

# *Ekonomika veřejného sektoru*

Vladimír Hyánek,

PO: 10-11

ÚT: 13-14 kancelář 515

## Přednášející:

- **Garanti jednotlivých témat a specializovaných předmětů na KVE + externisté.**

- Co potřebujete?
- 120 bodů, abyste mohli ke zkoušce
  
- 2x test = 2x max 60 bodů
- Seminárka = max 100 bodů
- Překlad (resumé) = max 15 bodů
  
- Zkouška – ústní.

## *Harmonogram výuky*

- **Dnes: obeznámení se s předmětem, upozornění na vstupní znalosti z předcházejících předmětů, průvodce studiem, zadání zdrojů pro samostudium a pro zpracování seminárních prací**
  - **Úvodní blok – průřezové problémy**
  - **Jednotlivé segmenty veřejného sektoru/jednotlivá odvětví**

## Literatura základní

- **Rektořík, J. a kol.: Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru. Ekopress: Praha 2002, ISBN 80-86119-60-2 – k dostání v prodejně Ekopress**
- **DSO Rektořík, J.: Ekonomika veřejného sektoru. MU: Brno 2004, 2005 – zveřejněno na ISu a k dostání v prodejně Ekopress**
- **www stránky správců kapitol státního rozpočtu**

## Literatura doporučená

- **Rektořík, J. a kol.: Organizace neziskového sektoru. Základy teorie, ekonomiky a řízení. Ekopress: Praha 01- k dostání v prodejně Ekopress**
- **Ochrana, F.: Veřejný sektor a efektivní rozhodování. Management Press: Praha 2001 – k dostání Ekopress**

## *Osnova seminární práce*

- Obsah vč. čísel stran kapitol a jejich částí
- Charakteristika odvětví (segmentu odvětví) vč. poslání, cílů a užitků. Zařazení odvětví ve veřejném sektoru podle kriteria potřeb.
- Institucionální struktura odvětví. Organizace a řízení. Historické aspekty.
- Uplatnění veřejné volby a kontroly v hodnoceném odvětví. Příklady
- Analýza finančních zdrojů.
- Uplatnění faktorů efektivnosti (vnější, vnitřní) v daném odvětví. Konkrétní příklady.

- Aktuální problémy odvětví vč.doložení řešenými z informačních zdrojů. Vlastní názor na stav odvětví.
- Komparace se stejným odvětvím ve vybrané zemi EU. Provázanost na EU.
- Přehled legislativy pro dané odvětví.
- Použitá literatura (zpracovaná a v textu uváděná s využitím citačních norem)
- Přílohy
- Úprava dle pokynů pro BP a DP ve Studijním katalogu ESF MU
- Rozsah cca 15 stránek A4
- Vložit do ISu do posledního týdne výuky v semestru

## *TÉMA seminární práce*

- 01 Veřejná správa: celek  
státní správa  
územní samospráva
- 02 Justice: soudnictví včetně Ústavního soudu  
státní zastupitelství  
vězeňská služba
- 03 Armáda
- 04 Policie: státní  
obecní
- 05 Školství: základní  
střední  
vysoké  
celoživotní vzdělávání (distanční formy apod.)
- 06 Tělesná kultura
- 07 Kultura



## *Téma seminární práce - pokračování*

08 Církev a náboženské společnosti

09 Zdravotnictví

10 Sociální služby

11 Informační systémy

12 Masmédia

13 Věda a výzkum

14 Technická infrastruktura: doprava  
energetika  
komunikační systémy  
vodárenství  
odpadové hospodářství

15 Bydlení

16 Zemědělství a lesnictví

17 Sociální zabezpečení (bez sociálních služeb)

18 Životní prostředí

19 Zaměstnanost

# Kapitola 1

- Odkazuje na znalosti studentů z předcházejících předmětů a hodnotí je ve vztahu k aplikaci na veřejný sektor: obecná ekonomie, veřejná ekonomie a veřejné finance. Jde především o definici veřejného sektoru, problematiku teorie potřeb, členění národního hospodářství a veřejného sektoru, neziskových organizací, statků, uplatnění faktorů efektivity a identifikaci výkonů a užitku ve veřejném sektoru.

## Veřejný sektor je ta část národního hospodářství,

- ve které jsou ve veřejném zájmu uspokojovány potřeby společnosti a občanů formou statků prostřednictvím veřejných služeb,
- je financována převážně z veřejných rozpočtů,
- je řízena a spravována veřejnou správou, rozhoduje se v ní převážně s využitím veřejné volby a podléhá veřejné kontrole.

## *Struktura potřeb*

- *Ve výrobě jde o potřebu surovin, materiálu, energie atd. Souhrnně jde o **potřeby výrobní**.*
- *Naproti tomu existují potřeby finálního produktu, tak zvané **potřeby finální**, které pociťuje v průběhu života každý člověk.*
- *Jednak jako součást nějaké společnosti, pak jde o **potřeby společenské** nebo jako individuum, pak jde o **potřeby individuální**.*
- *Z nich tři jsou tak zvané **potřeby existenční**.*

# I. BLOK: ODVĚTVÍ SPOLEČENSKÝCH POTŘEB

*veřejná správa - uspokojování potřeb*

*organizovaného uspořádání společnosti*

*policie - uspokojování potřeby ochrany občana a jeho majetku*

*justice - uspokojování potřeb občana dovolat se spravedlnosti*

*armáda - uspokojování potřeby ochrany území, na kterém občan žije*

- **II. BLOK: ODVĚTVÍ ROZVOJE ČLOVĚKA**
- **školství - uspokojování potřeb vzdělávání (celoživotního)**
- **kultura vč. CNS - uspokojování potřeb estetických prožitků**
- **tělesná kultura - uspokojování potřeby uchování a kultivace zdraví**
- **zdravotnictví - uspokojování potřeby uchování a kultivace zdraví**
- **sociální služby - uspokojování potřeby uchování a kultivace lidského potenciálu v podmínkách, kdy jedinec existenčně potřebuje pomoc druhých**

### *III. BLOK: ODVĚTVÍ POZNÁNÍ A INFORMACÍ*

*věda a výzkum - uspokojování potřeb poznání prostřednictvím výsledků vědy a výzkumu*

*informace - uspokojování potřeb poznání pomocí informačních systémů a archivnictví*

*masmedia - uspokojování poznání šířením informací hromadným způsobem*

## IV. BLOK: ODVĚTVÍ TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- **doprava - uspokojování potřeby přepravy osob a materiálů**
- **energetika - uspokojování potřeby využití energií (výroba, přenos a distribuce)**
- **spoje, telekomunikace - uspokojování potřeby přenosu informací pomocí spojových technologií včetně služeb s tím souvisejících (internet apod.)**
- **vodní hospodářství - uspokojování potřeb plynoucích z dodávky vody, odkanalizování a čištění**
- **odpadové hospodářství - uspokojování potřeby sběru a recyklace odpadů s cílem kultivace životního prostředí**
- **další obory TI - př. zeleň, pohřebnictví, místní informační systémy, obranná TI**



## ***V. BLOK: ODVĚTVÍ PRIVÁTNÍCH STATKŮ PODPOROVANÝCH Z VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ***

*bydlení - uspokojování potřeby občana bydlet  
zemědělství, lesnictví, rybolov- uspokojování potřeb  
spojených s výživou*

- **VI. BLOK EXISTENČNÍCH JISTOT**  
**zaměstnanost - uspokojování existenční jistoty cestou uspokojení potřeby práce**  
**soc.zabezpečení - uspokojování existenční jistoty jinou cestou, než cestou práce**  
**životní prostředí - zabezpečení existence člověka na Zemi.**

*Faktory ovlivňující velikost a strukturu veřejného sektoru  
jako podmínky národohospodářské efektivity*

- **ekonomické** - ekonomický rozvoj země, bariéry rozvoje atd.
- **geopolitické** - geografické a demografické podmínky společnosti, způsob a historie vzniku atd.
- **kulturní a náboženské** (katolické, protestantské, muslimské, buddhistické atd.).
- **politické** (totalitní režimy, demokratické režimy levicové-pravicové, případně korporativistické atd.).

# Faktory efektivnosti veřejného sektoru jako nástroje odvětvové a institucionální efektivnosti

## Vnější faktory efektivnosti

- **Politické uspořádání společnosti a s tím související působení veřejné volby a veřejné kontroly při rozhodování o struktuře a financování veřejného sektoru.**
- **Fungování tržního sektoru tím, že plátce daní vytváří atmosféru efektivnosti, výší vyprodukovaných daňových výnosů reguluje financování veřejných služeb.**
- **Konkurenční prostředí uvnitř veřejného sektoru**
- **Financování odvětví veřejného sektoru podle jeho výkonů a užitků**

## *Vnitřní faktory efektivnosti*

- **Věda a technika - využití poznatků**
- **Struktura veškerých činností (primární, sekundární, řídicí)**
- **Dělbba práce na všech úrovních uvnitř a vně organizace**
- **Kvalifikace pracovníků**
- **Iniciativa pracovníků**
- **System řízení jako kardinální nástroj efektivnosti**

## Kapitola 2

*Prezentuje využití následujících nástrojů řízení ekonomiky veřejného sektoru:*

*veřejnou volbu,*

*invence, inovace, investice,*

*veřejnou kontrolu včetně zadávání veřejných zakázek a*

*výběru veřejných projektů,*

*podmínky řízení v krizových situacích.*

*Veřejné finance - samostatný předmět „Veřejné finance v ČR a EU“*

## DEFINICE ŘÍZENÍ

- Řízení je jedna z nejdůležitějších lidských činností. Od doby, kdy lidé začali vytvářet skupiny, aby **dosáhli cílů**, kterých nemohli dosáhnout jako jednotlivci, se stalo řízení nezbytné pro koordinaci individuálních úsilí.
- **Řízení je tedy proces** tvorby a udržování prostředí, ve kterém jednotlivci pracují společně ve skupinách a účinně dosahují **vybraných cílů** s využitím nástrojů jako je především rozhodování, plánování, organizování a **kontrola a to s dostatečnými finančními prostředky**.

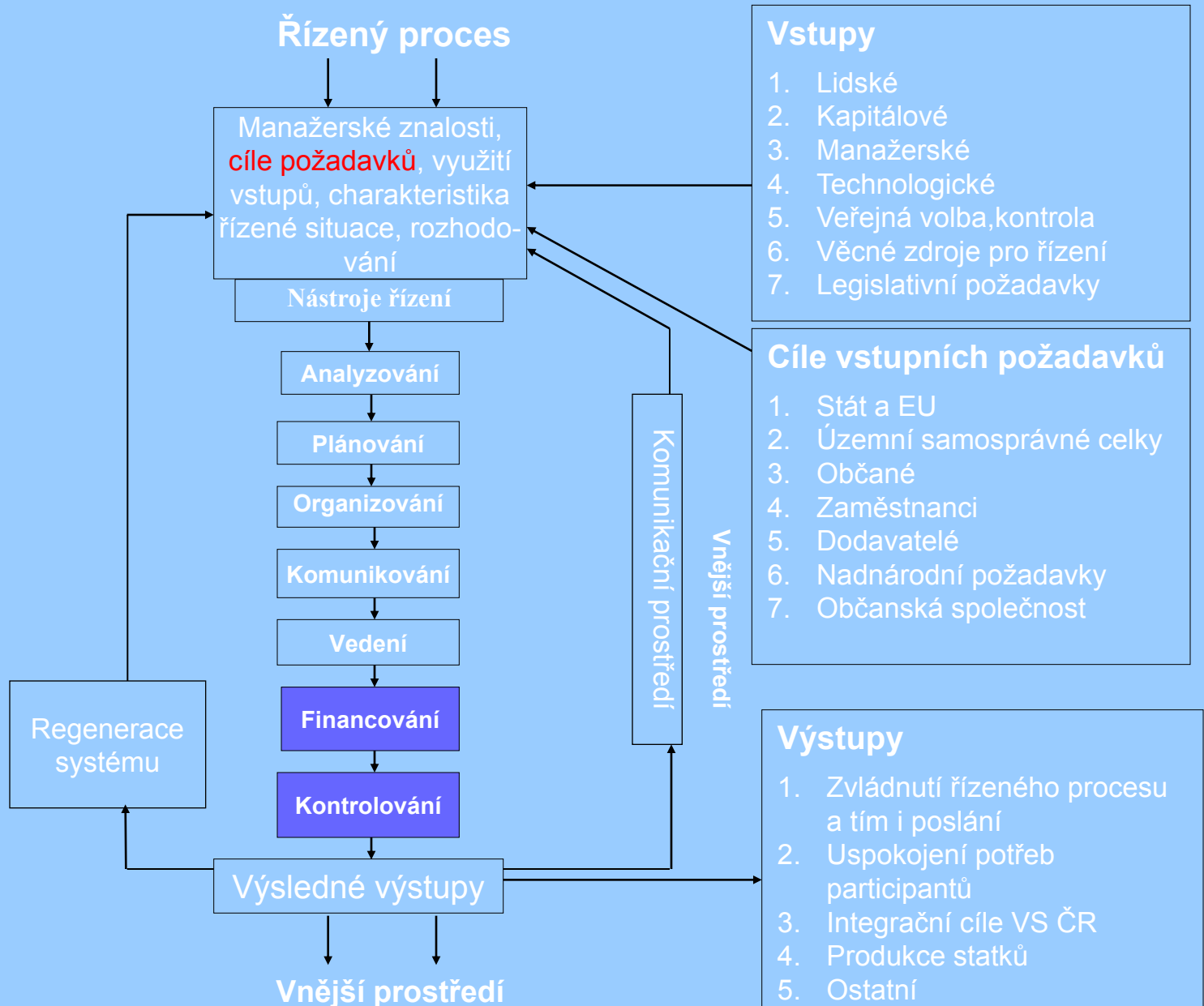
# VEŘEJNÁ VOLBA

Vysvětlením pohnutek, zákonitostí a charakteru individuálního chování při přijímání kolektivních alokačních rozhodnutí v rámci politického rozhodování se zabývá tzv. teorie veřejné volby:

- jak se projevují názory a preference jednotlivců na fiskální otázky (zejména daně a výdaje),
- jak se jednotlivé názory transformují do kolektivního rozhodnutí,
- jak rozhodují vlády (federální, územní, obce) o těchto záležitostech.



# Systemový přístup k řízení ve VS



# KONTROLNÍ SYSTÉM VEŘEJNÉHO SEKTORU ČR

## Dle druhu kontroly

Laická - občanská

Profesionální (odborná)

Vnější

Vnitřní

**Finanční dle zák. 320/2001 Sb.**

Další dle textu učebnice

## Dle institucionálního pojetí kontroly

- Parlament
  - Nejvyšší kontrolní úřad
  - soudy (včetně: ÚS, NSS, SZ)
  - veřejný ochránce práv
- exekutiva a ČNB
  - ÚOHS, ERÚ, SÚJB, ČTÚ
  - územní finanční a celní orgány, ČSSZ, zdravotní pojišťovny
- orgány inspekce, dozoru a zkušebnictví
  - kraje, obce
  - nestátní neziskové org.
  - jiné

- **INVENCE – INOVACE – INVESTICE**

## **Zdroje inovací (celkem sedm) - vnitřní**

- **nečekané události** - nečekaný úspěch, nečekaný neúspěch, nečekané události působící z vnějšku,
- **rozpornost** - mezi realitou v její skutečné podobě a předpokládanou realitou
- inovace vycházející z **potřeby určitého procesu změny** struktury oboru nebo tržní struktury

## *Zdroje inovací - vnější*

- **demografie** - změny v populaci, emigraci, migraci, zvýšený význam etnických menšin, ...
- **vývoj věkové struktury** a potřeby trhu a tím např. vliv na potřeby bydlení
- **změny v pohledu na svět**, náladách a významech - příklady změn po roce 1989 - zakládání neziskových organizací, dealeři, půjčovny videokazet, sexuální salóny, rozvoj soukromých škol atd.,
- **nové znalosti** - například vliv dobývání kosmu, výpočetní technika při výuce...

## *Sedm řádů inovací*

- 0 Regenerační změna
- 1 Strukturální vnější adaptace
- 2 Kvantitativní vnitřní adaptace
- 3 Změny vnější kvality
- 4 Změna jedné (několika) funkcí **NOVÁ VARIANTA**
- 5 Změna všech funkcí při původní koncepci - **NOVÁ GENERACE**
- 6 Změna koncepce při zachování principu - **NOVÝ DRUH**
- 7 Změna principu, přerušení vývojové kontinuity - **NOVÝ ROD**

## *Inovační faktory – celkem sedm*

- **Lidský potenciál - Lp**
- **pracovní prostředky - výrobní, měřicí, regulační, výpočetní stroje a zařízení, nosiče energií, stavby, budovy, inventář, vozovky .... - P**
- **pracovní předměty - suroviny dané přírodou, ale také materiály, které prošly dřívější úpravou - S**
- **technologické principy - všechny formy pohybu a přeměny látky, které jsou použity v interakcích prvkových faktorů – T**
- **energie - všechny formy vzájemného energetického působení – E**
- **konstrukce (složení, struktura) výrobků a jejich tvar**
- **organizace (uspořádání) výrobního - výukového - léčebného procesu - O**

# ...inovace...



## *Krizové řízení*

- **Přípravná fáze: krizové plánování (obránné, civilní nouzové) a zajištění připravenosti (vycvičení osob, materiální potřeby a služby)**
- **Realizační fáze = řešení krizové situace - je prováděno s cílem: potlačit, překonat, zmírnit následky**



- **Krizové situace**
- **Vojenské**
- **Nevojenské**
- **Krizové stavy nevojenské**
- Stav nebezpečí
- Nouzový stav
- Stav ohrožení státu
- **Krizové stavy vojenské**
- Stav ohrožení státu
- Válečný stav

- **Příklady krizových situací**
- povodně velkého rozsahu
- jiné živelní pohromy ( požáry, sněhové kalamity, sesuvy půdy, tornáda atd.)
- epidemie - hromadné nákazy osob
- epifytie - hromadné nákazy polních kultur
- **epizootie** - hromadné nákazy zvířat (šířící se rychle i mimo původní ohnisko-**ptačí chřipka**)
- radiační havárie
- havárie velkého rozsahu - chemické látky
- narušení hrází významných vodohospodářských děl

- narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu
- narušení dodávek ropy, el.a tepel. energie, plynu velkého rozsahu
- narušení dodávek potravin nebo pitné vody velkého rozsahu
- narušení funkčnosti dopravní soustavy velkého rozsahu
- narušení funkčnosti veřej. telekomunikačních vazeb velkého rozsahu (VR)
- narušení funkčnosti veřejných informačních vazeb VR
- migrační vlny VR
- hromadné postižení osob mimo epidemií
- narušení zákonnosti VR.

## *Vznikají krizové situace*

takového charakteru, které zcela likvidují existující stav rovnováhy mezi soukromým a veřejným sektorem. Jako příklady jsou vybrány ty z nich, které jsou buďto již co do rozsahu škod a vlivu na rovnováhu sektorů vyhodnoceny, anebo je máme ještě v živé paměti.

## INDIE 1984 – technická závada na zařízení provozovaném USA



*3. prosince 1984 došlo k výbuchu v továrně koncernu Union Carbide v indickém Bhopálu (stát Madhjapradéš).*

## UKRAJINA 1986 – selhání lidského faktoru a následně technologická havárie



*Havárie jaderné elektrárny Černobyl na Ukrajině 26.dubna 1986 v 1 hodinu 23 minut místního času.*

USA – 11. září 2001 – New York – teroristický útok na obchodní dvojčata



*Snímek těsně před nárazem druhého letounu do jedné z budov WTC. Zejména americká armáda byla přistižena velmi nepřípravena.*



## USA – 11. září 2001 – New York – teroristický útok na obchodní dvojčata



*Následně se při záchraně lidských životů a likvidaci škod vyznamenali příslušníci hasičských záchranných sborů, policie, armády a veřejná správa New Yorku.*



## Česká republika, srpen 2002 – záplavy



*Celková škoda vyčíslena na cca 75 mld.Kč, z toho cca polovinu uhradily pojišťovny, dále Státní rozpočet (formou účelových fondů ministerstev), Fond solidarity EU, rozpočty ÚSC, humanitární organizace, sponzoři atd.*

## ASIE – Indonesie, Srí Lanka, Indie, Thajsko – 26.12.2004 – tsunami



*Kolem 230.000 obětí, především místních obyvatel, ale také zahraničních turistů. Výše zatím odhadnutá škody činí 18,5 mld. USD, bez střechy nad hlavou je 5 mil. lidí. V územích zasažených tsunami byl zcela zničen rybolovný a turistický průmysl, technická a sociální infrastruktura (školy, nemocnice, veřejná správa).*

## ASIE – Indonesie, Srí Lanka, Indie, Thajsko – 26.12.2004 – tsunami



*Významná pomoc charitativních organizací a to i z České republiky je realizována například v obnově školských zařízení, zdravotnických zařízení (instalována porodnice), v pomoci rodinám ve vybavení domácností, dodávce pitné vody, čistíren vody, potravin, ale i v oživení soukromého sektoru například formou dodávek rybářských lodí a jejich vybavení atd. Soukromý sektor byl v postižených oblastech zcela eliminován. Angažuje se armáda, policie, záchranáři, veřejná správa – státní správa a samospráva.*



## *Kapitola 3.*

*Cílem kapitoly je seznámit se a nastudovat poslání a principy ekonomiky a řízení odvětví zařazených do bloku, odvětví společenských potřeb, tj. odvětví: veřejná správa, justice, policie a obrana. Všechna tato odvětví produkují veřejné statky (na výjimky je v textu upozorněno) a základním typem institucí uvnitř odvětví jsou organizační složky a příspěvkové organizace státu a ÚSC.*

## ***Veřejná správa***

- Členění ve vztahu k základnímu poslání institucí (širší pojetí) – tři pilíře demokracie: moc zákonodárná, moc výkonná, moc soudní a kontrolní.
- Členění ve vztahu k principům rozhodování: státní správa, samospráva (územní, zájmová)
- Principy financování – veřejné finance

## ***Odvětví justice***

- **obecné soudnictví,**
- **správní soudnictví,**
- **Ústavní soud,**
- **státní zastupitelství,**
- **vězeňství,**
- **advokacie,**
- **notářství,**
- **veřejný ochránce práv.**
- **mediace**
- **probace**
- **neziskové nestátní organizace**

## ***Kapitola 4. Odvětví rozvoje člověka***

- Cílem kapitoly je seznámit se a nastudovat poslání a principy ekonomiky a řízení odvětví zařazených do tohoto bloku, tj. odvětví: **školství, kultury vč.církví a náboženských společností, zdravotnictví a sociálních služeb**. Tato odvětví produkují veřejné a smíšené statky (výjimečně, především v odvětví kultury i statky privátní). V těchto odvětvích se vyskytují všechny typy organizací a na jejich činnostech se podílí stát, ÚSC i soukromé subjekty. Také zdroje financování v těchto odvětvích se vyskytují ve existujících podobách.

## *Kapitola 5. odvětví poznání a informací*

- Cílem kapitoly je seznámit se a nastudovat poslání a principy ekonomiky a řízení odvětví zařazených do tohoto bloku, tj. odvětví: **věda a výzkum, informační systémy ve veřejném sektoru a masmedia**. Tato odvětví produkují veřejné, převážně však smíšené statky (v odvětví masmedií pak i statky privátní). V těchto odvětvích se vyskytují převážně veřejnoprávní instituce, u masmedií také privátní právnické osoby typu s.r.o. a a.s. Spektrum financování je velmi široké, jak je identifikováno u jednotlivých odvětví.



## *Kap. 6. Odvětví technické infrastruktury*

- **Technická infrastruktura** zahrnuje odvětví: dopravy (silniční, železniční, letecká, vodní), energetiky (elektro, plyn, teplo), spoje (telekomunikace, radiokomunikace, internet, poštovní služby), vodní hospodářství (vodní zdroje, vodovody, kanalizace, čistírny), odpadové hospodářství, obecní infrastrukturní služby služby (př. obecní zeleň, obecní osvětlení, pohřebnictví) a obrannou infrastrukturu.

- Sociální infrastruktura, ekonomická infrastruktura.

## **Charakteristické znaky infrastruktury**

- monopoly,
- regulace,
- síťový charakter,
- zásoby.

*Kapitola 7. odvětví privátních statků  
podporovaných z veřejných rozpočtů*

- **Potřeba bydlení**

**patří k existenčním lidským potřebám. Byt je nezbytná materiální podmínka, bez něhož nemůže být potřeba bydlení reálně uspokojována. Vzhledem k tomu, že bydlení a jeho kvalitativní úroveň determinují většinu lidských potřeb, je postavení bydlení v preferenčním systému potřeb a aktivit občanů nezastupitelné.**

- **Zemědělství patří k důležitým odvětvím národního hospodářství. Mezi jeho hlavní poslání patří:**
  - **zajištění produkce potravin mírného pásma,**
  - **udržování krajiny jako rozhodující součásti přírodního prostředí,**
  - **zajištění osídlení venkova.**
- **Lesnictví, rybolov**

## *Kapitola 8. Existenční jistoty*

- **Sociální zabezpečení**

**Hlavní funkcí sociálního zabezpečení je zabezpečení příznivých životních podmínek pro občany, jejichž potřeby nelze z objektivních důvodů zabezpečovat rozdělováním podle pracovního výkonu (stáří, invalidita, děti ....). Sociální pojištění, sociální podpora, sociální pomoc.**

- **Zaměstnání** se stalo podmínkou integrace většiny lidí do společenského života. Stalo se tedy existenční záležitostí a věcí veřejného zájmu, aby pokud možno co největší část průceschopného obyvatelstva byla zaměstnána a pobírala pracovní příjem.
- **Životní prostředí** představuje jeden ze základních problémů lidského vztahování se ke světu; životní prostředí je jednou z nutných existenčních jistot člověka. O tom dnes nikdo nepochybuje.