

# Public management a reformy veřejné správy

Juraj Nemec, prof. Ing. CSc.

Člen: Committee of Experts on Public Administration (CEPA)

[juraj.nemec@umb.sk](mailto:juraj.nemec@umb.sk)

# New Public Management: konec minulého století

- „More for less“ (prostřednictvím zavedení tržních mechanismů do veřejného sektoru):
  - „Malý“ stát (?)
  - Privatizace/marketizace (?)
  - Deregulace
  - Flexibilita
  - Výkonnost
  - Technokratické hodnoty

# Míra uplatňování NPM

- NPM státy: Austrálie, Nový Zéland, Velká Británie, USA, Estonsko
- „Umírněný“ manažerialism: Česká republika, Slovensko
- Minimální dopad NPM: Polsko

# Pohledy na NPM dnes

- „Adie“ NPM (Drechsler)
- Filozofie NPM je mrtvá, ale nástroje je možno vhodně využívat (Vries a Nemec, 2013)

# Neo-weberian State (Pollitt and Bouckaert 2004: 99–100)

- Spojení „klasických Weberian“ přístupů a „neo“ přístupů

# Klasické Weberian přístupy

- Stát jako hlavní nástroj řešení společenských problémů, založený na:
  - Representativní demokracii
  - Administrativní právu
  - Státní službě

# „Neo“ pohled (obsahuje i doplnění o prvky public management)

- Posun od byrokracie k uspokojování potřeb občanů
- Konzultace
- Důraz na výsledky a ne procesy
- Rovnováhy kontroly ex-ante a ex-post
- Profesionalizace státní služby

# Governance, New Public Governance

- Nejčastěji používané spojení dnes
- Množství autorů a vymezení obsahu
- Příklad: Principles of Effective Governance for Sustainable Development, OSN (schváleno 2018)





**United Nations**

Department of  
Economic and  
Social Affairs

**CEPA**

» Committee of Experts on Public Administration

Helping countries build strong institutions  
for achievement of the SDGs

# Principles of Effective Governance for Sustainable Development



SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
**GOALS**

# Principles of Effective Governance for Sustainable Development: 11 principů

- Oblast efektivnosti: **kompetentnost, kvalitní veřejná politika a spolupráce.**
- Oblast „accountability“: **integrita, transparentnost a nezávislý dohled.**
- Oblast „inclusiveness“: **“nikdo nesmí zůstat vzadu“, ne-diskriminace, participace, subsidiarita a mezigenerační rovnost.**

# Kompetentnost

Instituce musí mít potřebnou kvalitu, zdroje a nástroje pro výkon svých mandátů.

Strategie:

- Profesionalizace zaměstnanců veřejné služby
- **Strategické HRM**
- **Rozvoj kapacit vůdcovství**
- **Management a řízení výkonnosti**
- **Finanční management**
- **e-government.**

# Kvalitní veřejná politika

Veřejné politiky musí být koherentní a založené na důkazech

Strategie:

- **Strategické plánování**
- RIA
- Systémová podpora koherentnosti tvorby veřejné politiky
- **Dostupnost a sdílení dat**
- Propojení vědy a politiky
- **Risk management**

# Spolupráce

Vláda a všechny sektory musí spolupracovat navzájem a spolupracovat také s nestátními subjekty.

Strategie:

- Vytvoření silného „centre of government“ s koordinační funkcí
- **Koordinace a dialog všech úrovní a subjektů vlády**

# Integrita

Státní úředníci musí vykonávat svoje úkoly čestně, spravedlivě a v souladu s morálními principy.

Strategie:

- Anti-korupční politiky a nástroje
- Etické kodexy
- Konkurenční veřejné zakázky**
- Eliminace úplatkářství
- Politiky a nástroje zamezující konfliktu zájmů
- Ochrana „whistle-blowerů“
- Adekvátní odměňování ve veřejném sektoru**

# Transparentnost

Otevřenost institucí a dostupnost informací

Strategie:

- **Proaktivní otevřenost veřejných informací**
- **Transparentní rozpočtování**
- Registry (např. partnerů veřejného sektoru)

# Nezávislý dohled

Orgány dohledu musí jednat profesionálně a nezávisle.

Strategie:

- **Nezávislost regulačních agentur**
- Možnost soudního přezkoumání administrativních rozhodnutí
- **Nezávislý audit (shody a výkonnosti)**
- Zákonnost



# Participace

Všichni „stakeholderi“ musí mít právo a možnost aktivně se zapojit do veřejných politik, které se jich dotýkají a ovlivnit tyto politiky.

Strategie:

- Demokratické volby
- Konzultace a fóra
- „Co-creation a co-production“**
- Participativní rozpočty**
- Rozvoj „hnaný“ komunitou

# Subsidiarita

Ústřední vláda má realizovat jenom ty aktivity, které není možno vykonávat na nižší úrovni.

Strategie:

- **Fiskální federalismus**
- Posilnění místních vlád
- **Posilnění místních financí a místní kapacity**
- Prevence a adaptace se na externí šoky
- „Multilevel governance“

# Hodnocení reforem veřejné správy v EU

- EUPACK projekt: European Public Administration Country Knowledge
- A Comparative Overview of Public Administration Characteristics and Performance in EU28 (2018)
- Quality of Public Administration: What have we learned, what can we do better? - Conclusions (2018)