

Krizové řízení ve veřejné správě (PVKRVS)

Doc. PhDr. Jan Šelešovský, CSc.
Ing. Eduard Bakoš



Ekonomicko-správní fakulta
Masarykovy univerzity

<www.econ.muni.cz>

- ◆ Doc. PhDr. Jan Šelešovský, CSc.
adresa: jansel@econ.muni.cz
- ◆ Ing. Eduard Bakoš
adresa: edik@mail.muni.cz

Literatura

- ◆ DSO

Krizové řízení ve veřejné správě. MU ESF
2005. ISBN 80-210-3664-8

- ◆ J. Rektořík a kol.:

Krizový management ve veřejné
správě. Teorie a praxe. Praha, Ekopress
2004 ISBN 80-86119-83-1

- ◆ webové stránky příslušných institucí
(např. MV ČR, MMR ČR)

Literatura

- ◆ Relevantní legislativa – viz dále
(Ústava, Bezpečnostní strategie,
krizové zákony, resortní zákony)

KRIZOVÉ ŘÍZENÍ (ve veřejné správě)

Úvod do předmětu

OBSAH

Úvod

1. Bezpečnostní systém
2. Systém krizového řízení
3. Financování krizového řízení

Úvod

Koncepce krizového řízení vychází ze :

- ◆ Schválené Bezpečnostní strategie České republiky
- ◆ Zákonů o bezpečnosti a zajištění obrany České republiky
 - Ústava České republiky
 - Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky
 - Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky
- Zákonů , tzv. krizových

Klíčová legislativa

◆ Základní normy :

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR
- Ústavní zákon č. 300/2000 Sb., změna Ústavy a ÚZ č. 110/1998 Sb.

◆ Prováděcí zákony :

- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon)
- Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (složky IZS)
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy
- Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou
- Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany

Další legislativa

◆ Další zákony :

- Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR
 - ◆ Zákon č. 183/1991 Sb., o Policii ČR
 - ◆ Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě
 - ◆ Zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR
- Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně (úplné znění: Zákon č.67/2001 Sb.)
- Zákon č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky
- Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon)
- Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči (veterinární zákon)
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon)
- Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích

Pojmy a zákony

- ◆ Zákon č. 239/2000 (IZS)
- ◆ Zákon č. 240/2000 (KZ)
- ◆ Zákon č. 241/2000 (HOPKS)
- ◆ **Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní nebo jinou pohromou**

ZÁKON č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému - I

- Vymezuje IZS, stanoví složky IZS a jejich působnost, působnosti a pravomoci státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při
 - přípravě na mimořádné události
 - záchranných a likvidačních pracích
 - ochraně obyvatelstva } před a po dobu vyhlášení krizových stavů
- **Definice MU:** škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení **záchranných a likvidačních prací**
- **Záchranné práce** – činnost k odvrácení nebo omezení působení rizik vzniklých MU a vedoucí k přerušení jejich příčin
- **Likvidační práce** – činnosti k odstranění následků způsobených MU

ZÁKON č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému - II

- **Základní složky IZS**
 - Hasičský záchranný sbor ČR (HZS)
 - Jednotky PO zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami PO
 - Zdravotnická záchranná služba
 - Policie ČR
- **Ostatní složky IZS (pomoc na vyžádání)**
 - Vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil
 - ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory
 - ostatní záchranné sbory
 - orgány ochrany veřejného zdraví
 - havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby
 - zařízení civilní ochrany
 - neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k ZLP

ZÁKON č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému - III

- **Základní složky IZS zajišťují nepřetržitou pohotovost pro příjem ohlášení vzniku mimořádné události, její vyhodnocení a neodkladný zásah v místě MU – rozmístění sil a prostředků po celém území ČR**
- **Složky IZS se řídí při zásahu příkazy velitele zásahu (velitel jednotky PO, nebo funkcionář HZS), popřípadě pokyny hejtmana, starosty obce, pokud provádějí koordinaci ZLP**
- **Stálými orgány pro koordinaci složek IZS jsou**
 - **operační střediska HZS kraje**
 - **operační a informační středisko GŘ HZS ČR**
- **Ministerstvo vnitra zpracovává koncepci ochrany obyvatelstva, provozuje jednotný systém varování a vyrozumění...(CO)**

ZÁKON č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon)

- Stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob **při přípravě** na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a **při jejich řešení**
- Vymezuje *pojmy* krizové řízení, krizová situace, pracovní povinnost a výpomoc, věcný prostředek
- Definuje krizový stav – **stav nebezpečí**, způsoby vyhlášení, krizová opatření při **nouzovém stavu**
- Upřesňuje orgány krizového řízení a stanoví jim úkoly
- Upřesňuje zřízení Bezpečnostních rad
- Řeší finanční zabezpečení krizových opatření
- Upřesňuje práva a povinnosti právnických a fyzických osob

ZÁKON č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy

- Upravuje **přípravu** hospodářských opatření pro SN, NS, SOS a VS a **příjetí** hospodářských opatření *po vyhlášení krizových stavů*
- *Hospodářským opatřením* pro krizové stavy se rozumí opatření organizační, materiální nebo finanční přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů
- Systém **hospodářských opatření pro KS** zahrnuje :
 - systém nouzového hospodářství
 - systém hospodářské mobilizace
 - použití státních hmotných rezerv
 - výstavbu a údržbu infrastruktury
 - **regulační opatření** (pro ekonomický systém největší význam – snížení spotřeby surovin, výrobků, energií nebo usměrnění spotřeby v souladu s kriz.plány). Přijímána na určitou dobu a ke zrušení musí dojít po ukončení KS.
- Zákon stanoví pravomoci hejtmana, vlády a guvernéra ČNB v jednotlivých krizových stavech

Bezpečnostní strategie

- ◆ 1. **Bezpečnostní strategie** byla schválena vládou dne 17. února 1999 jako základní koncepční dokument bezpečnostní politiky státu (před vstupem ČR do NATO)
- ◆ Proběhly už dvě novelizace – 2001 a 2003. Poslední byla schválena vládou dne 10. prosince 2003 (usnesení vlády č. 1254/2003)
Bezpečnostní strategie ČR definuje v 5 kapitolách základní hodnoty, zájmy, postoje a ambice ČR při zajišťování své bezpečnosti:
 1. Východiska bezpečnostní politiky (principy BP)
 2. Bezpečnostní zájmy (životní, strategické, další významné)
 3. Bezpečnostní prostředí (trendy, hrozby a rizika)
 4. Strategie prosazování bezpečnostních zájmů (ZP, OB, HP, VB, VI)
 5. Bezpečnostní systém ČR (prvky BS, struktura, povinnosti, kompetence)

Bezpečnostní strategie a politika

- ◆ Bezpečnostní strategie ČR je základním dokumentem bezpečnostní politiky ČR. Na ni navazují např. Vojenská strategie, Koncepce ZP...
- ◆ **Bezpečnostní strategie** chápe pojem bezpečnost jako žádoucí stav, kdy jsou na nejnižší míru snížena rizika pro ČR5 plynoucí z hrozeb vůči : obyvatelstvu, svrchovanosti a územní celistvosti, demokrat. Zřízení a principům právního státu, vnitřnímu pořádku, majetku, životnímu prostředí, plnění mezinárodních bezpečnostních závazků a dalším definovaným zájmům
- ◆ **Bezpečnostní politika** je souhrn opatření a kroků za účelem prevence a eliminace hrozeb a z nich vyplývajících rizik s cílem zajistit vnitřní a vnější bezpečnost, obranu a ochranu občanů a státu. Provádí se pomocí politiky : zahraniční, obranné, hospodářské, vnitřní bezpečnosti a veřejné informovanosti

Bezpečnostní zájmy České republiky

(životní, strategické a další významné)

Životní zájmy státu (primární úkol) - zajištění

- existence
- suverenity
- územní celistvosti
- principů demokracie
- právního státu
- vytvoření základních podmínek pro život svých občanů

I když přímé ohrožení území nehrozí, zůstává nadále životním zájmem ČR zajistit **obranu svého území.**

Bezpečnostní zájmy České republiky

Strategické zájmy státu (k ochraně životních zájmů, prospívají bezpečnosti a ekonomické prosperitě státu) :

- ◆ bezpečnost a stabilita – v euroatlantickém prostoru
- ◆ zachování globální stabilizační role a zvýšení efektivity OSN
- ◆ pevná vazba na NATO a EU
- ◆ komplementární rozvíjení obranných schopností NATO a EU
- ◆ rozvíjení role OBSE v oblasti prevence ozbrojených konfliktů, stabilizace ...
- ◆ potírání mezinárodního terorismu, eliminace organizovaného zločinu a nelegální migrace
- ◆ snižování rizika šíření ZHN a jejich nosičů včetně snížení R napadení ČR
- ◆ podpora regionální spolupráce
- ◆ zajištění ekonomické bezpečnosti, konkurenceschopnosti domácího obranného průmyslu a zajištění strategických rezerv
- ◆ podpora šíření svobody a demokracie a principů právního státu

Bezpečnostní zájmy České republiky

Další významné zájmy (k zajištění životních a strategických zájmů, zvyšování kvality života občanů ČR a efektivity veřejné správy) :

- ◆ Snižování ekonomické a sociální nerovnováhy (Sever a Jih)
- ◆ Ochrana životního prostředí
- ◆ Snižování kriminality (korupce, nelegální obchody, daňové úniky)
- ◆ Potlačování extremismu (podmínky pro multikulturní, tolerantní a občanskou společnost)
- ◆ Zvyšování efektivity a profesionality státních institucí a soudnictví
- ◆ Podpora VTR s důrazem na nové technologie a vysok. přidanou hodnotu
- ◆ Rozvíjení technických a technolog. schopností
- ◆ Prevence a příprava na nepředvídatelné živelní, ekologické či průmyslové havárie a katastrofy
- ◆ Prevence a příprava na nepředvídaný vznik a šíření nakažlivých smrtelných chorob

HOSPODÁŘSKÁ POLITIKA A ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI

Úkol : vytváří podmínky pro zajišťování bezpečnosti státu

Ekonomika ČR je otevřená, tržní, makroekonomicky stabilizovaná a zapojená do mezinárodních obchodních a finančních vztahů.

Přijatelné ekonomické klima posilovat :

- ◆ reformou veřejných financí s cílem snížit vnější i vnitřní zadluženost a tím dlouhodobě stabilizovat veřejné rozpočty
- ◆ úsilím státu o udržování stabilní cenové hladiny prostřednictvím vhodně koncipovaných a prováděných makroekonomických politik
- ◆ pokračováním transformačního procesu v ekonomice s ohledem na bezpečnostní zájmy státu
- ◆ zajištěním finančního a devizového hospodářství státu

Poslání a úkoly bezpečnostního systému ČR

- ◆ Cílem je zajišťovat bezpečnost ČR, ochraňovat a prosazovat životní, strategické a další významné zájmy ČR
- ◆ Základní funkcí je řízení a koordinace činnosti jednotlivých prvků při zajišťování bezpečnostních zájmů ČR a v době přímé hrozby nebo při vzniku krizové situace
- ◆ Prvky BS disponují příslušnými kompetencemi daných zákony
- ◆ Prvky BS vytvářejí hierarchickou strukturu s vymezením pravidel, zásad a postupů při působení při zajišťování bezpečnosti ČR
- ◆ Celá struktura umožňuje rychlý přechod z běžného do krizového stavu, což současně vytváří předpoklad pro úspěšné a organizované zvládnutí počáteční etapy řešení krizové situace

BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

- Je tvořen také :
 - Ústředními správními úřady
 - Orgány územní samosprávy (kraje a obce)
 - Právníckými a fyzickými osobami
- ◆ Další složky BS tvoří :
 - Ozbrojené síly
 - Ozbrojené bezpečnostní sbory
 - Zpravodajské služby
 - Záchranné sbory
 - Záchranné služby
 - Havarijní služby

BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

- CENTRUM -



BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

PREZIDENT ČR

- má úřední pravomoci z hlediska bezpečnosti státu dané Ústavou ČR a další platnou legislativou,
- je vrchním velitelem ozbrojených sil,
- má zvláštní postavení k Bezpečnostní radě státu, neboť má právo účastnit se jejího zasedání a vyžadovat od ní a jejích členů zprávy a projednávat otázky patřící do této oblasti

VLÁDA ČR (BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU) MINISTERSTVA A DALŠÍ ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘADY

- ústředním výkonným orgánem státní moci, který uskutečňuje bezpečnostní politiku státu,
- je odpovědná za funkčnost komplexního působení celého bezpečnostního systému státu,
- rozhoduje o vyslání ozbrojených sil ČR mimo území ČR a o pobytu ozbrojených sil jiných států na území ČR (nejdéle na dobu 60 dnů),
- rozhoduje o vyhlášení nouzového stavu

PARLAMENT ČR

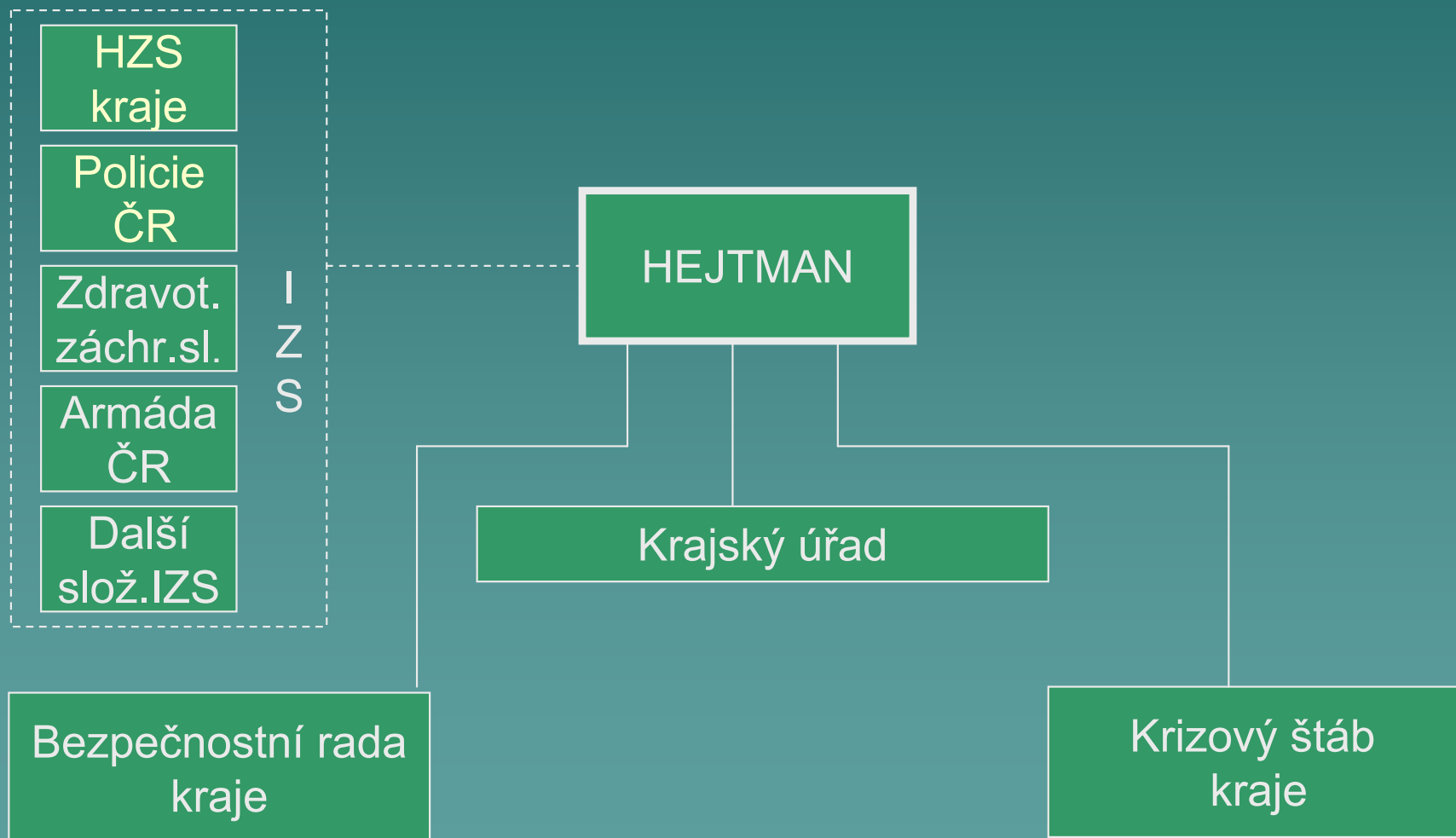
- schvaluje zákony z problematiky bezpečnosti státu,
- spolurozhoduje o orientaci bezpečnostní politiky státu,
- rozhoduje o vyhlášení stavu ohrožení státu, válečného stavu a o účasti ČR v obranných systémech mezinárodní organizace jíž jsme členem,
- dává souhlas k vyslání ozbrojených sil mimo území republiky a k pobytu cizích vojsk na území republiky

BEZPEČNOSTNÍ RADA STÁTU

- ◆ Je stálým pracovním orgánem vlády pro koordinaci problematiky bezpečnosti ČR a přípravu návrhů opatření k jejímu zajištění
- ◆ Je zřízena dle čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR
- ◆ Složení BRS :
 - PŘESEDÁ – předseda vlády ČR
 - Místopředseda – Ministr vnitra
 - Další členové Rady
 - Ministr zahraničních věcí
 - Ministr obrany
 - Ministr financí
 - Ministr průmyslu a obchodu
 - Ministr dopravy
 - Ministr informatiky
 - Ministr zdravotnictví
- ❖ Schůze se dále účastní guvernér ČNB a předseda SSHR a vedoucí Úřadu vlády ČR
- ❖ Prezident republiky má právo účastnit se schůzí rady

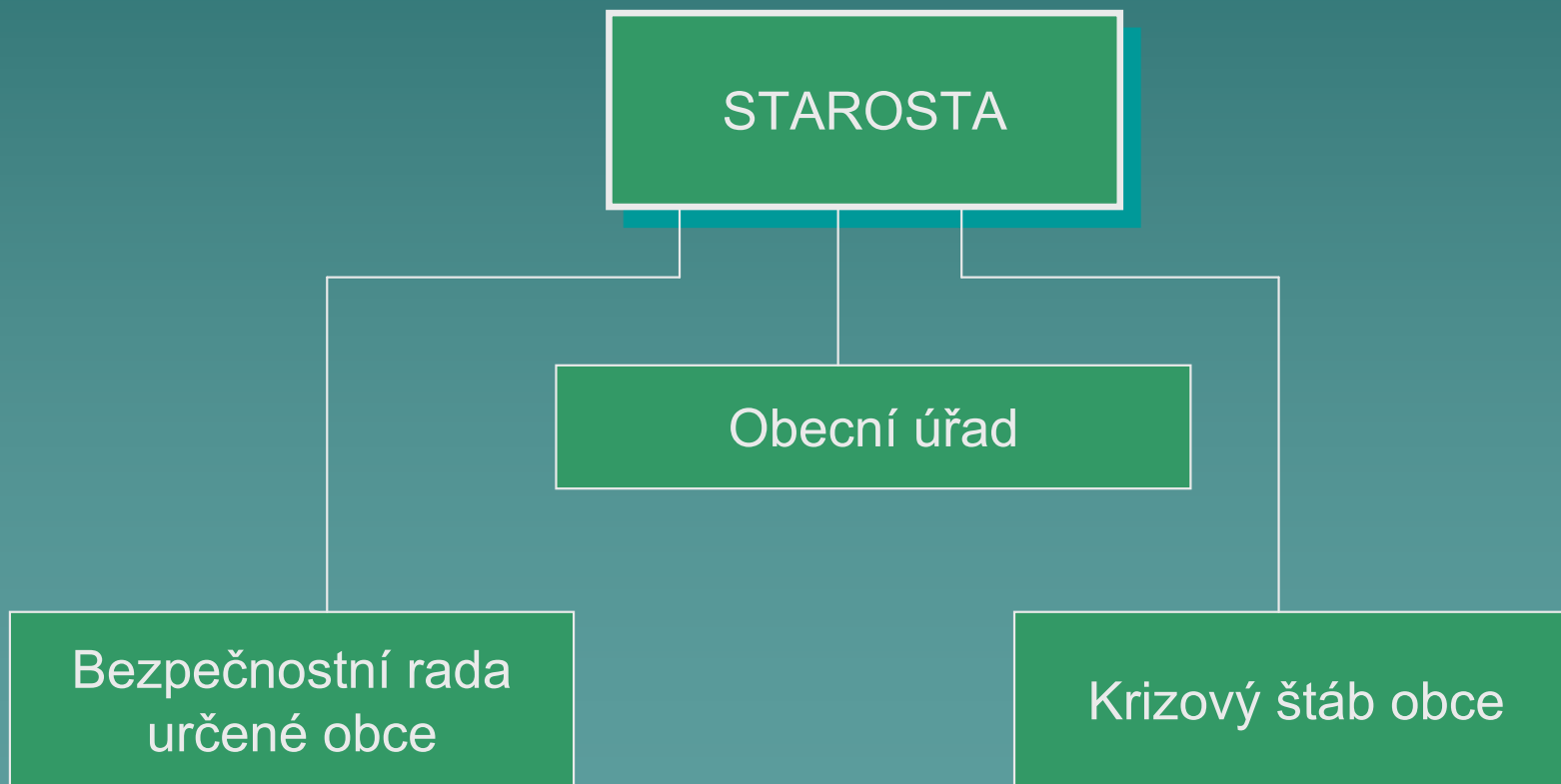
BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

- KRAJ -



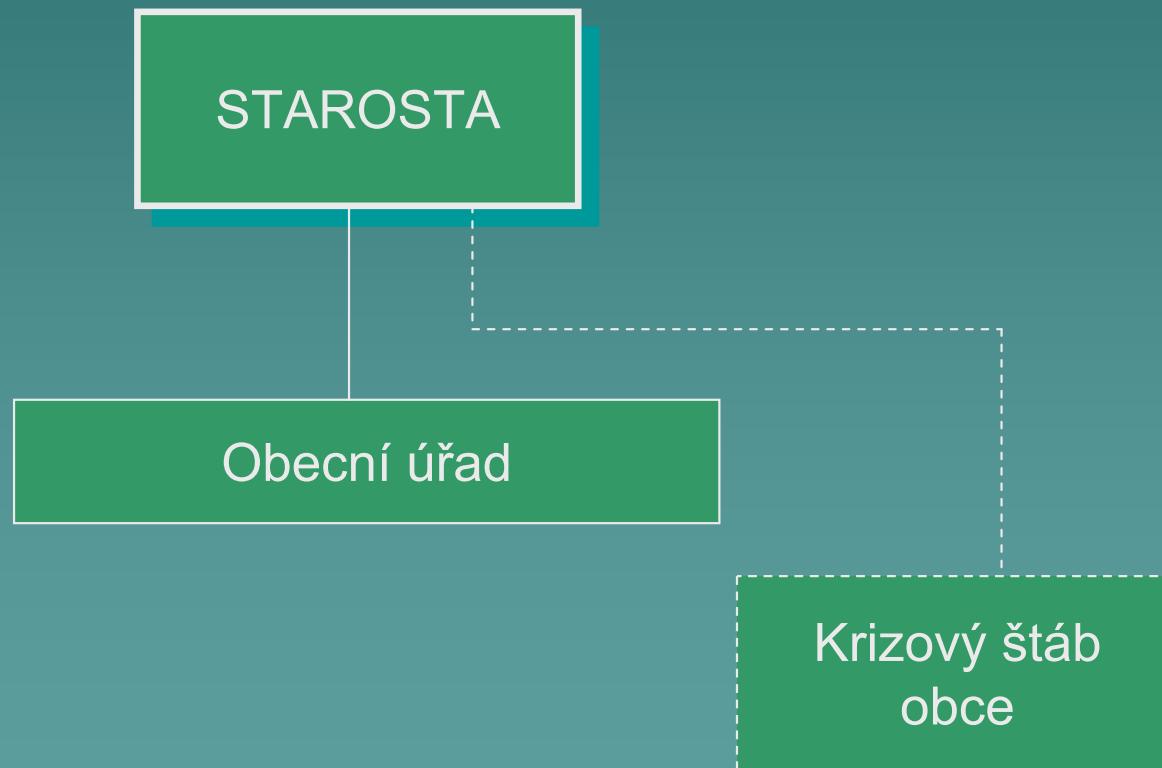
BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

- URČENÁ OBEC -



BEZPEČNOSTNÍ SYSTÉM ČR

- OBEC -



Úloha a místo KŘ při naplňování bezpečnostní politiky ČR

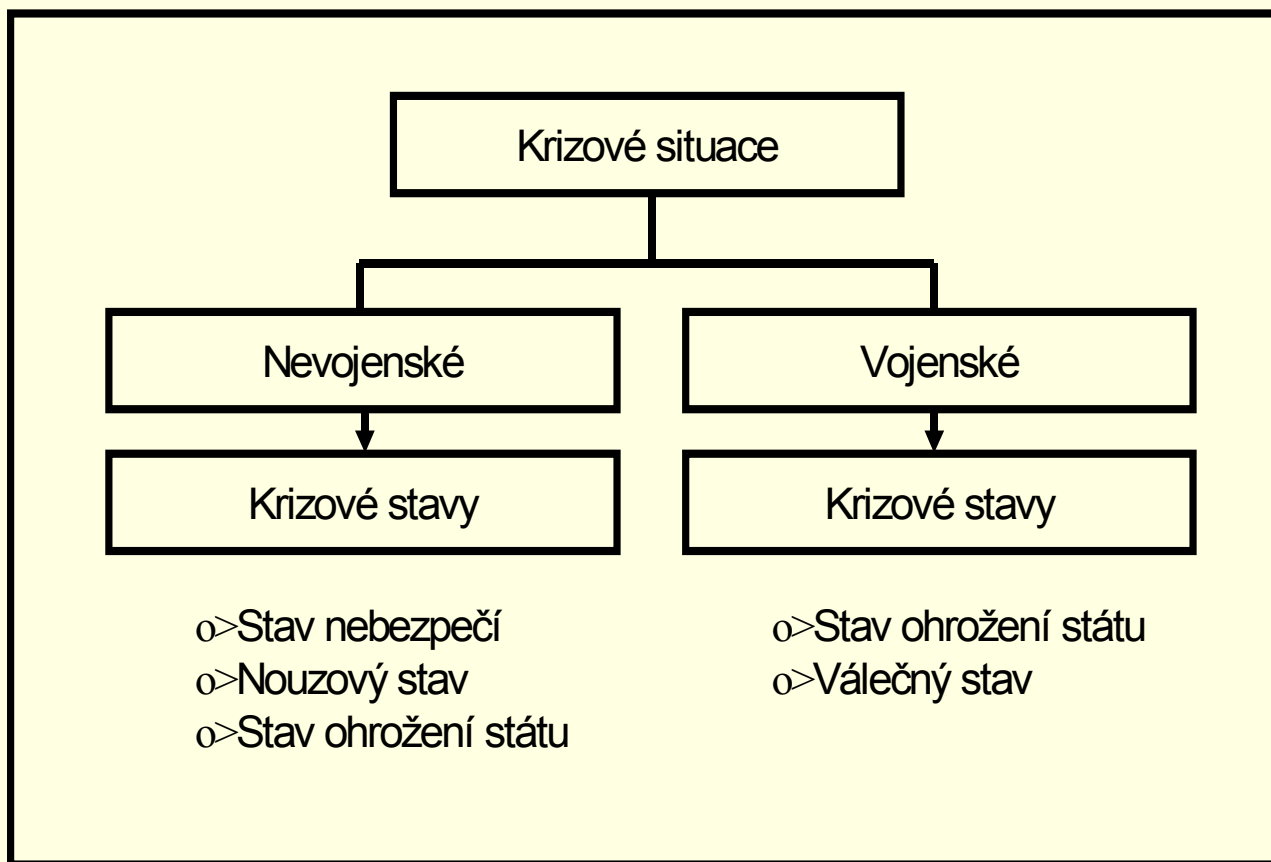
◆ Krizové řízení se uplatňuje při řešení :

- **vojenských KS**
(obranná politika)
- **nevojenských KS** (politika
v oblasti vnitřní bezpečnosti)

◆ Provázanost spatřovat v tom, že na řešení KS

- **vojenského** charakteru
se podílí **civilní sektor**
- **nevojenského**
charakteru se významně
podílejí **ozbrojené síly a**
ozbrojené bezpečnostní
sbory

Vztahy mezi krizovými situacemi a stavy



Pojem mimořádné události a krizové situace

je zakotven v zákonech: Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (**krizový zákon**) a zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů (**zákon o IZS**), Ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR.

Krizový stav vzniká z **mimořádné události**, která je uvedenou legislativou definována jako „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy a různými haváriemi, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací“.

Jde-li o mimořádnou událost, kterou nelze odvrátit běžnou činností správních úřadů a složek IZS, vzniká **krizová situace**, kterou řeší **orgány krizového řízení** s využitím dokumentace krizového plánování.

Krizová situace

je mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen krizové stavy).

Krizová situace nastává:

- a) je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy ČR,
- b) je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně,
- c) je-li ve značném rozsahu ohrožen vnitřní pořádek a bezpečnost,
- d) jsou-li ve značném rozsahu ohroženy životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí,
- e) vyplývají-li ohrožení uvedená v písmenech c) a d) z živelné pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody nebo jiného obdobného nebezpečí.

Příklady typových krizových situací

- povodně velkého rozsahu
- jiné živelní pohromy (požáry, sněhové kalamity, sesuvy půdy, tornáda atd.)
- epidemie - hromadné nákazy osob
- epizootie - hromadné nákazy zvířat (šířící se rychle i mimo původní ohnisko)
- radiální havárie
- chemické havárie
- narušení hrází významných hospodářských děl
- narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu
- narušení dodávek ropy
- narušení dodávek el. energie, plynu nebo tepelné energie velkého rozsahu

Stav nebezpečí

Vyhlašuje

Důvod

Hejtman kraje (primátor hlavního města Prahy);
jsou-li v případě živelní pohromy, ekologické nebo
průmyslové havárie, nehody nebo jiného nebezpečí
ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí, pokud
nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu a není
možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů
a složek IZS;

Území

Doba trvání

celý kraj nebo jeho část;
nejvýše 30 dnů (prodloužení doby jen se souhlasem vlády);

Viz § 3 zákona č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých
zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Nouzový stav

Vyhlašuje

Důvod

Vláda České republiky popřípadě předseda vlády;
v případě živelních pohrom, ekologických nebo
průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí,
které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo
majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost;

Území

Doba trvání
sněmovna);

celý stát nebo jen omezené území státu;

nejdéle 30 dnů (prodloužit může pouze Poslanecká

Viz čl. 5 a 6 Ústavního zákona č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

STAV OHROŽENÍ STÁTU

(čl. 2, Ústavního zákona č. 110/1998 Sb.)

Jako nevojenský krizový stav :

- je-li ve značném rozsahu ohrožen vnitřní pořádek a bezpečnost a jsou-li ve značném rozsahu ohroženy životy a zdraví, majetkové hodnoty nebo životní prostředí

Jako vojenský krizový stav :

- je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost, územní celistvost, demokratické základy a je-li třeba plnit mezinárodní závazky o společné obraně

Stav ohrožení státu

- ◆ O vyhlášení rozhoduje Parlament na návrh vlády, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu nebo jeho demokratické základy.

Válečný stav

<i>Vyhlašuje</i>	Parlament České republiky;
<i>Důvod</i>	je-li Česká republika napadena nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení;
<i>Území</i>	celý stát;
<i>Doba trvání</i>	není omezeno.

Viz čl. 43 Ústavního zákona č.1/1993,Sb., ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů a čl. 2 Ústavního zákona č.110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

ZÁKLADNÍ POJMY

Krizové řízení – souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace,

Pracoviště krizového řízení – pracoviště v přímé podřízenosti vedoucího zaměstnance příslušného správního úřadu pověřené koordinací krizového řízení,

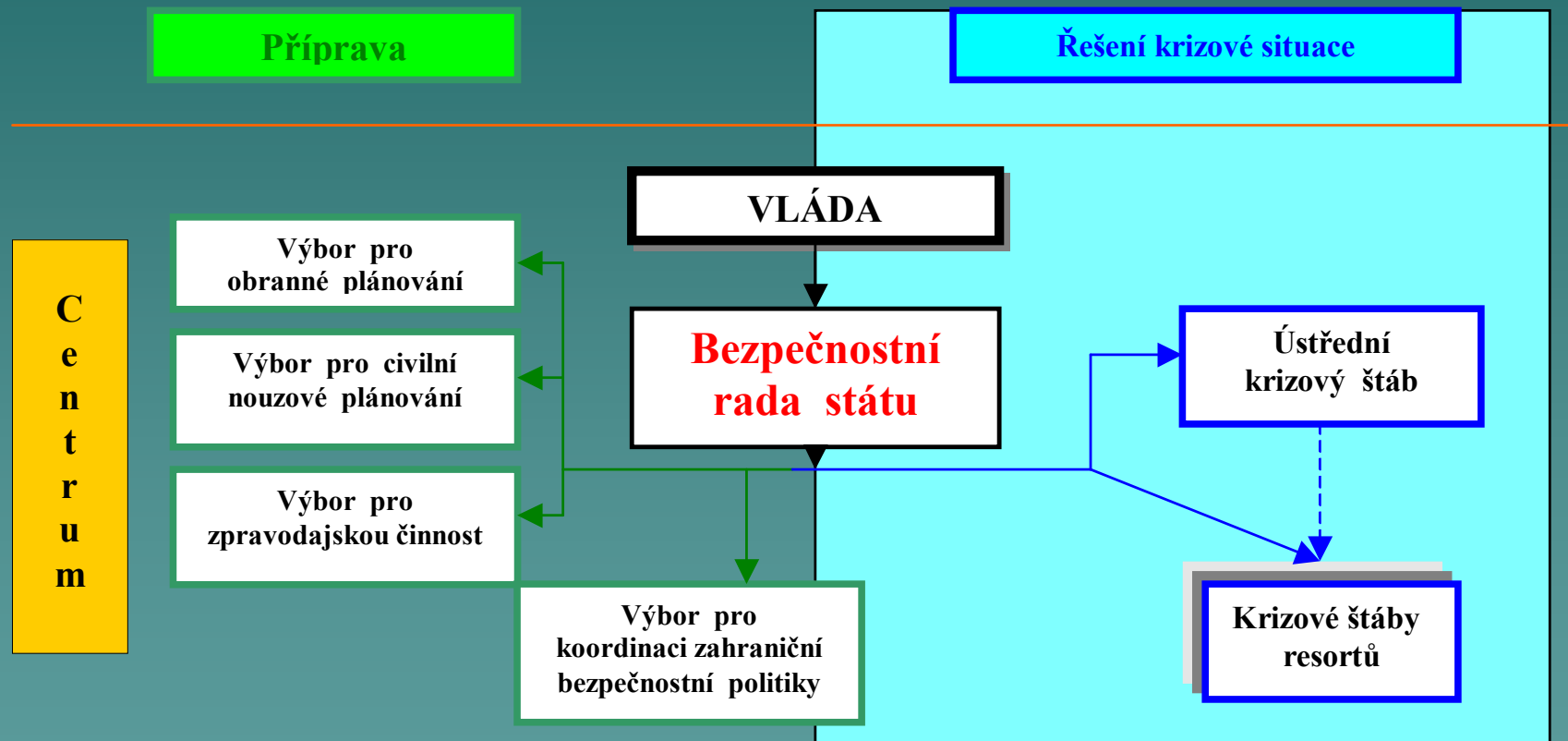
Krizová situace – mimořádná událost, při níž je vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav nebo stav ohrožení státu (dále jen „krizové stavy“),

Zvláštní skutečnosti – informace v oblasti krizového řízení, které by v případě zneužití mohly vést k ohrožení života, zdraví, majetku, životního prostředí nebo podnikatelských zájmů právnických osob nebo fyzických osob vykonávajících podnikatelskou činnost podle zvláštních práv. předpisů

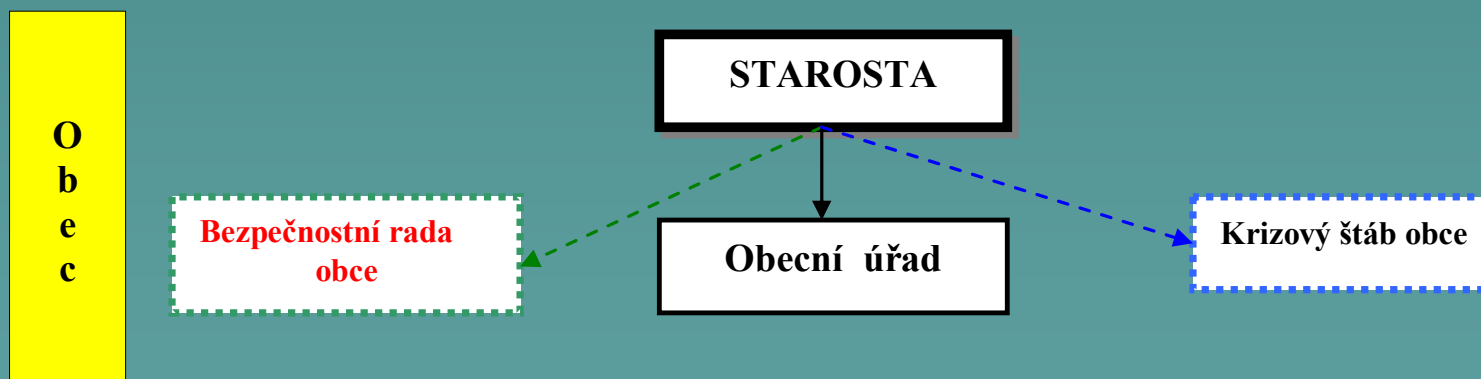
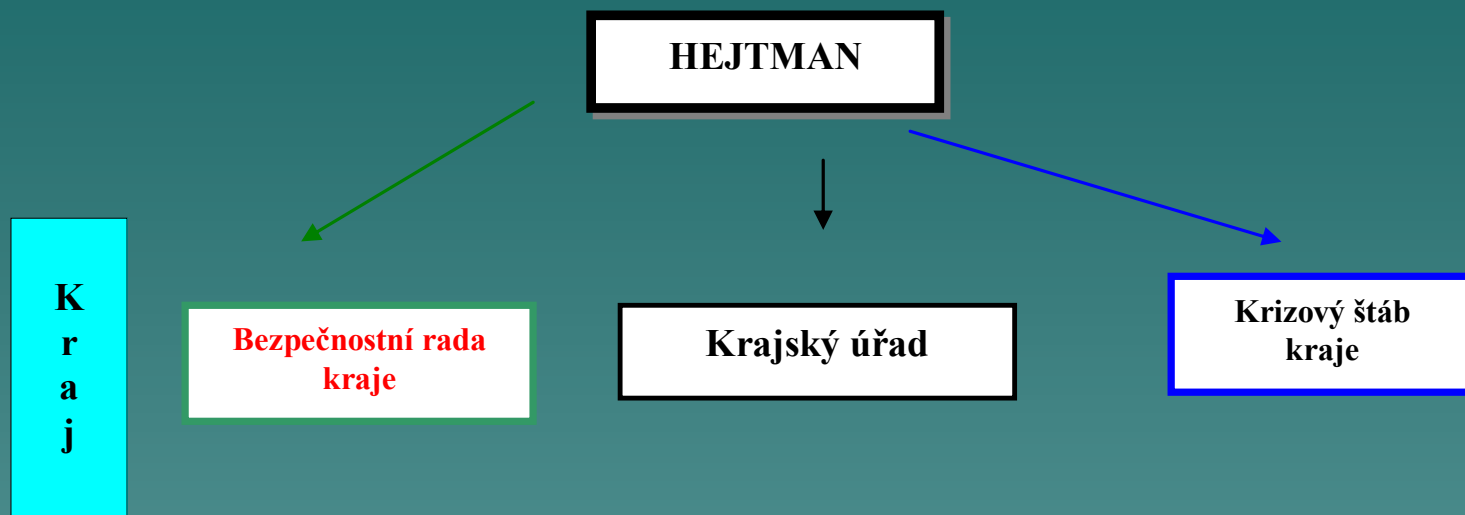
ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ



Orgány krizového řízení



Orgány krizového řízení



ÚKOLY MINISTERSTEV

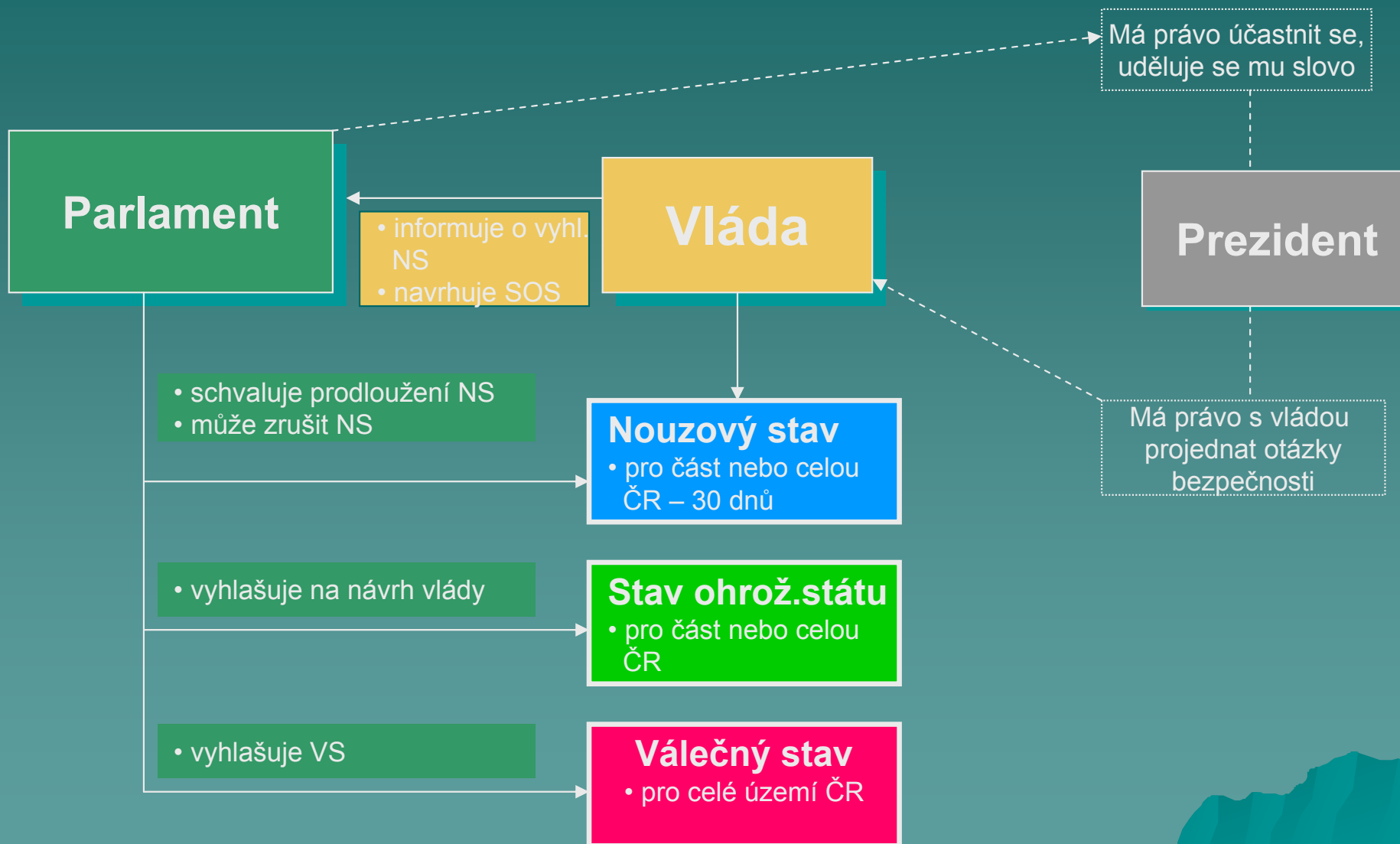
a jiných správních úřadů

- ◆ Zřizují pracoviště krizového řízení
- ◆ Zpracovávají krizový plán
- ◆ Zřizují krizový štáb
- ◆ Poskytují a vyžadují podklady, stanoví podřízeným územním SÚ povinnost poskytovat podklady – pro KP kraje

Správní úřady

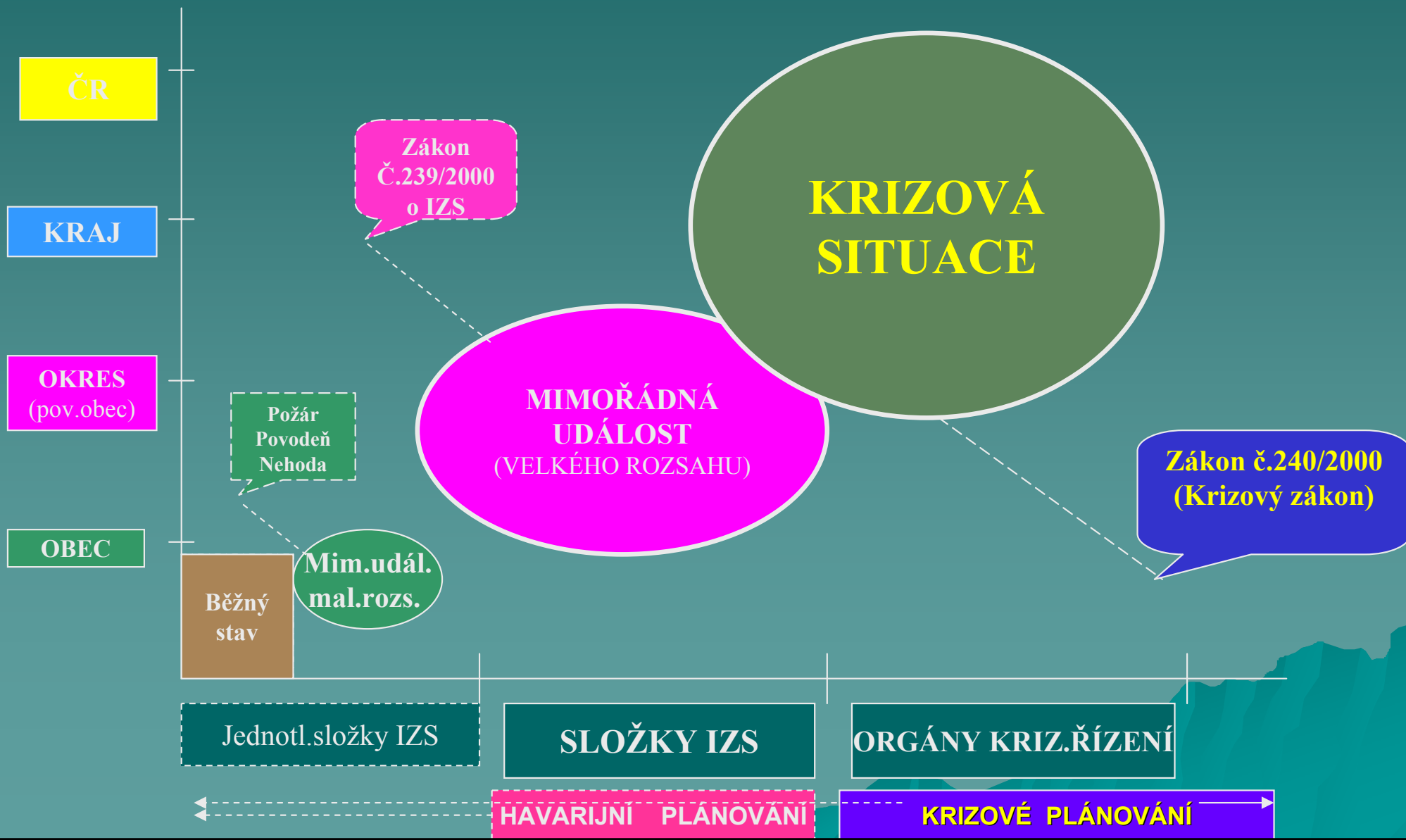
- Přehled možných zdrojů rizik
- Rozhodují o činnostech k řešení krizových situací
- Organizují opravy..., vytvářejí podmínky pro nouzovou komunikaci.....

Řídící prvky bezpečnostního systému ČR



GRAFICKÉ VYJÁDŘENÍ

procesů krizového řízení



ÚKOLY

profilových ministerstev a ČNB

◆ Ministerstvo vnitra

- hlavní koordinátor, sjednocuje postupy ministerstev
- organizuje školení, instruktáže
- kontrola krizových plánů
- vede ústřední evidenci údajů
- zodpovídá za oblast vnitřní bezp.
- řeší rozpory v oblasti KŘ

◆ Česká národní banka

- koordinuje s vládou opatření, dotýkající se působnosti ČNB
- zpracovává KP v oblasti měnové politiky a bankovníctví

◆ Ministerstvo zdravotnictví

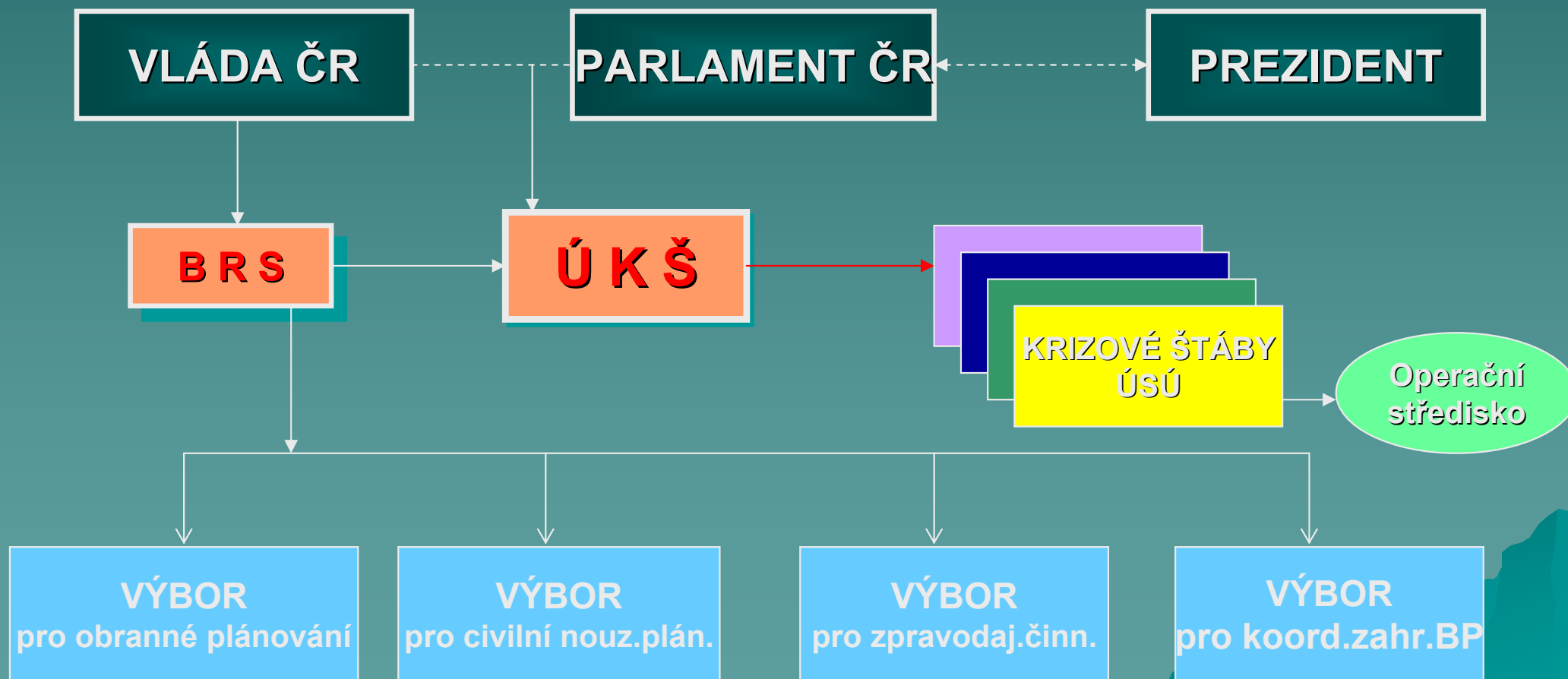
- je oprávněno na území kde je vyhlášen KS, vyhlásit opatření proti šíření přenosných nemocí
- + stanovit opatření k ochraně veřej. zdraví, nákup imunobiolog.přípr., zajistit mezinárodní spolupráci, koordinovat zdravotnická zařiz.

◆ Ministerstvo dopravy a Ministerstvo informatiky

- oprávněna uložit povinnost zabezpečit dopravní potřeby a spojové služby - ne na úkor OS+IZS

SUBJEKTY

krizového plánování
na úrovni státu



Složení ÚKŠ

Podle charakteru situace předseda vlády a BRS jmenuje **předsedou ÚKŠ**

- ministra obrany - v případě vnějšího vojenského ohrožení ČR,
 - při plnění spojeneckých závazků v zahraničí
 - při účasti OS ČR v mezinárodních operacích na obnovení a udržení míru
 - ministra vnitra - v případě ostatních druhů ohrožení ČR
 - při poskytování humanit. pomoci většího rozsahu do zahraničí
 - při zapojení ČR do mezinár. záchranných operací v případě havárií a živelních pohrom
- Místopředseda ÚKŠ**
- náměstek MO (když je předsedou MO)
 - náměstek MV (když je předsedou MV)

Zasedání ÚKŠ svolává předseda ÚKŠ, který může podle obsahu projednávané problematiky upřesnit, kteří členové štábu se nemusí zasedání zúčastnit.

Členové ÚKŠ

- náměstci MZV, MO, MV, MS, MF, MPO, MZe, MD, MI, MPSV, MZ, MŽP
 - náměstek ministra a vedoucího Úřadu vlády ČR, předseda SÚJB
 - místopředseda SSHR, ředitel NBÚ
 - viceguvernér ČNB

 - vedoucí Kanceláře PR
 - náčelník GŠ AČR
 - policejní prezident ČR
 - generální ředitel HZS ČR
 - ředitel BIS
 - ředitel ÚZSI
 - ředitel hlavního úřadu VOZ
 - ředitel vojenského zpravodajství
 - nejvyšší státní zástupce ČR
 - generální ředitel Vězeňské služby ČR
 - ústřední ředitel Státní veterinární správy
 - hlavní hygienik ČR
 - ředitel Českého červeného kříže
 - ředitel Českého hydrometeorologického ústavu
- Zasedání ÚKŠ je trvale přítomný pověřený zástupce sekretariátu BRS.

PLÁNY KRIZOVÉHO MANAGEMENTU

Havarijní plány

Havarijní plán území

Havarijní plán kraje

Vnější havarijní plány u JEZ, ONCHL

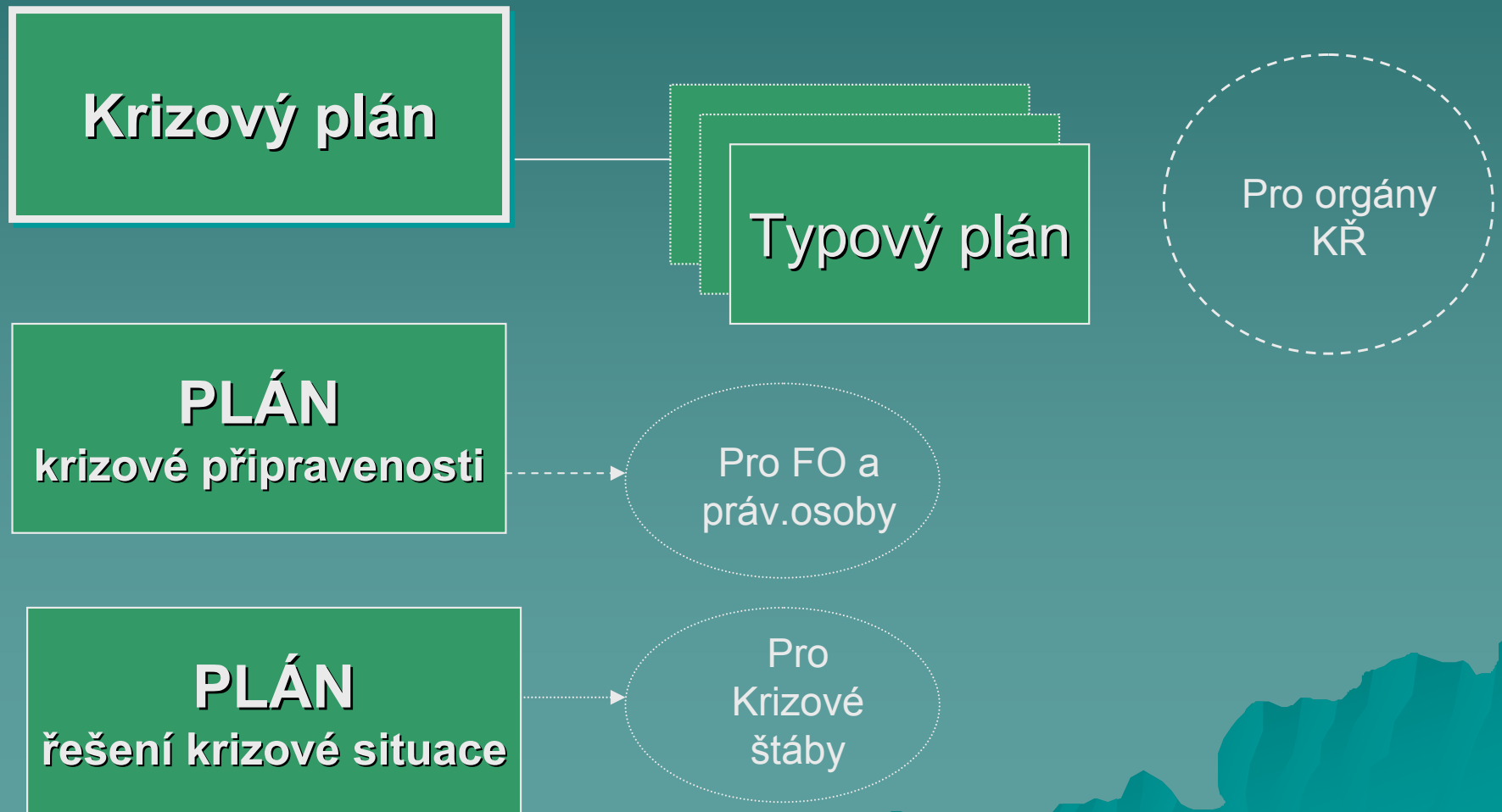
Havarijní plán objektový

Vnější havarijní plán obj. JEZ

Vnější havarijní plán obj. NCHL

PLÁNY KRIZOVÉHO MANAGEMENTU

Krizové plány



OBSAH

základních dokumentů

◆ KRIZOVÝ PLÁN :

➤ základní část :

- vymezení působnosti, charakteristika organizace, výčet rizik a zásady pro jejich eliminaci

➤ přílohová část :

- typové plány

- přehled krizových opatření (manuál krizových opatření)

- plán k provádění záchranných a likvidačních prací (vnější HP)

- plán akceschopnosti

- přehled sil a prostředků

- plány spojení, MTZ, zdravotnického zabezpečení, mapy, plány

- další potřebná dokumentace (statuty, jednací řády, vzorová dok.)

OBSAH

základních dokumentů

◆ **TYPOVÝ PLÁN :**

- Zpracovává se pro konkrétní druh a stanovený rozsah určité krizové situace a rozpracovává se pro ni doporučený typový postup a zásady jejího řešení
- Je členěn na :
 - hodnocení krizové situace
 - záměry řešení krizové situace pro oblast
 - krizového řízení, vnější bezpečnosti, vnitřní bezpečnosti, ochrany obyvatelstva
 - **ochrany ekonomiky**

FINANCOVÁNÍ

KRIZOVÉHO MANAGEMENTU

- ◆ ZÁKLADNÍ NORMA : Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ze dne 27. června 2000

KRIZOVÉ ZÁKONY :

- ◆ Zákon o IZS – v §§ 30 a 31 (finanční zabezpečení, náhrady škody),
- ◆ Krizový zákon – v §§ 25 a 37 (finanční zabezpečení a použití rezerv),
- ◆ Zákon o HOKS – regulační opatření, doplnění zákonů daňových, o správních a soudních poplatcích,

Zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území postiženého živelní pohromou nebo jinou pohromou.

- ◆ Ministr financí spravuje kapitolu : **VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA**
 - Usnesení vlády č. 925 ze dne 18. září 2000 (využití prostředků z VPS – vázáno na vyhlášení krizových stavů)
 - Usnesení vlády č. 1097 ze dne 29. října 2001 (možnost finančního zabezpečení IZS aniž by bylo vázáno na vyhlášení krizových stavů)

FINANČNÍ ZABEZPEČENÍ

krizových opatření

- ◆ § 25 : dle rozpočtových pravidel (zákon č. 218/2000 Sb.). K tomu
 - správní úřady vyčleňují v návrhu rozpočtu své kapitoly na příslušný rok objem finančních prostředků potřebný k zajištění příprav na KS
 - Ministerstvo financí po projednání s MV navrhuje v rozpočtové kapitole VPS účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků; způsob jejího použití upravuje vláda ve svém usnesení ke SR na rok
 - MF rozepíše objem finančních prostředků potřebných k zajištění přípravy na KS jako dílčí specifický ukazatel rozpočtových kapitol správních úřadů
- ◆ § 37 : Poskytování státní podpory při haváriích nebo živelních pohromách

D Ě K U J I

za pozornost