

# Veřejné zakázky

Řízení a kontrola ve veřejné správě

# Veřejné zakázky v EU a v ČR

---

## ■ EU

### ■ Databáze TED

- Tenders Electronic Daily
- Elektronická verze
  - Dodatku k Úřednímu věstníku Evropské unie

### ■ SIMAP

- Informační server o veřejných zakázkách

## ■ ČR

- Informační systém o veřejných zakázkách (ISVZ)

# Obecné předpisy

- počet aktů 28
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady
  - o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek
    - **č. 2004/18/ES** na stavební práce, dodávky a služby, ve znění pozdějších předpisů
      - 9 pozměnění
    - **č. 2004/17/ES** subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb, ve znění pozdějších předpisů
      - 9 pozměnění
    - **č. 2009/81/ES** ze dne 13. července 2009
      - obrana a bezpečnost
      - 1 pozměnění
- Rozhodnutí Komise
  - 16 výjimek

# Další předpisy

---

- Veřejné zakázky na stavební práce
  - 6
- Veřejné zakázky na dodávky
  - 10
- Veřejné zakázky na služby
  - 4
- Jiné veřejné zakázky
  - 4

# Legislativa

---

- Původní zákony č.
    - 199/1994 Sb.
    - 40/2004 Sb.
    - zrušeny
  - zákon 137/2006 Sb.
    - Ze dne 14. března 2006
  - nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002, ve znění nařízení Komise č. 2151/2003
- Změny
    - 110/2007 Sb.
    - 296/2007 Sb.
    - 76/2008 Sb.
    - 124/2008 Sb.
    - 110/2009 Sb.
    - 41/2009 Sb.
    - 417/2009 Sb.
    - 227/2009 Sb.
    - 281/2009 Sb.
    - 179/2010 Sb.

# Oblasti působnosti zákona

---

- postupy při zadávání veřejných zakázek
- soutěž o návrh
- dohled nad dodržováním tohoto zákona
- podmínky vedení a funkce seznamu kvalifikovaných dodavatelů a systému certifikovaných dodavatelů

# Zadavatel veřejné zakázky

---

- Veřejný
- Dotovaný
- Sektorový zadavatel

# Veřejný zadavatel

---

- Česká republika
- státní příspěvková organizace
- ÚSC
- příspěvková organizace ÚSC
- jiná právnická osoba, pokud
  - byla založena či zřízena za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu (mimo průmyslovou nebo obchodní povahu)
  - je **financována** převážně státem či jiným veřejným zadavatelem nebo je státem či jiným veřejným zadavatelem **ovládána** nebo stát či jiný veřejný zadavatel **jmenuje či volí více než polovinu** členů v jejím statutárním, správním, dozorčím či kontrolním orgánu



# Dotovaný zadavatel

---

- PO nebo FO
  - která zadává veřejnou zakázku hrazenou z více než **50 % z peněžních prostředků** poskytnutých veřejným zadavatelem
  - i prostřednictvím jiné osoby

# Sektorový zadavatel

---

- odvětví plynárenství
  - výroba plynu
  - provozování přepravní či distribuční soustavy
  - provozování těžebního plynovodu
  - provozování podzemního zásobníku plynu
- odvětví teplárenství
  - výroba tepelné energie
  - provozování rozvodného tepelného zařízení

# Sektorový zadavatel

---

- odvětví elektroenergetiky
  - výroba elektřiny
  - provozování přenosové či distribuční soustavy
- odvětví vodárenství
  - provozování vodovodu
  - dodávka pitné vody do vodovodu
  - vodní hospodářství, zavlažování nebo odvodňování půdy
    - objem pitné vody představuje >20 %
  - odvádění odpadních vod kanalizací a provoz ČOV

# Sektorový zadavatel

---

- odvětví dopravy
  - drážní
  - tramvajové
  - trolejbusové
  - lanové dopravy
  - veřejné autobusové dopravy
- poštovní služby
- dobývání
  - ropy
  - plynu
  - uhlí nebo jiných pevných paliv
- provozování letišť
- provozování námořních nebo vnitrozemských přístavů

# Výjimky u neveřejných zadavatelů

---

- jejich výroba je důsledkem provádění jiné činnosti
- dodávka vyrobené tepelné energie nebo plynu
  - dodávka je zaměřena pouze na ekonomické využití vyrobené tepelné energie nebo plynu
  - nedosahuje více než 20 % průměrného obrátu zadavatele za předcházející 3 roky
- dodávka vyrobené elektřiny nebo pitné vody
  - dodávka závisí pouze na vlastní spotřebě zadavatele
  - nedosahuje více než 30 % průměrné celkové výroby elektřiny nebo pitné vody zadavatelem za předcházející 3 roky

# Veřejná zakázka

---

- realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli
- předmětem je úplatné poskytnutí
  - dodávek
  - služeb
  - stavebních prací
- podle výše jejich předpokládané hodnoty
  - nadlimitní veřejné zakázky
  - podlimitní veřejné zakázky
  - veřejné zakázky malého rozsahu

# Druhy veřejných zakázek podle předmětu

---

## ■ Pozitivní vymezení

### ■ Veřejná zakázka na dodávky

- koupě, koupě zboží na splátky, nájem zboží, leasing

### ■ Veřejná zakázka na stavební práce

- provedení stavebních prací

## ■ Negativní vymezení

### ■ Veřejná zakázka na služby

- není veřejnou zakázkou na dodávky nebo veřejnou zakázkou na stavební práce

# Druhy veřejných zakázek podle očekávané hodnoty

---

- Nadlimitní veřejná zakázka
- Podlimitní veřejná zakázka
  - dodávky nebo služby nejméně 2 mil. Kč (bez DPH)
  - stavební práce nejméně 6 mil. Kč
- Veřejná zakázka malého rozsahu
  - dodávky nebo služby do 2 mil. Kč (bez DPH)
  - stavební práce do 6 mil. Kč



# Nadlimitní veřejná zakázka

---

- veřejné zakázky na dodávky a služby
  - 3.782 tis. Kč - ČR, POS
  - 5.857 tis. Kč – ÚSC, PO ÚSC
  - 11.715 tis. Kč - sektorový zadavatel
- zakázky na stavební práce
  - 146.447 tis. Kč

# Citlivá činnost

---

- zadání veřejné zakázky
  - veřejný zadavatel
  - předpokládaná hodnota přesáhne 500 mil. Kč

# Obecné výjimky z působnosti zákona

---

- předmětem jsou utajované informace (nebo může dojít k jejich ohrožení)
- souvisí s ochranou základních bezpečnostních zájmů státu
- předmětem je výroba nebo koupě
  - zbraní, zbraňových systémů, střeliva nebo zabezpečení dalšího vojenského materiálu
  - je-li to nutné k zajištění obrany nebo bezpečnosti státu
- předmětem jsou služby ve výzkumu a vývoji
- předmětem je vydání, prodej, koupě nebo jiný převod cenných papírů nebo jiných finančních nástrojů
- předmětem jsou služby poskytované ČNB

# Obecné výjimky z působnosti zákona

---

- předmětem je nabytí či nájem existujících nemovitostí
- veřejné zakázky zadávané veřejným zadavatelem
  - určené pro vysílání
- provozování veřejné telekomunikační sítě
- předmětem je poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou
  - která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele
  - ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva
- veřejné zakázky na služby zadávané veřejným zadavatelem jinému veřejnému zadavateli

# Obecné výjimky z působnosti zákona

---

- poskytování rozhodčích a smírčích služeb
- předmětem jsou služby znalce nebo tlumočnicka
- předmětem je nabytí či nájem podniku
- pobyt ozbrojených sil jiných států na území ČR nebo vyslání ozbrojených sil ČR na území jiných států
- jsou zadávány podle zvláštních postupů či pravidel mezinárodní organizace

# Výjimky z působnosti zákona pro podlimitní zakázky

---

- návštěvy ústavních činitelů jiných států
- služby poskytované Vězeňskou službou ČR
- humanitární pomoc
- zajištění referenda nebo zajištění voleb
- zpravodajská služba
- zastupitelský úřad České republiky v zahraničí
- údržba nebo obnova majetku ČR v zahraničí
- nabytí do sbírky muzejní povahy
- předmětem výroba, koupě nebo oprava zbraní, zbraňových systémů, střeliva nebo zabezpečení dalšího vojenského materiálu pro ozbrojené složky České republiky

# Výjimky z působnosti zákona

---

- Zadavatel není povinen zadávat podle tohoto zákona veřejné zakázky malého rozsahu
- Sektorový zadavatel
  - postupuje podle tohoto zákona pouze v případě nadlimitních veřejných zakázek

# Druhy zadávacích řízení

---

- otevřené řízení (§ 27)
- užší řízení (§ 28)
- jednací řízení s uveřejněním (§ 29)
- jednací řízení bez uveřejnění (§ 34)
- soutěžní dialog (§ 35)
- zjednodušené podlimitní řízení (§ 38)



# Druhy zadávacích řízení

---

- otevřené řízení
  - podání nabídek dodavatelů
- užší řízení
  - žádost o účast v užším řízení
  - výběr účastníků
  - podání nabídek dodavatelů
    - veřejný zadavatel – 5 dodavatelů
    - sektorový zadavatel – 3 dodavatelé

# Jednací řízení s uveřejněním

---

- v předchozím řízení byly podány pouze neúplné nebo nepřijatelné nabídky
- podstatně nezmění zadávací podmínky
- zahájí jednací řízení bezodkladně

# Neúplné nebo nepřijatelné nabídky

---

- nesplněny **požadavky** zadavatele
- nesplněny zadávací podmínky z hlediska jiných požadavků zadavatele
- uchazeč neprokázal splnění **kvalifikace**
- rozpor s platnými **právními předpisy**
- obsahují upravené podmínky plnění v rozporu s požadavky zadavatele nebo neodůvodněnou **mimořádně nízkou nabídkovou cenou**
- byly podány po uplynutí **lhůty** pro podání nabídek

# Jednací řízení s uveřejněním

---

- lze důvodně předpokládat, že nabídkové ceny uchazečů budou navzájem nesrovnatelné
- služby
  - pojišťovací, bankovní, investiční či projektové služby nebo auditorské, tlumočnické, právní či jiné podobné služby
- stavební práce prováděné výhradně za účelem výzkumu nebo vývoje
- sektorový zadavatel může zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení s uveřejněním i bez naplnění uvedených podmínek

# Jednací řízení bez uveřejnění

---

- v předchozím řízení nebyly podány žádné nabídky
- v předchozím řízení byly podány pouze nevhodné nabídky
- nebyly podány žádné žádosti o účast v užším řízení či jednacím řízení s uveřejněním
- zakázka může být splněna pouze určitým dodavatelem
  - z technických či uměleckých důvodů
  - z důvodu ochrany výhradních práv
  - z důvodů vyplývajících ze zvláštního právního předpisu
- veřejnou zakázku je nezbytné zadat v krajně naléhavém případě

# Soutěžní dialog

---

- veřejné zakázky se zvláště složitým předmětem plnění
- veřejný zadavatel není objektivně schopen přesně vymezit
  - technické podmínky
  - právní nebo finanční požadavky na plnění veřejné zakázky
- jednání s vyzvanými zájemci

# Zjednodušené podlimitní řízení

---

- podlimitní veřejné zakázky na dodávky
- podlimitní veřejné zakázky na služby
- podlimitní veřejné zakázky na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota nepřesáhne 20 mil. Kč bez daně z přidané hodnoty
- výzva
  - nejméně 5 zájemců
  - nesmí vyzývat opakovaně stejný okruh zájemců

# Zahájení zadávacího řízení

---

- oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění
- výzva o zahájení zadávacího řízení



# Lhůta pro doručení žádostí o účast

---

- u nadlimitních veřejných zakázek
  - nejméně 37 dnů
  - nejméně 15 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním
- u podlimitních veřejných zakázek
  - nejméně 15 dnů
  - nejméně 10 dnů v užším řízení a jednacím řízení s uveřejněním

# Lhůta pro podávání nabídek

---

- u nadlimitních veřejných zakázek
  - nejméně 52 dnů v otevřeném řízení
  - nejméně 40 dnů v užším řízení
  - nejméně 10 dnů v užším řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu delší
- u podlimitních veřejných zakázek
  - nejméně 22 dnů v otevřeném řízení
  - nejméně 15 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení
  - nejméně 7 dnů v užším řízení a ve zjednodušeném podlimitním řízení, pokud z naléhavých objektivních důvodů nelze stanovit lhůtu delší

# Požadavky veřejného zadavatele na kvalifikaci

---

- základní kvalifikační předpoklady § 53
  - trestná činnost
  - nekalá soutěž
  - v posledních 3 letech neproběhlo insolvenční řízení
  - nedoplatky daňové, na veřejné zdravotní pojištění, na sociální zabezpečení
- profesní kvalifikační předpoklady § 54
- ekonomické a finanční kvalifikační předpoklady § 55
- technické kvalifikační předpoklady § 56

# Jistota

---

- Zadavatel může u veřejné zakázky v oznámení
  - otevřeného řízení
  - užšího řízení
  - jednacého řízení s uveřejněním
  - zjednodušeného podlimitního řízení
  - soutěžního dialogu
- požadovat poskytnutí jistoty uchazeči
- v absolutní částce ve výši do 2 % předpokládané hodnoty veřejné zakázky

# Výběr nejvhodnější nabídky

---

- ekonomicky nejvýhodnější
- nabídka s nejnižší nabídkovou cenou

# Námítky

---

- Námítky lze podat proti všem úkonům zadavatele
- Námítky proti zadávacím podmínkám
- Námítky proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky
- Námítky proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení z účasti v zadávacím řízení

# Dohled nad zadáváním veřejných zakázek

---

- Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
  - vydává předběžná opatření
    - zákaz uzavřít smlouvu v zadávacím řízení
    - pozastavení zadávacího řízení nebo soutěže o návrh
  - rozhoduje o tom, zda zadavatel při zadávání veřejné zakázky a soutěži o návrh postupoval v **souladu se zákonem**
  - ukládá nápravná opatření a sankce
  - projednává správní delikty
    - zadavatel - pokuta do 5 % ceny zakázky nebo do 10 mil. Kč
    - dodavatel – pokuta do 10 mil. Kč a až zákaz účasti na veřejných zakázkách na 3 roky
  - kontroluje úkony zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zvláštního právního předpisu

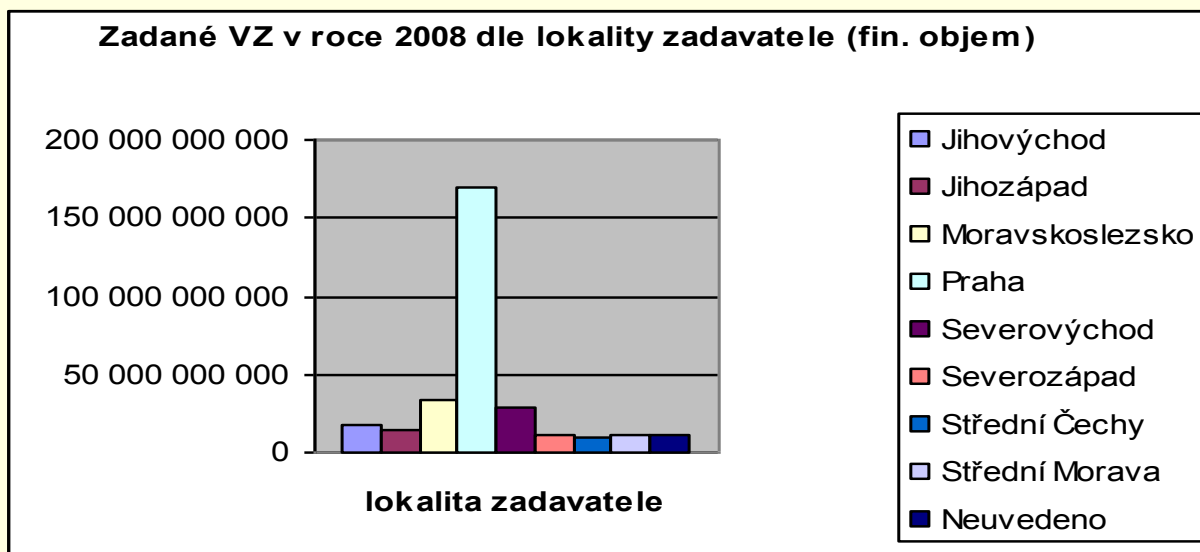
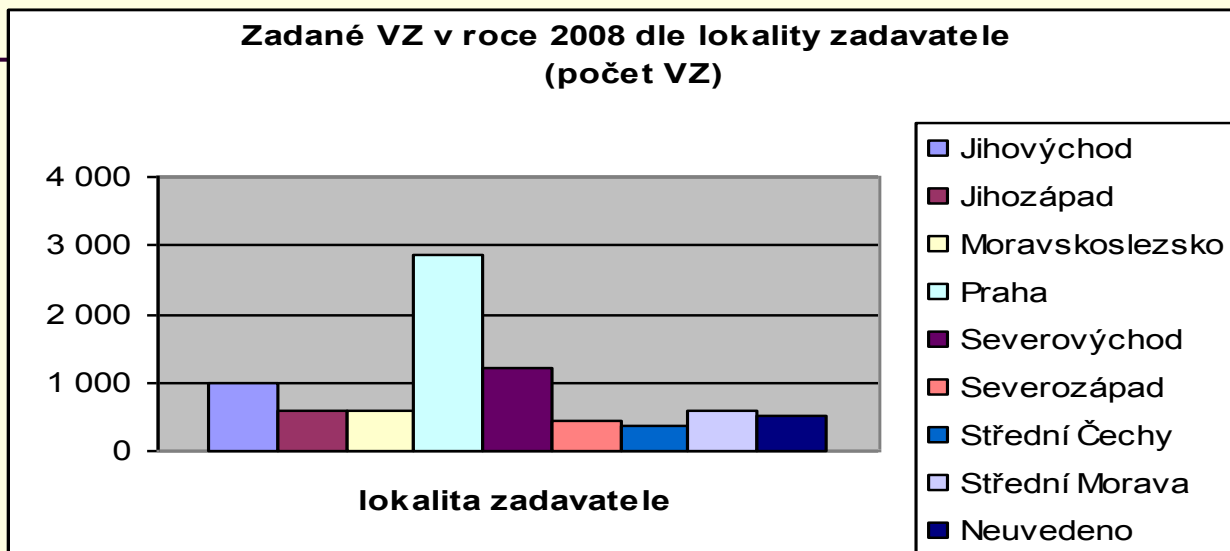
Země	Počet VZ	Počet obyv.	obyv./VZ	rozloha	km/VZ
Rakousko	756	8,29	10 966	83 870	111
Belgie	1 112	10,74	9 658	30 528	27
Bulharsko	1 053	7,58	7 198	110 910	105
Kypr	67	0,8	11 940	9 250	138
Česká republika	377	10,32	27 374	78 866	209
Německo	4 347	82,12	18 891	357 021	82
Dánsko	405	5,49	13 556	43 094	106
Estonsko	335	1,34	4 000	45 226	135
Španělsko	2 342	45,53	19 441	504 782	216
Finsko	971	5,27	5 427	338 145	348
Francie	5 588	62,03	11 101	543 427	97
Řecko	760	11,17	14 697	131 940	174
Maďarsko	232	10,06	43 362	93 030	401
Irsko	292	4,41	15 103	70 280	241
Itálie	1 782	59,32	33 288	301 230	169
Litva	290	3,37	11 621	65 300	225
Lucembursko	175	0,49	2 800	2 586	15
Lotyšsko	163	2,27	13 926	64 589	396
Malta	23	0,41	17 826	316	14
Nizozemsko	724	16,7	23 066	41 526	57
Polsko	2 529	38,1	15 065	312 679	124
Portugalsko	246	10,63	43 211	92 391	376
Rumunsko	1 134	21,49	18 951	237 500	209
Švédsko	798	9,22	11 554	449 964	564
Slovinsko	176	2,01	11 420	20 273	115
Slovensko	658	5,41	8 222	48 845	74
Spojené království	2 085	61,02	29 266	244 820	117
<b>EU</b>	<b>29 420</b>	<b>495,59</b>	<b>16 845</b>	<b>4 322 388</b>	<b>147</b>



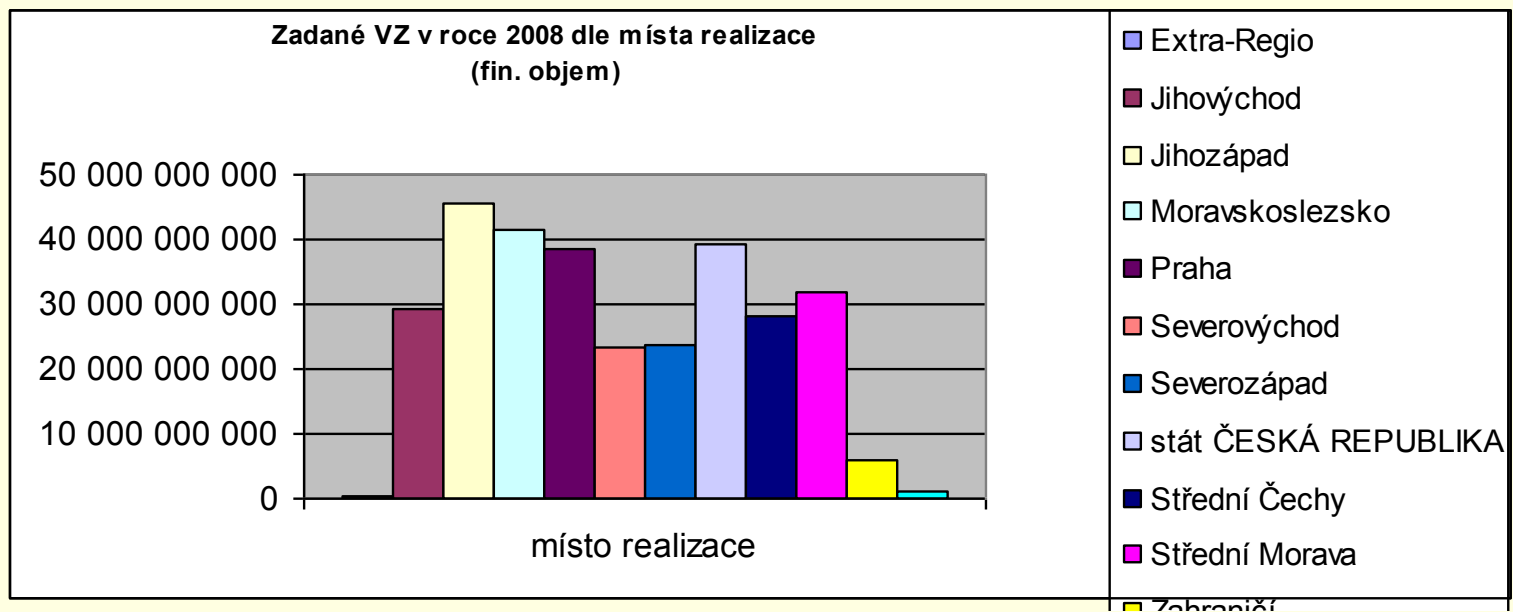
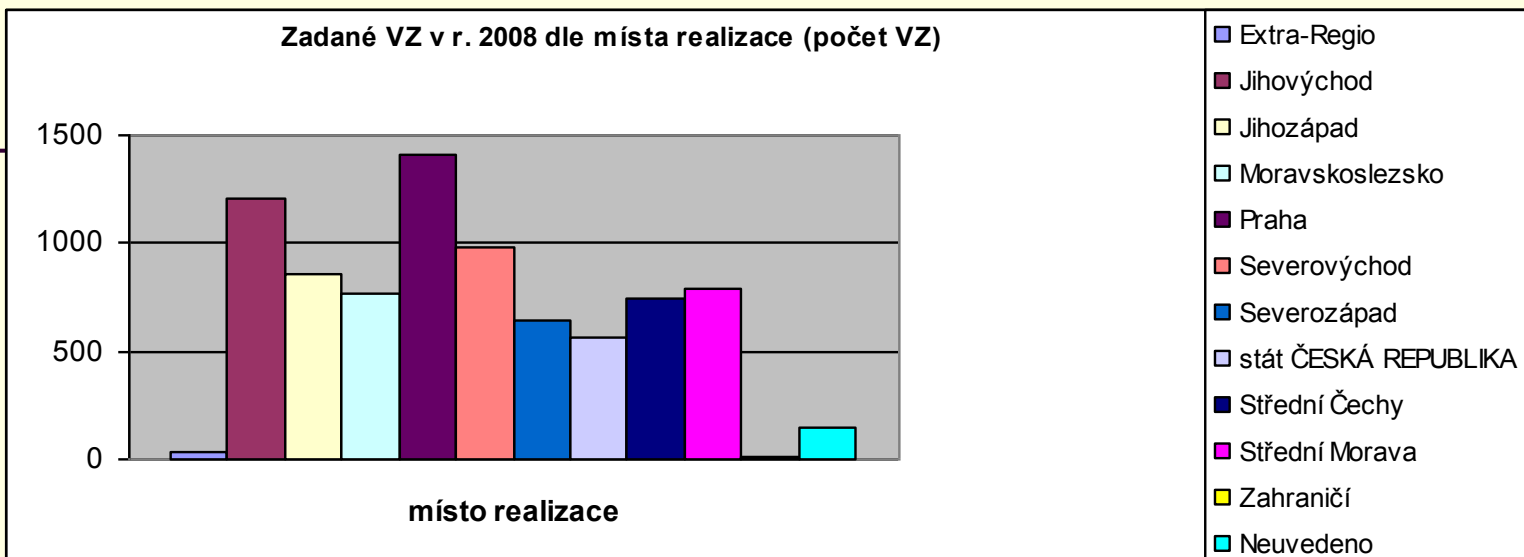
# VZ v ČR

	2004	2005	2006	2007	2008
v mld. Kč	2004	2005	2006	2007	2008
Počet	10 409	7 251	8 993	7 271	8 155
		-0,30	0,24	-0,19	0,12
Hodnota	67,56	183,36	303,28	218,35	307,27
		1,71	0,65	-0,28	0,41

# Regionální disparity - zadavatel

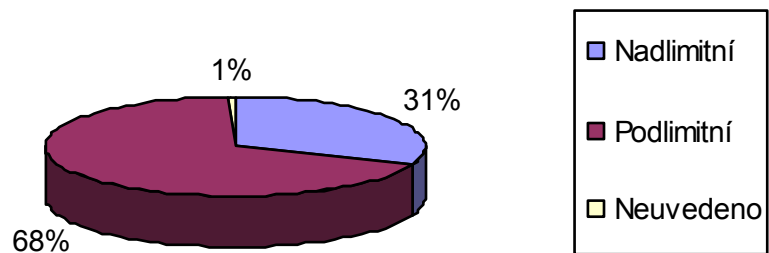


# Regionální disparity – místo realizace

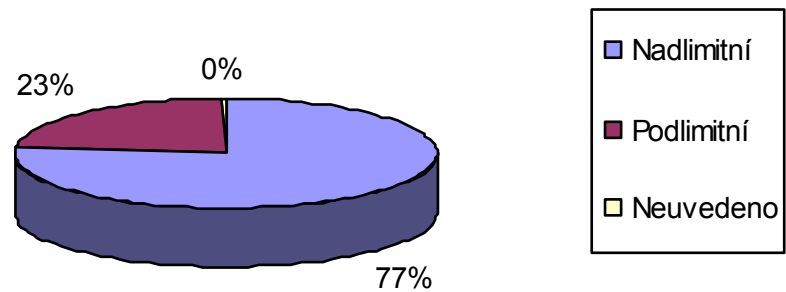


# Dle limitu

Zadané VZ v r. 2008 dle limitu (počet VZ)

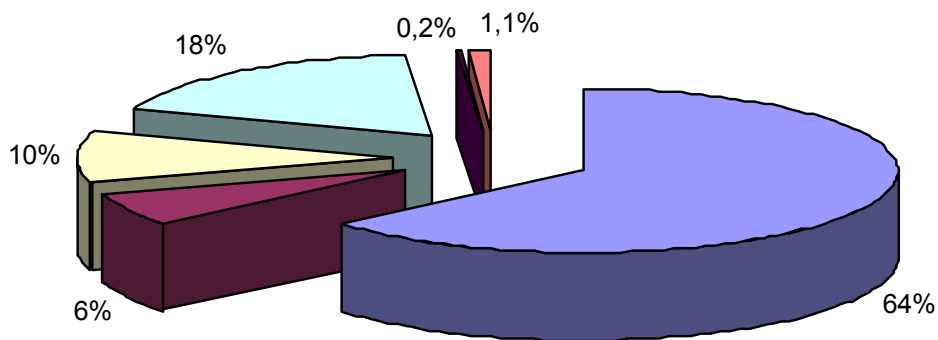


Zadané VZ v r. 2008 dle limitu (fin. objem)



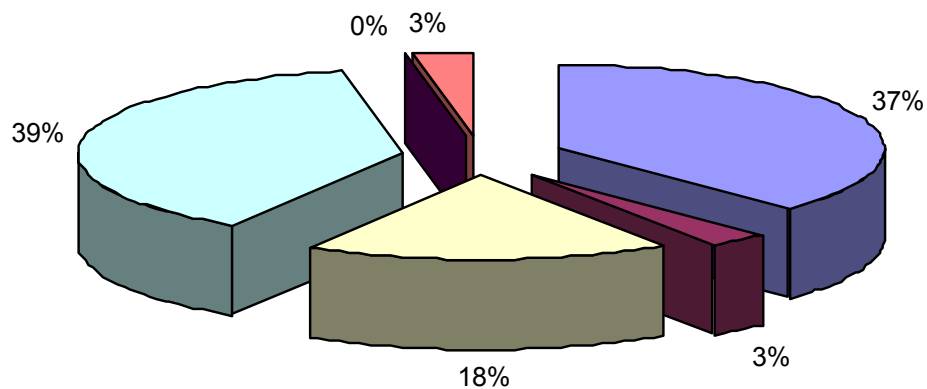
# Dle zadávacího řízení

Zadané VZ v r. 2008 dle druhu zadávacího řízení (fin. objem)



- Otevřené řízení
- Užší řízení
- Jednací řízení bez uveřejnění
- Jednací řízení s uveřejněním
- Soutěžní dialog
- Neuvedeno

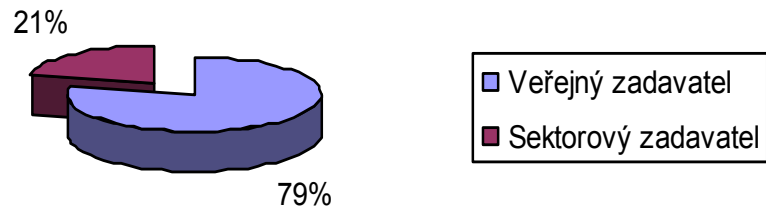
Zadané VZ v r. 2008 dle druhu zadávacího řízení (počet VZ)



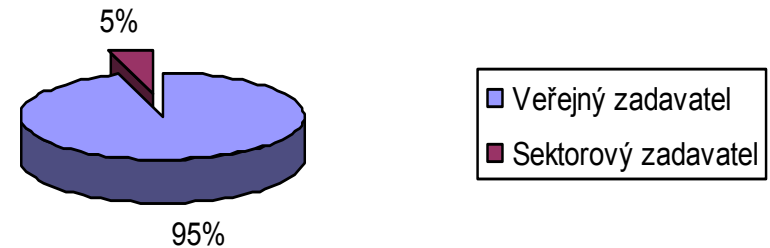
- Otevřené řízení
- Užší řízení
- Jednací řízení bez uveřejnění
- Jednací řízení s uveřejněním
- Soutěžní dialog
- Neuvedeno

# Dle zadavatele

Zadané VZ v roce 2008 dle druhu zadavatele  
(fin. objem)

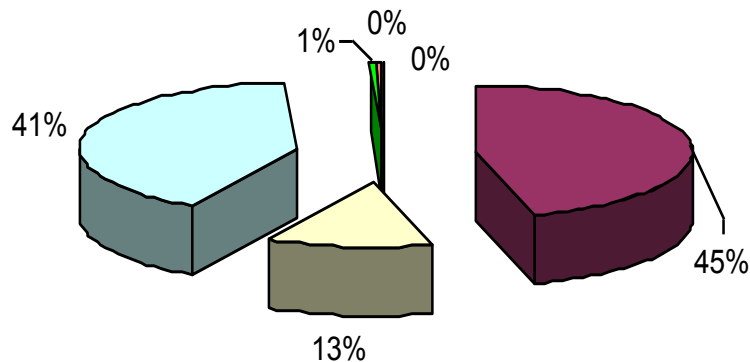


Zadané VZ v roce 2008 dle druhu zadavatele  
(počet VZ)



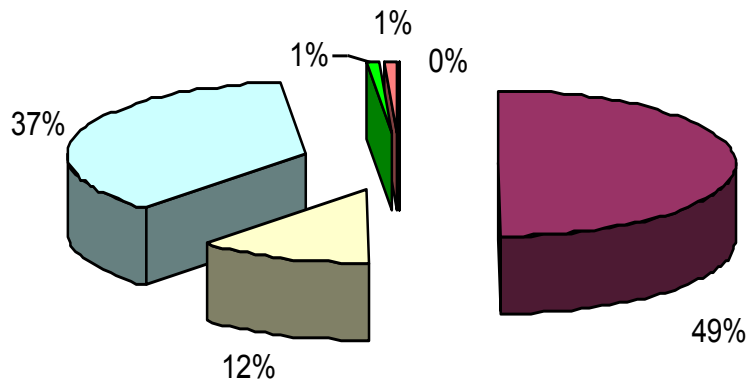
# Dle zdroje financování

Zadané VZ v roce 2008 dle finančních zdrojů  
(fin. objem)



- Soukromé zdroje
- Vlastní zdroje zadavatele
- Zdroje z fondů EU
- Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR
- Jiný zdroj financování
- Neuvedeno

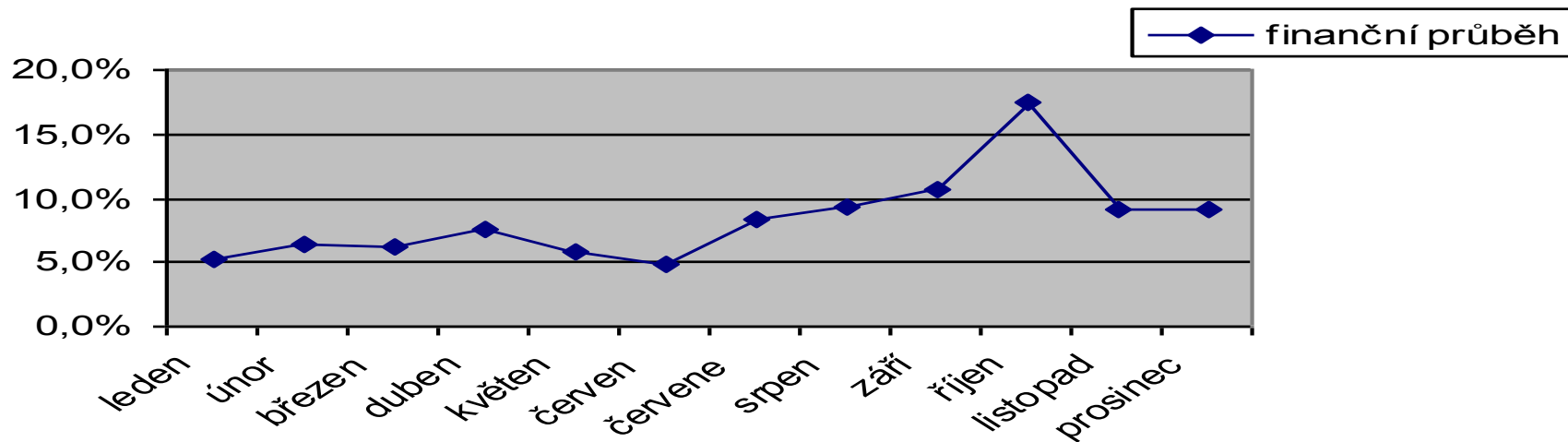
Zadané VZ v roce 2008 dle počtu VZ  
(počet VZ)



- Soukromé zdroje
- Vlastní zdroje zadavatele
- Zdroje z fondů EU
- Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR
- Jiný zdroj financování
- Neuvedeno

# Rozložení během roku

## Zadané VZ v jednotlivých měsících roku 2008 (fin. objem)



## Zadané VZ v jednotlivých měsících roku 2008 (počet VZ)

