

# Dotační tituly a základy dotačního managementu

Mgr. Maciej Molak

**Centrum  
pro regionální  
rozvoj České  
republiky**



[WWW.CRR.CZ](http://www.crr.cz)

Programy:

- IROP / IROP2
- Evropská územní spolupráce
- Enterprise Europe Network

# Typy fondů/dotačních titulů s ohledem na zdroj financování (investiční a neinvestiční):

- Národní veřejné rozpočty (např. SFDI, SFŽP, MMR, MV)
- Evropské unie – na úrovni členských států (např. OP Doprava, VaV, OP Životní prostředí, IROP)
- Evropské unie – komunitární programy (např. Program Horizont 2020, LIFE, Evropa pro občany)
- Evropské unie – speciální tematické finanční mechanismy (např. Úhelná platforma, Fond pro spravedlivou transformaci, European Green Deal atd.)
- Norské fondy
- Evropská investiční banka (velké infrastrukturní projekty)
- Nadnárodní a celosvětové např. OECD, Interreg Central Europe (projekty výzkumu a rozvoje, strategie atd.)
- Dotační příležitosti NGO sektoru

# Typy finančních mechanismů:

- Nevratné dotace
- Bezúročné/ nízkouročné půjčky
- Kapitálové účelové fondy pro investice do ŽP
- PPP – Private Public Partnership
- Investiční záruky
- Kombinování zdrojů financování („blending“) – např. EIB + EFRR, inovační finanční nástroj (v ČR např. pro OP ŽP) vs. dvojí financování (**zakázáno!**).
- Financování pomocí střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (národní a evropská úroveň)
- Investiční pobídky (např. CzechInvest)

# Typy příjemců fondů a dotačních titulů:

## **Právní subjektivita podmínkou.**

- Veřejnoprávní osoby – subjekty veřejných financí a veřejného práva
- Soukromoprávní právnické osoby
- Fyzické osoby (velmi omezeně - ekologické dotace, místní rozpočty atd.),
- NNO – např. nadace, z.s., sdružení).

<b>Orgány veřejné správy, jejich svazky a sdružení</b>	Organizační složka státu (např. ministerstva, IZS, NKÚ, AV ČR, FÚ atd.)
	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace
	Veřejnoprávní instituce (ČT, ČRo, ČTK)
	Svazek obcí
	Obec nebo městská část územně členěného statutárního města
	Kraj
	Zastupitelský orgán jiných států
<b>Organizace zřizované a zakládané orgány veřejné správy (min. podíl veřejnoprávních osob nad 80 %).</b>	Společnost s ručením omezeným
	Akciová společnost
	Státní podnik
	Příspěvková organizace
<b>Hospodářské a profesní komory, svazy a sdružení</b>	Veřejné výzkumné instituce
	Zájmové sdružení
	Stavovská organizace - profesní komora
	Komora (s výjimkou profesních komor)
	Zájmové sdružení právnických osob
<b>Vzdělávací instituce včetně vysokých škol</b>	Evropské hospodářské zájmové sdružení
	Vysoká škola
	Školská právnická osoba
<b>Nestátní neziskové organizace</b>	Nadace
	Nadační fond
	Obecně prospěšná společnost
	Ústav
	Sdružení (svaz, spolek, společnost, klub aj.)
	Spolek
	Organizační jednotka sdružení
	Pobočný spolek
<b>Evropské seskupení pro územní spolupráci</b>	Evropské seskupení pro územní spolupráci
<b>Círky a náboženské spolky</b>	Církevní organizace
	Evidované církevní právnické osoby
	Svazy církví a náboženských společností

# Kontrafaktuální přístup v programování

- Cílem je řešení a měření dopadů projektů
- Srovnání co by bylo kdyby projekt nebyl realizován (tzv. nulová varianta)
- Řešení výstupů a výsledků
- Snažší evaluace a monitoring
  
- Problém – sledování očištěného dopadu o jiné faktory

# Teorie změny – základ projektového managementu

- Jaký problém projekt řeší?
- Jaké jsou příčiny problému?
- Co je cílem projektu?
- Jaká změna/y je/ jsou v důsledku projektu očekávána/y?
- Jaké aktivity v projektu budou realizovány?
- Cílová skupina projektu?
- Jak bude zajištěna udržitelnost projektu?



# Základní pojmy

- Alokace, výzva
- (Celkové) způsobilé výdaje
- Nezpůsobilé výdaje
- Ukazatel (indikátor)
- Projekt generující příjmy – provozní příjmy (Modifikovaný základ výpočtu dotace – tzv. finanční mezera – z provozu infrastruktury), realizační příjmy (např. prodej vstupenek, prodej dřeva z kácených stromů u výstavby silnice atd.) vč. veřejná podpora (blokové výjimky, pomoc v režimu „*de minimis*“)
- Způsobilost daní jako výdaj projektu
- Finanční plán
- Víc Slovník pojmů dotací:  
<https://dotaceeu.cz/cs/ostatni/dulezite/slovník-pojmu>
- Dobrá praxe:

<https://dotaceeu.cz/cs/statistiky-a-analyzy/indikatory>

# Důležité aspekty výběru projektů k financování

- Fáze výběru projektů: Kontrola formálních náležitosti, kontrola přijatelnosti, hodnocení
- Horizontální kritéria v oblasti ŽP – pozitivní, neutrální, mírně negativní vliv na ŽP, rovnost šancí
- Soulad s národními, regionálními a lokálními strategiemi
- Kompenzační opatření a jejich náklady – příklad: nasazení nových stromů místo pokácených u výstavby silnice, biokoridor atd.
- Výkonnostní rámec – indikátory a environmentální ukazatele a jejich kvantifikace
- Vyhodnocení SEA a EIA u klíčových investic a grantových/dotačních schémata
- Přeshraniční screening – posouzení dopadu investice na ŽP v sousedním státě (např. dopad do stavu podzemních vod, ovzduší atd.). **ŽP nezná hranic!!!**

# Národní dotační tituly v ČR - příklad

**Státní fond životního prostředí ČR** poskytuje potřebné finance pro zkvalitňování životního prostředí v České republice, a to prostřednictvím několika dotačních titulů a výhodných půjček.

## **Národní program Životní prostředí**

- Prioritní oblast 1: Voda
- Prioritní oblast 2: Ovzduší
- Prioritní oblast 3: Odpady, staré zátěže, environmentální rizika
- Prioritní oblast 4: Příroda a krajina
- Prioritní oblast 5: Životní prostředí ve městech a obcích
- Prioritní oblast 6: Environmentální prevence
- Prioritní oblast 7: Inovativní a demonstrační projekty

Příspěvky mohou čerpat jak veřejnoprávní a soukromoprávní právnické osoby, tak fyzické osoby na velmi širokou škálu projektů.

K nejčastěji podporovaným aktivitám patří odstraňování nelegálních skladů odpadů, starých ekozátěží a nepotřebných hydrogeologických vrtů, snižování zápachu a emisí těžkých kovů, zavádění nízkoemisních zón, podpora čisté mobility a alternativních způsobů dopravy.

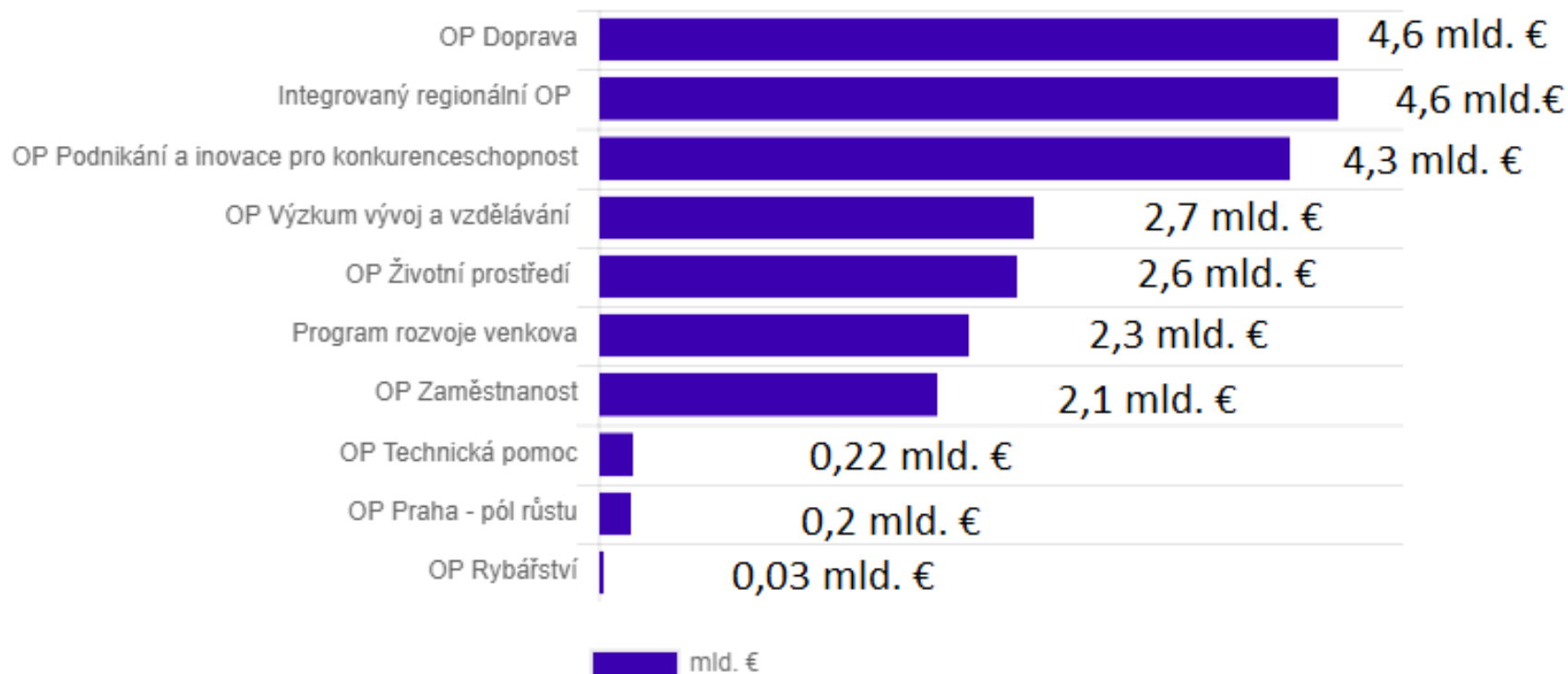
# Evropské fondy v ČR 2014-2020

## Schéma implementační struktury

Zdroj: [www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)



## Alokace ESI fondů mezi tematickými programy v období 2014-2020



Zdroj: [www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)

# EU fondy v ČR - příklad

## **Integrovaný regionální operační program (ŘO – MMR ČR)**

Prioritou IROPu je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Významnou složkou IROP jsou integrované nástroje, které představují 28 % z celkové alokace IROP.

- Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony
- Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
- Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí
- Prioritní osa 4: Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

# LIFE – komunitární program

Jeho záměrem je podpora implementace a integrace environmentálních a klimatických cílů EU do politik členských států i praxe soukromého sektoru. V letech 2014-2020 je rozdělen na podprogram

- 1. Podprogram Životní prostředí (LIFE Environment)**
- 2. Podprogram Změna klimatu (LIFE Climate Action)**

Rozpočet pro období 2014-2020 – 3,46 mld. €

# Norské fondy

- Prostřednictvím Fondů EHP a Norska přispívají státy Island, Lichtenštejnsko a Norsko ke **snížování ekonomických a sociálních rozdílů v Evropském hospodářském prostoru (EHP)** a k **posilování spolupráce** s patnácti evropskými státy. Příjemci finanční podpory jsou země střední, východní a jižní Evropy. Právě velký důraz na sdílení a výměnu zkušeností mezi donory a příjemci grantů je důležitý aspekt, kterým se tyto fondy liší od fondů EU.
- Česká republika je příjemcem těchto fondů od roku 2004, kdy vstoupila do Evropské unie a tím také do Evropského hospodářského prostoru, který je dohodou mezi EU a zeměmi Evropského sdružení volného obchodu (ESVO).
- **Od roku 2004 podpořily Fondy EHP a Norska v České republice přes 1 000 zajímavých projektů za více než 6 mld. Kč.** Aktuálně je Česká republika pátým největším příjemcem, a to po Polsku, Rumunsku, Maďarsku a Bulharsku.
- Zdroj: <https://www.eeagrants.cz/>



# React-EU IROP

## Fondy EU v době Covid19

- IROP byl jako jediný operační program v České republice vybrán k tomu, aby pomohl rozdělit finanční prostředky, které Česká republika obdrží od Evropské unie za účelem snížení dopadů pandemie covid-19.
- Finanční prostředky budou rozděleny prostřednictvím **nového investičního nástroje REACT-EU**, který umožní čerpat finanční podporu již v tomto roce. Mimořádné dodatečné zdroje určené na pomoc při podpoře zotavení z krize v souvislosti s pandemií covid-19 a přípravě ekologického, digitálního a odolného oživení hospodářství v EU byly České republice přiděleny pro rok 2020 **ve výši 21,7 mld. Kč.**

### Příklady výzev:

- Modernizace a posílení odolnosti páteřní sítě poskytovatelů zdravotní péče s ohledem na potenciální hrozby
- Rozvoj a zvýšení odolnosti poskytovatelů péče o zvláště ohrožené pacienty
- Zvýšení připravenosti subjektů zapojených do řešení hrozeb

# Budoucnost EU fondů 2021+

## **Vyjednávání o novém rozpočtovém rámci a programech z ESIF:**

- Trialog ohledně Obecného nařízení a specifických nařízení (EP, ER, EK)
- Schválení nařízení (EP)
- Uzavření partnerské dohody s členskými státy (EK)
- Příprava (ČS) a schválení operačních programů (EK)
- Implementace programů (ČS)

# Budoucnost EU fondů 2021+

## Cíle politik – tematická koncentrace

- **Inteligentní Evropa** díky inovativní a inteligentní ekonomické transformaci
- **Zelenější, nízkouhlíková a odolná Evropa** díky podpoře čisté a spravedlivé transformace energetiky, zelených a modrých investic, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změnám klimatu a prevence a řízení rizik
- **Více propojená Evropa** zvýšením mobility a regionální ICT konektivity
- **Sociálnější Evropa** – provádění evropského pilíře sociálních práv
- **Evropa bližší občanům** – trvale udržitelný a integrovaný rozvoj městských, venkovských a pobřežních oblastí prostřednictvím místních iniciativ

# Finanční nástroje EU 2021+

## **7 fondů/nástrojů tvoří:**

- FS: Fond soudržnosti
- ENRF: Evropský námořní a rybářský fond
- EFRR: Evropský fond pro regionální rozvoj
- ESF+: Evropský sociální fond Plus
- AMIF: Azylový a migrační fond
- BMVI: Nástroj pro správu hranic a víza
- ISF: Fond pro vnitřní bezpečnost

# Finanční aspekty EU fondů 2021 +

- **Celková alokace pro ČR 550 mld. Kč na 2021-27 (politika soudržnosti)**

Další prostředky až do výše celkových 960 miliard korun bude mít ČR k dispozici z dalších evropských iniciativ.

- **Tři kategorie regionů**

- Méně rozvinuté (Severozápad, Severovýchod, Střední Morava, Moravsko-Slezsko)
- Přejížděcí (Střední Čechy, Jihozápad, Jihovýchod)
- Více rozvinuté regiony (Praha)

Výše schválených alokací jednotlivých operačních programů **(rozhoduje vláda ČR):**

Operační program	Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost	Jan Amos Komenský	Zaměstnanost+	Životní prostředí	Doprava	Integrovaný regionální operační program
Alokace v mld. EUR	3,1	2,5	1,4	2,3	4,8	4,7
Alokace v mld. Kč	79,3	64,1	36,4	61,1	125	122,7

## **Rozhoduje EK:**

OP Spravedlivé transformace zaměřený na podporu transformace uhelných regionů (1,6 mld. EUR; 42,7 mld. Kč) a OP Rybářství (0,03 mld. EUR; 0,780 mld. Kč).

Zdroj MMR ČR

# Příklady programu 2021+ v ČR – IROP2

## Aktivity IROP pro období 2021 - 2027



# IROP 2

- IROP pokračuje i v programovém období 2021-2027. Oproti období 2014-2020 nás čeká několik novinek. Již teď můžeme sdělit, že přibudou nová témata podpory. Bude se jednat o podporu **udržitelného cestovního ruchu, revitalizace měst a obcí nebo o podporu ochrany veřejného zdraví**. Oblasti, které v novém období nebudou podporovány z IROP, jsou sociální podnikání, zateplování bytových domů, dokumenty územního rozvoje a komunitní centra. Většina témat tedy bude pokračovat v dalších letech s určitými změnami, na co bude možné čerpat dotaci.

Zdroj: MMR ČR

# OPŽP 2021–2027

## Co je cílem programu?

- Operační program Životní prostředí bude i v období 2021–2027, podobně jako v předchozích letech, základním zdrojem podpory pro financování projektů v oblasti ochrany životního prostředí. Program bude opět sledovat celou řadu cílů.

## Na co můžu získat podporu?

- V současnosti se předpokládá podpora následujících oblastí:
- energetické úspory ve veřejném sektoru a podpora obnovitelných zdrojů energie
- adaptace na změnu klimatu se zaměřením na povodně, sucho a sesuvy půdy včetně podpory environmentální výchovy
- vodohospodářská infrastruktura
- přechod na oběhové hospodářství
- biodiverzita
- kvalita ovzduší
- sanace kontaminovaných lokalit
- Upozorňujeme, že struktura programu se připravuje a může se v průběhu jednání s relevantními partnery a Evropskou komisí měnit.

Zdroj: MŽP ČR



Děkuji za pozornost

Mgr. Maciej Molak

[319543@econ.muni.cz](mailto:319543@econ.muni.cz)