

# Veřejné zakázky

jako forma kontroly ve veřejné správě

# Vývoj právní úpravy veřejných zakázek

## ■ Legislativní proces

- zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách *v platnosti 14 měsíců*
- směrnice 2004/18/ES a 2004/17/ES, které nabyly účinnosti 1. února 2006.
- zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách – účinný od 1.7. 2006
- hlavní změny – upřesnění x nové instituty

# Proč existuje zákon o veřejných zakázkách?

- Způsob vynakládání veřejných prostředků
- Takto je vynakládáno 17,6 % HDP – ČR je na 5. místě ze zemí OECD dle tohoto podílu
- Proč to nejde jako v soukromém sektoru?

# Hlavní zásady zadávání veřejných zakázek

- Transparentnost
  - Všechny úkony provádět písemně
  - Jasně vymežit kritéria
  - Vše odůvodňovat
- Rovné zacházení
- Zákaz diskriminace
- Zásada efektivnosti

# Typy zadavatelů

- Veřejný zadavatel
- Dotovaný zadavatel
- Sektorový zadavatel
- Sdružení zadavatelů a Centrální zadavatel

## Veřejný zadavatel

- Česká republika – dle § 3 zákona o majetku ČR (např. ministerstva, soudy, státní zastupitelství, NKÚ, Kancelář Veřejného ochránce práv, atd.)
- státní příspěvková organizace dle § 54 ZMČR (např. Centrum pro regionální rozvoj ČR)
- územní samosprávný celek nebo příspěvková organizace zřízená ÚSC
- jiná právnická osoba

## Dotovaný zadavatel

- zakázka je z více jak 50% hrazena z prostředků poskytnutých veřejným zadavatelem a současně jde o
  - veřejnou zakázku na stavební práce přesahující 165.288.000,- Kč, nebo
  - veřejnou zakázku na služby související s výše uvedenou zakázkou přesahující 6.607.000,- Kč

## Sektorový zadavatel

osoba vykonávající relevantní činnost pokud současně tuto činnost vykonává:

na základě zvláštního či výhradního práva,  
nebo

veřejný zadavatel nad ní může uplatňovat  
dominantní vliv

### ■ v odvětví:

■ plynárenství

■ teplárenství

■ elektroenergetiky

■ vodárenství

■ poštovní služby

■ těžba paliv

■ provozování letišť, přístavů a terminálů

# Rozdělení veřejných zakázek

- Podle předmětu:
  - Veřejná zakázka na dodávky
  - Veřejný zakázka na stavební práce
  - Veřejná zakázka na služby
- Podle výše předpokládané hodnoty
  - Nadlimitní veřejné zakázky (4.290.000,- 6.607.000,- 13.215.000,- a 165.288.000,-)
  - Podlimitní veřejné zakázky
  - Veřejné zakázky malého rozsahu

# Typy výběrového řízení

- Otevřené řízení
- Užší řízení
- Jednací řízení s uveřejněním (§ 22)
- Jednací řízení bez uveřejnění (§ 23)
- Soutěžní dialog (§ 24)
- Zjednodušené podlimitní řízení (§ 25)

# Kvalifikace

- Základní kvalifikační předpoklady
- Profesní kvalifikační předpoklady
- Ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady  
(rozsah, způsob a minimální úroveň)
- Technické kvalifikační předpoklady

# Určení způsobu hodnocení

- Dle nejnižší nabídkové ceny
- Dle ekonomické výhodnosti nabídky
  - Kritéria a jejich váhy
  - Způsob počítání bodů (zrušena vyhláška 240/2004 Sb.)
  - Problematické nastavení

# Průběh do otevírání obálek

- Poskytování zadávací dokumentace
- Dodatečné informace
- Prohlídka místa plnění

## Otevírání obálek a jednání hodnotící komise

- Právo účasti na otevírání
- Kontrola obálek
- Kontrola úplnosti a sdělování údajů
- Vyřazení nabídky a vyloučení uchazeče

# Posouzení nabídek

- Splnění zákonných požadavků
- Splnění požadavků zadavatele
- Zda nejde o nepřijatelnou nabídku:
  - nesplňují požadovaný předmět plnění
  - nesplňují zadávací podmínky
  - u nichž uchazeč neprokázal splnění kvalifikace
  - které jsou v rozporu s právními předpisy

# Hodnocení nabídek

- Podle předem stanovených kritérií
- Předem stanoveným způsobem
- Informační povinnost – Zpráva o posouzení a hodnocení nabídek

## Ukončení zadávacího řízení

- Výběr nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy
- Zrušení zadávacího řízení

## Výběr nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy

- Zadavatel rozhodne o výběru nejvhodnější nabídky – i jiná než doporučená hodnotící komisí
- Uzavření smlouvy – lhůta 15 dnů, potřebná součinnost, jednání s následujícím uchazečem
- Oznámení o výsledku zadávacího řízení

# Zrušení zadávacího řízení

- Taxativní výčet důvodů, kdy musí zrušit:
  - Nebyly podány nabídky
  - Byly vyloučeni všichni dodavatelé
  - Nebyla uzavřena smlouva s třetím v pořadí
  
- Taxativní výčet důvodů, kdy může zrušit:
  - Nezúčastní se minimální stanovený počet uchazečů
  - V užším řízení, jřsu či v soutěžním dialogu podá nabídku menší počet uchazečů než zadavatelem vyzvaný
  - Vítěz, popřípadě druhý v pořadí odmítne uzavřít smlouvu
  - Nastaly podstatné změny okolností a odpadly důvody pro pokračování – zadavatel nemohl předvídat a nezpůsobil
  - Vyskytly se důvody hodné zvláštního zřetele, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby pokračoval

# Zrušení zadávacího řízení

- Do kdy lze zrušit:
  - Do doby uzavření rámcové smlouvy
  - Do rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky
- Které výběrové řízení lze zrušit:
  - Jednací řízení bez uveřejnění
  - Zjednodušené podlimitní řízení
  - Řízení na základě rámcové smlouvy

# Zvláštní postupy v zadávacím řízení

- Předběžné oznámení a pravidelné předběžné oznámení
- Rámcové smlouvy
- Dynamický nákupní systém
- Elektronická aukce

## Dynamický nákupní systém

- Zřízen pro pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb či stavebních prací
- Zahájení formou otevřeného řízení (max. 4 roky)
- Používají se výlučně elektronické prostředky
- Výhody x možnost uplatnění

# Elektronická aukce

- Nelze využít na stavební práce a služby, kdy se plnění týká práv duševního vlastnictví
- Číselně vyjádřitelná kritéria
- Informovanost o procesech
- Předběžné hodnocení
- Informace o momentálním pořadí uchazeče a nejlepších aukčních hodnotách

## Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele

- Námitky – odůvodnit a doručit do 15 dnů ode dne kdy se dozvěděl, nejpozději do uzavření smlouvy
- Zadavatel přezkoumá a rozhodne – vyhoví, nevyhoví nebo nerozhodne (do 10 dnů)
- Dohled nad dodržováním zákona vykonává Úřad pro ochranu hospodářské soutěže – návrh na přezkoumání úkonů zadavatele

# Budoucí trendy

- Snaha o větší transparentnost
- Lepší efektivnost veřejných výdajů
  - Problematika stanovení a kvantifikace veřejného zájmu
- Elektronické zadávání

Děkuji za pozornost