

Veřejné zakázky

Řízení a kontrola ve veřejné správě

Legislativa

- zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách
 - zrušen
- zákon 137/2006 Sb.
 - Ze dne 14. března 2006
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002, ve znění nařízení Komise č. 2151/2003
- Změny
 - 110/2007 Sb.
 - 296/2007 Sb.
 - 76/2008 Sb.
 - 124/2008 Sb.
 - 110/2009 Sb.
 - 41/2009 Sb.
 - 417/2009 Sb.
 - 227/2009 Sb.
 - 281/2009 Sb.
 - 179/2010 Sb.

Oblasti působnosti zákona

- postupy při zadávání veřejných zakázek
- soutěž o návrh
- dohled nad dodržováním tohoto zákona
- podmínky vedení a funkce seznamu kvalifikovaných dodavatelů a systému certifikovaných dodavatelů

Zadavatel veřejné zakázky

- Veřejný
- Dotovaný
- Sektorový zadavatel

Veřejný zadavatel

- Česká republika
- státní příspěvková organizace
- ÚSC
- příspěvková organizace ÚSC
- jiná právnická osoba, pokud
 - byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu (mimo průmyslovou nebo obchodní povahu)
 - je **financována** převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem **ovládána** nebo stát či jiný veřejný zadavatel **jmenuje či volí více než polovinu** členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu

Dotovaný zadavatel

- PO nebo FO
 - která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než **50 % z peněžních prostředků** poskytnutých veřejným zadavatelem
 - i prostřednictvím jiné osoby

Sektorový zadavatel

- odvětví plynárenství
 - výroba plynu
 - provozování přepravní či distribuční soustavy
 - provozování těžebního plynovodu
 - provozování podzemního zásobníku plynu
- odvětví teplárenství
 - výroba tepelné energie
 - provozování rozvodného tepelného zařízení

Sektorový zadavatel

- odvětví elektroenergetiky
 - výroba elektřiny
 - provozování přenosové či distribuční soustavy
- odvětví vodárenství
 - provozování vodovodu
 - dodávka pitné vody do vodovodu
 - vodní hospodářství, zavlažování nebo odvodňování půdy
 - objem pitné vody představuje >20 %
 - odvádění odpadních vod kanalizací a provoz ČOV

Sektorový zadavatel

- odvětví dopravy
 - drážní
 - tramvajové
 - trolejbusové
 - lanové dopravy
 - veřejné autobusové dopravy
- poštovní služby
- dobývání
 - ropy
 - plynu
 - uhlí nebo jiných pevných paliv
- provozování letišť
- provozování námořních nebo vnitrozemských přístavů

Výjimky u neveřejných zadavatelů

- jejich výroba je důsledkem provádění jiné činnosti
- dodávka vyrobené tepelné energie nebo plynu
 - dodávka je zaměřena pouze na ekonomické využití vyrobené tepelné energie nebo plynu
 - nedosahuje více než 20 % průměrného obrátu zadavatele za předcházející 3 roky
- dodávka vyrobené elektřiny nebo pitné vody
 - dodávka závisí pouze na vlastní spotřebě zadavatele
 - nedosahuje více než 30 % průměrné celkové výroby elektřiny nebo pitné vody zadavatelem za předcházející 3 roky

Veřejná zakázka

- realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli
- předmětem je úplatné poskytnutí
 - dodávek
 - služeb
 - stavebních prací
- podle výše jejich předpokládané hodnoty
 - nadlimitní veřejné zakázky
 - podlimitní veřejné zakázky
 - veřejné zakázky malého rozsahu

Druhy veřejných zakázek podle předmětu

■ Pozitivní vymezení

■ Veřejná zakázka na dodávky

- koupě, koupě zboží na splátky, nájem zboží, leasing

■ Veřejná zakázka na stavební práce

- provedení stavebních prací

■ Negativní vymezení

■ Veřejná zakázka na služby

- není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce

Druhy veřejných zakázek podle hodnoty

- Nadlimitní veřejná zakázka
- Podlimitní veřejná zakázka
 - dodávky nebo služby nejméně 2 mil. Kč (bez DPH)
 - stavební práce nejméně 6 mil. Kč
- Veřejná zakázka malého rozsahu
 - dodávky nebo služby do 2 mil. Kč (bez DPH)
 - stavební práce do 6 mil. Kč

Nadlimitní veřejná zakázka

- veřejné zakázky na dodávky a služby
 - 3.782 tis. Kč - ČR, POS
 - 5.857 tis. Kč – ÚSC, PO ÚSC
 - 11.715 tis. Kč - sektorový zadavatel
- zakázky na stavební práce
 - 146.447 tis. Kč

Citlivá činnost

- zadání veřejné zakázky
 - veřejný zadavatel
 - předpokládaná hodnota přesáhne 500 mil. Kč

Obecné výjimky z působnosti zákona

- předmětem jsou utajované informace (nebo může dojít k jejich ohrožení)
- souvisí s ochranou základních bezpečnostních zájmů státu
- předmětem je výroba nebo koupě
 - zbraní, zbraňových systémů, střeliva nebo zabezpečení dalšího vojenského materiálu
 - je-li to nutné k zajištění obrany nebo bezpečnosti státu
- předmětem jsou služby ve výzkumu a vývoji
- předmětem je vydání, prodej, koupě nebo jiný převod cenných papírů nebo jiných finančních nástrojů
- předmětem jsou služby poskytované ČNB

Obecné výjimky z působnosti zákona

- předmětem je nabytí či nájem existujících nemovitostí
- veřejné zakázky zadávané veřejným zadavatelem
 - určené pro vysílání
- provozování veřejné telekomunikační sítě
- předmětem je poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou
 - která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele
 - ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva
- veřejné zakázky na služby zadávané veřejným zadavatelem jinému veřejnému zadavateli

Obecné výjimky z působnosti zákona

- poskytování rozhodčích a smírčích služeb
- předmětem jsou služby znalce nebo tlumočnicka
- předmětem je nabytí či nájem podniku
- pobyt ozbrojených sil jiných států na území ČR nebo vyslání ozbrojených sil ČR na území jiných států
- jsou zadávány podle zvláštních postupů či pravidel mezinárodní organizace

Výjimky z působnosti zákona pro podlimitní zakázky

- návštěvy ústavních činitelů jiných států
- služby poskytované Vězeňskou službou ČR
- humanitární pomoc
- zajištění referenda nebo se zajištění voleb
- zpravodajská služba
- zastupitelský úřad České republiky v zahraničí
- údržba nebo obnova majetku ČR v zahraničí
- nabytí do sbírky muzejní povahy
- předmětem výroba, koupě nebo oprava zbraní, zbraňových systémů, střeliva nebo zabezpečení dalšího vojenského materiálu pro ozbrojené složky České republiky

Výjimky z působnosti zákona

- Zadavatel není povinen zadávat podle tohoto zákona veřejné zakázky malého rozsahu
- Sektorový zadavatel
 - postupuje podle tohoto zákona pouze v případě nadlimitních veřejných zakázek

Druhy zadávacích řízení

- otevřené řízení (§ 27)
- užší řízení (§ 28)
- jednací řízení s uveřejněním (§ 29)
- jednací řízení bez uveřejnění (§ 34)
- soutěžní dialog (§ 35)
- zjednodušené podlimitní řízení (§ 38)

Druhy zadávacích řízení

- otevřené řízení
 - podání nabídek dodavatelů
- užší řízení
 - žádost o účast v užším řízení
 - výběr účastníků
 - podání nabídek dodavatelů
 - veřejný zadavatel – 5 dodavatelů
 - sektorový zadavatel – 3 dodavatelé

Jednací řízení s uveřejněním

- v předchozím řízení byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky
- podstatně nezmění zadávací podmínky
- zahájí jednací řízení bezodkladně
 - neúplné nebo nepřijatelné nabídky
 - nesplňují požadavky zadavatele
 - nesplnily zadávací podmínky z hlediska jiných požadavků zadavatele
 - uchazeč neprokázal splnění kvalifikace
 - jsou v rozporu s platnými právními předpisy
 - obsahují upravené podmínky plnění v rozporu s požadavky zadavatele nebo neodůvodněnou mimořádně nízkou nabídkovou cenou
 - byly podány po uplynutí lhůty pro podání nabídek

Jednací řízení s uveřejněním

- lze důvodně předpokládat, že nabídkové ceny uchazečů budou navzájem nesrovnatelné
- služby
 - pojišťovací, bankovní, investiční či projektové služby nebo auditorské, tlumočnické, právní či jiné podobné služby
- stavební práce prováděné výhradně za účelem výzkumu nebo vývoje
- sektorový zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním i bez naplnění uvedených podmínek

Jednací řízení bez uveřejnění

- v předchozím řízení nebyly podány žádné nabídky
- v předchozím řízení byly podány pouze nevhodné nabídky
- nebyly podány žádné žádosti o účast v užším řízení či jednacím řízení s uveřejněním
- zakázka může být splněna pouze určitým dodavatelem
 - z technických či uměleckých důvodů
 - z důvodu ochrany výhradních práv
 - z důvodů vyplývajících ze zvláštního právního předpisu
- veřejnou zakázku je nezbytné zadat v krajně naléhavém případě

Soutěžní dialog

- veřejné zakázky se zvláště složitým předmětem plnění
- veřejný zadavatel není objektivně schopen přesně vymezit
 - technické podmínky
 - právní nebo finanční požadavky na plnění veřejné zakázky
- jednání s vyzvanými zájemci

Zjednodušené podlimitní řízení

- podlimitní veřejné zakázky na dodávky
- podlimitní veřejné zakázky na služby
- podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota nepřesáhne 20 mil. Kč bez daně z přidané hodnoty
- výzva
 - nejméně 5 zájemců
 - nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců

Zahájení zadávacího řízení

- oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění
- výzva o zahájení zadávacího řízení

Lhůta pro doručení žádostí o účast

- u nadlimitních veřejných zakázek
 - nejméně 37 dnů
 - nejméně 15 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním
- u podlimitních veřejných zakázek
 - nejméně 15 dnů, nebo
 - nejméně 10 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním

Lhůta pro podání nabídek

- u nadlimitních veřejných zakázek
 - nejméně 52 dnů v otevřeném řízení
 - nejméně 40 dnů v užším řízení
 - nejméně 10 dnů v užším řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu delší
- u podlimitních veřejných zakázek
 - nejméně 22 dnů v otevřeném řízení
 - nejméně 15 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení
 - nejméně 7 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu delší

Požadavky veřejného zadavatele na kvalifikaci

- základní kvalifikační předpoklady § 53
 - trestná činnost
 - nekalá soutěž
 - v posledních 3 letech neproběhlo insolvenční řízení
 - nedoplatky daňové, na veřejné zdravotní pojištění, na sociální zabezpečení
- profesní kvalifikační předpoklady § 54
- ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady § 55
- technické kvalifikační předpoklady § 56

Jistota

- Zadavatel může u veřejné zakázky v oznámení
 - otevřeného řízení
 - užšího řízení
 - jednacího řízení s uveřejněním
 - zjednodušeného podlimitního řízení
 - soutěžního dialogu
- požadovat poskytnutí jistoty uchazeči
- v absolutní částce ve výši do 2 % předpokládané hodnoty veřejné zakázky

Výběr nejvhodnější nabídky

- ekonomicky nejvýhodnější
- nabídka s nejnižší nabídkovou cenou

Námítky

- Námítky lze podat proti všem úkonům zadavatele
- Námítky proti zadávacím podmínkám
- Námítky proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky
- Námítky proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení z účasti v zadávacím řízení

Dohled nad zadáváním veřejných zakázek

- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
 - vydává předběžná opatření
 - zákaz uzavřít smlouvu v zadávacím řízení
 - pozastavení zadávacího řízení nebo soutěže o návrh
 - rozhoduje o tom, zda zadavatel při zadávání veřejné zakázky a soutěži o návrh postupoval v **souladu se zákonem**
 - ukládá nápravná opatření a sankce
 - projednává správní delikty
 - zadavatel - pokuta do 5 % ceny zakázky nebo do 10 mil. Kč
 - dodavatel – pokuta do 10 mil. Kč a až zákaz účasti na veřejných zakázkách na 3 roky
 - kontroluje úkony zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zvláštního právního předpisu