÍ POMĚR (VZTAH) MEZI VLASTNÍMI A CIZÍMI ZDROJI.**
- ❑ **UKAZATELE AKTIVITY = RŮZNÉ UKAZATELE, KTERÉ V JEDNODUCHOSTI ZNÁZORŇUJÍ AKTIVITU ORGANIZACE (NAPŘ. DOBA OBRATU ZÁSOB, RYCHLOST OBRATU ZÁSOB, DOBA OBRATU POHLEDÁVEK, RYCHLOST OBRATU POHLEDÁVEK, DOBA OBRATU ZÁVAZKŮ, RELATIVNÍ VÁZANOST STÁLÝCH AKTIV...).**

II. BLOK – ÚČETNICTVÍ A ZDAŇOVÁNÍ NNO

ÚČETNICTVÍ = INFORMAČNÍ SYSTÉM, KTERÝ POSKYTUJE ZÁKLADNÍ INFORMACE O FINANČNÍCH AKTIVITÁCH A STAVU MAJETKU ÚČETNÍ JEDNOTKY (TJ. PRÁVNICKÉ OSOBY)

ÚČETNICTVÍ MUSÍ BÝT (§ 8, ZÁKONA O ÚČETNICTVÍ):

SPRÁVNÉ (NEODPORUJE ZÁKONU),

ÚPLNÉ (OBSAHUJE VŠE),

PRŮKAZNÉ (NAVÁZÁNO NA SKUTEČNOST),

SROZUMITELNÉ (NADÁNO SCHOPNOSTÍ JEDNOZNAČNĚ URČIT INFORMACE),

TRVALÉ (UCHOVATEL INFORMACÍ).

ÚČETNICTVÍ PLNÍ TYTO FUNKCE:

EVIDENČNÍ,

ANALYTICKO-VYHODNOCOVACÍ,

KONTROLNÍ.

LEGISLATIVNÍ ÚPRAVA ÚČETNICTVÍ

- ❑ ZÁKON Č. 563/1991 SB., O ÚČETNICTVÍ VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ

- ❑ VYHLÁŠKA Č. 504/2002 SB., KTEROU SE PROVÁDĚJÍ NĚKTERÁ USTANOVENÍ ZÁKONA O ÚČETNICTVÍ PRO ÚČETNÍ JEDNOTKY, JEJICHŽ HLAVNÍM PŘEDMĚTEM ČINNOSTI NENÍ PODNIKÁNÍ

- ❑ ČESKÉ ÚČETNÍ STANDARDY PRO ÚČETNÍ JEDNOTKY, U KTERÝCH HLAVNÍM PŘEDMĚTEM ČINNOSTI NENÍ PODNIKÁNÍ (STANDARDY Č. 401 - 413)

- ❑ VNITŘNÍ PŘEDPISY ORGANIZACE (STANOVY, ORGANIZAČNÍ ŘÁD...)

- ❑ VNITŘNÍ SMĚRNICE ORGANIZACE (O FINANČNÍM ŘÍZENÍ, ÚČETNICTVÍ...)

VYHLÁŠKA Č. 504/2002 SB.

□ stanoví:

- rozsah a způsob sestavování účetní závěrky
- uspořádání a obsahové vymezení položek majetku
- uspořádání a obsahové vymezení nákladů a výnosů
- směrnou účtovou osnovu
- účetní metody
- ...

□ řídí se jí:

- politické a politická hnutí
- spolky
- církve a náboženské společnosti
- obecně prospěšné společnosti
- zájmová sdružení PO
- nadace, nadační fondy, ústavy
- společenství vlastníků jednotek
- veřejné vysoké školy
- jiné účetní jednotky...

ČESKÉ ÚČETNÍ STANDARDY

(metody a postupy vedení a zpracování účetnictví)

- ❑ 401 – účty, účtování na účtech, vnitroorganizační účetnictví
- ❑ 402 – otevírání a uzavírání účetních knih a účetní závěrka
- ❑ 403 – inventarizační rozdíly
- ❑ 404 – kursově rozdíly
- ❑ 405 – deriváty
- ❑ 406 – cenné papíry, podíly a směnky
- ❑ 407 – opravné položky k pohledávkám, rezervy
- ❑ 408 – krátkodobý finanční majetek a úvěry
- ❑ 409 – dlouhodobý majetek
- ❑ 410 – zásoby
- ❑ 411 – zúčtovací vztahy
- ❑ 412 – náklady a výnosy
- ❑ 413 – vlastní zdroje a dlouhodobé závazky

ÚČETNICTVÍ NNO

- NNO musí plně respektovat zákon o účetnictví (přechod od výdajového k akruálnímu principu)
 - výdajový princip (účtují v okamžiku, kdy dojde ke změně stavu finančních prostředků)
 - akruální princip (účtují v okamžiku, kdy událost nastala - bez ohledu na změnu stavu finančních prostředků)

- zjednodušený rozsah X úplný rozsah (x jednoduché účetnictví)

- Jednoduché účetnictví
 - mohou vést vybrané NNO (občanská sdružení a jejich organizační jednotky, církevní právnické osoby a honební společenstva) pokud tuto formu již vedly k 31. 12. 2004

ZJEDNODUŠENÝ ROZSAH ÚČETNICTVÍ

- ❑ přednostně v plném rozsahu
- ❑ zákon o účetnictví připouští i zjednodušený rozsah a jmenuje subjekty, které jej mohou vést (občanská sdružení a jejich organizační jednotky, církve a náboženské společnosti, církevní právnické osoby, obecně prospěšné společnosti, honební společenstva, nadační fondy, společenství vlastníků jednotek)
- ❑ „zjednodušený“ účetní rozvrh – účtové skupiny (XXx)
(nemusí užívat analytické ani podrozvahové účty při záznamu účet. skutečností)
- ❑ spojeno účtování v deníku s účtováním v hlavní knize
(americký deník spojení několika evidencí účetních skutečností do jedné rozsáhlé a „přehledné“ ev.)
- ❑ netřeba účtovat o předvídatelných a možných ztrátách a ziscích
(časové rozlišení) 2017
- ❑ zjednodušený rozsah účetní závěrky (tj. výkazů o chodu organizace)

ÚČETNICTVÍ V PLNÉM ROZSAHU

- tak, jak je zvykem pro ziskové organizace
 - „lepší“ uspořádání dat – více přehledné...
 - více výkazů, které jsou více podrobné...
- účetnictví v plném rozsahu poskytuje údaje, se kterými se následně lépe pracuje při případné analýze ekonomického chodu organizace
- některé neziskové organizace však „dokonalé“ výkazy nepotřebují a z toho důvodu volí jednodušší formu vedení účetnictví

ÚČETNÍ VÝKAZY – ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

- ❑ VÝKAZ ZISKU A ZTRÁTY (ÚDAJE O NÁKLADECH A VÝNOSECH ZA ROK ČINNOSTI ORGANIZACE) PŘIZPŮSOBEN PRO ČLENĚNÍ NÁKLADŮ NA HLAVNÍ A DOPLŇKOVOU ČINNOST
- ❑ ROZVAHA (BILANCE) – ZÁKLADNÍ PŘEHLED O MAJETKU PODNIKU A ZPŮSOBU JEHO KRYTÍ
- ❑ PŘÍLOHA K ÚČETNÍ ZÁVĚRCE – „DOPROVODNÝ TEXT K ÚČETNÍ ZÁVĚRCE“
- ❑ (PŘEHLED O PENĚŽNÍCH TOCÍCH) – VÝKAZ O ZMĚNÁCH FINANČNÍCH PROSTŘEDKŮ
- ❑ (PŘEHLED O ZMĚNÁCH VLASTNÍHO KAPITÁLU) - ...

ARCHIVACE ÚČETNÍCH ZÁZNAMŮ

- ÚČETNÍ DOKLAD - ZÁZNAM, KTERÝM ÚČETNÍ JEDNOTKA PROKAZUJE PROBĚHLOU SKUTEČNOST, SLOUŽÍ JAKO ZÁKLAD PRO ZÁPIS V ÚČETNICTVÍ

Druh dokumentu	Počet let archivace
stejnopisy evidenčních listů	3 roky
účetní záznamy, kterými účetní jednotky dokládají formu vedení účetnictví	5 let
účetní doklady	5 let
účetní knihy	5 let
odpisové plány	5 let
inventurní soupisy	5 let
účtový rozvrh	5 let
pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	6 let
účetní uzávěrka	10 let
výroční zpráva	10 let
daňové doklady pro DPH	10 let
mzdové listy nebo účetní záznamy o údajích potřebných pro účely důchodového pojištění	30 let

- [HTTP://WWW.INKAM.CZ/SPRAVA-DOKUMENTU/ARCHIVACE-DOKLADU-PODLE-ZAKONA.HTML](http://www.inkam.cz/sprava-dokumentu/archivace-dokladu-podle-zakona.html)
BPV_ERNO, Marie Hladká, 4. 4. 2017

ZDANĚNÍ NNO – PROČ?

ZDANĚNÍM NNO NAPLŇUJE STÁT TYTO FUNKCE:

- ❑ **ALOKAČNÍ FUNKCE** – NEPŘÍMÁ VEŘEJNÁ PODPORA, KDY STÁT POSKYTUJE NNO DAŇOVÉ ÚLEVY A VZDÁVÁ SE TAK ČÁSTI SVÝCH PŘÍJMŮ VE PROSPĚCH VYBRANÝCH ČINNOSTÍ, KTERÉ POVAŽUJE ZA DŮLEŽITÉ PODPOROVAT
- ❑ **STIMULAČNÍ FUNKCE** – PROSTŘEDNICTVÍM VYBRANÝCH NASTAVENÍ OVLIVŇUJE STÁT DAŇOVOU POLITIKOU ČINNOST A CHOVÁNÍ NNO
- ❑ **REGULAČNÍ FUNKCE** – STÁT REGULUJE CHOVÁNÍ NNO TAK, ABY JEJICH ČINNOST VYHOVOVALA STÁTNÍM POŽADAVKŮM

SPECIFIKA ZDANĚNÍ NNO

- ❑ NNO JSOU ZDAŇOVÁNY V TZV. SPECIFICKÉM DAŇOVÉM REŽIMU
- ❑ STÁT POSKYTUJE NNO URČITÉ VÝHODY
(NNO NEPODLÉHAJÍ DANÍM VŮBEC NEBO SE NA NĚ NEVZTAHUJÍ DANĚ V PLNÉ VÝŠI)

- ❑ PROČ SPECIFICKÝ DAŇOVÝ REŽIM?
 - ❑ NNO SNIŽUJÍ VÝDAJE STÁTU
 - ❑ NNO PŘEDSTAVUJÍ DODATEČNÉ PŘÍNOSY PRO SPOLEČNOST
(POSKYTUJÍ SLUŽBY ZA NULOVÉ NEBO ZVÝHODNĚNÉ CENY)

DANĚ, KTERÉ NA NNO DOLÉHAJÍ

- ❑ **DAŇ Z PŘÍJMŮ PRÁVNICKÝCH OSOB**
 - ❑ PŘÍJMY, KTERÉ PLYNOU Z HLAVNÍ ČINNOSTI
 - ❑ PŘÍJMY, KTERÉ PLYNOU Z DOPLŇKOVÉ ČINNOSTI

- ❑ **DAŇ Z PŘIDANÉ HODNOTY**
 - ❑ ZA SPECIFICKÝCH PODMÍNEK (EKONOMICKÁ ČINNOST, POŘIZUJE ZBOŽÍ Z JINÉHO ČLENSKÉHO STÁTU EU, ...)

- ❑ **DAŇ Z NABYTÍ NEMOVITÝCH VĚCÍ**
 - ❑ ZA SPECIFICKÝCH PODMÍNEK OSVOBOZENY

- ❑ **DAŇ Z NEMOVITÝCH VĚCÍ**
 - ❑ OSVOBOZENÍ PŘI UŽÍVÁNÍ PRO ÚČELY ORGANIZACE

- ❑ **DAŇ SILNIČNÍ**
 - ❑ POKUD NENÍ ZDANĚNA ČINNOST, V RÁMCI KTERÉ JE VOZIDLO UŽÍVÁNO, DOJDE K OSVOBOZENÍ

III. BLOK – DAŇOVÉ ASIGNACE

- ❑ MOŽNOST POPLATNÍKA DANĚ Z PŘÍJMU (PO/FO) POUKÁZAT ČÁST SVÉ ZAPLACENÉ DANĚ KONKRÉTNÍ VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÉ NNO
- ❑ NEJEDNÁ SE O FILANTROPII ALE DAŇOVOU REDISTRIBUCI
- ❑ NEJPRVE SE ZAČALY UPLATŇOVAT V NÁBOŽENSKY ORIENTO VANÝCH ZEMÍCH (ITÁLIE, ŠPANĚLSKO), JAKO JEDEN ZE ZPŮSOBŮ FINANCOVÁNÍ CÍRKVÍ, POTÉ ROZMACH DO MAĎARSKA, SLOVENSKA, LITVĚ, POLSKA

VÝVOJ DISKUZÍ O DA V ČR

- ❑ OSTATNÍ ZEMĚ V4 MAJÍ DA ZAVEDENY
- ❑ OD POČÁTKU VYVOLÁVALA MYŠLENKA DA OSTROU POLEMIKU, PŘIČEMŽ VĚTŠINA NO ZAUJALA POZITIVNÍ POSTOJ, NAOPAK PŘEVÁŽNÁ ČÁST ODBORNÉ VEŘEJNOSTI, PŘEVÁŽNĚ EKONOMŮ, S DA NESOUHLASILA.
- ❑ PRVNÍ MYŠLENKA JIŽ V 90 LETECH (V SOUVISLOSTI S FINANCOVÁNÍM CÍRKVÍ)
- ❑ PRVNÍ POSLANECKÝ NÁVRH 2001 (FO – 1%)

PRVNÍ POSLANECKÝ NÁVRH

PŘI PŘEDLOŽENÍ NÁVRHU ZÁKONA PŘEDKLADATELÉ UVEDLI ČTYŘI DŮVODY, PROČ PODLE JEJICH NÁZORU NENÍ PODPORA NEZISKOVÉHO SEKTORU OPTIMÁLNÍ:

- VELMI NÍZKÉ PROCENTO PROSTŘEDKŮ PRO NEZISKOVÝ SEKTOR JE ROZDĚLOVÁNO NA REGIONÁLNÍ ÚROVNI, A TÍM SE DOSTÁVAJÍ DO NEVÝHODY REGIONÁLNÍ A MALÉ ORGANIZACE,
- FINANČNÍ PROSTŘEDKY SE ROZDĚLUJÍ POUZE NA JEDEN ROK,
- VE SROVNÁNÍ S ROZPOČTOVÝMI A PŘÍSPĚVKOVÝMI ORGANIZACEMI, KTERÉ POSKYTUJÍ STEJNÝ DRUH SLUŽEB, POSKYTUJE STÁT MENŠÍ DOTACI,

- PRO NEZISKOVÝ SEKTOR JE VELMI OBTÍŽNÉ ZÍSKÁVAT PROSTŘEDKY Z NESTÁTNÍCH ZDROJŮ.

PRVNÍ POSLANECKÝ NÁVRH

VLÁDA VYJÁDŘILA NESOUHLAS S NÁVRHEM ZÁKONA, NEBOŽ
PODLE JEJÍHO NÁZORU ZÁKON

- PŘEDSTAVUJE NESYSTÉMOVÝ ZÁSAH DO FINANCOVÁNÍ NEZISKOVÉHO SEKTORU,
- OBSAHUJE NEPŘÍMÉ NOVELY DALŠÍCH ZÁKONŮ,
- JE VNITŘNĚ ROZPORNÝ, NEBOŽ POUŽÍVÁ POJMŮ „DAR“, „PROHLÁŠENÍ O DANI“, AČKOLIV SE VĚCNĚ O DAR NEJEDNÁ,
- JE POJMOVĚ NEJASNÝ I VĚCNĚ NEURČITÝ A ZAVÁDĚJÍCÍ. VLÁDA DÁLE ZPOCHYBNILO PŘEDPOKLÁDANÝ FINANČNÍ DOPAD NA STÁTNÍ ROZPOČET.

PRVNÍ POSLANECKÝ NÁVRH

SAMOTNÝ NAVRHOVANÝ ZPŮSOB ASIGNACÍ NEBYL Kladně PŘIJAT ANI ODBORNOU VEŘEJNOSTÍ, NEBOŽ NEŘEŠIL DETAILNĚ REGISTRACI SUBJEKTŮ, NEŘEŠIL DETAILNĚ ZPŮSOB PROHLÁŠENÍ O ASIGNACI U ZAMĚSTNANCŮ, NESPECIFIKOVAL DOSTATEČNĚ PROCES SUMARIZACE PROSTŘEDKŮ A JEJICH ZVEŘEJŇOVÁNÍ, NEBYL JEDNOZNAČNÝ V OBLASTI JEDNOTLIVÝCH LHŮT APOD.

ROZPRAVA NAD ZÁKONEM BYLA VEDENA SPÍŠE V DUCHU, ZDA ASIGNACE ZAVÉST ČI NIKOLI, NEŽ JESTLI NAVRHOVANÝ SYSTÉM JE VHODNĚ A OPTIMÁLNĚ NASTAVENÝ.

TATO INICIATIVA PŘISPĚLA K ROZŠÍŘENÍ ZNALOSTI ASIGNACÍ, ROZPOUTÁNÍ ŠIRŠÍ DISKUSE A DOBRÝ ZÁKLAD PRO DALŠÍ PRÁCI NEJEN POSLANECKÉ SKUPINY. NÁVRH ZÁKONA BYL ZAMÍTNUT V PRVNÍM ČTENÍ 108 POSLANCI ZE 135 PŘÍTOMNÝCH.

INICIATIVA PRO 1 %

- 2002 - NADACE VIA A OBČANSKÉ SDRUŽENÍ FÓRUM DÁRCŮ: ANALÝZA ZPŮSOBU ZAVEDENÍ ASIGNACÍ V ČR
- PO ASI ROCE PRÁCE PŘIŠLA SKUPINA S NÁVRHEM ZÁKONA, KTERÝ BY UMOŽŇOVAL FYZICKÝM OSOBÁM - POPLATNÍKŮM DANĚ Z PŘÍJMU POUKÁZÁNÍ 1% SVÉ DANĚ. ZÁROVEŇ TEDY SKUPINA ZPRACOVÁVÁ VĚCNÝ ZÁMĚR SPECIÁLNÍHO ZÁKONA O ASIGNACÍCH, KTERÝ POPISUJE KONKRÉTNÍ ZPŮSOB FUNGOVÁNÍ ASIGNACÍ.
- V ROCE 2003 VZNIKLA INICIATIVA PRO 1% (NEFORMÁLNÍ SESKUPENÍ NESTÁTNÍCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ, PODPORUJÍCÍCH ZAVEDENÍ MOŽNOSTI POUKÁZAT 1 % Z DANĚ Z PŘÍJMŮ FYZICKÝCH OSOB NA VEŘEJNĚ PROSPĚŠNÉ ÚČELY)
- V ROCE 2005 PŘEDLOŽEN PODRUHÉ NÁVRH NA ZAVEDENÍ ASIGNACÍ DO LEGISLATIVY ČR – NEBYLO SCHVÁLENO.

POZITIVA DA

- ❑ FINANČNÍ ZAJIŠTĚNÍ NEZISKOVÉHO SEKTORU
- ❑ NÁSTROJ DECENTRALIZACE STÁTNÍ PODPORY
- ❑ ZPŮSOB AKTIVACE A MOTIVACE NEZISKOVÉHO SEKTORU
- ❑ ZPŮSOB VYCHOVÁVÁNÍ OBČANŮ K FILANTROPII
- ❑ OSTATNÍ ARGUMENTY- ASIGNACE POTVRZUJÍ LEGITIMITU NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ (BÁRTA, 2004), PROSTŘEDKY Z NICH ZÍSKANÉ NEJSOU ÚČELOVĚ VÁZÁNY, JAKO NAPŘ. GRANTY (BĚLOHLÁVEK, 2004), ASIGNACE OVLIVŇUJÍ PLATEBNÍ MORÁLKU DAŇOVÝCH POPLATNÍKŮ, NEBOŽ ZMÍRŇUJÍ NECHUŤ K POVINNÝM DANÍM, ZVÝŠÍ SE KOMUNIKACE MEZI NEZISKOVÝM SEKTOREM A VEŘEJNOSTÍ.

NEGATIVA DA

- ❑ DAŇ MÁ BÝT NEEKVIVALENTNÍ
- ❑ DAŇ MÁ BÝT NEÚČELOVÁ
- ❑ DA NENÍ SPRAVEDLIVÁ (NABOURÁVÁ HORIZONTÁLNÍ SPRAVEDLNOST)
- ❑ DAŇ SLOUŽÍ K FINANCOVÁNÍ STATKŮ NA ZÁKLADĚ KOLEKTIVNÍHO ROZHODOVÁNÍ
- ❑ DA PŘEDSTAVUJÍ ANONYMNÍ PODOBU DÁRCOVSTVÍ
- ❑ V ČR NENÍ VYMEZENA JEDNOTNÁ DEFINICE NEZISKOVÉHO SEKTORU
- ❑ HROZBA NEEFEKTIVNÍ ALOKACE
- ❑ OSTATNÍ ARGUMENTY - ZAVEDENÍ ASIGNACÍ PŘINÁŠÍ RIZIKO POSTUPNÉHO OMEZOVÁNÍ POSKYTOVANÝCH DOTACÍ STÁTEM A RIZIKO ZMĚNY V DAŇOVÝCH SYSTÉMECH, NAPŘ. ZRUŠENÍ DAŇOVÝCH VÝHOD Z POSKYTNUTÝCH DARŮ.



DĚKUJI ZA POZORNOST

ING. MARIE HLADKÁ, PH.D.

MARIE@HLADKA.CZ

CENTRUM PRO VÝZKUM NEZISKOVÉHO SEKTORU

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIE