



Ministerstvo financí ČR

Základní informace o Ministerstvu financí ČR a
odboru 17 - Centrální harmonizační jednotce

Exkurze 1. 11. 2007

The background of the slide features a light blue gradient with a faint, semi-transparent image of classical architectural columns on the left side. The columns are white with detailed capitals and are set against a darker blue background. The entire slide is framed by a thin white border and a thicker brown border.

Osnova prezentace

- Obecné informace o MF
 - Úvod
 - Organizační struktura MF
 - Rozpočet kapitoly 312 – MF
 - Kompetence MF v oblasti kontroly
- Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu
- Twinningový projekt
- Systém PIFC



Úvod

- Adresa MF: Ministerstvo finanční ČR, Letenská 15, 118 10, Praha 1
- Současný ministr financí: Ing. Miroslav Kalousek (od 9. ledna 2007)
- Seznam ministrů financí ČR po roce 1989:
 - Václav Klaus (10. prosince 1989 – 2. července 1992),
 - Ivan Kočárník (2. července 1992 – 2. června 1997),
 - Ivan Pilip (3. června 1997 – 16. července 1998),
 - Ivo Svoboda (22. července 1998 – 20. července 1999),
 - Pavel Mertlík (21. července 1999 – 13. srpna 2001),
 - Jiří Rusnok (13. srpna 2001 – 15. července 2002),
 - Bohuslav Sobotka (15. července – 16. srpna 2006),
 - Vlastimil Tlustý (4. září 2006 – 11. října 2006).



Úvod

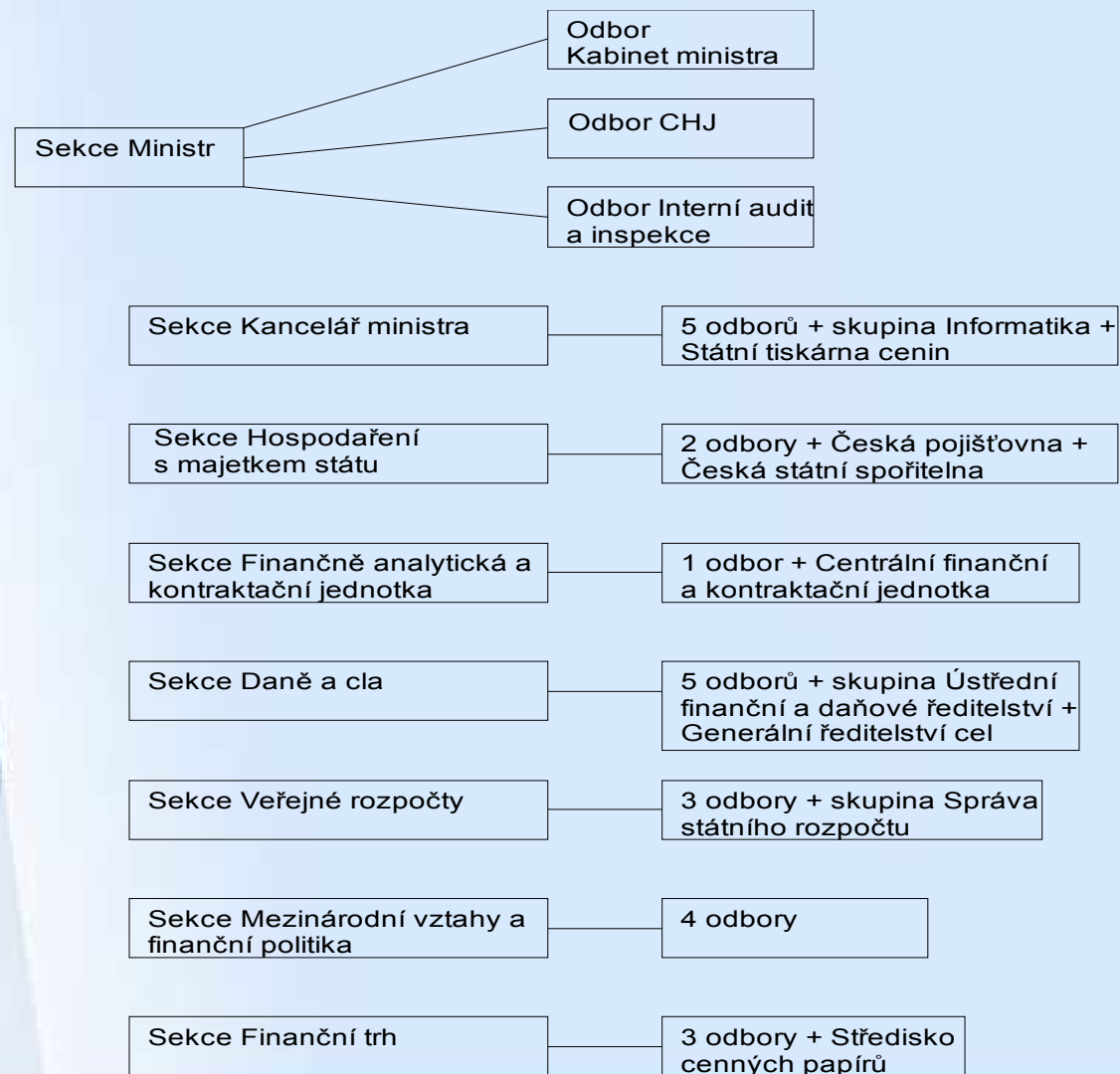
- MF zřízeno zákonem ČNR č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, dle něhož je MF:
 - Ústředním orgánem státní správy pro státní rozpočet, státní závěrečný účet, státní pokladnu ČR, finanční trh s výjimkou dozoru nad kapitálovým trhem v rozsahu působnosti Komise pro cenné papíry, daně, poplatky a clo, finanční hospodaření, finanční kontrolu, účetnictví, audit a daňové poradenství, věci devizové včetně pohledávek a závazků státu vůči zahraničí, ochranu zahraničních investic, pro tomboly, loterie a jiné podobné hry, hospodaření s majetkem státu, privazitaci majetku státu, pro věci pojišťoven, penzijních fondů, ceny pro činnost zaměřenou proti legalizaci výnosů z trestné činnosti.



Úvod

- Pokračování kompetencí MF dle zákona č. 2/1969:
 - Zajišťuje členství v mezinárodních finančních institucích a finančních orgánech OECD, EU a dalších mezinárodních hospodářských seskupení, pokud toto členství nepřísluší výlučně ČNB.
 - MF koordinuje příjem zahraniční pomoci.

Organizační struktura MF



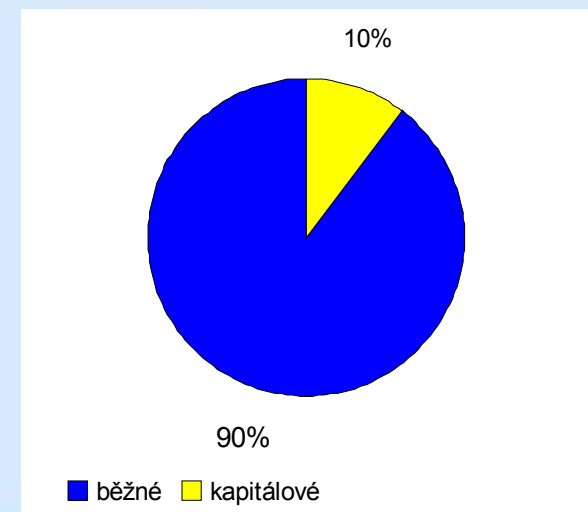
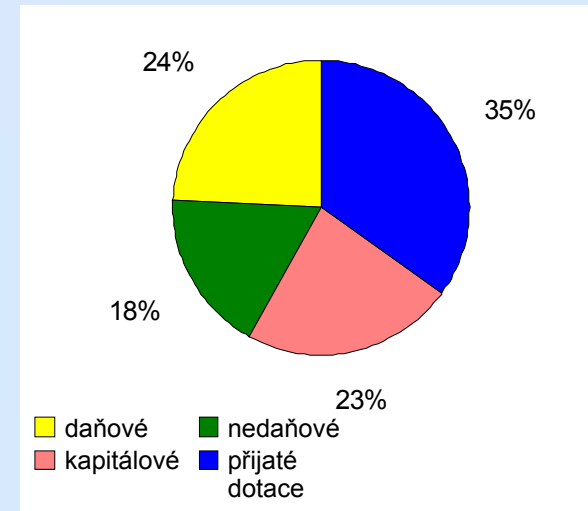
Rozpočet kapitoly 312 – Ministerstvo financí ve vztahu ke státnímu rozpočtu

- Tabulka uvádí skutečné příjmy, výdaje a saldo za roky 2004 až 2006 v mil. Kč jednak státního rozpočtu (SR) a zvlášť kapitoly 312 – MF. Poslední řádek představuje procentní podíl kapitoly 312 na státním rozpočtu (%). (Zdroj: Státní závěrečný účet za rok 2004, 2005 a 2006).

Rok	2004			2005			2006		
Subjekt	příjmy	výdaje	saldo	příjmy	výdaje	saldo	příjmy	výdaje	saldo
Státní rozpočet (SR)	769210	86289	682921	804930	888520	-83590	923060	1020640	-97580
Kapitola 312 MF	1719,07	1537,2	181,86	1972,3	16084,51	-14112,21	2548,93	16443,65	-13894,72
Kap. 312/SR (%)	0,22	1,78	0,03	0,25	1,81	16,88	0,28	1,61	14,24

Rozpočet kapitoly 312 – Ministerstvo financí

- Příjmy MF byly pro rok 2006 ve složení, jež zobrazuje 1. graf. Složení výdajů roku 2006 je obsaženo v grafu č. 2. (Zdroj: Státní závěrečný účet).
- Platy zaměstnanců MF tvoří 51 % běžných výdajů, pojistné placené zaměstnavatelem pak 18 % běžných výdajů.





Kompetence MF v oblasti kontroly

- O kompetencích MF a Centrální harmonizační jednotky (CHJ) bude hovořit pan ředitel (CHJ) Ing. Josef Svoboda, Ph. D.
- Kompetence MF jsou vymezena zejména zákony:
 - 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech,
 - 320/2001 Sb., o finanční kontrole,
 - 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.



Odbor 17 – Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu (CHJ)

- Ředitel: Ing. Josef Svoboda, Ph.D.
- CHJ je funkčně nezávislý na řídicích orgánech a na platebním a certifikačním orgánu.
- CHJ se skládá ze 4 podřízených útvarů:
 - Oddělení Harmonizace finanční kontroly ve VS,
 - Oddělení Veřejnosprávní kontroly,
 - Oddělení Přezkoumávání hospodaření ÚSC,
 - Oddělení Audit fondů EU.
- O kompetencích CHJ se více dozvíte od pana ředitele Ing. J. Svobody, Ph. D.



Aktivity CHJ a MF

- Rozhodnutím vlády v polovině roku 2007 si ministerstva musí sama kontrolovat čerpání financí z EU. Zajištění funkcí auditního orgánu pro všechny operační programy v plném rozsahu pouze útvarem CHJ je, dle zástupce tiskového doboru MF, bez navýšení personální kapacity velice těžko proveditelné. MF se rozhodlo raději využít zkušenosti auditorů jednotlivých ministerstev, kteří vykonávali audity financí z EU již v období 2004 – 2006.



Aktivity CHJ a MF

- MF připravilo projekt pro zdokonalení znalostí, jak efektivně řídit a kontrolovat čerpání peněz ze strukturálních fondů EU pro úředníky odpovědné za tuto oblast. V období 2007 – 2013 budou jednotlivé resorty a regiony administrovat dotace ve výši cca 745 miliard Kč. MF, jako auditní orgán, musí zajistit průběžné ověřování těchto výdajů. Kvalitně a včas proškolení pracovníci VS jsou klíčoví. Projekt pokrývá všechny řídicí orgány (vybraná ministerstva a regionální rady) a auditní a certifikační orgán (MF) pro fondy EU.
 - Celkem se jedná o 15 subjektů, cca 250 lidí,
 - Těžištěm je soubor 10 výcvikových programů, které budou realizovány společností Ernst&Young a jejich mezinárodního týmu odborníků a školitelů,
 - Plně financován z EU, přibližně se jedná o 8 mil. Kč.



Twiningový projekt pro podporu PIFC

- Dle pracovního porovnání procesů řízení a kontroly veřejných výdajů kandidátských zemí provedené Evropskou komisí (EK) v roce 1996, byla zjištěna nedostatečná finanční kontrola. Byly tak zahájeny práce na vývoji nového přístupu k řízení a kontrole veřejných finanční.
- EK ve spolupráci s kandidátskými zeměmi vyvinula základní model vnitřního řízení a kontroly veřejných financí (Public Internal Financial Control, dále PIFC), který byl představen v letech 1996 - 1997.
- Evropská komise shválila pro ČR twinningový projekt „Posílení role vnitřní finanční kontroly ve VS“, projekt mezi Švédskem a ČR, který byl zahájen v červnu 2006.
- Projekt je financován z prostředků EU, celkový rozpočet činí 900 000 euro (600 000 eur na aktivity v rámci twinningového projektu, 300 000 eur na technickou podporu PIFC).



Twiningový projekt pro podporu PIFC

- Vedoucím projektu za českou stranu je ředitel odboru CHJ pan Ing. Josef Svoboda, Ph.D., za švédskou stranu MS. Annika Davidsson z The Swedish National Financial Management Authority.
- V přípravných akcích ČR byla založena CHJ a příslušné pracovní skupiny, byla novelizována legislativa upravující PIFC.
- Švédský partner začal poskytovat podporu v legislativních otázkách. V brzké době začnou probíhat především aktivity zaměřené na zvýšení povědomí zaměstnanců o problematice PIFC, tvorbu manuálů atd.
- O systému kontroly veřejných prostředků (PIFC) se více dozvíte od pana ředitele Ing. J. Svobody, Ph. D.

Koncepce pro finanční kontrolu

- Koncepce kontrolního systému v ČR se zaměřením na finanční kontrolu je základním programovým dokumentem, který stanoví hlavní principy, směry a priority integrace reformních a modernizačních aktivit státu, krajů, obcí a ostatních veřejných insitucí vedoucí k dalšímu rozvoji tohoto systému v ČR.
- Mimo jiné Koncepce obsahuje současné nastavení systému PIFC v ČR, rozvoj tohoto systému pro léta 2006-13,
- Její vytvoření bylo motivováno potřebou vlády ČR poskytnout záruku, že správa veřejných prostředků je důvěryhodná a řádná.
- Má sloužit: k posílení transparentnosti, otevřenosti, hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti využívání veřejných prostředků při zajišťování veřejných služeb a vytvořit podmínky pro předcházení událostem a jednáním, které ohrozí nebo znemožní plnění stanovených úkolů vyplývajících ze schválených záměrů a cílů s nežádoucími dopady.



Zdroje

- Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole
- Státní závěrečné účty roku 2004, 2005, 2006
- Kolektiv autorů, Kontrolní mechanismy strukturálních fondů. Sborník z konference. Praha 2005
- Metodiky finančních toků a kontroly pro finanční mechanismus EHP a Norský finanční mechanismus
- Koncepce kontrolního systému v ČR se zaměřením na finanční kontrolu
- Czech Republic Ministry of Finance – Central Finance and Contracts Unit/Administrative Office. Twinning Contract.
- Anderson, B., Twinningový projekt v oblasti vnitřní kontroly veřejných financí (PIFC) mezi ČR a Švédskem

Zdroje

- Včelák, J., Vládní koncepce systému PIFC v ČR. Základní přístupy ke koncepčnímu řešení řídicích a kontrolních systémů
- Prezentace různých autorů k systému PIFC, Monitorování, Hodnocení atd. Dostupné na www.mfcr.cz
- Sarkisyan, I., Čeští úředníci si výrazně prohloubí znalosti pro kontrolu čerpání peněz z EU. 1. 9. 2007 [Cit. on-line] [14. 10. 2007]. Dostupné na: <http://dumfinanci.cz/?text=284-cesti-urednici-si-vyrazne-prohloubi-znalosti-pro-kontrolu-cerpani-penez-z-eu>
- Další dostupné informace z webových stránek MF: www.mfcr.cz