

# Dotační tituly a základy dotačního managementu

Mgr. Maciej Molak

# Typy fondů/dotačních titulů s ohledem na zdroj financování (investiční a neinvestiční):

- Národní veřejné rozpočty (např. SFDI, SFŽP, MMR, MV)
- Evropské unie – na úrovni členských států (např. OP Doprava, VaV, OP Životní prostředí, IROP)
- Evropské unie – komunitární programy (např. Program Horizont 2020, LIFE, Evropa pro občany)
- Evropské unie – speciální tematické finanční mechanismy (např. Úhelná platforma, Fond pro spravedlivou transformaci, European Green Deal atd.)
- Norské fondy
- Evropská investiční banka (velké infrastrukturní projekty)
- Nadnárodní a celosvětové např. OECD, Interreg Central Europe (projekty výzkumu a rozvoje, strategie atd.)
- Dotační příležitosti NGO sektoru

# Typy finančních mechanismů:

- Nevratné dotace
- Bezúročné/ nízkouročné půjčky
- Kapitálové účelové fondy pro investice do ŽP
- PPP – Private Public Partnership
- Investiční záruky
- Kombinování zdrojů financování („blending“) – např. EIB + EFRR, inovační finanční nástroj (v ČR např. pro OP ŽP) vs. dvojí financování (**zakázáno!**).
- Financování pomocí střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (národní a evropská úroveň)
- Investiční pobídky (např. CzechInvest)

# Typy příjemců fondů a dotačních titulů:

## **Právní subjektivita podmínkou.**

- Veřejnoprávní osoby – subjekty veřejných financí a veřejného práva
- Soukromoprávní právnické osoby
- Fyzické osoby (velmi omezeně - ekologické dotace, místní rozpočty atd.),
- NNO – např. nadace, z.s., sdružení).

|   |  |
|---|--|
| <b>Orgány veřejné správy, jejich svazky a sdružení</b>  | Organizační složka státu (např. ministerstva, IZS, NKÚ, AV ČR , FÚ atd.) |
|   | Správa železniční dopravní cesty, státní organizace                      |
|   | Veřejnoprávní instituce (ČT, ČRo, ČTK)                                   |
|   | Svazek obcí  |
|   | Obec nebo městská část územně členěného statutárního města               |
|   | Kraj   |
|   | Zastupitelský orgán jiných států   |
| <b>Organizace zřizované a zakládané orgány veřejné správy (min. podíl veřejnoprávních osob nad 80 %).</b> | Společnost s ručením omezeným  |
|   | Akciová společnost   |
|   | Státní podnik  |
|   | Příspěvková organizace   |
|   | Veřejné výzkumné instituce   |
| <b>Hospodářské a profesní komory, svazy a sdružení</b>  | Zájmové sdružení   |
|   | Stavovská organizace - profesní komora                                   |
|   | Komora (s výjimkou profesních komor)                                     |
|   | Zájmové sdružení právnických osob  |
|   | Evropské hospodářské zájmové sdružení                                    |
| <b>Vzdělávací instituce včetně vysokých škol</b>  | Vysoká škola   |
|   | Školská právnická osoba  |
| <b>Nestátní neziskové organizace</b>  | Nadace   |
|   | Nadační fond   |
|   | Obecně prospěšná společnost  |
|   | Ústav  |
|   | Sdružení (svaz, spolek, společnost, klub aj.)                            |
|   | Spolek   |
|   | Organizační jednotka sdružení  |
|   | Pobočný spolek   |
| <b>Evropské seskupení pro územní spolupráci</b>   | Evropské seskupení pro územní spolupráci                                 |
| <b>Církev a náboženské spolky</b>   | Církevní organizace  |
|   | Evidované církevní právnické osoby                                       |
|   | Svazky církevních právnických osob a jejich sdružení                     |

# Kontrafaktuální přístup v programování

- Cílem je řešení a měření dopadů projektů
- Srovnání co by bylo kdyby projekt nebyl realizován (tzv. nulová varianta)
- Řešení výstupů a výsledků
- Snažší evaluace a monitoring
  
- Problém – sledování očištěného dopadu o jiné faktory

# Teorie změny – základ projektového managementu

- Jaký problém projekt řeší?
- Jaké jsou příčiny problému?
- Co je cílem projektu?
- Jaká změna/y je/ jsou v důsledku projektu očekávána/y?
- Jaké aktivity v projektu budou realizovány?
- Cílová skupina projektu?
- Jak bude zajištěna udržitelnost projektu?

# Základní pojmy

- Alokace, výzva
- (Celkové) způsobilé výdaje
- Nezpůsobilé výdaje
- Ukazatel (indikátor)
- Projekt generující příjmy – provozní příjmy (Modifikovaný základ výpočtu dotace – tzv. finanční mezera – z provozu infrastruktury), realizační příjmy (např. prodej vstupenek, prodej dřeva z kácených stromů u výstavby silnice atd.) vč. veřejná podpora (blokové výjimky, pomoc v režimu „*de minimis*“)
- Způsobilost daní jako výdaj projektu
- Finanční plán
- Víc Slovník pojmů dotací:  
<https://dotaceeu.cz/cs/ostatni/dulezite/slovník-pojmu>



# Důležité aspekty výběru projektů k financování

- Fáze výběru projektů: Kontrola formálních náležitosti, kontrola přijatelnosti, hodnocení
- Horizontální kritéria v oblasti ŽP – pozitivní, neutrální, mírně negativní vliv na ŽP, rovnost šancí
- Soulad s národními, regionálními a lokálními strategiemi
- Kompenzační opatření a jejich náklady – příklad: nasazení nových stromů místo pokácených u výstavby silnice, biokoridor atd.
- Výkonnostní rámec – indikátory a environmentální ukazatele a jejich kvantifikace
- Vyhodnocení SEA a EIA u klíčových investic a grantových/dotačních schémat
- Přeshraniční screening – posouzení dopadu investice na ŽP v sousedním státě (např. dopad do stavu podzemních vod, ovzduší atd.). **ŽP nezná hranic!!!**

# Národní dotační tituly v ČR - příklad

**Státní fond životního prostředí ČR** poskytuje potřebné finance pro zkvalitňování životního prostředí v České republice, a to prostřednictvím několika dotačních titulů a výhodných půjček.

## **Národní program Životní prostředí**

- Prioritní oblast 1: Voda
- Prioritní oblast 2: Ovzduší
- Prioritní oblast 3: Odpady, staré zátěže, environmentální rizika
- Prioritní oblast 4: Příroda a krajina
- Prioritní oblast 5: Životní prostředí ve městech a obcích
- Prioritní oblast 6: Environmentální prevence
- Prioritní oblast 7: Inovativní a demonstrační projekty

Příspěvky mohou čerpat jak veřejnoprávní a soukromoprávní právnické osoby, tak fyzické osoby na velmi širokou škálu projektů.

K nejčastěji podporovaným aktivitám patří odstraňování nelegálních skladů odpadů, starých ekozátěží a nepotřebných hydrogeologických vrtů, snižování zápachu a emisí těžkých kovů, zavádění nízkoemisních zón, podpora čisté mobility a alternativních způsobů dopravy.

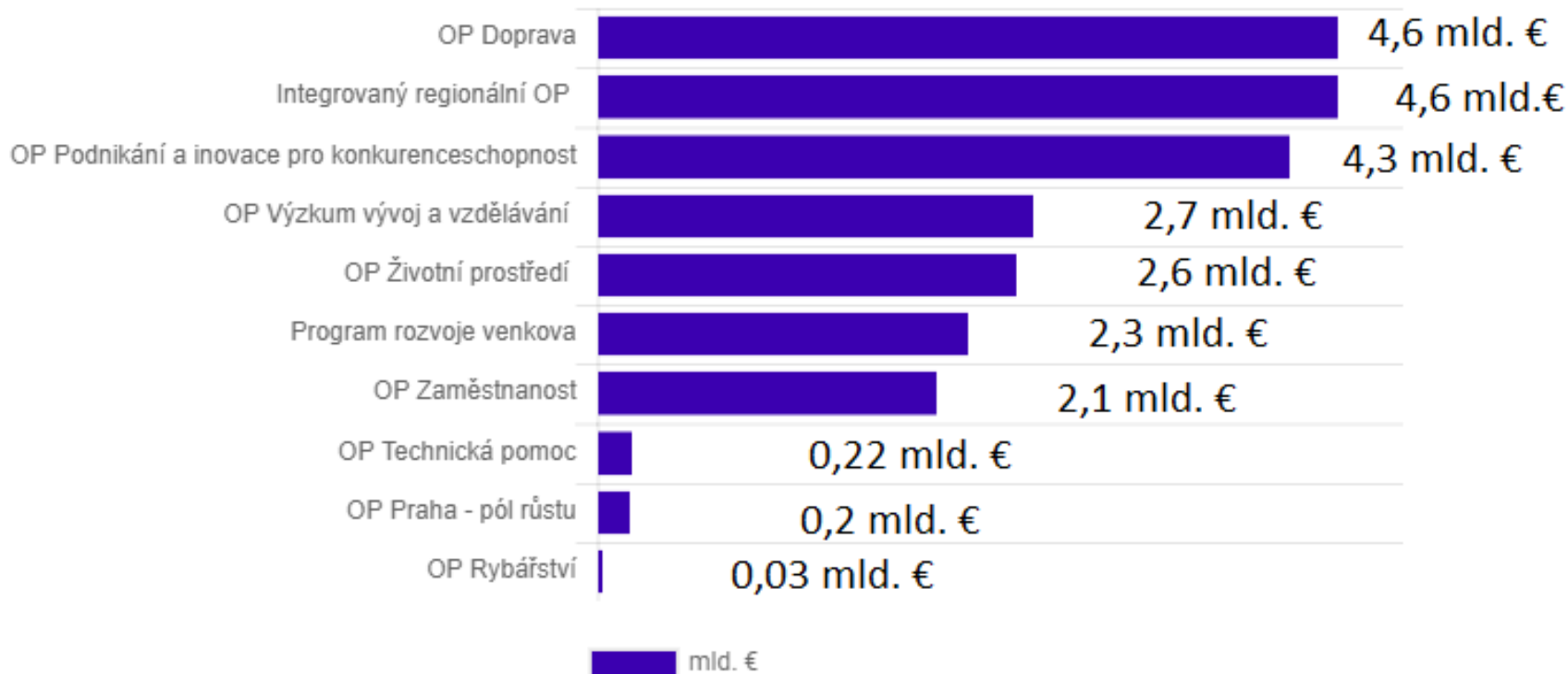
# Evropské fondy v ČR 2014-2020

## Schéma implementační struktury

Zdroj: [www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)



## Alokace ESI fondů mezi tematickými programy v období 2014-2020



Zdroj: [www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)

# EU fondy v ČR - příklad

## **Integrovaný regionální operační program (ŘO – MMR ČR)**

Prioritou IROPu je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Významnou složkou IROP jsou integrované nástroje, které představují 28 % z celkové alokace IROP.

- Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony
- Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
- Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí
- Prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

# LIFE – komunitární program

Jeho záměrem je podpora implementace a integrace environmentálních a klimatických cílů EU do politik členských států i praxe soukromého sektoru. V letech 2014-2020 je rozdělen na podprogram

**1. Podprogram Životní prostředí (LIFE Environment)**

**2. Podprogram Změna klimatu (LIFE Climate Action)**

Rozpočet pro období 2014-2020 – 3,46 mld. €

# Norské fondy

- Prostřednictvím Fondů EHP a Norska přispívají státy Island, Lichtenštejnsko a Norsko ke **snížování ekonomických a sociálních rozdílů v Evropském hospodářském prostoru (EHP)** a k **posilování spolupráce** s patnácti evropskými státy. Příjemci finanční podpory jsou země střední, východní a jižní Evropy. Právě velký důraz na sdílení a výměnu zkušeností mezi donory a příjemci grantů je důležitý aspekt, kterým se tyto fondy liší od fondů EU.
- Česká republika je příjemcem těchto fondů od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru, který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO).
- **Od roku 2004 podpořily Fondy EHP a Norska v České republice přes 1 000 zajímavých projektů za více než 6 mld. Kč.** Aktuálně je Česká republika pátým největším příjemcem, a to po Polsku, Rumunsku, Maďarsku a Bulharsku.
- Zdroj: <https://www.eeagrants.cz/>

# Budoucnost EU fondů 2021+

## **Vyjednávání o novém rozpočtovém rámci a programech z ESIF:**

- Trialog ohledně Obecného nařízení a specifických nařízení (EP, ER, EK)
- Schválení nařízení (EP)
- Uzavření partnerské dohody s členskými státy (EK)
- Příprava (ČS) a schválení operačních programů (EK)
- Implementace programů (ČS)



# Budoucnost EU fondů 2021+

## Cíle politik – tematická koncentrace

- **Inteligentní Evropa** díky inovativní a inteligentní ekonomické transformaci
- **Zelenější, nízkouhlíková a odolná Evropa** díky podpoře čisté a spravedlivé transformace energetiky, zelených a modrých investic, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změnám klimatu a prevence a řízení rizik
- **Více propojená Evropa** zvýšením mobility a regionální ICT konektivity
- **Sociálnější Evropa** – provádění evropského pilíře sociálních práv
- **Evropa bližší občanům** – trvale udržitelný a integrovaný rozvoj městských, venkovských a pobřežních oblastí prostřednictvím místních iniciativ

# Finanční nástroje EU 2021+

## **7 fondů/nástrojů tvoří:**

- FS: Fond soudržnosti
- ENRF: Evropský námořní a rybářský fond
- EFRR: Evropský fond pro regionální rozvoj
- ESF+: Evropský sociální fond Plus
- AMIF: Azylový a migrační fond
- BMVI: Nástroj pro správu hranic a víza
- ISF: Fond pro vnitřní bezpečnost

# Finanční aspekty EU fondů 2021 +

- **Celková alokace pro ČR 20,019 mld. €** (tj. cca o 4 mld. € méně, než v tomto období)
- **Tři kategorie regionů**
  - Méně rozvinuté (Severozápad, Severovýchod, Střední Morava, Moravsko-Slezsko)
  - Přejíčovové (Střední Čechy, Jihozápad, Jihovýchod)
  - Více rozvinuté regiony (Praha)
- **Snížení míry spolufinancování EU dle typu regionů**
  - Méně rozvinuté 70 % (nyní 85 %)
  - Přejíčovové 55 % (nyní 60 %)
  - Více rozvinuté regiony 40 % (nyní 50 %)

Děkuji za pozornost

Mgr. Maciej Molak

[319543@econ.muni.cz](mailto:319543@econ.muni.cz)