

Jak by měl stát, obec, kraj správně nakupovat? Aneb veřejné zakázky v praxi.

Markéta Páleníková

Osnova

- Veřejný sektor a stát, kraj, obec jako garanti veřejných služeb a jak tyto služby poskytovat?
- Nutnost kontrolovat veřejné finance, potažmo veřejné nákupy □
- Jak je velký trh veřejných zakázek?
- Veřejné zakázky – Kdo je zadavatel a jaké jsou jeho zákonné povinnosti?
- Druhy veřejných zakázek: zakázky malého rozsahu, „tradiční veřejné zakázky (dodávky, služby, stavební práce), koncese a PPP projekty
- Zásady zákona – platí pro všechny.
- Jak vybrat toho nejlepšího dodavatel/nabídku? Je to jen o dodavatelích?
- Dohled a kontrola MMR a ÚOHS, ale také laická...
- Z index, aneb dobrý zadavatel?

MUNI ECON

Poskytování služeb jako základní funkce veřejného sektoru

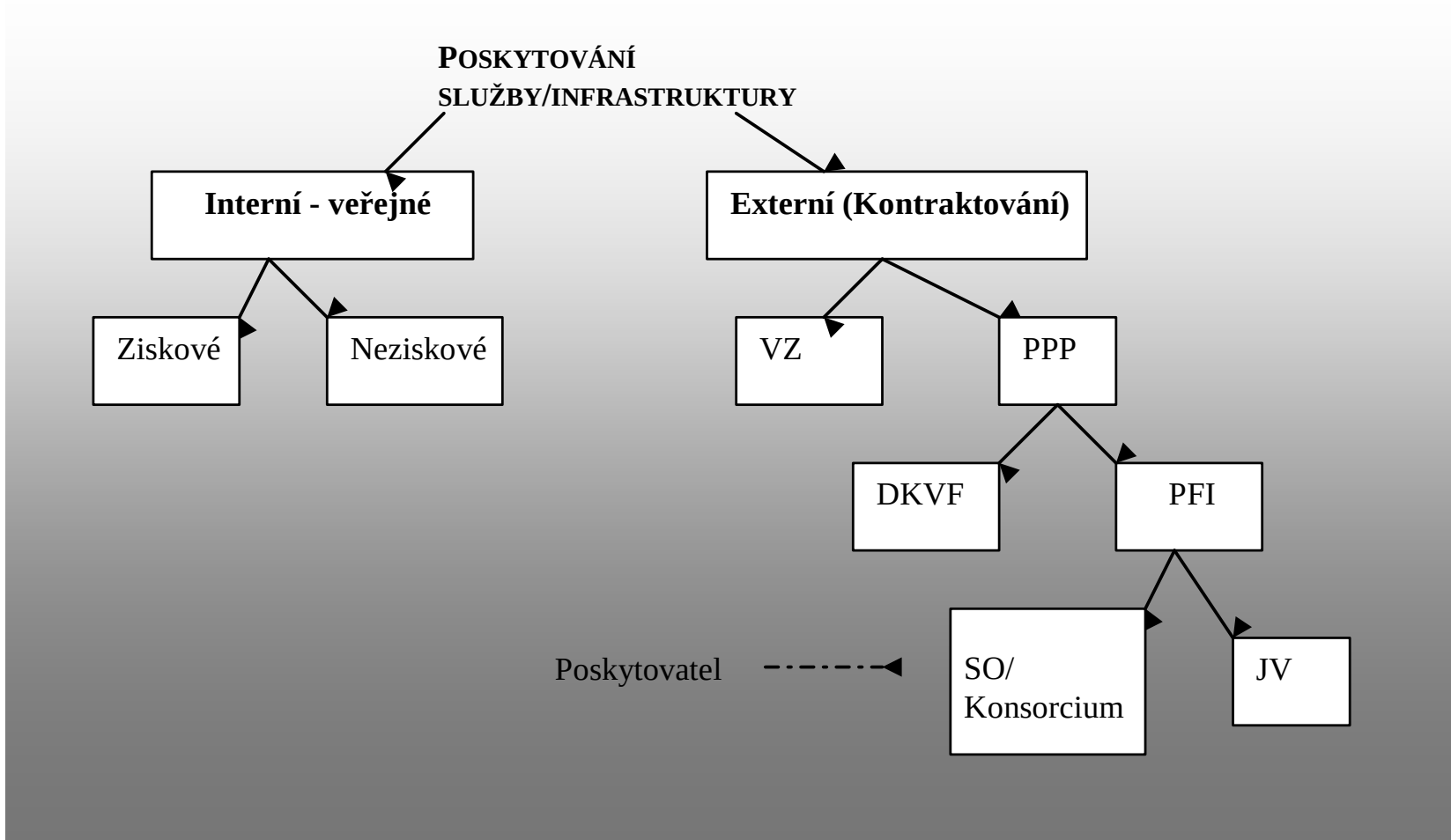
„Jednou z funkcí veřejného sektoru je poskytovat občanům veřejné služby a veřejné statky. Tato funkce je realizována propojením veřejných politik s veřejnými výdajovými programy.

K realizaci cílů veřejných politik a veřejných výdajových programů jsou potřebné zdroje. **A protože zdroje jsou vzácné, hledáme při jejich alokaci takové varianty, které povedou k efektivnímu a účinnému nakládání s nimi.**

K tomu používáme ekonomické hodnocení veřejných politik a veřejných programů.“
(Ochrana, Pavel, Vítěk a kol., 2010)

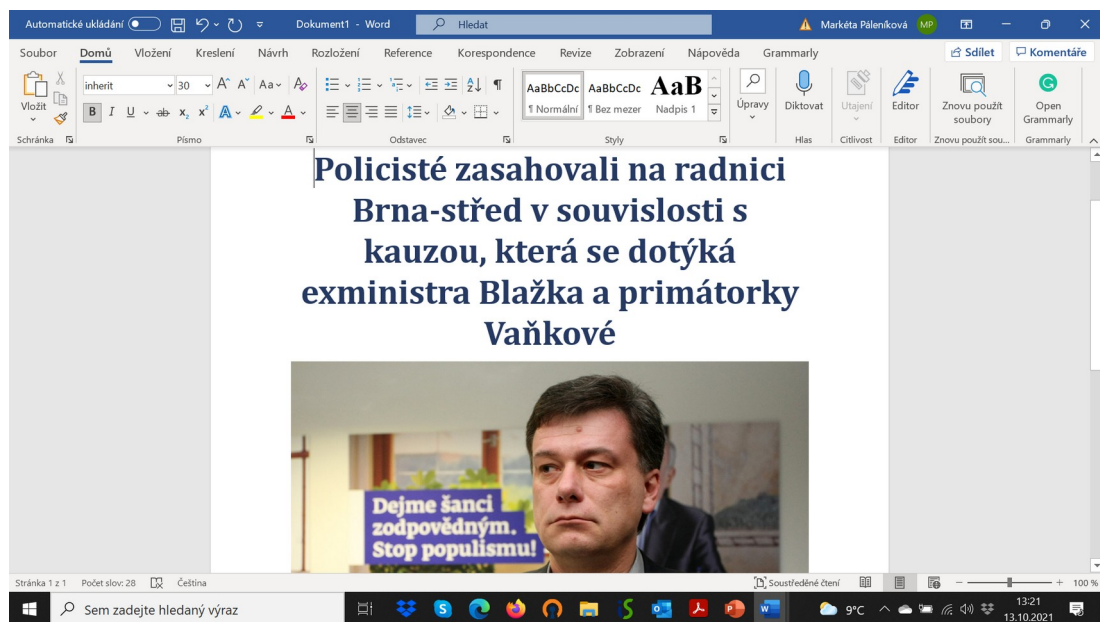


Jak veřejné služby poskytovat?



**Proč řešit to, jak jsou služby nakupovány?
Jak moc je důležitá veřejná kontrola?
Mám vůbec kontrolovat a zasahovat do
veřejného nakupování?**

Kauza STOKA



Policisté zasahovali na radnici Brna-střed v souvislosti s kauzou, která se dotýká exministra Blažka a primátorky Vaňkové | Hosp odářské noviny (HN.cz)

Přestože není místopředseda hnutí ANO Jaroslav Faltýnek v kauze Kapsch obviněn, policisté prověřují, zda se svým chováním mohl dopustit nějakého trestného činu. V úvahu podle informací Práva z důvěryhodného zdroje připadá především účastenství na trestném činu zneužití pravomoci úřední osoby či trestný čin pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži.



Detektivové tak činí kvůli Faltýnkovým výrokům na schůzkách se šéfem společnosti Kapsch Karlem Feixem, který usiloval o vítězství v tendru na výběr mýta, a také předsedou antimonopolního úřadu (ÚOHS) Petrem Rafajem, jehož úřad na veřejné zakázky dohlíží.

Jak již Právo napsalo, podle soudního příkazu k domovní prohlídce se [Faltýnek](#) s

NOVÁ KOLEKCE Matějovský
Odměny za nákup • Doprava zdarma KOUPIŤ
REKLAMA

KIDZ Sada plastelíny s příslušenstvím
SUPER CENA!
sada 399,-
Od 21. 10. ve vaší prodejně
REKLAMA



ESF:Bl | progr | TV pr | Rozvr | 20 | Kalen | doc Š | https:// | zados | Inform | Ekonc | Hledá | Šablo | Šablo | veřej | K x +


← → ↻ 🏠 https://ekonomickydenik.cz/postavi-novy-blok-jaderne-elektrarny-bude-znamo-konci-roku-2022/ 📄 ☆ ⌘ 👤 ⋮

AKTUALITY DOPRAVA ENERGETIKA ZEMĚDĚLSTVÍ KAUKY STÁLÁ EKONOMICKÁ KONFERENCE MEDIA NETWORK MAGAZÍN


VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Kdo postaví nový blok jaderné elektrárny Dukovany bude známo na konci roku 2022

20.7.2020



Jaderná elektrárna Dukovany



BANKA CREDITAS


Vybírejte zdarma

Běžný účet bez poplatků

ZJISTIT VÍCE


DALŠÍ ČLÁNKY Z RUBRIKY

Ministerstvo vnitra musí zaplatit pokutu za přestupky při nákupu policejních pušek a samopalů



24.9.2021

To bude bolet. ŘSD bude soutěžit obchvat Pardubic nejméně rok. Muselo podstatně změnit zadávací podmínky



24.9.2021

Windows taskbar: Sem zadejte hledaný výraz | [Icons: Edge, Firefox, Chrome, File Explorer, Mail, X, P, W] | 17°C | 11:43 | 20.10.2021

KAUZY VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Ministerstvo vnitra musí zaplatit pokutu za přestupky při nákupu policejních pušek a samopalů

24.9.2021



BANKA CREDITAS

Vybírejte zdarma

Běžný účet bez poplatků

ZJISTIT VÍCE

DALŠÍ ČLÁNKY Z RUBRIKY

Česká spořitelna nás neinformovala, že prodává svoji energii ČS Bohemia Energy, zlobí se klienti banky



20.10.2021

Šéfka Eltoda Sandescu usedne zítra na lavici obžalovaných kvůli účastenství na úvěrovému podvodu



19.10.2021

https://www.creditas.cz/bezny-ucet/?utm_source=MNnet&utm_medium=ba...

Veřejná kontrola

- Ve veřejném zájmu, v zájmu občana
- nutná zpětná vazba
- cílem je informovat o hospodárném, efektivním a účelném vynakládání veřejných prostředků
- Povinnost podávat veřejnosti a žádajícím subjektům informace

Kontrola veřejných zakázek

Podle zprávy OECD mapující úplatkářství (2014) je nadpoloviční většina úplatkářských trestných činů spojena se zadáváním veřejných zakázek, přičemž v průměru výše úplatku představuje téměř 11 % z celkové hodnoty transakce a kolem 35 % zisků.



Jak velký je trh veřejných zakázek?

- Hodnota veřejných zakázek tvoří cca 12 % HDP
- Trh veřejných zakázek tvořil v roce 2020 cca 715 mld Kč, z toho přes 600 mld Kč vynaložili veřejní zadavatelé.
- Veřejní zadavatelé za veřejné zakázky utratili zhruba 1/5 veřejných výdajů.
- Výroční zpráva o stavu a vývoji veřejných zakázek zde
[Výroční-zpráva-o-stavu-veřejných-zakázek-v-ČR-za-rok-2020.pdf](#) (portal-vz.cz)

Kdo je zadavatelem?

- Kdo je zadavatelem § 4 zákona (Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek).
- Veřejný zadavatel – stát, organizační složka, ÚSC
- Ale i soukromá společnost či OSVČ, která využívá dotace
- Subjekt, který dle zákona není zadavatelem, ale zahájí zadávací řízení postupem podle zákona (je zadavatelem až do ukončení zadávacího řízení)
- Zadávací řízení nemusí realizovat zadavatel sám (čas, lidské zdroje, odbornost) – třetí osoba –
- Ale vždy je to zadavatel, kdo nese odpovědnost! Pozor! I zakázka na službu administrace či poradenství při administraci zadávacího řízení je veřejnou zakázkou....zřejmě se bude jednat o zakázku malého rozsahu...

Co je to veřejná zakázka?

Externí produkce – contracting out



Ekonomický versus právní pohled

„Případ, kdy určitý veřejný projekt nerealizuje přímo veřejný sektor, ale za úplatu subjekt z jiného než veřejného sektoru“
(Pavel, 2007,35)

smlouva , která je uzavřena dle zákona **č. 134/2016 Sb.,**
o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ)

VZ na dodávku, službu, stavební práce

Malého rozsahu, podlimitní, nadlimitní, koncese..

Jak zadat veřejnou zakázku?

- Zadavatel určuje co bude poptávat (vymezí předmět plnění veřejné zakázky)
- Určí jakým způsobem (v jakém druhu zadávacího řízení)
- Zadavatel jako klíčová postava – určuje celý charakter veřejné zakázky
- Na rozdíl od jiných subjektů je omezen ve své smluvní volnosti (dodržování zákonných pravidel, zvažování dopadů zvoleného postupu na daný trh – nesmí docházet k nedůvodnému omezování hospodářské soutěže. Nemůže si dělat co se mu zlíbí byť se mu to jeví jako logické....

=> Zadavatel je povinen zajišťovat své potřeby formalizovaným postupem, který je upraven zákonem a podléhá doзору Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Fáze zadávacího řízení

1) Vymezení zadávacích podmínek veřejné zakázky

- Určení plnění, které požaduje
- Stanovení požadavků na dodavatele (kvalifikace)
- Stanovení kritérií hodnocení
- Smluvní podmínky

Končí uplynutím lhůty pro podání nabídek

2) Zadávací řízení

- Realizace vlastního zadávacího řízení
- Končí uzavřením smlouvy, nebo zrušením zadávacího řízení
- I kvalitně zpracovaná zadávací dokumentace a dodržení zákonného postupu mohou být znehodnoceny tím, když zadavatel důsledně nevyžadoval plnění všech smluvních podmínek..(již není předmětem regulace)

Vědět, co doopravdy potřebují nakoupit je někdy těžké...



Je pozoruhodné, jak lidé stále fascinuje
když někdo vyhazuje jejich peníze do vzduchu.

Kde najdu informace o zakázkách?

www.isvz.cz

Úvod | Registr smluv (gov.cz)

Registr smluv

- Všechny státní a veřejnoprávní instituce, územně samosprávné celky, státní podniky, právnické osoby, v nichž má většinovou majetkovou účast stát nebo územní samosprávný celek a další instituce definované zákonem mají **povinnost zveřejňovat uzavírané smlouvy s plněním nad 50 tis. Kč bez DPH v registru smluv.**
- Registr smluv je informačním systémem (podle zákona č. 340/2015 Sb.), který je veřejně dostupný. Od 1. 7. 2017 je zveřejnění v registru smluv podmínkou účinnosti těchto smluv (pozor ne osobní údaje, obchodní tajemství, utajované skutečnosti apod.)
- Výjimky: např. smlouvy s následujícími subjekty: občané, bezpečnostní orgány, obec, která nevykonává rozšířenou působnost a její organizace, 7 správců kapitol, umělci a další. Správcem registru smluv je MV. <https://smlouvy.gov.cz/>



Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

§
§

§ ústřední orgán státní správy

§ **nezávislý** - nepodléhá žádnému ministerstvu

§ **zákon č. 273/1996 Sb.**, o působnosti Úřadu pro ochranu
hospodářské soutěže, podpora a ochrana HS proti jejímu
nedovolenému omezování

1996_273 (1).pdf

§ předseda Úřadu (6 let, jmenován prezidentem na návrh vlády,
max. 2 mandáty), 3 místopředsedové

§ **Dle zákona o působnosti Úřad:**

vytváří podmínky pro podporu a ochranu hospodářské soutěže

vykonává dozor nad zadáváním veřejných zakázek

vykonává další působnosti stanovené zvláštními zákony

§
§

Působnost a organizace ÚOHS



Předseda ÚOHS

§ Petr Rafaj od roku 2009

§ Petr Mlsna od roku 2020

Vznik Úřadu pro dozor nad zadáváním veřejných zakázek



Z Index



start [Zindex - metodika hodnocení zadavatelů]

Zindex hodnotí praxi zadávání veřejných zakázek. S pomocí reálných dat měří, jak konkrétní úřad postupoval transparentně, hospodárně a zda mu nevznikala ekonomická rizika. Zindex hrubě porovnává jednotlivé zadavatele a poskytuje jim zpětnou vazbu - kde se jim daří a kde mají rezervy. Nízký Zindex neznamena korupci ani porušení zákona. Spíše měří, zda zadavatel postupuje v souladu s **dobrou praxí**, tedy s doporučeními pro hospodárné zadávání dle Ministerstva pro místní rozvoj, Evropské komise či jiných expertních organizací.

Datlab - veřejné zakázky jednoduše a hospodárně

Z index a k čemu slouží?

☞ Zindex má za cíl v konečném důsledku působit výchovně – s pomocí názorného srovnání ukazovat zadavateli jeho nedostatky, vzdělávat jej a motivovat k lepšímu nakládání s veřejnými prostředky. Tyto stránky, zejména detailní popis jednotlivých ukazatelů, obsahují nejen vysvětlení konkrétního problému, ale i praktické instrukce ke zlepšení, odkazy na vhodnou literaturu apod. Má takto sloužit zadavatelům, odborné veřejnosti i novinářům k věcné debatě o vhodné zadávací praxi.

☞ Výsledné hodnocení informuje v principu o třech tématech:

1.Otevřenost - Jsou zakázky dodavatelům dostupné?

2.Konkurence - Probíhá o zakázky kvalitní soutěž?

3.Kontrola - Má veřejnost možnost zjistit, kam tekly peníze?

☞ zIndex.cz - Statutární město Brno



MUNI
ECON

**Děkuji Vám za
pozornost** □

Pro Vaše dotazy:

[marketa.palenikova@econ.muni.](mailto:marketa.palenikova@econ.muni.cz)

[cz](mailto:marketa.palenikova@econ.muni.cz)

M U N I
E C O N