

# Financování dopravní obslužnosti kraji v ČR

---

Alžběta Slavíková  
(137111)  
Čtvrtek 16:20

# Základní pojmy

---

## □ **ZDO – základní dopravní obslužnost**

- základní právo občanů na dostupnou a finančně únosnou službu dopravy
- zajištění přiměřené dopravy po všechny dny v týdnu z důvodů veřejného zájmu zejména do škol, úřadů, k soudu, do zdravotnických zařízení, do zaměstnání, včetně dopravy zpět (zákon č.111/1994 Sb., §19a)

# Důvody financování ZDO

---

- Sociální
- Prostorový
- Ekologický
- Bezpečnostní

# Základní pojmy

---

- **Závazek veřejné služby v silniční nebo drážní dopravě**
  - závazky, které dopravce přijal ve veřejném zájmu, a které by ve svém obchodním zájmu nepřijal pro jejich ekonomickou nevýhodnost
  - vzniká na základě písemné smlouvy mezi dopravcem a krajem o závazku veřejné služby pro zajištění ZDO
  - prokazatelnou ztrátu vzniklou jejich plněním hradí dopravci kraj

# Základní pojmy

---

## □ **Prokazatelná ztráta**

- rozdíl mezi náklady vynaloženými dopravcem na splnění závazku veřejné služby (včetně přiměřeného zisku) a tržbami a výnosy z tohoto závazku dosaženými dopravcem

# Financování

---

- Do 31.12.2002 - v kompetenci okresních úřadů
- **Od 1.1.2003 - v kompetenci** nově vzniklých **krajů** (stále v rozpisu státního rozpočtu jako účelově vázaná dotace)
- **Od 3.1.2005 - plně v kompetenci krajů**
  - zákon o rozpočtovém určení výnosu daní (zákon č.1/2005 Sb.)
  - schválený podíl krajů na sdílených daních: **8,92%**
  - rozsah dopravní obsluhy území stanovuje zastupitelstvo kraje

# Financování

---

- Poskytování dotací probíhá z rozpočtu kraje (příspěvek na dopravní obslužnost)
- Kraj si u dopravce objednává linky a spoje, které má ve veřejném zájmu provozovat
- Dopravce určí svou prokazatelnou ztrátu na základě odborného odhadu z minulého období
- Kontrolní pravomoci mají příslušné dopravní úřady kraje
- Dopravní obslužnost nad rámec základní obslužnosti (tzv. ostatní dopravní obslužnost) hradí obce ze svých rozpočtů

# Autobusová a drážní doprava

---

## □ Autobusová doprava

- Zákon č.111/1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů
- Příspěvek není určen na úhradu provozní ztráty městské hromadné dopravy

## □ Drážní doprava

- Zákon č. 266/1994 Sb., o drahách ve znění pozdějších předpisů
- Kraje si objednávají pouze vlaky kategorie osobní a spěšný vlak, objednatelem vlaků vyšší kategorie je Ministerstvo dopravy (expres a rychlík), případně nejsou do smluv zahrnuty, takže je České dráhy, a.s. provozují na vlastní podnikatelské riziko (SC, IC, EC).

# Výdaje krajů na dopravní územní obslužnost

Dotace (úhrada provozní ztráty) veřejné osobní dopravy za celou ČR [mil.Kč]		2003	2004	2005	2006
		skutečnost	skutečnost	skutečnost (odhad)	plán
<b>Základní dopravní obslužnost</b>	Veřejná linková doprava	2 955	3 203	3 403	3 522
	Veřejná drážní osobní doprava*	2 242	2 243	4 434	4 514
	Žákovské jízdné linkové dopravy	0	98	288	313
	Žákovské jízdné drážní dopravy	0	0	112	149
	<b>CELKEM ZDO</b>	<b>5 197</b>	<b>5 545</b>	<b>8 237</b>	<b>8 497</b>
<b>Ostatní dopravní obslužnost</b>	Veřejná linková doprava	302	421	625	361
	Veřejná drážní osobní doprava	110	113	147	144
	<b>CELKEM ODO</b>	<b>412</b>	<b>534</b>	<b>772</b>	<b>505</b>
<b>CELKEM Dotace veřejné osobní dopravy</b>		<b>5 608</b>	<b>6 079</b>	<b>9 009</b>	<b>9 002</b>
<b>Tarifní závazek železniční dopravy*</b>		<b>2 811</b>	<b>2 481</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Celkem včetně tarifního závazku</b>		<b>8 419</b>	<b>8 560</b>	<b>9 009</b>	<b>9 002</b>

Zdroj: oficiální statistika MD ČR, operativní hlášení krajů

Poznámka: \* ve sledovaném období byla změněna metodika, dané prostředky byly vyrovnávacími platbami pro oblast regionální železniční dopravy.

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

## □ **Dopravní podnik Ústeckého kraje, a.s.**

- vznikl 26. listopadu 2004 rozdělením společnosti ČSAD BUS Ústí nad Labem a.s.
- nástupnické firmy: DP ÚK, a.s., ČSAD Česká Lípa, a.s., BUS.COM
- důvod: vyčlenění okresu Česká Lípa do Libereckého kraje
- dominantní význam v kraji; denně cca 60 000 cestujících, vlastní 400 autobusů

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

## □ **Spor o dotace**

- Ústecký kraj určil na dotace pro rok 2006 DP ÚK **180 mil. Kč** stejně jako v roce 2005, ale DP ÚK požadoval **315 mil. Kč** a tvrdí, že rozpočet není v souladu se zákonnými povinnostmi kraje
- navíc požadována úhrada ztráty DP ÚK z let 2003-2005 – **254 mil. Kč.**

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

## □ **Spor o trvání závazku veřejné služby**

- Ústecký kraj vypověděl k 31.1.2006 DP ÚK bez oficiálního důvodu smlouvu (o závazku veřejné služby pro zajištění základní dopravní obslužnosti Ústeckého kraje veřejnou linkovou dopravou)
- zároveň vyžadoval provozování ztrátových linek do konce platnosti licencí do roku 2010 nebo 2011
- po uplynutí výpovědní lhůty přestal kraj dopravu hradit úplně

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

- Ústecký kraj tvrdil, že cena DP ÚK je příliš vysoká – **39 Kč/km**
- DP ÚK účtuje náklady 29 Kč/km + dalších 10 Kč/km na obnovu vozového parku v rámci přiměřeného zisku (ze zákona)
- DP ÚK prohlásil, že **ukončením smlouvy nezaniká závazek veřejné služby** – povinnost kraje kompenzovat prokazatelnou ztrátu dokud dopravce službu na základě platných licencí zajišťuje
- DP ÚK se obrátil na Ústavní soud – ten jeho žaloby na zaplacení a zrušení výpovědi zamítl

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

## □ **Výběrové řízení**

- 3.4.2006 – vypsání výběrového řízení na zajišťování ZDO
- jediným kritériem je cena za ujetý kilometr
- DP ÚK protestuje, že nelze soutěžit o nejnižší nabídkovou cenu, ale o **ekonomicky nejvýhodnější nabídku**

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

- 30.5.2006 – vyhlášen vítěz – **ČSAD Česká Lípa, a.s.**
  - cena 27,57 Kč/km
  - celkem cca o 171 mil. Kč méně než DP ÚK
  - předseda představenstva byl i předsedou představenstva DP ÚK – Michal Jergl
  - prozatím ale neměla licenci
  - smluvený začátek provozu – 9.9.2006

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

## □ Přerušení provozu DP ÚK

- 26.7.2006 – DP ÚK upozornil, že začátkem srpna přeruší provoz na linkách a spojích zajišťujících ZDO z důvodu neplacení závazků Ústeckým krajem
- **1.8.2006** k tomu skutečně došlo (do 4.8.06)
- 2 685 spojů, 199 linek
- Podle Ústeckého kraje měl DP ÚK upozornit alespoň 3 měsíce předem

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže rozhodl, že DP ÚK nezneužil bez objektivně ospravedlnitelného důvodu svého dominantního postavení, ale měl na to upozornit v dostatečném časovém předstihu
- Takto zneužil cestující, kteří neměli šanci vybrat si jiného dodavatele služby – **skutečně se jednalo o zneužití dominantního postavení na trhu**
- Sankce – 700 000 Kč
- DP ÚK se odvolal

# Spory mezi Ústeckým krajem a Dopravním podnikem Ústeckého kraje

---

- DP ÚK potvrdil, že 8.9.2006 ukončí provoz v regionu
  - Ústecký kraj převedl na účet DP ÚK 16,4 mil. Kč jako zálohu na zajištění základní dopravní obslužnosti do doby, než ji převezme ČSAD Česká Lípa

# ČSAD Česká Lípa, a.s.

---

- 2.6.2006 – uzavření rámcových smluv s Ústeckým krajem
- Srpen 2006 – **smlouva o provozování autobusové dopravy od 9.9.2006**
- **6.9.2006 – vypovězení smlouvy** Ústeckým krajem s ČSAD Česká Lípa pro neplnění rámcových smluv, uvádění nepravdivých a zkreslených informací a nepředložení návrhu jízdních řádů

# Smlouvy s náhradními dopravci

---

- Smlouvy byly uzavírány s uchazeči, kteří se umístili na dalších místech v květnovém výběrovém řízení
  - Smlouvy uzavřeny od 9.9.2006 do 2.6.2007 s dopravci pro 9 oblastí kraje z 15
  - ČSAD Karlovy Vary, Dopravní podnik měst Mostu a Litvínova, Autobusy KAVKA, ČSAD Semily, ČSAD Slaný, Dopravní podnik města Děčína, ZDAR

# Schůze zastupitelstva 20.9.2006

---

- Zastupitelstvo schválilo rozsah ZDO kraje pro roky 2007-2014
- Kraj bude financovat i ostatní dopravní obslužnost doposud financovanou obcemi

# Nové výběrové řízení

---

- 13.10.2006 Ústecký kraj oznámil, že vypsal nová výběrová řízení pro zajištění dopravní obslužnosti kraje pro roky 2007-2014

# Možnosti řešení financování

---

## □ Volná konkurence

- Menší stabilita, větší flexibilita, optimální cena z pohledu dopravce, regulace možná udělením či neudělením licence

## □ Regulovaná konkurence

- Stabilita, omezená funkce trhu, požadavkem je více subjektů, regulace smluvní formou

## □ Uzavřený trh

- Neexistuje více subjektů na trhu, nulová cenotvorba, nabídka podle přání veřejné správy

# Diskuze

---

- Měla by být doprava financována z veřejných prostředků?
- Je podle vás současný způsob financování dopravní obslužnosti v ČR vhodný?
- Jaký je váš názor na postup DP ÚK, respektive Ústeckého kraje?

# Zdroje

---

- Vlasáková, Miluše dis. Dopravní obslužnost: její specifika v ČR a JMK 2004
- Zákony ČR
- [www.mdcr.cz](http://www.mdcr.cz)
- [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)
- [www.dpuk.cz](http://www.dpuk.cz)
- [www.kr-ustecky.cz](http://www.kr-ustecky.cz)
- [www.csad-cl.cz](http://www.csad-cl.cz)