

Přednáška č. 10

Veřejné zakázky podle zákona

Ladislav Kavřík

ladislav.kavrik@seznam.cz

Zadavatel kategorie

Zadavatelé dle § 2 zákona

- veřejný zadavatel
- dotovaný zadavatel
- sektorový zadavatel

Mimo stojí

- - centrální zadavatel
-

Veřejný zadavatel je:

- a) stát** (ministerstva, Ústavní soud, soudy, státní samosprávný celek (obce, kraje, rovněž městské části zastupitelství...))
- b) státní příspěvková organizace** (Česká geologická služba...)
- c) územní a obvody, příspěvkové organizace**, kde funkci zřizovatele vykonává územně samosprávný celek
- d) veřejnoprávní subjekt**
 - právnická osoba: - založena/zřízena za účelem uspokojování potřeb veř. zájmu, kdy potřeby nemají průmyslovou nebo obchodní povahu

- veřejný zadavatel převážně financuje takovou právnickou osobu (ovládá), jmenuje více než polovinu členů ve statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu

Problematika zadávání jednotlivými částmi zadavatele

Dotovaný zadavatel je:

Právnická/fyzická osoba zadávající VZ na

- 1) Nadlimitní stavební práce (větší než 165.288 tis. Kč) na:
 - některé stavební práce dle přílohy č. 3 k ZVZ, nebo
 - stavební práce týkající se zdravotnických, sportovních, rekreačních, školních, administrativních zařízení
- 2) Nadlimitní služby (větší než 6 607 tis. Kč) související s takovými stavebními pracemi

Dotovaným zadavatelem není: uchazeč, který byl vybrán veřejným zadavatelem, při uzavírání smlouvy s jeho subdovatelem

Velmi výrazný nedostatek zákona – dotovaný zadavatel není prakticky nikdo!!1+1

Sektorovým zadavatelem je:

- A. Právnícká či fyzická osoba vykonávající některou z relevantních činností dle § 4 a současně
- B. relevantní činnost vykonává na základě zvláštního nebo výhradního práva, nebo
- C. veřejný zadavatel na ni může uplatňovat dominantní vliv (a to buď přímo nebo nepřímo)

Veřejný zadavatel vykonávající relevantní činnosti, postupuje jako sektorový zadavatel u VZ, které souvisejí s výkonem relevantní činnosti (rozhodnutí ÚOHS č. j. S077/2007/VZ-12082/2007/520-KV

Bouzov

„Zvýšení výkonu CZT a rozšíření teplovodní sítě“)

Centrální zadavatel

- 2 formy centrální zadávání
 - nákup pro jiné zadavatele + následný pře prodej bez navýšení ceny (dodávky/služby/stav.práce)
 - nákup na účet jiných zadavatelů (dodávky/služby/stav.práce)

 - Povinná písemná smlouva před centralizovaným zadáváním
 - Odpovědnost za porušení zákona – centrální zadavatel
 - Centrálním zadavatelem může být pouze veřejný zadavatel
 - Výhody x nevýhody (USA)
-

Veřejná zakázka

- Zakázka realizovaná na základě písemné smlouvy s jedním nebo více dodavateli, jejímž předmětem je **úplatné**
 - poskytnutí dodávek
 - poskytnutí služeb
 - provedení stavebních prací

 - Pronájem infrastruktury (nemocnice, sítě, apod.)
-

Klasifikace veřejné zakázky

- ❑ klasifikace veřejné zakázky = zařazení předmětu plnění dle číselného (CPV)
 - ❑ určující pro dodavatele, zejména zahraniční
 - ❑ plní statistické účely
 - ❑ zpřehledňuje poptávané zboží po celé EU – je jednotné
 - ❑ rozhodující dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002 a nařízení Komise č. 2151/2003
-

Druhy veřejných zakázek

Dělení dle předmětu plnění (druhy VZ)

- A) Dodávky** - pořízení zboží (koupě, na splátky, nájem, leasing)
- pořízení zboží + umístění (montáž) uvedení do provozu (není-li základním účelem a je nezbytná)
- B) St. práce** - činnosti uvedené v příloze č. 3
- činnosti + související projektová nebo inženýrská činnost
- zhotovené stavby
- st. práce shora uvedené + nezbytné dodávky/služby
- st. práce pořízené přes službu 3 os. (zprostředkov.)
- C) Služby** - negativní vymezení (co není dodávkou ani st. prací)
- služba + dodávka (je-li PH služeb vyšší)
- služba + st. práce (nejsou-li zákl. účelem + jejich provedení je nezbytné ke splnění služby)

Převaha plnění

Nadlimitní VZ

Dělení dle výše předpokládané hodnoty

A) nadlimitní VZ

1. dodávky / služby

3.782.000,- ČR, státní příspěvková organizace, Min. obrany
pro vymezené zboží

5.857.000,- územní samosprávné celky, jejich
příspěvkové organizace, veřejnoprávní subjekty,
min.obrany pro zboží nevymezené
prováděcí vyhláškou

11.715.000,- sektorový zadavatel

2. stavební práce

146.447.000,- jednotné pro všechny typy zadavatelů

Podlimitní VZ

Dělení dle výše předpokládané hodnoty

B) podlimitní VZ

1. dodávky/služby – 2.000.000,- Kč – 3.782.000,- Kč
– 5.857.000,- Kč
 2. stavební práce – 6.000.000,- Kč – 146.447.000,- Kč
-

Veřejná zakázka malého rozsahu

Dělení dle výše předpokládané hodnoty

C) Veřejná zakázka malého rozsahu

1. dodávky/služby
jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne hodnoty
2.000.000,- Kč
2. stavební práce
jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne hodnoty
6.000.000,- Kč

Námítky na vysoký limit x EU nestanovuje vůbec

Veřejná zakázka dle předpokládané hodnoty – obecný přístup

Problematika dělení zakázek:

- dílčí celky
 - možnost plnit jedním dodavatelem
 - účelové dělení x účelové slučování
 - otázka kontroly zakázek – věcná nepříslušnost ÚOHS pro zakázky malého rozsahu
 - způsob stanovování předpokládané hodnoty – zejména hraniční oblasti
-

Zadávací řízení - druhy

□ **Druhy zadávacích řízení**

- otevřené řízení
- užší řízení
- jednací řízení s uveřejněním
- jednací řízení bez uveřejnění
- soutěžní dialog
- zjednodušené podlimitní řízení

□ **Zvláště vyčleněné a nikoliv jako druhy ZR:**

- dynamický nákupní systém
 - elektronická aukce
-

Otevřené řízení

Lze použít bez podmínek, jde o základní typ

Postup:

- podání nabídky ve lhůtě a na místě stanoveném v oznámení zadávacího řízení či zadávací dokumentaci
 - otevírání obálek s nabídkami
 - posouzení nabídek – jsou zde samostatné celky, tj. hodnotí se samostatně a postupně – problematika okamžiků vyřazení a vyloučení nabídky
 - hodnocení nabídek
 - výběr nejvhodnější nabídky – nejsou lhůty
 - uzavření smlouvy
 - oznámení výsledku do informačního systému
 - písemná zpráva zadavatele
-

Otevřené řízení

Nevýhody:

- je poměrně administrativně náročné
 - dlouhé lhůty (reálně okolo 100 dní)
 - malá možnost variability postupu zadavatele – nehodí se pro všechno, zejména pokud lze obtížně specifikovat předmět plnění
-

Zásadní věci užšího řízení

Varianta způsobu zadání bez dalších podmínek

Postup:

- zahajuje se oznámením užšího řízení na informačním systému veřejných zakázek
 - omezený počet musí být stanoven v oznámení předem!
 - počet zájemců se stanovuje:
 - rozmezím s uvedením min. a max. počtu
 - přesným počtem
 - omezování dle objektivních kritérií se provádí:
 - odpovídá některému z ekonomických a finančních nebo technických kvalifikačních předpokladů
 - **náhodným výběrem losem**
-

Změny v úpravě užšího řízení

□ Omezení počtu zájemců v UŘ

- losování za účasti zájemců
 - je zde povinnost informovat zájemce o termínu losování nejméně 5 dnů před losováním
 - zadavatel je povinen o postupu při omezení počtu zájemců pořídit protokol, ze kterého bude patrný způsob a výsledek omezení počtu zájemců. Zájemci jsou oprávněni do tohoto protokolu nahlížet
 - losování Karlovy Vary
-

Jednací řízení s uveřejněním

Podmínky použití JŘSU

- v předchozím OŘ, UŘ nebo SD byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky
- ve výjimečných případech, kdy existuje důvodný předpoklad, že nabídkové ceny budou navzájem neporovnatelné
- veřejná zakázka na služby, zejména na pojišťovací, bankovní, investiční či projektové služby nebo auditorské, tlumočnické, právní či podobné
- veřejná zakázka na stavební práce, které jsou prováděné výhradně za účelem výzkumu nebo vývoje
- veřejná zakázka na služby uvedené v příloze č.2

Sektorový zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení i bez naplnění těchto podmínek.

Jednací řízení s uveřejněním – zahájení

Postup má 2 základní fáze:

- oznámení jednacého řízení s uveřejněním
 - zadavatel oznamuje svůj úmysl zadat veřejnou zakázku
 - zájemci podávají písemnou žádost o účast a prokazují splnění kvalifikace
 - zadavatel může omezit budoucí počet zájemců, se kterými bude jednat
 - pokud uchazeči splní kvalifikaci, zadavatel vyzve takový počet, který stanovil, pokud uchazečů bude méně, vyzve všechny zbývající
 - výzva k podání nabídky
-

Jednací řízení s uveřejněním

JŘSU – Podrobnější popis postupu

- A) žádost o účast + prokázání splnění kvalifikačních předpokladů
 - B) výzva k podání nabídek + otevření + posouzení + předběžné hodnocení
 - C) oznámení předběžného hodnocení uchazečům + písemná pozvánka na 1. jednání o nabídkách
 - D) jednání o všech podmínkách nabídky; současně se všemi nebo odděleně s jednotlivci; nelze měnit zadávací podmínky, nesdělovat údaje vyjma nabídkové ceny, poříditi a podepsat závazný protokol
 - E) další jednání + stanovení pořadí dle hodnotících kritérií + doručit protokol o konečném výsledku hodnocení
-

Jednací řízení s uveřejněním

- z každého jednání o nabídkách vyhotovuje zadavatel protokol s uvedením všech ujednání, která mohou mít za následek změnu nabídky či návrhu smlouvy
 - protokol z jednání podepisuje zadavatel a uchazeč či zájemce, kteří se jednání účastnili
 - uchazeč je oprávněn nahlížet do protokolu u jednání, jehož byl účasten a pořizovat z něj výpisy či opisy
 - protokol o konečném výsledku hodnocení je zadavatel povinen doručit všem uchazečům, s nimiž bylo jednání o nabídkách v dané fázi uskutečněno, a to nejpozději do 5 dnů po ukončení každé fáze jednání
 - vítězný uchazeč doručí do 7 dnů zadavateli upravený návrh smlouvy v té podobě, v jaké vzešel z jednání
-

Jednací řízení bez uveřejnění

Zadavatel může zadat veřejnou zakázku tehdy, pokud

- VZ může být splněna z technických či uměleckých důvodů, z důvodu ochrany výhradních práv nebo z důvodu vyplývajících ze zvláštního právního předpisu pouze jedním určitým dodavatelem
- VZ je nezbytné zadat v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat, a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení

Dále:

- dodávané zboží je vyráběno pouze za účely výzkumu nebo vývoje
 - jde o dodatečné zakázky od téhož dodavatelem, s nímž již byla uzavřena smlouva, které jsou určeny jako částečná náhrada původní dodávky nebo jako rozšíření rozsahu dodávky
 - jde o dodávky nabízené a kupované na komoditních burzách
 - jde o dodávky pořizované za zvlášť výhodných podmínek
 - jde o zboží pořizované za podstatně nižší ceny
-

Jednací řízení bez uveřejnění

Zvláštní případy pro stavební práce a služby:

- dodatečné práce – limit je do 20 % za podmínek
 - budou zadány témuž dodavateli
 - nebylo vymezeno v původní ZD
 - potřeba vznikla objektivně nepředvídatelně
 - jsou nezbytné pro dokončení původní zakázky
 - nové práce – bez limitu
 - budou zadány témuž dodavateli
 - původní zakázka otevřené nebo užší řízení
 - toto právo bylo v ZD vyhrazeno
 - předpokládaná hodnota těchto nových prací byla zahrnuta
 - JŘBÚ se uskuteční do 3 let ode dne uzavření původní smlouvy
-

Zjednodušené podlimitní řízení

Zjednodušené podlimitní řízení

A) podmínky pro použití ZPŘ

- lze pro veškeré podlimitní VZ na dodávky a služby a pro podlimitní VZ na stavební práce do 20 mil. Kč
- pouze pro veřejné zadavatele – ti zadávají podlimitní veřejné zakázky postupem dle zákona

B) průběh ZPŘ

- zahajuje se výzvou min. 5 zájemcům
 - výzvu uveřejnění vhodným způsobem – rozhodnutí ÚOHS co je vhodný způsob
 - nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců
 - lhůta pro podání nabídek – min. 15 dnů nebo 7 dnů v naléhavých případech
 - postup je obdobný jako v otevřeném řízení
 - není Písemná zpráva zadavatele!
-

Zjednodušené podlimitní řízení – náležitosti výzvy

- identifikační údaje veřejného zadavatele
 - informace o druhu a předmětu veřejné zakázky
 - zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace
 - lhůta a místo pro podání nabídek
-

Soutěžní dialog

Soutěžní dialog

Podmínky pro použití soutěžního dialogu (SD):

- veřejný zadavatel
 - VZ se zvláště složitým předmětem plnění = objektivní nemožnost přesně vymezit technické podmínky, nebo právní či finanční požadavky na plnění
 - použití OŘ/UŘ není kvůli povaze předmětu plnění vhodné
 - asi nejnáročnější typ zadávacího řízení na administrativu
-

Typy zadávacích řízení - dohled

Současná praxe

- dohled vykonává ÚOHS
 - zvolený typ má vliv na množství uchazečů o veřejnou zakázku
 - ÚOHS se striktně drží výkladu, kdy zadavatel nesmí ani potenciálně omezit počet uchazečů – omezování hospodářské soutěže
 - úmyslně špatně zvolený typ zadávacího řízení vs. špatně určená předpokládaná hodnota veřejné zakázky
-

Lhůty

Lhůty u veřejných zakázek

- obecně rozlišujeme hmotněprávní a procesněprávní
 - většina je procesněprávních, tj. stačí odeslat uchazeči
 - problém u dodatečných informací k zadávacím podmínkám
 - jak postupovat?
 - zkušenosti
 - návrhy do budoucna
-

Lhůty

Lhůty v zadávacích řízeních

- Určující je zejména typ řízení
 - Žádost o účast v užším řízení, JŘSU a soutěžním dialogu
 - u nadlimitních VZ nesmí být kratší než:
 - 37 dnů, nebo 15 dnů v případě objektivních naléhavých důvodů kromě soutěžního dialogu
 - u podlimitních VZ nesmí být kratší než:
 - 15 dnů, nebo 10 dnů v případě objektivních naléhavých důvodů kromě soutěžního dialogu
 - Lhůta pro podání nabídky
 - u nadlimitní VZ nesmí být kratší než:
 - 52 dní v otevřeném řízení
 - 40 dní v užším řízení, nebo 10 dní v případě objektivních naléhavých důvodů
 - u podlimitních VZ nesmí být kratší než:
 - 22 dní v otevřeném řízení
 - 15 dní v užším a zjednodušeném podlimitním řízení, nebo 7 dní v případě objektivních naléhavých důvodů
-

Elektronizace zadávání

Budoucnost zadávání veřejných zakázek

- vyšší transparentnost
 - větší rychlost
 - celkově větší komfortnost s vyhodnocením
 - menší možnost ovlivnění
 - snadná dostupnost informací
-

Dynamický nákupní systém

- plně elektronický systém (používají se výlučně el. prostředky)
- pro pořízení běžného a obecně dostupného plnění – otázkou je co je pro koho běžné a obecně dostupné plnění
- časově omezený (maximálně 4 roky)
- otevřený pro všechny dodavatele (zařazen každý dodavatel, který splní podmínky pro zařazení a podá předběžnou nabídku)
- při zavádění DNS a zařazení dodavatelů do DNS se aplikují pravidla pro OŘ
- nelze jej použít pro účely uzavření rámcové smlouvy
- zatím nebyl na IS VZ US vyhlášen

Dle EU je tento způsob budoucností celého procesu zadávání.

Dynamický nákupní systém

Zahájení fungování DNS

- oznámení o zavedení DNS při zahájení OŘ (mj. vymezení předmětu, podmínek pro zařazení do DNS, hodnotící kritéria) – vyhlašuje se v otevřeném řízení
- neomezený a přímý dálkový přístup k ZD
- oznámení = výzva k podání předběžných nabídek a prokázání kvalifikace
- posouzení předběžných nabídek a kvalifikace do 15 dnů od doručení
- zaslání rozhodnutí o zařazení do DNS (odmítnutí odůvodnit)

Dílčí veřejné zakázky v rámci DNS

- zjednodušené oznámení (lhůta pro podání předběžných nabídek nesmí být kratší než 15 dnů)
- podávání + posouzení předložených nabídek a kvalifikace zájemců dosud nezařazených v DNS
- výzva k podání nabídky na dílčí VZ zájemcům z DNS (nesmí být kratší než 7 dnů)

Výhodou je výrazná časová úspora proti otevřenému řízení!!

Elektronická aukce

Elektronická aukce

- procesy/prostředek sloužící k hodnocení nabídek
 - plně elektronický proces (elektronické nástroje + použití automatické metody hodnocení nabídek – pouze číselně vyjádřitelná kritéria hodnocená přes matematický vzorec uvedený při zahájení zakázky)
 - lze použít v OŘ/UŘ/ZPŘ částečně v JŘSU a v rámci DNS a RS
 - nelze použít při VZ na služby/stavební práce dotýkající se práv duševního vlastnictví
 - předpokladem použití je uvedení jejího použití v oznámení o zahájení ZŘ
 - dle zkušeností s použitím ze západu lze takto ušetřit asi 30% ceny
-

Elektronická aukce

Elektronická aukce

- nesmí být zahájena dříve než 2 pracovní dny po odeslání všech výzev (elektronické prostředky)
- zadavatel je povinen uchazeči sdělit informaci o jeho momentálním pořadí nebo o momentálně nejlepších aukčních hodnotách
- zadavatel je oprávněn sdělit počet účastníků v daném kole
- zadavatel nesmí uveřejnit totožnost účastníků el.aukce
- uchazeč je oprávněn požadovat na zadavateli info týkající se aukčních hodnot podaných ostatními uchazeči, pokud toto právo zadavatel připustil v zadávacích podmínkách či ve výzvě

Ukončení

- v předem stanovený den a hodinu
 - neobdrží žádné nové aukční hodnoty (v případě změny v posledních minutách je dobré stanovit o kolik se prodlužuje – možnost reakce)
 - byl vyčerpán počet aukčních kol
-

Poskytování zadávací dokumentace

- Zadavatel může poskytnout pomocí neomezeného a přímého dálkového postupu (tj. na svých webových stránkách) – licencované stránky (sledování přístupů) – elektronická úřední deska
 - Jinak předá nebo zašle v listinné nebo elektronické podobě do 6 dnů od doručení žádosti uchazeče v otevřeném řízení a do 2 dnů ve zjednodušeném podlimitním řízení – žádost uchazeče musí být doručena nejpozději 12 dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek v otevřeném řízení a nejpozději 5 dnů ve zjednodušeném podlimitním řízení
 - Nabídku může podat i dodavatel, který nepožádal o ZD pokud byla umístěna na veřejně přístupném elektronickém nástroji
 - Zadavatel může požadovat pouze úhradu nákladů na reprodukci, balné a poštovné, které nepřesahují obvyklé náklady – u stavebních prací kopírování projektů
-

Dodatečné informace k ZD - lhůty

Poskytují se na žádost (§ 49 odst. 2) nebo z vlastní vůle zadavatele (§ 49 odst. 3)

žádost o dodatečné informace musí být doručena nejpozději 12 dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek

zadavatel doručí dodatečně informace nejpozději 6 dnů ode dne doručení žádosti dodavatele

dodatečné informace musí doručit včetně přesného znění žádosti také všem dodavatelům, kteří požádali o poskytnutí zadávací dokumentace. Pokud poskytuje ZD neomezeným a přímým dálkovým přístupem zveřejní tímto způsobem i dodatečné informace

prohlídka místa plnění – termín určuje zadavatel, nejpozději se musí uskutečnit 12 dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek – problém s uchazeči, kteří se přihlásí po termínu prohlídky – rovný přístup

zúčastnit se může dodavatel, který má zájem na podání nabídky

Ukončení zadávacího řízení

Uzavřením smlouvy nebo zrušením

Uzavřením smlouvy

- Zadavatel uzavře smlouvu s nejlepším uchazečem
- Další možné postupy
- Potřebná součinnost
- Návrh smlouvy

Zrušením zadávacího řízení

- Taxativní výčet důvodů pro zrušení – nutno dodržet jinak sankce ÚOHS
 - §84 odst. 4
-

Hodnocení nabídek - Námitky účastníků zadávacího řízení a přezkum ÚOHS

- každý dodavatel je oprávněn podat námitky
 - odůvodněné
 - co namítá
 - doručeny ve lhůtě
 - subjektivní x objektivní
 - přezkoumání úkonů zadavatele
 - na návrh
 - z moci úřední
 - do okamžiku uzavření smlouvy – zrušení ZŘ v případě porušení
 - po uzavření smlouvy – pouze sankce (hájena práva třetích stran)
-