

Integrované povolení (IPPC)

Některá zařízení, u nichž existuje vysoké riziko negativního vlivu na životní prostředí (např. slévárny, spalovny odpadu, velké skládky) potřebují pro svůj provoz tzv. **integrované povolení**. V tomto integrovaném povolení se stanoví závazné podmínky k provozu takového zařízení a povolení nahrazuje vícero jednotlivých povolení, souhlasů a stanovisek dotčených orgánů (v oblasti ochrany vod, ovzduší, přírody a krajiny apod.), které by jinak musel provozovatel zařízení získat.

Podmínky a proces integrovaného povolení upravuje především zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci (dále ho budeme označovat jako „zákon o IPPC“¹).

Seznam zařízení, resp. činností, které podléhají integrovanému povolení, je uveden v příloze č. 1 zákona o IPPC.

Řízení o vydání integrovaného povolení je upraveno zákonem o IPPC v § 3 až § 13 a dále vyhláškou č. 554/2002 Sb., která stanovuje vzor žádosti o vydání integrovaného povolení, rozsah a způsob jejího vyplnění.

Integrované povolení je správním řízením, jeho účastníci (a za splnění podmínek § 7 zákona o IPPC i občanská sdružení – viz níže) tak mají všechna práva účastníků správního řízení (tj. zejména nahlížet do spisu, navrhnout důkazy, vyjadřovat svá stanoviska, podávat námítky, odvolat se proti rozhodnutí). Více zde: [Práva účastníků správních řízení](#).

Žádost o vydání integrovaného povolení

Žádost o integrované povolení se podává buď ještě před zahájením územního řízení, v jeho průběhu, případně po jeho skončení, vždy však před vydáním stavebního povolení, protože integrované povolení je povinným podkladem pro stavební řízení. V případě, že dané zařízení vyžaduje integrované povolení a dosud jej nemá, nemůže stavební úřad vydat stavební povolení.

Formu žádosti upravuje § 3 zákona o IPPC. Žádost může být podána buď jen v elektronické podobě nebo v listinné i elektronické podobě. Žádost podává provozovatel zařízení místně příslušnému krajskému úřadu. Výjimkou jsou provozy, u nichž se předpokládá výrazný negativní vliv na životní prostředí přesahující státní hranice. V takovém případě rozhoduje o vydání povolení Ministerstvo životního prostředí, konkrétně odbor posuzování vlivů na životní prostředí EIA a integrované prevence.

Řízení o vydání integrovaného povolení je zahájeno dnem, v němž byla žádost doručena úřadu, v případě podání v listinné i elektronické podobě je řízení zahájeno dnem, kdy byla úřadu doručena žádost v listinné podobě.

Obsah žádosti

Obsah žádosti o vydání integrovaného povolení stanovuje § 4 zákona o IPPC. Žádost musí mj. obsahovat popis zařízení, seznam zdrojů emisí a dalších vlivů na životní prostředí a charakteristiku stavu území (zejména popis stávající imisní situace), kde je nebo má být zařízení umístěno. Pokud žádost nesplňuje všechny náležitosti, úřad vyzve žadatele k jejímu doplnění.

Účastníci řízení

Účastenství v řízení o vydání integrovaného povolení vymezuje § 7 zákona o IPPC. Účastníky jsou

1. vždy provozovatel zařízení
2. obec a kraj, na jejichž území je nebo má být zařízení umístěno
3. **občanská sdružení**, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory, jejichž předmětem činnosti je prosazování a ochrana profesních zájmů nebo veřejných zájmů a obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí, ovšem pouze **za předpokladu, že se jako účastníci písemně přihlásily úřadu do 8 dnů ode dne zveřejnění stručného shrnutí údajů ze žádosti** podle § 8 zákona o IPPC
4. dále jimi mohou být tzv. dotčené osoby, tedy ti, kdo by jimi byli podle zvláštních právních předpisů, především podle § 27 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, který přiznává postavení účastníka řízení také osobám, které mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech nebo povinnostech, přičemž určení osob, se kterými bude správní orgán jednat jako s účastníky podle § 27 odst. 2 správního řádu, je věcí uvážení správního orgánu

¹ IPPC je mezinárodní zkratka pro integrované povolení: „Integrated Pollution Prevention and Control“

Postup úřadu

Postup úřadu po přezkoumání obsahu žádosti o vydání integrovaného povolení:

1. Dle § 8 odst. 1 zákona o IPPC úřad do 7 dnů ode dne, kdy žádost shledá úplnou, ji zašle k vyjádření
 - všem *účastníkům* řízení, kromě provozovatele zařízení, který žádost podal – ti se mohou vyjádřit do 30 dnů
 - příslušným *správním úřadům*, jejichž správní akty se nahrazují vydáním integrovaného povolení – ty se mohou vyjádřit do 30 dnů
 - případně *státu*, jehož životní prostředí může být významně nepříznivě ovlivněno provozem zařízení (dále jen „dotčený stát“)
2. Podle § 8 odst. 2 úřad současně informuje **veřejnost a to tak, že ve lhůtě 7 dnů zajistí zveřejnění stručného shrnutí obsahu žádosti a informací o tom, kdy a kde lze do žádosti nahlížet**, pořizovat si z ní výpisy, opisy, popřípadě kopie, a to na portálu veřejné správy, na své úřední desce a na úřední desce obce, na jejímž území je nebo má být zařízení umístěno. Úřad a obec tyto informace vyvěsí na webovém portálu veřejné správy a na svých úředních deskách na dobu 30 dnů. **V této lhůtě 30 dnů může každý zaslat úřadu své vyjádření či připomínky k žádosti.** To znamená, že se k danému řízení může písemně vyjádřit i ten, kdo není účastníkem řízení podle § 7 zákona o IPPC. Takto podané připomínky musí být podle § 13 odst. 5 zákona o IPPC úřadem v plné míře vypořádány v odůvodnění rozhodnutí (tj. pokud je úřad zamítne, musí to řádně odůvodnit).
3. Úřad si také může vyžádat odborné vyjádření *odborně způsobilé osoby* k žádosti. Odborně způsobilá osoba je taková osoba, která prokáže odbornou způsobilost a je Ministerstvem životního prostředí zapsána do Seznamu odborně způsobilých osob. Odborně způsobilá osoba své vyjádření zašle úřadu nejpozději do 45 dnů ode dne, kdy žádost obdržela. Úřad vyjádření odborně způsobilé osoby neprodleně po jeho obdržení zveřejní po dobu 30 dnů na své úřední desce a na webovém portálu veřejné správy.

Ústní projednání žádosti

Dle § 12 odst. 1 *může* úřad do 5 dnů po obdržení všech požadovaných vyjádření nařídít k projednání žádosti ústní jednání (ústní jednání tedy neprobíhá vždy). Na ústní jednání musí úřad pozvat všechny účastníky řízení a dále může přizvat též odborně způsobilou osobu, Českou inspekci životního prostředí a příslušné správní úřady. Pokud o provedení ústního jednání požádá účastník řízení, úřad mu musí vyhovět.

Co se týče účasti veřejnosti na ústním projednání žádosti (případně možnosti se na něm k řízení vyjadřovat a podávat připomínky), zákon o IPPC nestanovuje, že by ústní jednání o žádosti mělo být veřejné. Podle ustanovení § 49 (2) zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, je ústní jednání neveřejné, pokud zákon nestanoví nebo správní orgán neurčí, že jednání nebo jeho část jsou veřejné. V případě jednání o žádosti o vydání integrovaného povolení tak může být veřejnost účastna ústního jednání tehdy, jestliže tak určí příslušný krajský úřad nebo MŽP (podle § 49 správního řádu musí při určování veřejného ústního jednání dbát správní orgán na ochranu utajovaných informací a na ochranu práv účastníků, zejména práva na ochranu osobnosti, jakož i na ochranu mravnosti).

Zde je na místě zdůraznit, že veřejnost má právo účastnit se řízení prostřednictvím občanských sdružení, která se do řízení přihlásí postupem podle § 7 zákona o IPPC, a mají tak následně postavení účastníka řízení se všemi jeho právy a povinnostmi.

Rozhodnutí o žádosti

Nakonec je úřad povinen rozhodnout o žádosti provozovatele o vydání integrovaného povolení, a to do 45 dnů ode dne uplynutí lhůty pro vyjádření účastníků a příslušných správních úřadů, případně do 45 dnů ode dne obdržení odborného vyjádření odborně způsobilé osoby.

Pokud úřad zjistí, že záměr provozovatele zařízení uvedený v jeho žádosti nesplňuje zákonem dané požadavky, žádost o vydání integrovaného povolení zamítne. V opačném případě vydá integrované povolení.

Podle § 13 odst. 5 zákona o IPPC musí být *součástí odůvodnění* integrovaného povolení i *vypořádání připomínek* k žádosti obsažených ve vyjádřeních podaných účastníky řízení, příslušných správních úřadů, dotčeného státu, odborně způsobilé osoby a každého, kdo podal připomínky podle § 8 odst. 2 zákona o IPPC, a to v plném rozsahu.

Odvolání proti rozhodnutí

Odvolání proti rozhodnutí může podat pouze účastník řízení o vydání integrovaného povolení, nikoliv tedy veřejnost, která mohla na úřad zaslat pouze připomínky.

Postup pro podání odvolání se bude řídit ustanoveními § 81 až § 94 správního řádu.

Správní žaloba

Rozhodnutí o odvolání mohou účastníci řízení napadnout u soudu do dvou měsíců od jeho doručení těmto účastníkům správní žalobou podle § 65 zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního. Podání žaloby však nemá samo o sobě odkladný účinek, vydané integrované povolení je proto až do případného zrušujícího rozhodnutí soudu platné a provozovatel může na jeho základě zařízení provozovat. (O přiznání odkladného účinku je možné soud požádat)

Více k účasti v řízení o IPPC se dočtete také zde: <http://www.eps.cz/cz2262045pp/pravni-poradna/>.

Vypracovala

Marie Novotná, Ekologický právní servis, listopad 2010
Kontaktní osoba: Mgr. Jana Kravčíková, Mgr. Eva Pavlorková
Dvořákova 13, 602 00 Brno, Česká republika
tel: +420 545 575 229, mob: 734 440 604, fax: +420 542 213 373
e-mail: poradna@eps.cz, URL: <http://www.eps.cz/>
VÁŠ DOTAZ MŮŽETE ZADAT [ZDE](#)
Rádi byste podpořili činnost EPS, ale nevíte jak?
[Zde](#) naleznete odpověď.

Veškeré zákony najdete na www.portal.gov.cz v sekci Zákony, [zde](#)