
Správní řízení

Vendula Povolná
Ekologický právní servis
Září 2007

Co je správní řízení?

- Obecně upravuje zákon č. 500/2004 Sb.
- Povolení činnosti – chemická továrna, hypermarket, dálnice
- Orgán vydávající povolení musí zjistit, zda povoloovaný záměr neohrožuje zdraví, majetek, životní prostředí a jiné veřejné zájmy
- Tj. shromáždit všechny podklady pro rozhodnutí

Základní zásady

- Zásada zákonnosti
 - Ochrany veřejného zájmu
 - Hospodárnosti
 - Veřejná správa je službou veřejnosti
 - rovnosti účastníků
-

Správní orgány

- Příslušnost
 - Věcná
 - Místní
 - funkční
 - Spory o kompetenci
 - Dotčené orgány – vyjadřují se z hlediska zájmů, které mají hájit - hygienici, orgány ochrany přírody,
-

Podjatost

- § 14 správního řádu
- úřední osoba
- vztah k věci, účastníkům – má zájem na výsledku řízení
- účastník může namítat podjatost – usnesení
- určí se jiná úřední osoba
- systémová podjatost

Účastníci

- Základní okruh – zvláštní předpisy mohou odlišně – např. atomový zákon
 - § 27
 - Privilegovaní - § 27 odst. 1
 - Mají silnější postavení
 - např. doručování osobně
 - Požadovat veřejné ústní jednání
-

Účastníci

- Ostatní účastníci - § 27 odst. 2
 - Dotčené osoby (kterých se činnost správního orgánu v jednotlivém případě dotýká), které mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých povinnostech a právech
 - Ostatní účastníci § 27 odst. 3 – zvláštní zákon
-

Účastníci

- § 28 – účastníkem je i ten, kdo tvrdí, že jím je, dokud se neprokáže opak
 - Usnesení – odvolání
 - § 70 ZoPK – občanská sdružení
 - Žádost
 - Oznámení, že se chce účastnit
 - Úřední deska
-

Důležité procesní instituty

■ Doručování

□ Do vlastních rukou

- uložení

□ Prosté doručení

□ Veřejnou vyhláškou

- Např. občanským sdružením, v případě řízení s velkým počtem účastníků, u územního řízení, atp.
- Úřední deska

Zahájení řízení

- Řízení o žádost – dnem, kdy návrh došel příslušnému orgánu
 - Řízení z moci úřední – dnem, kdy správní orgán oznámil zahájení účastníkovi podle § 27 odst. 1
-

Podání

- Písemně
 - Ústně
 - Do protokolu
 - Elektronicky (el. podpis)
 - Náležitosti (§ 37)
-

Rozhodnutí

- Vydává se na základě všech potřebných podkladů – zejm. by mělo být dokazování
 - Právní moc
 - Rozhodnutí
 - Usnesení
 - Výroková část
 - Odůvodnění
 - Poučení
-

Odvolání (rozklad)

- Nepravomocné rozhodnutí
- 15 dní od oznámení rozhodnutí
- 30 dní – pokud nebylo doručeno
- Odkladný účinek (může být vyloučen)
- Rozklad – rozhodnutí, které vydal ústřední správní úřad
- Rozkladová komise

Přezkumné řízení a obnova

- Právomocná
- Přezkum – soulad s právními předpisy
- Obnova řízení
- Problém: správní orgán řízení zastaví, i když bylo rozhodnutí vydáno v rozporu s právem, pokud zjistí, že újma, která by vznikla jeho zrušením účastníkovi, který nabyl právo v dobré víře, je v nepoměru k újmě vzniklé jinému účastníkovi nebo veř.zájmu

Závazná stanoviska

- § 149
 - Podmínka pro rozhodnutí – podklad
 - Není samostatné rozhodnutí
 - Obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí
 - Zmocnění ve zvláštním zákoně
-

Závazné stanovisko

- Správní řád neupravuje proceduru
- Část čtvrtá správního řádu, resp. zvláštní předpis
- § 154 – v podstatě použití celého správního řádu
- Blíží se správnímu řízení – kvazisprávní řízení
- „odvolání“ v rámci odvolání proti vlastnímu rozhodnutí

Problém závazných stanovisek

- Mj. se noěv podle stavebního zákona nevydává v mnoha případech rozhodnutí, jehož součástí by se stalo závazné stanovisko
- Např. územní souhlas
- Veřejnoprávní smlouvy

Další instituty

- Veřejnoprávní smlouvy
 - Opatření obecné povahy
 - A další
-