



# MASARYKOVA UNIVERZITA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

## Role NNO v odstraňování následků povodní v ČR

přednáška v rámci PVVC a kurzu EVSE

Ing. Jakub Dostál

7. 10. 2011



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

## Sktruktura prezentace

- Úvod do problematiky
- Historie zapojování NNO do řešení následků povodní na území českých zemí do roku 1997
- Povodně 1997 a další důležité mezníky
- Účast NNO na odstraňování následků povodní (forma pomoci, problémy)
- Spolupráce NNO s veřejnou správou a mezi sebou samotnými
- Financování NNO
- Shrnutí



## Úvod do problematiky - NNO

- v ČR chybí legislativní ukotvení
- Pět základních charakteristik (Salamon, Enheier), NNO jsou:
  - institucionalizované (organized);
  - soukromé (private)
  - neziskové (non-profit).
  - samosprávné a nezávislé (self-governing)
  - dobrovolné (voluntary)



# Úvod do problematiky - povodeň

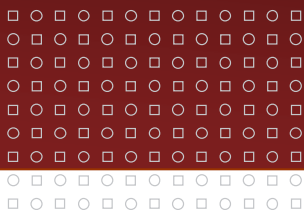
## ■ Povodeň

- „dočasné zaplavení území, které obvykle není vodou zaplaveno (EU legislativa)



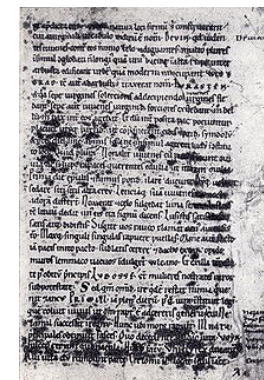
# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní








# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní: úvod

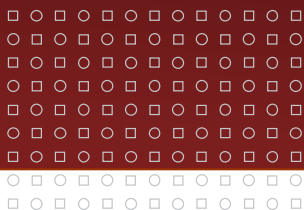
- Povodně na území ČR
  - Nic nového
- Zapojení NNO do odstraňování následků povodní
  - Záležitost pouze 21. století?
  - První zdokumentované zapojení (tehdejší období) NNO do odstraňování následků povodní na území českých zemí
    - Spolek na podporu nešťastníků poškozených povodní v roce 1845



# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní: Rakousko-Uhersko - začátek ČSR

- 1845 Spolek na podporu nešťastníků poškozených povodní
- 1868 Vlastenecký pomocný spolek pro Království české  
  - součástí Rakouské společnosti Červeného kříže
- 1903 Diakonie, spolek evanjelický pro ošetřování nemocných a chudých
- 1919 Katolická Charita 
- 1919 Oficiální začátek Československého červeného kříže





# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní: světové války a meziválečné období

- Velká výzva pro tento typ NNO - nedostatek potravin, lidi bez přístřeší, zranění, pohřešování
- Tento typ pomoci poskytují NNO i v případě povodní!





# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní: komunistická éra

- 1948 politický převrat - zlom
  - Změna politiky státu vůči NNO
  - 1948 ČSČK ztráta nezávislosti, omezení některých činností
  - 1948 ochromena činnost Charity
  - 1952 zrušení Diakonie
- humanitární pomoc byla zcela v režii státu
- Omezení možnosti zužitkovat zkušenosti z minulé epochy v řešení následků povodní
- Zůstal ČSČK - řešení následků povodní jedna z vedlejších činností - poslední velké povodně 60.léta 20. st. na Slovensku



# Historie NNO, zapojujících se do řešení následků povodní: novodobá historie

- Listopad 1989 demokratizace režimu - důležitý mezník
  - 1989 ČSČK získal nezávislost a mohl opět rozšířit své činnosti
  - Stejně tak Daikonie (znovuobnovena v červnu 1989!)
  - 1990 Katolická Charita vstala z popela
  - 1992 Nadace Lidových novin (od 1994 Nadace Člověk v tísni, 1999 Člověk v Tísni o.ps.s
  - 1992 Nadace ADRA



Protipovodňové vzdělávací a výzkumné centrum



# Povodně 1997 a další mezníky

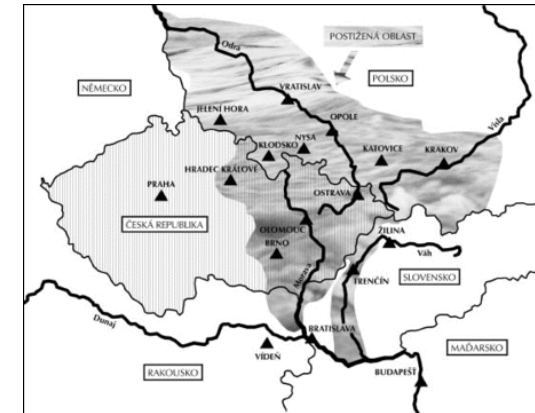


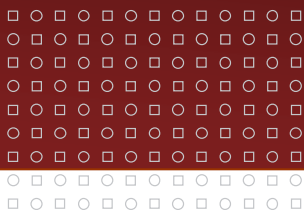
**World Council  
of Churches**



# Povodně 1997

- První velké povodně na území Československa od 60. let 20. století
- Jediná NNO, která měla částečnou zkušenost s povodněmi byl ČČK
  - I tato zkušenost byla ale 30.let stará





# Zapojení NNO při odstraňování následků povodní 1997

- **Začátek nové éry v oblasti zapojování NNO do řešení následků povodní**
  - Značné zapojení dobrovolníků a NNO
  - vybrání obrovských finančních příspěvků skrze povodňové sbírky
  - Humanitární pomoc
- **Velké rozdíly mezi zapojením jednotlivých NNO**
  - Např. ČČK x Diakonie



## Důsledky povodní 1997 na NNO

### ■ Nepřímé dopady:

- NNO se začínají více zaměřovat na povodně (např. Diakonie)
- Některé kvůli nim změnili svoji strukturu či způsob fungování (ADRA)
- Vytvořena půda pro vznik nových NNO v této oblasti (Hand for Help)



HAND  
FOR  HELP

Podáváme ruku těm,  
kteří ji potřebují

Protipovodňové vzdělávací a výzkumné centrum



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,  
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



14  
pro konkurenceschopnost

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

# Další důležité body v oblasti zapojování NNO do řešení následků povodní - Přebyslav 1998

## ■ 1998 schůzka v Přebyslavi

- ČR se stala součástí projektu Světové rady církví pro 11 postkomunistických zemí **Připravenost náboženských společností, veřejných organizací a státních institucí *společně čelit katastrofám všeho druhu.***



**World Council  
of Churches**



# Další důležité body v oblasti zapojování NNO do řešení následků povodní - zákon o dobrovolnické službě

- zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě
  - ne všichni dobrovolníci zasahující při povodních se však řídí tímto zákonem
    - Vlastní právní normy





## Další důležité body v oblasti zapojování NNO do řešení následků povodní - profesionalizace AČR

- Povodně 1997 jedinou státní institucí, která z těchto povodní vyšla s čistým štítem - armáda

- 1997 - základní vojenská služba

- Ve službě cca 207 tisíc vojáků
- po r. 2004 cca 26 tisíc vojáků

- 2004 - profesionalizace armády

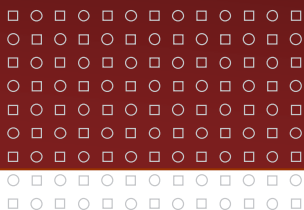
- Omezení možností AČR zasahovat při povodních
- Kde sehnat další lidské zdroje?

- dobrovolníci



PROTIPOVODNÉ VZDELÁVACÍ A VÝZKUMNÉ CENTRUM





# Účast NNO na odstraňování následků povodní - forma pomoci, problémy



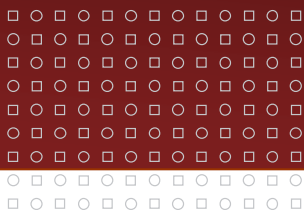
# Způsoby pomoci ze strany NNO

- Humanitární pomoc
- Dobrovolnická pomoc
- Psychosociální pomoc
- Finanční pomoc
- + vyskytuje se bezprostřední účast při záchranných operacích



## Humanitární pomoc v případě povodně

- Řeší otázky zajištění základních životních potřeb v případě povodně
- Typickými aktivitami humanitární pomoci
  - budování dočasných příbytků, rekonstrukce domů, rekonstrukce škol a jiných zničených zařízení
  - distribuce potravin
  - distribuce léků a hygienických potřeb
  - Distribuce ošacení, přikrývek apod.
  - Atd.



## Dobrovolnická pomoc

- „Dobrovolnictví je veřejně prospěšná činnost konaná dobrovolníky svobodně a bez nároku na odměnu.“ (MVČR)
- Činnost dobrovolníků při povodních
  - Bezprostřední odstraňování škod
    - vyklízení nábytku
    - odklizení naplavenin
    - úklidové práce
    - otloukání omítek
  - monitoring situace
  - pomoc při distribuci materiální pomoci
  - pomoc při organizace práce v dané obci
  - podpora zasažených (naslouchání)



# Dobrovolnická pomoc - problémy

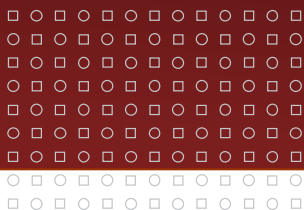
- Nízká prestiž dobrovolnictví ve společnosti
- Vyskytuje se neochota zaměstnavatelů k uvolňování
- Dostatek „dobrovolníků na jedno použití“  
x nedostatek kvalifikovaných koordinátorů
- Rozmach firemního dobrovolnictví
  - Problém?
    - Ne, ale...



## Finanční pomoc

- NNO poskytují finanční prostředky
  - Domácnostem
  - Obcím
- Snaha NNO o uplatňování zásady pro povodňové sbírky:
  - „Od lidí k lidem“
  - Proč?
    - Trh začíná být přesycen
    - Konkurence o dárce a jejich dary





## Psychosociální pomoc v případě povodní

- Soubor reakcí, činností (a služeb), které navozují v době trvání povodně a v době zvládání jejich důsledků, přesvědčení
  - „nejsme na to (a v tom) sami“
  - „i my můžeme pomoci druhým“
  - „společně to zvládneme“
  - „na příště se připravíme“;





# System psychosociální pomoci v ČR pro mimořádné události

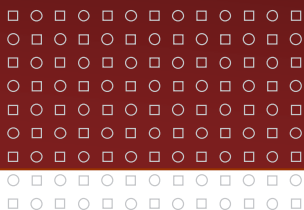
## ■ Pomoc „v terénu“

- Koordinace - psychologové GŘ HZS
- 15 psychologů Policie ČR, HZS ČR a Armády ČR
- interventi vycvičení pro krizovou práci z NNO

## ■ Dlouhodobá pomoc

- PIT ČR - podpora **pomáhajících** a podpora **komunity**
- podpora **přípravenosti** lidí a komunity na další podobné události





# Bezprostřední účast při záchranných operacích

## ■ Hand for Help

- rozvážení dobrovolníků
- humanitární pomoc
- přímá finanční pomoc



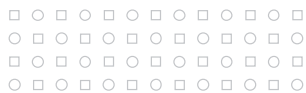
## ■ Účast vlastní těžké techniky na záchranných operacích

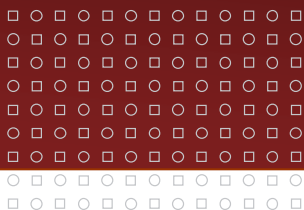
## ■ x všeobecný názor - role NNO je až po zásahu složek IZS!



## Problémy NNO se zapojením do řešení následků povodní

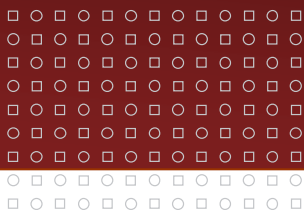
- Obecně vzato **bez významných problémů**, ale...
- Problém dostat dobrovolníky na místo **včas**
  - Daří se to často druhý, třetí den, to je pozdě
  - Vyskytl se **rigidní přístup** veřejné správy
    - Ve vztahu k **legislativě**
    - Ve vztahu k **novým cestám spolupráce**
- **Názor** - problémem může být snaha NNO suplovat složky IZS
- **Spolupráce NNO samotných**





# Vzájemná spolupráce NNO v oblasti odstraňování následků povodní





# Vzájemná spolupráce NNO v oblasti odstraňování následků povodní

## ■ Je dostatečná?

### ■ Názory NNO se různí

### ■ Jak kdy a jak kde

#### ■ Lepší na celorepublikové úrovni

### ■ Velký pokrok v minulých letech

#### ■ Liberecko 2010 - jednotná metodika poskytování finanční pomoci

- +/- byla i dodržována!

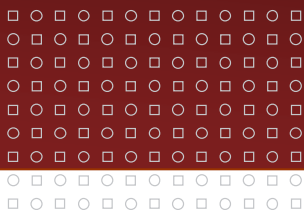
## ■ Nejdůležitější faktor - komunikace



# Jak podpořit spolupráci NNO v oblasti odstraňování následků povodní?

- **Zvýšit přenos informací. Možná řešení:**
  - Za každou NNO jeden zástupce, kteří by pravidelně komunikovali (v rámci kraje i republiky)
  - Pravidelné schůzky ráno a večer v případě povodní
  - Komunikační platforma
    - ADRA, Ostravská univerzita, VŠB-TUO
    - Propojení krizových štábů a NNO
    - Systém převážně pro okamžik živelní pohromy





# Spolupráce NNO s veřejnou správou v oblasti odstraňování následků povodní



## Spolupráce NNO s veřejnou správou

- Začlenění do krizové struktury
  - Krizové plány, krizové štáby
- Sdílení informací
  - V době „míru“
    - Konference Víme o sobě
    - Expertní rovina
      - Připomínkování zákonů, expertní skupiny v rámci ministerstev apod.
  - V případě povodně

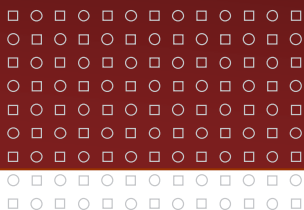




## Spolupráce NNO s veřejnou správou

- Je tato spolupráce dostatečná?
  - Názory NNO se různí
  - Záleží na úrovni ÚSC
  - Záleží na konkrétních lidech
    - Např. starosta, hejtman
- Limity této spolupráce
  - Největší limita - lidský faktor
  - Nedostatečná spolupráce v době míru
  - Neinformovanost
  - Rigidní interpretace zákona





# Financování NNO



## Zdroje financování NNO

- Největší význam finanční sbírky
  - Desítky až stovky mil. Kč
  - Fyzické i právnické osoby
  - Fyzické osoby
    - Mimo DMS 200 až 5000 Kč, výjimečně desetitisíce
  - Právnické osoby
    - Dary zpravidla pět tisíc **Kč** až v řádech **desetitisíců Kč**.
    - možnost **odečíst si dar z daní** je pro podnikatele **zajímavá**
  - Stále nenastala únava z dárcovství!
  - Velmi populární forma - DMS



# Zdroje financování NNO- DMS

## ■ DMS

### ■ Vznik 2004

### ■ Česká specialita!

■ O zavedení uvažuje UK, Bulharsko, Slovensko a Německo

### ■ Provozuje Fórum dárců

### ■ Výtěžek zpravidla v řádech milionů na NNO

### ■ 10 % jde mobilním operátorům -> cca statisíce Kč

■ Operátor se toho může vzdát ve prospěch NNO

## ■ Cca 12 mil DMS, 332,5 mil. Kč, 250 organizací

### ■ Nejen na povodně

### ■ V případě povodní v řádech mil. Kč. na NNO a povodeň



# Zvláštní případy financování NNO

## ■ Hand for Help

- 90 % nákladů hrazeno z podnikatelských aktivit předsedy

- Insolvency



## ■ Psychosociální intervenční tým ČR

- Miniaturní rozpočet
- Hrazen z darů a členských příspěvků



# Další zdroje financování - MV, GŘ HZS, MŠMT ČR

## ■ MV

- jednoroční projekt
- přispívání na **krizové a intervenční plány**



## ■ GŘ HZS

- Grant na **přípravu „maskérů“**



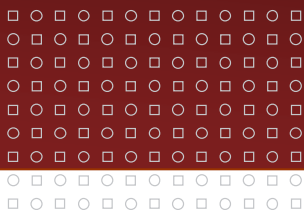
## ■ MŠMT

- Dotace na organizaci dobrovolnictví v rámci Evropského roku dobrovolnictví



## ■ Vše menší částky (v řádech desítek tisíc Kč)





## Další zdroje financování - ESF



- **Hlavní výzva** pro české NNO
- v oblasti živelních pohrom v ČR jsou tyto projekty **spíše málo obvyklé**
  - Jedinou zjištěnou skutečností projektů z ESF týkajících se živelních pohrom je případ ČČK, jehož oblastní spolky mají řadu **projektů z ESF na přípravu na katastrofy**.
  - některé NNO mají **zkušenosti z projekty z ESF v jiných oblastech**, než jsou živelní pohromy
- některé další NNO svoji účast na těchto projektech **zvažují, některé však ne**



## Financování NNO - problém s financováním

- Shoda mezi NNO - provozní náklady by neměly být hrazeny ze sbírek (očekávání dárců)
- Žádná NNO nemá v ČR stabilní tým na mimořádné události
  - Max. vedoucí pracovníci na menší úvazek
  - NNO musí v případě povodní stahovat své zaměstnance z jiných projektů
    - jsou z nich ale často stále financovány
      - (nejen) etický problém
    - Nedá se toho zbavit bez vytvoření povodňových funkcí x nejsou na to finance/ zřizovat povodňové funkce je neefektivní

### ■ Začarovaný kruh

PROTIPOVODŇOVÉ VZDĚLÁVACÍ A VÝZKUMNÉ CENTRUM



## Shrnutí

- NNO jsou v současné době **pevnou součástí** odstraňování následků povodní
- V minulosti došlo v této oblasti ke **značnému pokroku**
- NNO pomáhají čtyřmi základními způsoby, které se mohou **vzájemně prolínat** (humanitární, dobrovolnická pomoc, psychosociální a finanční pomoc)
- Značného pokroku naznačila i spolupráce NNO
  - Klíčový faktor - **komunikace**
- **financování NNO v souvislosti s povodněmi**
  - Klíčovým zdrojem financování jsou sbírky
  - **Největší výzvou jsou ESF**



## Zdroje:

- ŠPIKOVÁ, Zdenka. Největší přírodní katastrofy na území českých zemí za posledních 1000 let. Diplomová práce. Olomouc 2009 [geography.upol.cz/soubory/studium/dp/2009/2009\\_Spikova.pdf](http://geography.upol.cz/soubory/studium/dp/2009/2009_Spikova.pdf)
- ŠKARABELOVÁ, Simona. Vymezení pojmu nestátní nezisková organizace. [http://www.e-cvns.cz/soubory\\_diskuse/vymezeni\\_nno.pdf](http://www.e-cvns.cz/soubory_diskuse/vymezeni_nno.pdf)
- Vývoj legislativní úpravy dobrovolnictví v zahraničí a v České republice <http://www.mvcr.cz/clanek/vyvoj-legislativni-upravy-dobrovolnictvi-v-zahranici-a-v-ceske-republice.aspx>
- Dobrovolnictví při mimořádných událostech <http://www.dobrovolnik.cz/oblasti-dobrovolnictvi/dobrovolnictvi-v-krizovych-situacich/>
- Psychosociální pomoc MV při povodních - informace <http://www.mvcr.cz/clanek/psychosocialni-pomoc-mv-pri-povodnich-informace-913404.aspx>
- Standardy psychosociální krizové pomoci <http://www.hzscr.cz/clanek/pracovni-skupina-pro-vytvoreni-a-overovani-standardu-psychosocialni-krizove-pomoci-a-spoluprace-pri-mv-gr-hzs-cr-68779.aspx>
- Co je DMS <http://www.darcovskasms.cz/darcovska-sms/co-je-dms.html>
- *DIRECTIVE 2007/60/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 23rd October 2007 on the assessment and management of flood risks.* [http://ec.europa.eu/environment/water/flood\\_risk/key\\_docs.htm#Directive](http://ec.europa.eu/environment/water/flood_risk/key_docs.htm#Directive)
- Rozhovory se zástupci NNO
- Stránky NNO (viz další slide)
- Prezentace z konferencí o živelních pohromách

## Zajímavé odkazy:

- ADRA [www.adra.cz](http://www.adra.cz)
- Diakonie [www.diakonie.cz](http://www.diakonie.cz)
- Charita [www.charita.cz](http://www.charita.cz)
- Člověk v tísni [www.clovekvtisni.cz](http://www.clovekvtisni.cz)
- Hand for Help [www.handforhelp.cz](http://www.handforhelp.cz)
- Český Červený kříž [www.cck-cr.cz/](http://www.cck-cr.cz/)
- Psychosociální intervenční tým ČR [www.pit-cr.info](http://www.pit-cr.info)
- České fórum pro rozvojovou spolupráci <http://www.www.fors.cz>
- Fórum dárců [www.donorsforum.cz](http://www.donorsforum.cz)
- Dárcovská SMS [www.darcovskasms.cz](http://www.darcovskasms.cz)
- Kde ve světě DMS pomáhá <http://www.darcovskasms.cz/7-let-dms/kde-ve-svete-dms-pomaha-.html>
- [www.dobrovolnik.cz](http://www.dobrovolnik.cz)
- Dobrovolnická služba - MVČR <http://www.mvcr.cz/clanek/dobrovolnicka-sluzba-500539.aspx>
- European year of Volunteering <http://europa.eu/volunteering/>
- World volunteer web <http://www.worldvolunteerweb.org/>





# MASARYKOVA UNIVERZITA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

## Děkuji za pozornost



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ