

Jak se zapojit do územního plánování

Manuál pro veřejnost i obce

OBSAH:

1. ÚVOD.....	4
1.1. Politika územního rozvoje, zásady a územní plány - co je co.....	4
1.2. Proč se zapojit?	6
2. POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE.....	7
2.1. Co je Politika územního rozvoje?.....	7
2.2. Jaký je vztah mezi Politikou z roku 2006 a Politikou roku 2008?	7
2.3. Politika územního rozvoje 2008	8
2.4. Jak se Politika pořizuje?	8
2.4.1. Vyhodnocení vlivů Politiky na životní prostředí – co je jinak?.....	9
2.4.2. Kdy a jak se mohou zapojit?.....	9
2.4.3. Existuje možnost nápravy?	11
3. ZÁSADY ÚZEMNÍHO ROZVOJE.....	13
3.1. Jak se připravují zásady územního rozvoje.....	13
3.2. Jak se může veřejnost podílet na přípravě zásad územního rozvoje	14
3.2.1. Připomínka	14
3.2.2. Námitka	15
3.3. Veřejné projednání	15
3.4. Zástupce veřejnosti.....	16
3.4.1. Kdo je zástupce veřejnosti	16
3.4.2. Kdo může být zástupcem veřejnosti	16
3.4.3. Jak zmocnit zástupce veřejnosti	16
3.4.4. Kdy zmocnit zástupce veřejnosti?.....	17
3.4.5. Seznam občanů	19
3.5. Jak formulovat námitku?	19
3.6. Jak kraj naloží s připomínkami a námitkami.....	20
3.7. Žaloba k Nejvyššímu správnímu soudu	20
3.7.1. Krátce k opatření obecné povahy	20
3.7.2. Jak žalovat zásady	20
4. ÚZEMNÍ PLÁNY OBCÍ.....	22
4.1. Co řeší územní plány obcí	22
4.1.1.1. Jak se zapojit do přípravy územního plánu	22
4.1.2. Kdo hradí náklady	22
4.1.2.1. Zadání územního plánu a koncept	23
4.1.3. Návrh územního plánu	23
4.1.4. Zástupce veřejnosti	24
4.1.5. Jak naloží obecní úřad s námitkami a připomínkami?	24
4.1.6. Lze žalovat územní plán	25
5. SHRNUÍ	27
6. VZORY.....	28

6.1.	Vzor č. 1: Věcně shodná připomínka k návrhu zásad územního rozvoje	28
6.2.	Vzor č. 2: Námitka zástupce veřejnosti na základě věcně shodné připomínky k návrhu zásad územního rozvoje	30
6.3.	Vzor č. 4: Zmocnění zástupce veřejnosti včetně podpisové listiny	31
6.4.	Vzor č. 5: Přijetí zmocnění zástupce veřejnosti	Chyba! Záložka není definována.

1. ÚVOD

Jak bude vypadat Brno za deset let? Budou v Jihomoravském kraji postavené nějaké nové silnice? A co severní Čechy nebo snad Vysočina? Jak se bude řešit znečištění ovzduší nebo přílišný obtěžující hluk? Mohou občané říci, jak by si představovali svoje životní prostředí? O tom, jaké stavby vyrostou za naším městem, nebo dokonce nedaleko rodinného domku se z velké části rozhoduje během územního plánování a účast obcí, občanských sdružení nebo každého může být důležitá. Už proto, že v územních plánech mohou být schváleny nejen stavby silnic a dálnic, ale také velké přehrady nebo průmyslové zóny.

Územní plánování je důležité z mnoha hledisek – především určuje předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, má vytvářet vyvážený vztah mezi hospodářským rozvojem, ochranou životního prostředí (a s tím související vytváření zdravých životních podmínek), rozvoj sociálního potenciálu území, má řešit účelné využití a prostorové uspořádání území. Územní plánování má za úkol ve veřejném zájmu jednoduše chránit a rozvíjet přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví.

Územní plánování je zásadní pro to, jak bude vypadat naše okolí. Nenechte úředníky a investory rozhodovat za vás. Nový stavební zákon přinesl hodně novinek, ale v tomto manuálu můžete zjistit vše, co potřebujete vědět, abyste se mohli aktivně zapojit do rozhodování o svém blízkém i vzdálenějším okolí.

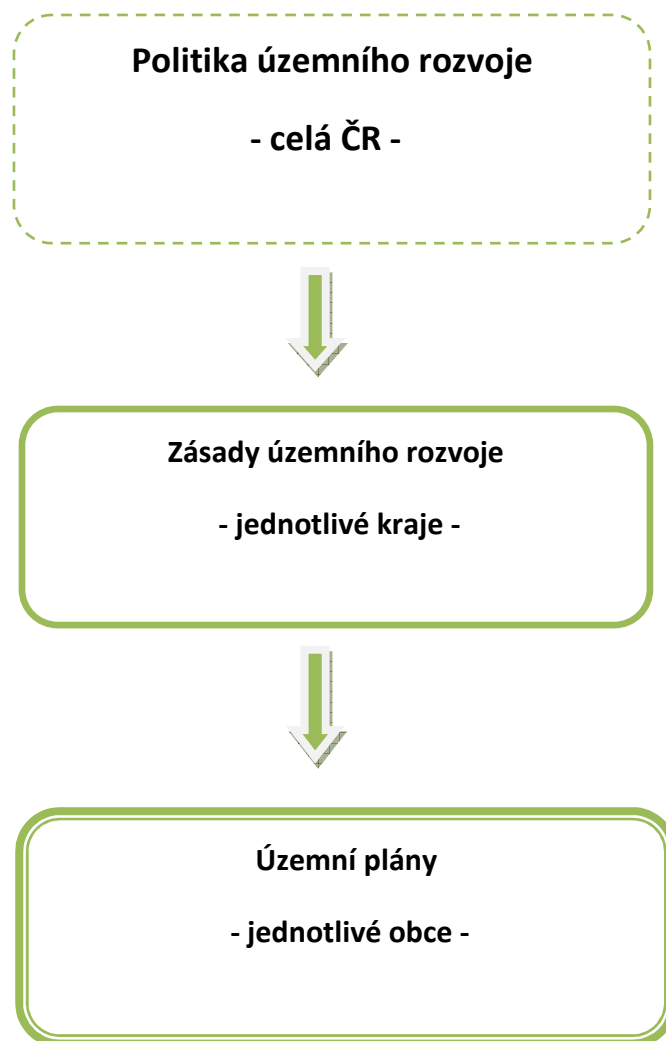
1.1. *Politika územního rozvoje, zásady a územní plány - co je co*

Územní plánování probíhá na několika úrovních – nejvýše stojí politika územního rozvoje (dále jen „Politika“). Je to celorepublikový územní plán, který by měl říci, jaké jsou hlavní požadavky a priority pro výstavbu, ochranu životního prostředí, lidského zdraví, sociální i hospodářský rozvoj. Jejím hlavním úkolem by mělo být stanovení základních úkolů krajům pro jejich vlastní územní plánování. Proto by měla např.:

- vymezit oblasti, které jsou důležité pro ekonomický rozvoj více krajů
- určit, které části území České republiky mají specifickou hodnotu – např. národní parky
- a konečně vymezit koridory pro dopravu. Tento bod zůstává nejspornější.

Na Politiku navazují krajské územní plány – zásady územního rozvoje. Ty jsou podrobnější a týkají se jen menšího území České republiky. Na zásady navazují klasické územní plány obcí. Důležité je, že Politika je závazná pro kraje při pořizování zásad územního rozvoje a obce musí při územním plánování respektovat Politiku i zásady. To znamená, že všechny důležité záměry, které se objeví v Politice, budou muset kraje zahrnout do svých zásad a obce do územních plánů.

Schéma: Jednotlivé nástroje územního plánování a jejich vzájemné vazby



Shrnutí:

- Politika územního rozvoje je celorepublikový územní plán
- Kraje pořizují pro své území zásady územního rozvoje
- Obce mají připravit územní plány
- Politika je závazná pro územní plánování krajů i obcí

1.2. *Proč se zapojit?*

Účastnit se pořizování územních plánů je důležité z mnoha důvodů. Především, jak jsme již psali, se může rozhodovat o hlavních záměrech, které následně budou v kraji vybudovány a které mohou mít zásadní dopady na život občanů. Vedle toho by zásady měly řešit mnoho otázek spojených s rozvojem regionu a ochranou životního prostředí – jako je např. čistota ovzduší, ochrana před hlukem, otázky jako je rozšiřování sídel nebo budování průmyslových zón.

Během územního plánování má každý možnost vznášet připomínky nebo námitky ještě relativně včas, předtím, než se záměr začne podrobněji plánovat. Pokud se občané nezajímají o svoje okolí, může se stát, že na efektivní obranu proti plánované výstavbě silnice nebo jaderného úložiště bude pozdě. Pokud víte, že se ve vašem okolí úřad chystá povolit obří hypermarket, čekání se nevyplácí. To platí i u územního plánování. Veřejnost má jen omezenou lhůtu, ve které se může vyjádřit a potom se může velice snadno stát, že úřad vaše připomínky už nevezme na vědomí. Dejte úředníkům včas vědět, že s vámi mají počítat a že vás rozhodování o vašem okolí zajímá.

2. POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE

2.1. Co je Politika územního rozvoje?

Politika územního rozvoje je „nejvyšší“ územní plán, který bude určovat základní požadavky na rozvoj území celé České republiky. Mají v ní být konkretizovány základní úkoly územního plánování v republikových, přeshraničních a mezinárodních souvislostech. Důležité je, že bude závazná pro pořizování zásad územního rozvoje krajů a územních plánů všech obcí. Znamená to, že všechny záměry, které se objeví ve schválené Politice, se mohou velmi snadno dostat také do zásad územního rozvoje a následně do územních plánů. Z územních plánů se pak vychází při konkrétních povolování staveb (např. dálnic nebo rychlostních silnic).¹ Politika územního rozvoje je tedy mimořádně důležitá pro další rozhodování o využití území.

2.2. Jaký je vztah mezi Politikou z roku 2006 a Politikou roku 2008?

Ministerstvo pro místní rozvoj už v roce 2006 zpracovalo dokument, který nazvalo také Politika územního rozvoje (dále jen „Koncepce“). Ačkoli to byl matoucí název, jednalo se pouze o standardní rezortní koncepci, jaké ministerstva obvykle pořizují pro řízení a koordinaci svěřeného rezortu (podobné koncepce vydává ministerstvo školství, zdravotnictví nebo ministerstvo práce a sociálních věcí). Ministerstvo pro místní rozvoj, stejně tak krajské úřady ale nikdy nepodaly jasné vyjádření, že se oba dokumenty (Koncepce a Politika) nedají zaměňovat. Proto považujeme za nutné znovu zdůraznit, že Koncepce může být pro nově připravovanou Politiku 2008 pouze odborným podkladem, jako jiné dokumenty veřejné správy, které mají v mezinárodních a republikových souvislostech vliv na využívání území státu, například politik, strategií, koncepcí, plánů, programů, generelů (viz § 33 odst. 2 stavebního zákona). Ministerstvo pro místní rozvoj však nerespektuje tyto základní požadavky a při přípravě Politiky 2008 výrazně použilo právě Koncepci (resp. zaměňuje přípravu nové Politiky 2008 s pouhou aktualizací Koncepce), která ale z mnoha hledisek nevyhovuje požadavkům kladeným na územní plánování.

¹ § 90 stavebního zákona (č. 183/2006 Sb.)

Posuzování záměru žadatele

V územním řízení stavební úřad posuzuje, zda je záměr žadatele v souladu

a) s vydanou územně plánovací dokumentací,

b) s cíli a úkoly územního plánování, zejména s charakterem území, s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území,

c) s požadavky tohoto zákona a jeho prováděcích právních předpisů, zejména s obecnými požadavky na využívání území,

d) s požadavky na veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu,

e) s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů 4) , popřípadě s výsledkem řešení rozporů a s ochranou práv a právem chráněných zájmů účastníků řízení.

2.3. *Politika územního rozvoje 2008*

Politiku územního rozvoje pořizuje Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR). Práce na Politice probíhaly již delší dobu a v současnosti již existují pracovní verze dokumentu.² Od Koncepce se ale prozatím liší pouze v detailech. Návrh Politiky územního rozvoje také obsahuje konkrétní výčet dopravních staveb (např. přesně trasované rychlostní silnice R52 ve variantě přes Mikulov, R43, R 55 nebo dálnici D3 či D11). Kromě toho jsou v návrhu jmenovitě vytipovány obce, ve kterých má vzniknout úložiště jaderného odpadu nebo nová elektrárna.

Pracovní verze návrhu Politika 2008 nerespektuje mnohé strategické dokumenty jako je Státní politika životního prostředí³ nebo Strategie udržitelného rozvoje⁴, nijak neupravuje únosné zatížení území – tj. např. stanovení limitů pro výstavby továren a rozšiřování průmyslu v oblastech, které se už teď potýkají s narůstajícím znečištěním ovzduší, neřeší problematiku satelitních městeček (nekontrolovatelné rozrůstání měst), zastavování okolí měst hypermarkety nebo otázky spojené se zemědělským využitím krajiny. Stejně tak neobsahuje žádná základní kritéria pro zvyšování rekreačního potenciálu krajiny nebo zlepšování (a dá se říci, že i pro ochranu) životního prostředí. Přitom by měla stanovit minimálně principy a zásady, kterými se pak budou muset řídit kraje a obce.

2.4. *Jak se Politika pořizuje?*

Ačkoli je Politika územního rozvoje základním nástrojem pro územní plánování a výrazně ovlivní podobu naší krajiny a měst i obcí, nemá veřejnost ani starostové obcí příliš šancí se k tomuto dokumentu vyjádřit.

K návrhu Politiky územního rozvoje, který také zveřejní MMR bude moci každý podat svoje připomínky. Ty ale budou nezávazné. Navíc bude připomínkové probíhat v období letních prázdnin – tedy v době, kdy mají všichni zpravidla spoustu jiných starostí, nebývají tak často doma či v práci a nemohou sledovat podorán činnost státní správy. Proto hrozí, že MMR „protlačí“ návrh Politiky územního rozvoje bez většího zájmu a halasu. Přitom existuje řada materiálů, které metodicky řeší zapojování veřejnosti do přípravy obdobných materiálů. Mezi nimi to jsou např.: Návrh postupu zavedení metodiky pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů.⁵ Další je metodika posuzování vlivů koncepcí podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění zákona č. 93/2004 Sb.⁶ Více informací o problematice zapojování veřejnosti do přípravy územně plánovacích dokumentů můžete najít v publikaci Ekologického právního servisu Rukověť

² [Www.mmr.cz](http://www.mmr.cz)

³

⁴

⁵ Viz http://www.mvcr.cz/rady/verejnost/metodika_1.pdf

⁶ Viz Věstník Ministerstva životního prostředí, srpen 2004. Dostupný z [http://www.env.cz/osv/edice.nsf/7FFB32DBF2339007C1256F57002F0D3D/\\$file/vestnik08.pdf](http://www.env.cz/osv/edice.nsf/7FFB32DBF2339007C1256F57002F0D3D/$file/vestnik08.pdf)

komunikace s veřejností při přípravě územních plánů⁷ nebo v publikacích Ústavu územního rozvoje.⁸

2.4.1. *Vyhodnocení vlivů Politiky na životní prostředí – co je jinak?*

Politika územního rozvoje se samozřejmě vyhodnocuje z hlediska vlivů na udržitelný rozvoj. Toto vyhodnocení je novinka – mělo by být komplexnější a zahrnuje v sobě nejen posuzování vlivů na životní prostředí (SEA), ale i hodnocení na Naturu 2000 a také má určit, jaké bude mít Politika sociální a ekonomické dopady.

Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj, i jeho část věnovaná SEA a Natura 2000 se už nepořizují tak, jak byla veřejnost dosud zvyklá. Naopak – neprobíhá žádné oznámení koncepce, zjišťovací řízení ani nelze poslat připomínky k dokumentaci. Veřejnost, obce i nevládní organizace se dostanou až k hotovému vyhodnocení vlivů. Je zřejmé, že do jeho podoby nijak fakticky nemohou zasáhnout. Ve spojení s tím, že se veřejnost může vyjádřit až k hotovému návrhu Politiky to znamená, že nový stavební zákon výrazně snížil standardy účasti veřejnosti při územním plánování.

2.4.2. *Kdy a jak se mohu zapojit?*

Už jsme řekli, že občané ani obce nemohou zapojit do přípravy vyhodnocení vlivů a se mohou vyjádřit až k připravenému návrhu Politiky. Přesto je připomínkování Politiky územního rozvoje důležité. Především proto, že na ni budou navazovat krajské zásady územního rozvoje a obecní územní plány (zejm. obce by pak byly nuceny schválit něco, s čím by třeba na svém území nesouhlasily). Pro jejich pořizování je závazná. Mohlo by se snadno stát, že do politiky budou prosazeny nevhodné záměry a jejich realizace by tak mohly být reálně výrazně usnadněna.

Návrh Politiky územního rozvoje má být podle harmonogramu, který připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj zveřejněn od června do srpna 2008 na stránkách MMR – www.mmr.cz - a v SEA informačním systému⁹. Během 90 dnů bude moci každý (občané, nevládní organizace i obce) zasílat svoje připomínky k Politice. Současně Politika prochází mezirezortním připomínkovým řízením – vyjadřují se k ní všechny příslušné úřady a měla by se zaslat ministerstvům životního prostředí našich sousedních států.

Pozor – podle stavebního zákona se při pořizování zásad územního rozvoje a územních plánů nepřihlíží ke stanoviskům, námitkám a připomínkám ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při schválení Politiky územního rozvoje. Máme za to, že takto v žádném případě ale nemohou být zhojeny nezákonnosti rozhodování o připomínkách – např. pokud

⁷ Viz

http://aa.ecn.cz/img_upload/213998dd557a6ecf241d80d7748bd811/Rukovet_komunikace_s_veřejnosti_při_projednavani_uzemnich_planu.pdf

⁸ <http://www.uur.cz/default.asp?ID=2571>

⁹ <http://eia.cenia.cz/sea/koncepce/prehled.php>

by se jednalo o velké dopravní stavby, které by nebyly posouzeny z hlediska vlivů na životní prostředí.

MMR poté, co proběhne připomínkové řízení „zohlední“ výsledky vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, stanoviska, připomínky veřejnosti a případná vyjádření sousedních států a výsledky konzultací. Na základě toho by mělo upravit návrh Politiky a znovu ho projedná s ministerstvy, kraji a jinými orgány.

Takto připravený návrh schvaluje vláda. Znamená to, že se může stát, že jednotliví členové vlády nebudou s návrhem souhlasit a ten by neprošel. Vládě se k samotnému návrhu ještě předkládá:

- zpráva o projednání návrhu politiky územního rozvoje obsahující vyhodnocení stanovisek ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů, připomínek veřejnosti, případných vyjádření sousedních států a výsledků konzultací. Všechno musí MMR zdůvodnit.
- výsledky vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území,
- stanovisko Ministerstva životního prostředí k vyhodnocení vlivů na životní prostředí. Současně musí MMR sdělit, jak zohlednilo toto stanovisko.
- MMR také musí říci, jak bylo zohledněno vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území a proč byla vybrána některá varianta.

Jak se zapojit do přípravy Politiky územního rozvoje? Jednotlivé kroky najdete v rámečku:

Co dělat – krok za krokem:

1. Pročtěte si pracovní návrh, který je k dispozici na stránkách MMR (www.mmr.cz v sekci Koncepce a strategie).
2. Promyslete si, zda se Vás některé záměry mohou týkat nebo zda nechcete, aby MMR řešilo v rámci Politiky důležité problémy – ochranu ovzduší, nadměrný hluk a další.
3. Sepište připomínku, pokud možno ji odůvodněte. Uvedte v ní Vaše jméno a adresu.
4. Zašlete připomínku buď na e-mail: hajlud@mmr.cz a martin.tunka@mmr.cz nebo písemně na adresu: Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor územního plánování, Staroměstské náměstí 6, 110 15 Praha 1
5. Sledujte vyhodnocení připomínek a další postup MMR při schvalování Politiky územního rozvoje.
6. Pokud si nebudete zcela jistí, jak připomínkovat Politiku územního rozvoje, podívejte se na webové stránky, které jsou Politice speciálně věnovány (www.pur.eps.cz) anebo napište Mgr. Vendule Povolné, právničku Ekologického právního servisu (mobil: 775 154 088), která má Politiku na starosti.

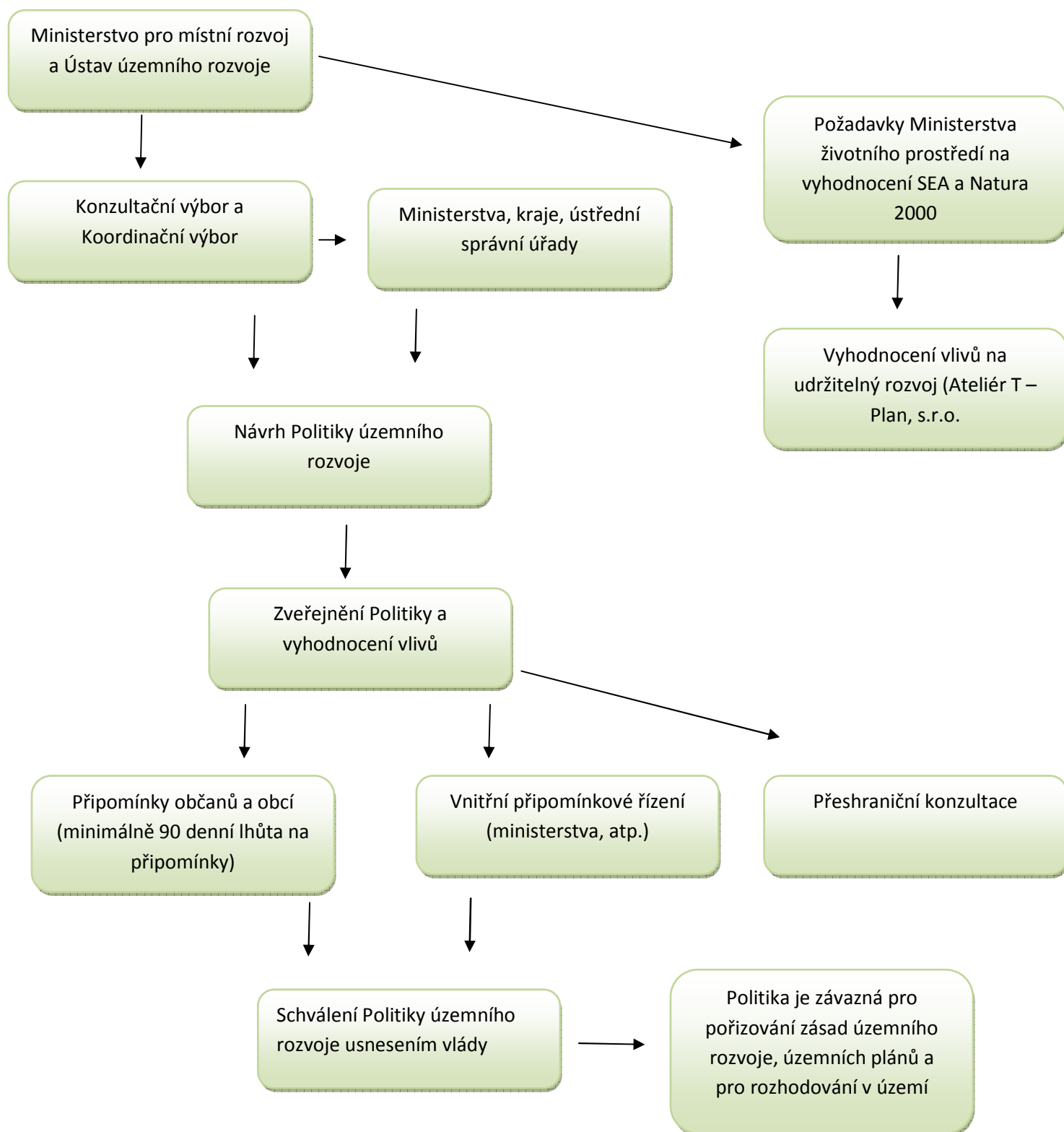
2.4.3. *Existuje možnost nápravy?*

Samozřejmě se může stát, že i když zašlou občané i obce svoje připomínky, bude v Politice nakonec schválen takový záměr, který může mít nepříznivé dopady na životní prostředí nebo lidské zdraví nebo se stane, že nebudou dodrženy všechny zákonné požadavky a Politika územního rozvoje pak bude mít nějaké nedostatky. V takovém případě by šlo uvažovat o žalobě.

Na rozdíl od zásad územního rozvoje a územních plánů, které jsou schvalovány jako opatření obecné povahy (k tomu níže), je Politika územního rozvoje pouhým usnesením vlády. Takové usnesení přitom obvykle není ani závazné pro obce a kraje (a už vůbec ne pro občany), pokud jim ovšem stejnou povinnost neuloží zákon. A to právě platí v případě Politiky územního rozvoje – její závaznost určuje přímo stavební zákon.

Přesto lze uvažovat o podání ústavní stížnosti nebo správní žaloby. Ani jedna cesta však není jistá a nemusí vést k nestrannému přezkoumání Politiky územního rozvoje.

Schéma pořizování Politiky územního rozvoje



3. ZÁSADY ÚZEMNÍHO ROZVOJE

Zásady územního rozvoje jsou nové územní plány, které pořizují krajské úřady jako územní plány pro celé území kraje. Tento územní plán by měl stanovit zejména:

- základní požadavky na uspořádání území kraje,
- účelné využití tohoto území,
- vymezí plochy nebo koridory, které mohou mít důležitý význam pro celý kraj (jde zejm. o dopravní stavby a jiné veřejně prospěšné stavby).
- Podrobnosti vedení tras silnic a dálnic by ale měly být ponechány až na nižší úrovni.

Zásady územního rozvoje jsou závazné pro obce, pokud se rozhodnou pořídit si svoje územní plány. Pak musí ze zásad územního rozvoje vycházet a především žádný obecní územní plán nesmí být se zásadami územního rozvoje v rozporu. Zásady zase musí respektovat Politiku územního rozvoje (celorepublikový územní plán), který v současnosti připravuje ministerstvo pro místní rozvoj.

Je zřejmé, že zásady územního rozvoje budou jedním z nejdůležitějších dokumentů územního plánování. Všechny záměry, které v nich budou obsaženy, budou muset obce převzít do svých územních plánů. Protože žádný územní plán nebude moci být v rozporu se zásadami toho kterého kraje.

Je proto velice důležité, aby s jak obce, tak občané co nejdříve zapojili do přípravy tohoto dokumentu. Jak to udělat si nyní řekneme.

3.1. *Jak se připravují zásady územního rozvoje*

První zásady územního rozvoje se pořizují na základě zadání, každé další pak podle zprávy o uplatňování dosavadních zásad. Na tomto základě se vypracuje návrh zásad územního rozvoje, který krajské úřady projednávají s MMR, dotčenými správními úřady a sousedními kraji. Povinností krajů je zajistit zpracování vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj a toto také projednává s příslušnými ministerstvy – nejen životního prostředí, ale i zemědělství, dopravy, kultury, zdravotnictví a dalšími (to by mělo zajistit, že zásady nebudou ohrožovat zájmy, které mají tyto instituce chránit).

Veřejnosti a obcím se opět předkládá už připravený návrh a připravené vyhodnocení vlivů na životní prostředí, Naturu 2000 a sociální a ekonomické otázky, do procesu SEA se zapojit nemohou. Poté, co je zveřejněn návrh zásad územního rozvoje, mohou občané ve lhůtě minimálně 30 dnů posílat krajskému úřadu svoje připomínky nebo lze podávat námítky (k námítkám a připomínkám viz níže) až do konání veřejného projednání. Poté krajský úřad vše vyhodnotí a připraví finální podobu zásad územního rozvoje a pak vyhlásí zásady ve formě opatření obecné povahy.

3.2. Zveřejňování materiálů

Pro zveřejňování dokumentů, které se týkají územního plánování jako je např. Návrh zásad územního rozvoje nebo územního plánu platí několik specifických pravidel. Najdeme je v § 20 (a ještě v dalších ustanoveních) stavebního zákona. Jak tedy najít vše potřebné pro zapojení se do přípravy územního plánu? Obecně platí, že se písemnosti doručují veřejnou vyhláškou. To znamená, že se po stanovenou dobu vyvěsí na úřední desku a na internet – webové stránky úřadu.

Okamžik zveřejnění je důležitý, od něj plynou lhůty. Dokumenty se mohou zveřejňovat také jiným způsobem, který je obvyklý. Může se stát, zvláště u územního plánování, že písemnosti jsou příliš velké a na úřední desku by se nevešly. Pak se jednoduše postupuje tak, že se vyvěsí jen oznámení a základní údaje a každý pak do celého materiálu může nahlížet buď na internetu nebo fyzicky na konkrétním místě. Úředníci vždy musí říct, kdy a kde se do plánů může nahlížet.

Pozor – písemností není jen samotný návrh, ale také výkresy, schémata a jiná zobrazení.

3.3. Jak se může veřejnost podílet na přípravě zásad územního rozvoje

Nové územní plánování je poměrně komplikované, veřejnost má méně možností, jak do přípravy územního plánu zasáhnout, na druhou stranu ale přibyl tzv. zástupce veřejnosti, prostřednictvím kterého mohou občané prosazovat svoje požadavky. Problémem je, že veřejnost se dostane až k hotovému návrhu zásad územního rozvoje a již připravenému vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj (součástí tohoto vyhodnocení je nově SEA, která už se během územního plánování neprovádí samostatně tak, jak ji známe). Znamená to, že se veřejnost dostane do celého procesu později, ale přesto má dvě možnosti, jak podobu zásad územního rozvoje ovlivnit: podat připomínku nebo zmocnit zástupce veřejnosti.

3.3.1. Připomínka

Připomínku může podat každý, občan, vlastníci dotčených pozemků i obce. Připomínky se mohou podávat před veřejným projednáním a potom nejpozději do konce veřejného projednání. Veřejné projednání vede krajský úřad a musí na něm být přítomen projektant, který má zajistit laický výklad a vysvětlit základní pojmy a souvislosti.

Pozor – při veřejném projednání i před ním se připomínky i námitky musí uplatňovat písemně a musí být podepsány a navíc musí obsahovat Vaše identifikační údaje!

Dávejte také pozor na to, aby krajský úřad nemohl vyřadit vaši připomínku (stejně tak námitku) kvůli formálnímu pochybení – vůbec se nepřihlíží k připomínkám, o kterých už bylo rozhodnuto při pořizování Politiky územního rozvoje (což ještě přibližně do konce roku nehrozí, Politika ještě nebyla schválena).

Jak kraj s připomínkami naloží? Především – připomínky nejsou pro kraj závazné.

3.3.2. **Námitka**

Obce a zástupce veřejnosti mohou podávat námitky, které musí odůvodnit a současně musí vymezit území dotčené námitkou. Rozdíl mezi námitkami a připomínkami je zásadní, protože o námitkách se musí rozhodnout. Návrh rozhodnutí připravuje krajský úřad, o námitce rozhoduje zastupitelstvo kraje. Rozhodnutí o námitce musí obsahovat vlastní odůvodnění a je součástí odůvodnění celých zásad. Proti rozhodnutí nelze podat ani odvolání ani rozklad.

Přesto má zástupce veřejnosti zástupce veřejnosti nebo obce mohou proti rozhodnutí o námitce podat opravný prostředek. Konkrétně se jedná buď o podnět ke změně rozhodnutí, nebo přezkum podle § 94 správního řádu. To vše je nezávislé na samotném přezkumu zásad územního rozvoje. Pokud uspějí a dojde ke změně nebo zrušení rozhodnutí o námitkách, je kraj povinen uvést zásady územního rozvoje do souladu s tímto rozhodnutím. Do té doby nelze rozhodovat a postupovat podle těch částí zásad územního rozvoje, které jsou vymezeny v rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o námitkách.

3.4. **Veřejné projednání**

O upraveném a posouzeném návrhu zásad územního rozvoje se koná veřejné projednání (může se jich konat dokonce více) a o jeho průběhu se pořizuje písemný záznam. Pozor! Všechny námitky i připomínky musí být uplatněny písemně, musí na nich být vaše identifikační údaje a je nutné je také podepsat. Takovéto námitky a připomínky se mohou podávat i před veřejným projednáním, ale nejpozději do konce veřejného projednání.

Pořizovatel zajistí, aby po dobu 30 dnů ode dne doručení veřejné vyhlášky byl návrh zásad územního rozvoje vystaven k veřejnému nahlédnutí. K veřejnému projednání přizve jednotlivě dotčené orgány, obce v řešeném území a sousední kraje, a to nejméně 30 dnů předem. Nejpozději při veřejném projednání může každý uplatnit své připomínky a dotčené obce a zástupce veřejnosti námitky s jejich odůvodněním a současně musí vymezit území dotčené námitkou. Dotčené orgány uplatní na závěr veřejného projednání svá stanoviska k připomínkám a námitkám. K později uplatněným stanoviskům, připomínkám a námitkám se nepřihlíží. Dotčené obce a zástupce veřejnosti oprávněné k podání námitek musí být na tuto skutečnost upozorněny. Po skončení veřejného projednání krajský úřad vyhodnotí výsledky projednání a zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách. Dojde-li na základě veřejného projednání k podstatné úpravě návrhu zásad územního rozvoje, posoudí se přiměřeně jako návrh zásad územního rozvoje a koná se opakované veřejné projednání za účasti dotčených orgánů. Stanoviska dotčených orgánů, námitky a připomínky lze uplatnit nejpozději při opakovaném veřejném projednání, jinak se k nim nepřihlíží.

Jak se zapojit do přípravy zásad územního rozvoje najdete v rámečku:

- Sledovat přípravu zásad územního rozvoje (úřední deska kraje nebo obce v kraji)
- Po zveřejnění návrhu zásad územního rozvoje podat připomínku (písemně)
- Zmocnit zástupce veřejnosti, který může podávat námitky (písemné a odůvodněné s vymezením území, kterého se námitka týká)
- Obce mohou podávat námitky (písemné a odůvodněné s vymezením území, kterého se námitka týká)

3.5. Zástupce veřejnosti

3.5.1. Kdo je zástupce veřejnosti

Nový stavební zákon změnil koncepci územního plánování. Nyní se pro území každého kraje pořizují zásady územního rozvoje a pro obce se nadále pořizují územní plány. Veřejnost se do procesu územního plánování může zapojit několika způsoby. Každý může (tj. kdokoli, nejen občan toho kterého kraje, ale také občanská sdružení. Občan Brna tak může připomínkovat zásady územního rozvoje např. kraje Vysočina, protože zde má chatu) podávat připomínky k návrhu zásad územního rozvoje. Připomínky musí krajský úřad „vyhodnotit“. Obce a zástupce veřejnosti mohou podávat námitky, které musí odůvodnit a současně musí vymezit území dotčené námitkou. Rozdíl mezi námitkami a připomínkami je zásadní, protože o námitkách musí krajský úřad rozhodnout. Dojde-li později ke změně nebo zrušení rozhodnutí o námitkách, je kraj povinen uvést zásady územního rozvoje do souladu s tímto rozhodnutím; do té doby nelze rozhodovat a postupovat podle těch částí zásad územního rozvoje, které jsou vymezeny v rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o námitkách. Ke stanoviskům, námitkám a připomínkám ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při schválení politiky územního rozvoje, se nepřihlíží.

3.5.2. Kdo může být zástupcem veřejnosti

Zástupcem veřejnosti může být právnická osoba (občanské sdružení) a fyzická osoba, která je plně způsobilá k právním úkonům. Ačkoli zástupce veřejnosti mohou zmocnit jenom občané obce na území kraje (např. pro zásady pořizované pro Jihomoravský kraj to musí být občan Bavor nebo Rozdrojovic či Brna), zástupce veřejnosti nemusí mít trvalé bydliště na území kraje. Je to ale možná žádoucí, zejména z toho hlediska, že občané obce budou mít zřejmě větší důvěru v toho, koho dlouhodobě znají. To je však pouze otázka taktiky.

3.5.3. Jak zmocnit zástupce veřejnosti

Zástupce veřejnosti je zmocněncem určitého počtu obyvatel obce nebo kraje. Zmocnění se provede prostřednictvím běžné plné moci (vzor zmocnění najdete v příloze). Podepsaná osoba musí být označena jménem a příjmením a bydlištěm. V plné moci musí být výslovně uvedeno zmocnění k podání námitky na základě věcně shodné připomínky zmocnitelů.

Zmocnění zástupce veřejnosti se dokládá podpisovou listinou (vzor najdete v příloze). V této listině musí být:

- jméno a příjmení,
- trvalý pobyt nebo pobyt,

- podpis osob
- prohlášením, že jmenovaného zástupce veřejnosti zmocňují k podání námítky na základě věcně shodné připomínky a k projednání této námítky podle stavebního zákona,

Zmocnění se dále doplňuje prohlášením zástupce veřejnosti. Toto prohlášení obsahuje:

- jméno a příjmení zástupce veřejnosti,
- trvalý pobyt nebo pobyt zástupce
- podpis zástupce
- prohlášení zástupce, že zmocnění přijímá.

Samozřejmostí je ještě uvedení krajského úřadu a jeho odboru, kterému námitka či připomínka směřují, datum a adresa, na kterou se mají písemnosti doručovat.

Zástupce může zmocnit určitý minimální počet obyvatel (klidně to může být i obyvatel více, to jen zvyšuje jeho legitimitu). Jak se určuje počet obyvatel, kteří mohou zmocnit zástupce? Zástupce veřejnosti může zmocnit nejméně 500 občanů kraje nebo nejméně jedna desetina občanů kterékoli obce na území kraje s méně než 2000 obyvateli nebo nejméně 200 občanů obce na území kraje, pokud podali věcně shodnou připomínku k návrhu zásad územního rozvoje.

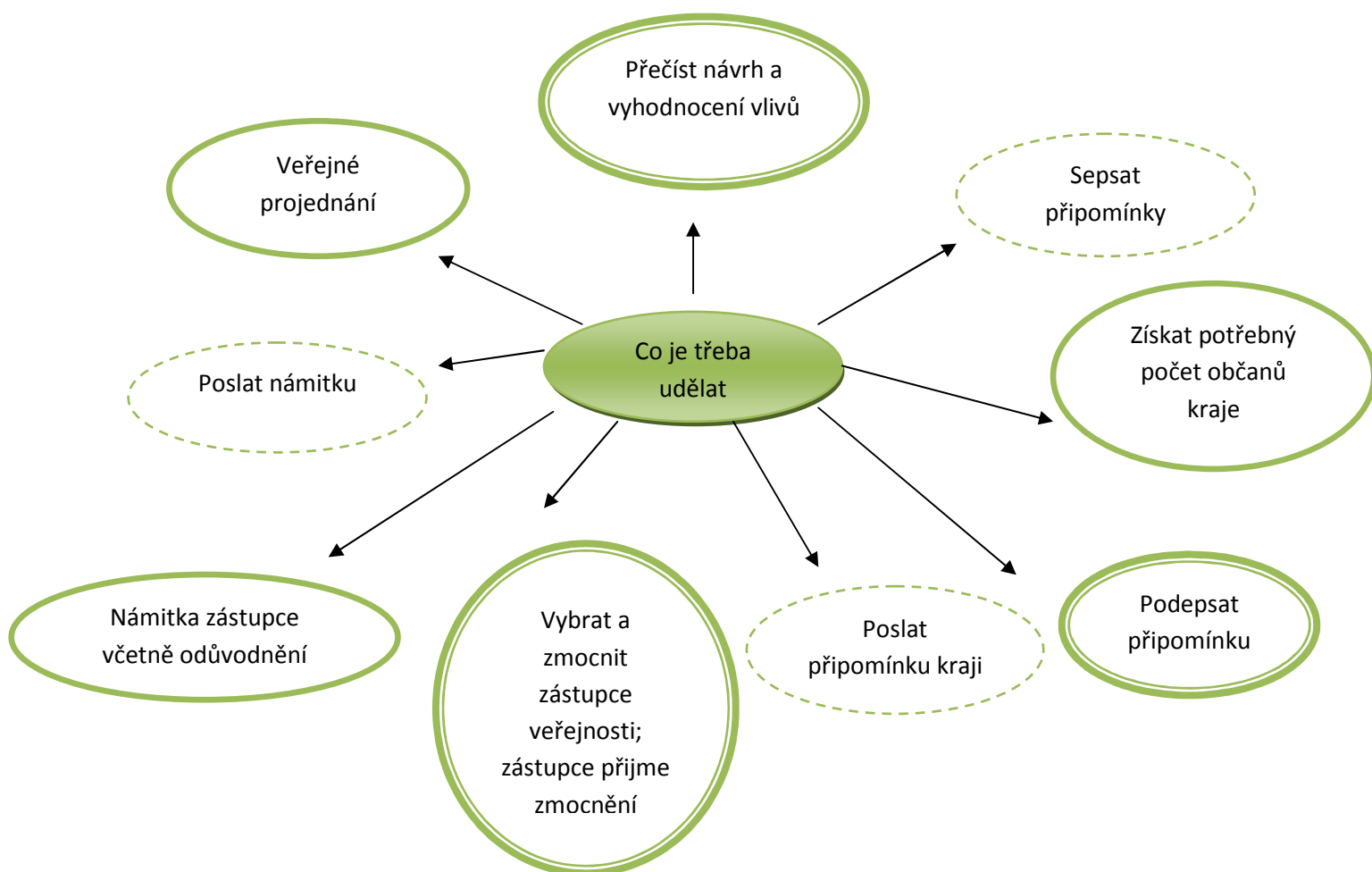
Počet občanů	Oblast
500	Celý kraj
1/10 občanů obce na území kraje	Obec s méně než 2000 obyvateli
200 občanů obce na území kraje	Obec s více než 2000 obyvateli

3.5.4. *Kdy zmocnit zástupce veřejnosti?*

V souladu se stavební zákonem může zástupce veřejnosti zmocnit stanovený počet obyvatel kraje, kteří podali věcně shodnou připomínku (nebo připomínky) k návrhu zásad územního rozvoje. Znamená to, občané musí nejdříve podat věcně shodnou připomínku a poté mohou zmocnit zástupce veřejnosti. V praxi to může probíhat následovně: Občané obce nebo kraje shromáždí jednu nebo více připomínek a vytvoří podpisovou listinu (podobnou té, která se přikládá ke zmocnění zástupce). Současně vytvoří zmocnění zástupce veřejnosti (viz vzory přiložené k manuálu). Oba dokumenty a podpisové listiny nechají spoluobčanům podepsat. To znamená, že jeden podpis dá občan obce nebo kraje pod podpisovou listinu k připomínce/připomínkám a druhý podpis (současně) dá na podpisovou listinu ke zmocnění zástupce. Výhodou je, že pověřená osoba nemusí získávat podpisy zbytečně složitě, obcházet občany dvakrát nebo vícrát a že vše jde udělat rychleji. Nezapomeňte, že připomínky spolu s jejich podpisovou listinou je třeba poslat na krajský úřad o něco (alespoň dva tři dny) dříve než zmocnění zástupce! Podmínkou pro zmocnění totiž je, že občané již na krajský úřad podali věcně shodné připomínky.

Jakmile tedy zjistíte, že existuje návrh zásad územního rozvoje (nemusí to být až ve fázi, kdy je zveřejněn a předložen k nahlédnutí), sepište připomínky a začněte sbírat podpisy veřejnosti – občanů obce nebo kraje. To, v jaké fázi je pořizování územního plánu zjistíte např. prostřednictvím žádosti o informace. Proč je lépe připravit připomínky předběžně? Po zveřejnění návrhu mohou mít občané málo času – třeba jen třicet dní. V tomto časovém horizontu musí:

- Přechíst návrh, popř. vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj, obojí dohromady může mít i stovky stran.
- Sepsat připomínky.
- Sehnat potřebný počet občanů kraje.
- Podepsat připomínku.
- Poslat připomínku kraji.
- Vybrat a zmocnit zástupce veřejnosti.
- Vytvořit námitku zástupce a odůvodnit ji.
- Podat námitku.
- Zástupce se má účastni veřejného projednání.



Přitom oněch třicet dní běží i během pracovních dní, započítávají se i soboty a neděle. Z toho je zřejmé, že jakékoli vyjednávání se spoluobčany nebo psaní připomínky musí být provedeno včas, tak aby občané vše mohli stihnout.

3.5.5. *Seznam občanů*

Podle stavebního zákona by ke zmocnění zástupce veřejnosti měl být doložen seznam občanů kraje. Tento seznam však nelze od příslušných úřadů získat. Důvodem je ochrana osobních údajů. Proto tuto podmínku není třeba plnit. Seznam obyvatel proto nepřikládejte.

Krajský úřad nebo někdo jiný může tvrdit, že daná osoba není zástupcem veřejnosti (např. nesplnila některé podmínky). Potom musí rozhodovat krajský úřad usnesením, které se oznamuje pouze této osobě. Pozor - až do pravomocného rozhodnutí o této věci má zástupce, o kterém se pochybuje, všechna procesní práva zástupce veřejnosti. To znamená, že může vznášet námitky, účastnit se veřejného projednání nebo také podat odvolání proti usnesení o námitce.

Všechny podmínky pro zmocnění zástupce veřejnosti

- Stanovený počet obyvatel podá věcně shodnou připomínku k návrhu zásad územního rozvoje
- Ti samí obyvatelé zmocní zástupce veřejnosti
 - o Podpisová listina (se všemi náležitostmi)
 - o Prohlášení zástupce (se všemi náležitostmi)
- Zástupce veřejnosti podá nejpozději do skončení veřejného projednání odůvodněnou námitku s vymezením území, které je námitkou dotčené

3.6. *Jak formulovat námitku?*

Nejlépe je, aby občané sepsali kvalitně připomínku i s odůvodněním (pokud se chtějí vyjádřit k více skutečnostem, tak i více připomínek) a pak ji jednoduše zkopírovali do námitky. Pozor – v námitce musí být vymezeno území kraje, které je námitkou dotčeno – lze to např. udělat pomocí správních obvodů obcí, nebo regionů, atp. Ačkoli není nezbytné, aby všichni občané podali tutéž připomínku (má být jen věcně shodná a ne totožná - to znamená, že se mohou formulace lišit, ale musí se týkat stejného problému) a námitka také nemusí být s připomínkou doslovně stejná, je lépe mít vše připravené tak, aby krajské úřady nemohly cokoli namítat.

3.7. *Jak kraj naloží s připomínkami a námitkami*

Jak jsme již uvedli, nejsou připomínky závazné. O námitkách kraj rozhoduje. Jak ale může účast veřejnosti ovlivnit podobu zásad územního rozvoje? Krajský úřad musí posoudit, zda na základě veřejného projednání nedošlo k „podstatné úpravě návrhu zásad územního rozvoje“. Pokud ano, koná se opakované veřejné projednání za účasti dotčených orgánů. Opět lze do konce tohoto projednání uplatnit připomínky a námitky.

Potom krajský úřad zkoumá, jestli jsou zásady v souladu s:

- politikou územního rozvoje,
- cíli a úkoly územního plánování (§ 19 stavebního zákona),
- jinými požadavky zákonů.

Součástí zásad územního rozvoje je odůvodnění, které má také mnoho náležitostí. Např. mezi ně patří:

- vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území,
- stanovisko Ministerstva životního prostředí k vyhodnocení vlivů na životní prostředí
- se sdělením, jak bylo zohledněno,
- komplexní zdůvodnění přijatého řešení, včetně vybrané varianty.

Krajský úřad dokonce může dojít k názoru, že návrh zásad je v rozporu se zákonem – pak musí předložit návrh na jejich zamítnutí.

O zásadách územního rozvoje ve finále rozhoduje zastupitelstvo.

3.8. *Žaloba k Nejvyššímu správnímu soudu*

3.8.1. *Krátce k opatření obecné povahy*

Opatření obecné povahy není ani správním rozhodnutím o individuální věci ani právním předpisem o nějakém obecném problému. Je jejich kombinací – týká se jedné konkrétní věci, ale zavazuje obecně např. všechny v jednom kraji nebo na území obce. Zásady územního rozvoje se také vydávají jako opatření obecné povahy (dříve měly územní plány formu obecně závazné vyhlášky).

3.8.2. *Jak žalovat zásady*

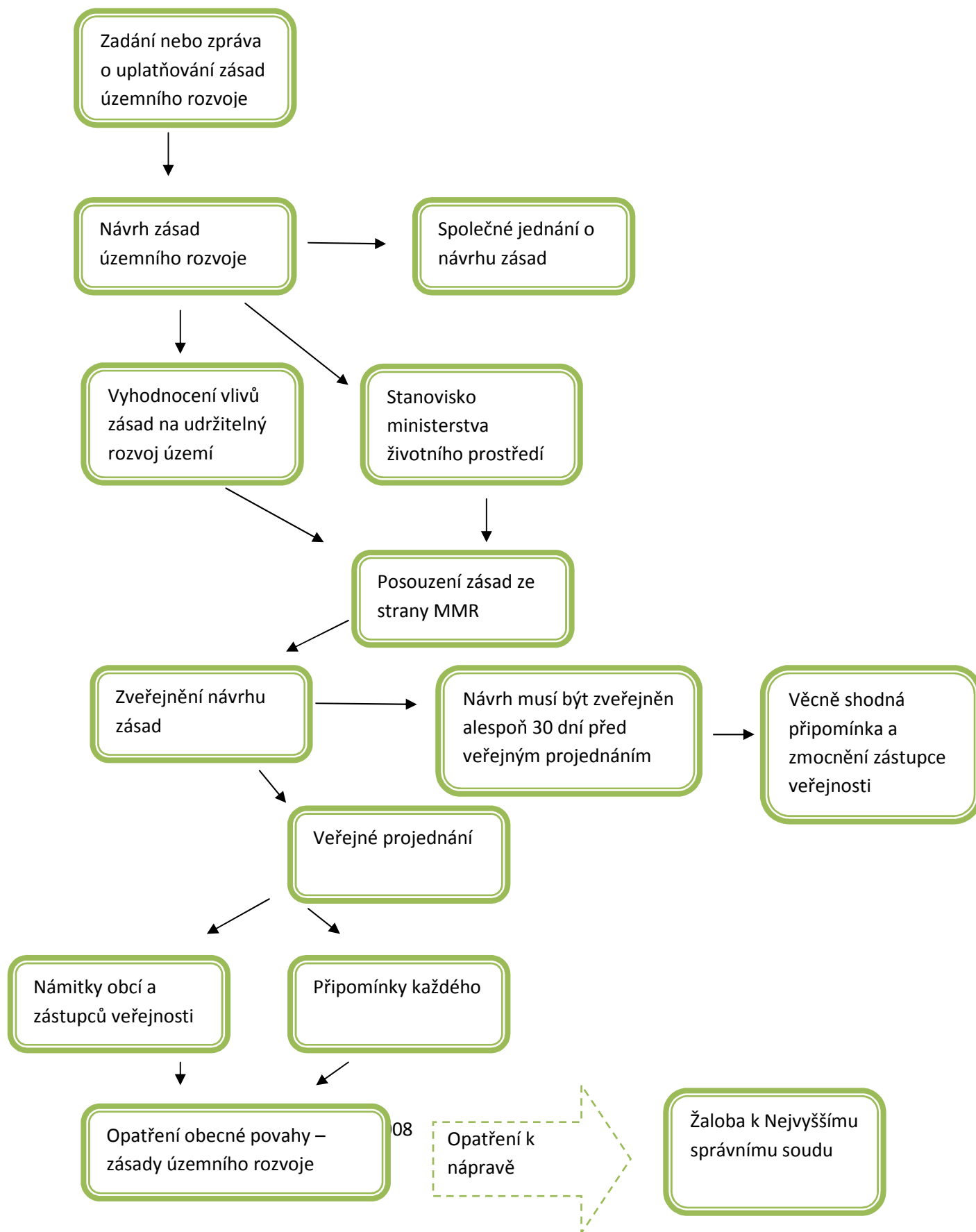
Zásady územního rozvoje se vydávají jako tzv. opatření obecné povahy. Proto je možné, aby každý, kdo tvrdí, že byl opatřením obecné povahy zkrácen na svých právech, podal proti tomuto opatření žalobu (tj. přímo proti zásadám územního rozvoje).

Návrh na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho částí, vydaného krajem, může podat též obec.

Soud posuzuje, zda byly zásady územního rozvoje vydány v souladu se zákonem. Pokud se domnívá, že krajský úřad nepostupoval správně, může buď zrušit celé opatření, nebo jeho část. Na takové rozhodnutí má soud krátkou lhůtu – 30 dnů ode dne, kdy mu

návrh došel, proto by každá žaloba měla být dobře odůvodněná a měla by obsahovat všechny rozhodující skutečnosti.

Schéma pořizování zásad územního rozvoje



4. ÚZEMNÍ PLÁNY OBCÍ

4.1. *Co řeší územní plány obcí*

Územní plán je už mnohem podrobnější popis toho, jak by mělo být uspořádáno území obce např. z hlediska ochrany životního prostředí, rozmístění průmyslových areálů nebo komunikací či rodinných domků. Navazuje na Politiku územního rozvoje a zásady územního rozvoje kraje (ty jsou pro tvorbu plánů závazné, obce se od nich nemohou odchýlit) a měl by upřesňovat úkoly a cíle, které byly obecně uvedeny v zásadách. Samotné územní plány jsou pak závazné pro vydávání regulačních plánů a pro územní rozhodnutí (územní plán hlavního města Prahy je závazný též pro územní plán vydaný pro vymezenou část území hlavního města Prahy).

Každá obec by územní plán mít měla, ale není tomu tak (naopak spousta malých obcí pořád jejich přípravu odkládá – to souvisí i s tím, že se jedná o časově náročnou a taky nákladnou věc).

Územní plány se pořizují:

- pro celé území obce,
- pro celé území hlavního města Prahy,
- pro vymezenou část území hlavního města Prahy,
- pro celé území vojenského újezdu.

4.1.1.1. *Jak se zapojit do přípravy územního plánu*

Pokud zjistíte, např. z úřední desky, že obec bude pořizovat územní plán nebo jeho změnu, můžete se do tohoto procesu sami zapojit. O tom, jestli se bude připravovat územní plán, rozhoduje obecní zastupitelstvo (můžete třeba sledovat jeho usnesení, jsou i na internetu). Rozhodnout může:

- z vlastního podnětu,
- na návrh orgánu veřejné správy,
- na návrh občana obce,
- na návrh fyzické nebo právnické osoby, která vlastní v obci pozemek nebo dům či jinou stavbu.

4.1.2. *Kdo hradí náklady*

Už jsme říkali, že pořízení územního plánu není levná záležitost, náklady jdou mnohdy do statisíců (u zásad územního rozvoje do milionů korun). Protože je to pro obce velká částka, existuje několik pravidel pro úhradu těchto nákladů (na pořízení plánu):

- Zpravidla hradí náklady sama obec.
- Pokud ale změny územního plánu vyplývají ze zásad územního rozvoje nebo z jejich aktualizace, hradí takto vyvolané náklady kraj (ledaže by změnu zásad potřebovala právě obec),

- Pokud je pořízení změny územního plánu vyvoláno výhradní potřebou navrhovatele (třeba občanem nebo developerskou firmou), může obec požadovat částečnou nebo úplnou úhradou nákladů.

Náklady spojené s projednáním (např. veřejné projednání) územního plánu hradí obecní úřad.

4.1.2.1. *Zadání územního plánu a koncept*

Pokud zastupitelstvo rozhodne, že se územní plán pořídí, musí být nejdříve zpracováno zadání. V návrhu zadání stanoví hlavní cíle a požadavky na zpracování návrhu územního plánu. Návrh zadání se zasílá správním úřadům, sousedním obcím a krajskému úřadu.

Návrh zadání také musí být zveřejněn a každý do něj může nahlížet po dobu nejméně třicet dní od vyvěšení oznámení na úřední desce. Každý v této době může uplatnit své připomínky. V této lhůtě se může vyjádřit i obec, pro kterou se návrh pořizuje (plán totiž pořizuje obecní úřad v tzv. přenesené působnosti. Naopak samospráva – zastupitelé – se mohou vyjádřit k návrhu zadání za obec v samostatné působnosti a např. hájit zájmy občanů obce). V této fázi se také rozhoduje, zda bude plán vyhodnocován z hlediska vlivů na životní prostředí nebo Naturu 2000. Upravené zadání územního plánu schvaluje zastupitelstvo.

V zadání také může být stanoveno, že se bude pořizovat koncept územního plánu. Potom má celý proces ještě jednu fázi. O konceptu územního plánu se koná veřejné projednání. Obecní úřad musí oznámit místo a dobu veřejného projednání (na kterém musí být i přednáška) veřejnou vyhláškou nejméně 15 dnů předem.

Do konceptu pak může každý nahlížet po dobu aspoň 30 dnů ode dne doručení veřejné vyhlášky. Na základě toho může každý do 15 dnů ode dne veřejného projednání uplatnit své připomínky. Pokud územní plán navrhuje budování veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a zastavitelných ploch, mají vlastníci pozemků a staveb dotčených takovými návrhy silnější postavení - mohou podat námitky (k rozdílu mezi námitkou a připomínkou viz výše). Pozor - k později uplatněným připomínkám a námitkám se nepřihlíží (tj. později než je 15 dnů po skončení veřejného projednání konceptu). Připomínky mohou uplatnit i sousední obce.

Pokud se připravuje i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj, má ho projednat speciální orgán – tzv. rada obcí.

4.1.3. *Návrh územního plánu*

Návrh se zpracovává buď na základě zadání, nebo konceptu, pokud se připravuje. O návrhu územního plánu se nejdříve koná společné jednání obcí a úřadů. Obce musí být informovány alespoň 15 dnů předem a mají 30 dní ode dne jednání k zaslání svých připomínek. Po tuto dobu pořizovatel umožní uvedeným orgánům nahlížet do návrhu územního plánu. Doloží-li dotčený orgán nejpozději při společném jednání závažné důvody,

Ihůta pro uplatnění stanoviska se prodluřuje nejděle o 30 dnů. K později uplatněným stanoviskům se nepřihlíží.

Návrh územního plánu posoudí krajský úřad a potom se o plánu vede veřejné projednání. To se oznamuje veřejnou vyhláškou a do třiceti dnů od doručení vyhlášky musí být návrh územního plánu k dispozici. Námitky proti návrhu mohou podat:

- Vlastníci pozemků a staveb, které mohou být dotčeny plánovanými veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a zastavitelných ploch
- Zástupce veřejnosti.

Ostatní mohou podat připomínky (nemusí to být jen občané obce, pro kterou se pořizuje územní plán). Důležité je, že i námitky i připomínky lze podat nejpozději při veřejném projednání, pokud by je např. zástupce uplatnil později, nemusí k nim obecní úřad přihlížet. Na to musí být všichni upozorněni. Pozor – námitky i připomínky se podávají písemně.

4.1.4. Zástupce veřejnosti

Zástupce veřejnosti má prakticky stejné postavení jako u zásad územního rozvoje. Rozdíl je pouze v počtu obyvatel, kteří musí zmocnit zástupce. Samozřejmě se jedná o nižší číslo. Pro územní plány tedy, že věcně shodnou připomínku musí podat alespoň:

- jedna desetina občanů obce s méně než 2000 obyvateli nebo
- nejméně 200 občanů příslušné obce.

Tito občané také musí uplatňovat věcně shodnou připomínku k návrhu územního plánu nebo k jeho konceptu.

Více k zástupci veřejnosti výše.

4.1.5. Jak naloží obecní úřad s námitkami a připomínkami?

Po skončení veřejného projednání obecní úřad ve spolupráci s jedním zastupitelem obce vyhodnotí výsledky a zpracuje návrh rozhodnutí o námitkách uplatněných ke konceptu i návrhu územního plánu. Může být zajištěna úprava návrhu územního plánu (pouze pokud je to nezbytné). Pokud dojde k podstatné změně návrhu územního plánu, koná se nové veřejné projednání. Na něm opět mohou být uplatněny námitky a připomínky.

Obecní úřad musí přezkoumat soulad návrhu územního plánu s:

- politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem,
- cíli a úkoly územního plánování, zejména s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území a požadavky na ochranu nezastavěného území,
- jiné požadavky podle zákonů.

Návrh územního plánu musí být řádně odůvodněn, zejm. z hlediska:

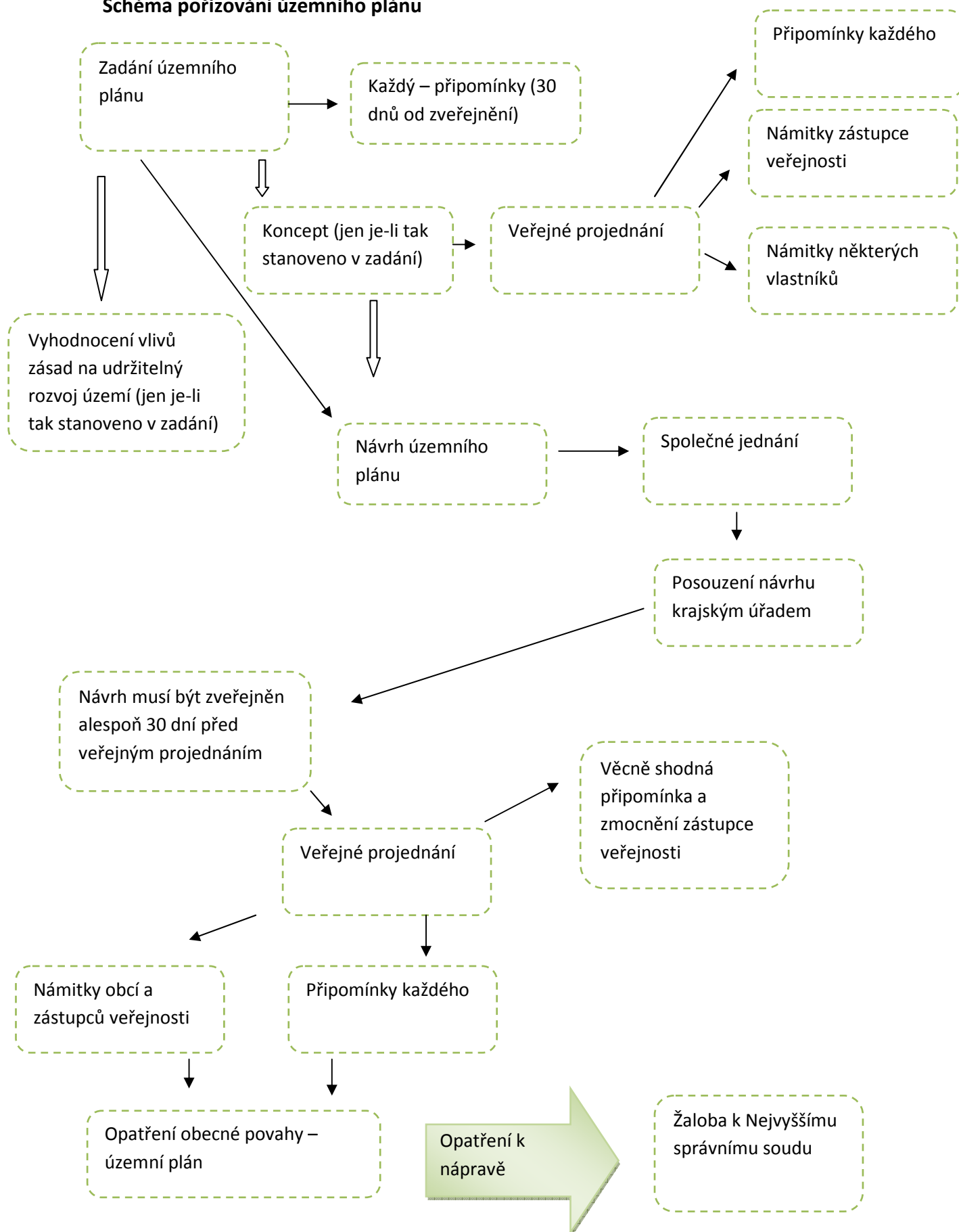
- vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území,
- stanovisko krajského úřadu k vyhodnocení vlivů na životní prostředí se sdělením, jak bylo zohledněno,
- vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch.

I při pořizování územního plánu může obecní úřad dojít k závěru, že je návrh územního plánu v rozporu se zákonem, pak by měl navrhnout jeho zamítnutí. Jinak rozhoduje o schválení územního plánu zastupitelstvo obce

4.1.6. *Lze žalovat územní plán*

O žalovatelnosti územních plánů, které se taktéž vydávají jako opatření obecné povahy platí totéž jako o zásadách územního rozvoje (viz výše).

Schéma pořizování územního plánu



5. SHRUTÍ

- **Územní plánování má tři hlavní úrovně**
 - o Politika územního rozvoje – celorepublikový územní plán
 - o Zásady územního rozvoje pro jednotlivé kraje
 - o Územní plány – pro území každé obce
- **Veřejnost se může zapojit do přípravy**
- **Politika územního rozvoje**
 - o od okamžiku zveřejnění může každý (občané i obce) zaslat svoje připomínky. Připomínkové řízení trvá minimálně 90 dnů a bude zahájeno pravděpodobně v červnu 2008
 - o schvaluje ji vláda usnesením
 - o je závazná pro obce a kraje
- **Zásady územního rozvoje kraje**
 - o Každý může zaslat ve lhůtě minimálně 30 dní od zveřejnění návrhu (nejpozději do veřejného projednání) svoje připomínky
 - o Občané mohou zmocnit zástupce veřejnosti
 - o Zástupce veřejnosti a obce mohou podat námitku
 - o Proti zásadám územního rozvoje (jsou opatřením obecné povahy) je možná žaloba k Nejvyššímu správnímu soudu
- **Územní plány obcí**
 - o Každý může připomínkovat zadání
 - o Každý může podat připomínku také k návrhu územního plánu
 - o Někteří vlastníci a zástupce veřejnosti mohou podat nejpozději do konce veřejného projednání námitku k návrhu územního plánu
 - o Proti usnesení o námitce se lze odvolat
 - o Územní plán je opatření obecné povahy a lze proti němu podat žalobu k Nejvyššímu správnímu soudu

6. VZORY

6.1. Vzor č. 1: Věcně shodná připomínka k návrhu zásad územního rozvoje

Krajský úřad Jihomoravského kraje

Odbor územního plánování a stavebního řádu

Žerotínovo nám. 3/5

601 82 Brno

V Brně dne 2008

Věcně shodná připomínka k návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje

My, níže uvedení a podepsaní občané Jihomoravského kraje, uplatňujeme v souladu s § 23 odst. 2 a 39 zákona č. 183/2006 Sb., zákon o územním plánování a stavebním řádu (dále jen „stavební zákon“) tuto připomínku k návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje, který v současnosti pořídil Krajský úřad Jihomoravského kraje:

Požadujeme, aby v návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje byl vyhledán optimální koridor pro R43, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu. Požadujeme, aby byly důsledně respektovány požadavky EU na transevropskou silniční síť TEN-T, do které je R43 podle Přístupové smlouvy ČR k EU zahrnuta.

Odůvodnění:

V současné době probíhá pro R43 proces EIA na (nelogicky) tři její dílčí úseky (D1 – Kuřim, Kuřim – Svitávka, Svitávka – R35), který má za úkol variantně posoudit varianty, včetně nulové var. (tj. bez R43). Vzhledem k přetrvávajícím rozporům o dopravním významu dosud prosazované trasy R43 pro ČR, Jihomoravský kraj a město Brno, negativním vlivům na obyvatele městských částí Brno-Bystrc, Brno-Kníničky, Brno-Bosonohy, přilehlé obce a vysoký rekreační (přírodní) potenciál rekreační oblasti Brněnské přehrady, je nezbytné vymezit optimální koridor, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu.

Ostatně stanovisko SEA ze dne 21. 6. 1999 k návrhu dopravních sítí dokonce výstavbu R43 v nové trase Brno – Moravská Třebová (- Staré Město) považuje za nepřijatelnou a preferuje modernizaci silnice I/43 v trase Brno – Svitavy.

Považujeme za nezbytné zohlednit při rozhodování o budování R43 zejména environmentální aspekty, vliv na veřejné zdraví, posoudit nezbytnost R43 a případně hledat vhodnou trasu ve spolupráci s příslušnými ministerstvy, dotčenými kraji a obcemi.

Seznam občanů Jihomoravského kraje, kteří uplatňují tuto věcně shodnou připomínku k návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraj

	<i>Jméno a příjmení</i>	<i>Trvalý pobyt</i>	<i>Podpis</i>
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

6.2. Vzor č. 2: Námitka zástupce veřejnosti na základě věcně shodné připomínky k návrhu zásad územního rozvoje

Krajský úřad Jihomoravského kraje

Odbor územního plánování a stavebního řádu

Žerotínovo nám. 3/5

Brno 601 82

V Brně dne 23. 4. 2008

Věc: Námitka zástupce veřejnosti k připravovanému návrhu Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje

I. Námitka

Na základě zmocnění občany Jihomoravského kraje (§ 23 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu), které došlo na podatelnu Krajského úřadu Jihomoravského kraje dne 16. 4. 2008, podávám tuto námitku k návrhu Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje:

Požaduji, aby v návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje byl vyhledán optimální koridor pro R43, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu. Požadujeme, aby byly důsledně respektovány požadavky EU na transevropskou silniční síť TEN-T, do které je R43 podle Přístupové smlouvy ČR k EU zahrnuta.

II. Odůvodnění:

V současné době probíhá pro R43 proces EIA na (nelogicky) tři její dílčí úseky (D1 – Kuřim, Kuřim – Svitávka, Svitávka – R35), který má za úkol variantně posoudit varianty, včetně nulové var. (tj. bez R43). Vzhledem k přetrvávajícím rozporům o dopravním významu dosud prosazované trasy R43 pro ČR, Jihomoravský kraj a město Brno, negativním vlivům na obyvatele městských částí Brno-Bystrc, Brno-Kníničky, Brno-Bosonohy, přilehlé obce a vysoký rekreační (přírodní) potenciál rekreační oblasti Brněnské přehrady, je nezbytné vymezit optimální koridor, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu. Ostatně stanovisko SEA ze dne 21. 6. 1999 k návrhu dopravních sítí dokonce výstavbu R43 v nové trase Brno – Moravská Třebová (- Staré Město) považuje za nepřijatelnou a preferuje modernizaci silnice I/43 v trase Brno – Svitavy. Považujeme za nezbytné zohlednit při rozhodování o budování R43 zejména environmentální aspekty, vliv na veřejné zdraví, posoudit nezbytnost R43 a případně hledat vhodnou trasu ve spolupráci s příslušnými ministerstvy, dotčenými kraji a obcemi.

III. Vymezení území dotčeného námitkou:

Pro účely vymezení území dotčeného touto námitkou sděluji, že touto námitkou jsou dotčeny regiony: Brno, Brno – venkov a Blansko.

IV. Podpis:

.....

Jana Nováková, zástupce veřejnosti

Bytem Blanenská 14, 628 00, Brno

6.3. Vzor č. 4: Zmocnění zástupce veřejnosti včetně podpisové listiny

Krajský úřad Jihomoravského kraje

Odbor územního plánování a stavebního řádu

Žerotínovo nám. 3/5

601 82 Brno

V Brně dne 2008

Zmocnění zástupce veřejnosti při pořizování návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje

V souladu s ustanovením § 23 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), níže uvedené a podepsané osoby, které uplatňují věcně shodnou připomínku k návrhu zásad územního rozvoje (příloha č. 1), prohlašují, že zmocňují

Janu Novákovou, bytem Blanenská 14, 628 00, Brno, narozena dne 18. 12. 1968

aby je zastupovala jako zástupce veřejnosti při pořizování návrhu Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje pořizovaného na základě zadání Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje schváleného dne 13. 9. 2007 a k návrhu Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje podala námitku na základě věcně shodné připomínky a aby ji projednala podle stavebního zákona:

Požadujeme, aby v rámci přípravy návrhu zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje byl vyhledán optimální koridor pro R43, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu. Požadujeme, aby byly důsledně respektovány požadavky EU na transevropskou silniční síť TEN-T, do které je R43 podle Přístupové smlouvy ČR k EU zahrnuta.

Odůvodnění:

V současné době probíhá pro R43 proces EIA na (nelogicky) tři její dílčí úseky (D1 – Kuřim, Kuřim – Svitávka, Svitávka – R35), který má za úkol variantně posoudit varianty, včetně nulové var. (tj. bez R43). Vzhledem k přetrvávajícím rozporům o dopravním významu dosud prosazované trasy R43 pro ČR, Jihomoravský kraj a město Brno, negativním vlivům na obyvatele městských částí Brno - Bystrc, Brno - Kníničky, Brno - Bosonohy, přilehlé obce a vysoký rekreační (přírodní) potenciál rekreační oblasti Brněnské přehrady, je nezbytné vymezit optimální koridor, a to jako obchvat celého města Brna pro tranzitní dopravu.

Ostatně stanovisko SEA ze dne 21. 6. 1999 k návrhu dopravních sítí dokonce výstavbu R43 v nové trase Brno – Moravská Třebová (- Staré Město) považuje za nepřijatelnou a preferuje modernizaci silnice I/43 v trase Brno – Svitavy.

Považujeme za nezbytné zohlednit při rozhodování o budování R43 zejména environmentální aspekty, vliv na veřejné zdraví, posoudit nezbytnost R43 a případně hledat vhodnou trasu ve spolupráci s příslušnými ministerstvy, dotčenými kraji a obcemi.

Přijetí zmocnění:

Toto zmocnění přijímám.

.....

Jana Nováková, bytem Blanenská 14, 628 00, Brno, narozena dne 18. 12. 1968

V Brně dne

Podpisová listina ke zmocnění zástupce veřejnosti:

	Jméno a příjmení	Trvalý pobyt	Podpis
1.			
2.			
3.			

4.			
5.			

„Podpořeno grantem z Islandu, Lichtenštejska a Norska v rámci Finančního mechanismu EHP a Norského finančního mechanismu prostřednictvím Nadace rozvoje občanské společnosti.“

