



MASARYKOVA UNIVERZITA EKONOMICKO-SPRÁVNÍ FAKULTA

Podpora odborných praxí a stáží studentů ESF MU
u budoucích zaměstnavatelů

Veřejné zakázky

Robert Páleník
plenzi@centrum.cz



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Tento studijní materiál vznikl jako výstup z projektu č. CZ.1.07/2.2.00/15.0280

Obsah

1. Proč zadávat?
2. Souvislosti s EU, základní principy a legislativa
3. Ekonomické dopady
4. Zadavatel
5. Definice veřejné zakázky
6. Druhy zadávacích řízení
7. Přezkum zadávání veřejných zakázek

I. Otázka k diskuzi ???

Co je to vlastně veřejná zakázka?
Jaké jsou důvody (ekonomické...)
existence regulace v oblasti
zadávání veřejných zakázek? Jaký je
cíl regulace?

Principy zadávání

Smlouva o EU:

- článek 2 - vytvoření společného trhu!
- článek 12 - princip nediskriminace
- článek 28 - volný pohyb zboží
- článek 43 - svoboda usazování
- článek 49 - volný pohyb služeb

Principy (2)

Ideje Smlouvy o založení ES promítnuty do sekundární legislativy (směrnic) => základní zásady zadávání VZ (6 zákona):

- Princip zákazu diskriminace,
 - Princip stejného zacházení,
 - Princip transparentnosti.
- (vzájemné uznávání, proporcionalita)

Legislativa

- 2004/18/ES (klasická)
- 2004/17/ES (sektorová)
- Směrnice rady (92/13/EHS a 89/665/EHS - přezkumné směrnice - minimální požadavky na systémy přezkumu zadávání VZ v členských státech)
- transponováno zákonem č. 137/2006 Sb., o VZ, a zákonem č. 139/2006 Sb., koncesní zákon

Ekonomické dopady

- Podíl VZ na HDP v zemích EU cca 16 %
- 16 % VZ nadlimitních, tj. 2,6 % HDP EU 15
- Vnitřní trh - vliv na růstový potenciál firem, zvyšování konkurenceschopnosti evropských producentů na celosvětovém trhu (globalizace)
- Efektivnost výdajů na VZ a deficity veřejných rozpočtů

Zadavatel

- Veřejný
- Dotovaný
- Sektorový

+

sdružení zadavatelů

centrální zadavatel (zadává za několik veřejných zadavatelů)

Veřejný zadavatel

- ČR
- státní příspěvková organizace
- územní samosprávný celek + příspěvkové organizace
- „veřejnoprávní subjekt“ (koncept „body governed by public law“)

Dotovaný zadavatel

1. VZ z více než 50 % financována veřejným zadavatelem
2. Nadlimitní VZ
3. Týká se definovaných stavebních prací a služeb (ne dodávky)
 - postupuje jako veřejný zadavatel
 - tj. nikoliv zadavatel „z principu“, ale jen pro daný případ, zakázku (firmy)

Sektorový zadavatel

- uplatnění dominantního vlivu veřejným zadavatelem

NEBO

- má oprávnění poskytující zvláštní nebo výhradní práva

+ vykonává relevantní činnost dle § 4

Definice VZ (1)

(§ 7): Veřejnou zakázkou je zakázka realizovaná na základě **smlouvy** mezi **zadavatelem** a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je **úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací**. Veřejná zakázka, kterou je zadavatel povinen zadat podle tohoto zákona, musí být realizována na základě **písemné smlouvy**.

Obecně přijímaná definice neexistuje! Co znamená slovo zakázka...(?) Proces začínající uveřejněním a končící uzavřením smlouvy. Znakem je vztah zadavatele a vybraného uchazeče (úplatnost).

Zadávací právo tedy upravuje jen mechanismus výběru dodavatele, nikoliv předchozí fáze (rozhodování o uskutečnění projektu a jeho parametrech - vyjádření potřeb) ani následné fáze (plnění ze smlouvy) => vztah k principům 3 E (rozpočtová pravidla, finanční kontrola)

Veřejná zakázka (2)

- VZ je od 1.- Kč
- Dělení podle předpokládané hodnoty:
nadlimitní / podlimitní / VZ malého rozsahu
- Dělení podle předmětu:
dodávky / služby / stavební práce

VZ podle předpokládané hodnoty

NADLIMITNÍ

Dodávky a služby:

3 236 000,- Kč ČR, státní p.o., MO ČR pro
vymezené zboží

4 997 000,- Kč územní samospr. celky a
jejich p.o., „veřejnoprávní subj.“,
MO ČR pro nevyomezené zboží

10 020 000,- Kč sektorový zadavatel

Stavební práce:

125 451 000,- pro
všechny zadavatele

PODLIMITNÍ (zjednodušené zadávací řízení)

Dodávky a služby: od 2 mil. do limitů pro nadlimitní

Stavební práce: od 6 mil. do limitů pro nadlimitní

možnost použití zjednodušeného podlim. řízení (u st. prací do PH 20 mil.)

VZ MALÉHO ROZSAHU

nedosahují limitů pro podlimitní - dodržení zásad

Druhy zadávacích řízení

- **Otevřené řízení** (základní druh)
- **Užší řízení** (základní druh)
- **Jednací řízení s uveřejněním** (veřejný zadavatel jen za splnění podm. + sektorový zákl. druh)
- **Jednací řízení bez uveřejnění** (jen za splnění určitých podmínek)
- **Soutěžní dialog** (jen zvláště složité VZ)
- **Zjednodušené podlimitní řízení** (podlimitní VZ, u staveb jen do 20 mil. Kč)

Otevřené a užší řízení

- **Otevřené řízení:** oznámení na ISVZ (TED); mohou podat nabídku všichni dodavatelé
- **Užší řízení:** oznámení na ISVZ (TED);
 - I. Fáze- zájemci podávají žádost o účast (prokazují kvalifikaci)
 - II. Fáze - zadavatel vyzve k podání nabídky zájemce kteří splnili kvalifikaci (+ omezení počtu; min. 5)

Jednací řízení bez uveřejnění

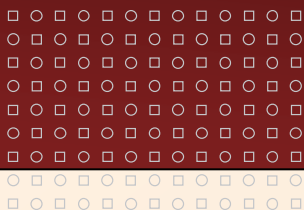
- výjimečný způsob zadávání za splnění podmínek (např. urgentní, vícepráce do 20 % ceny, technická neslučitelnost...)
- písemná výzva k jednání
- jednání možné event. i s více zájemci

Jednací řízení s uveřejněním

- První fáze obdobná jako u UŘ (žádosti o účast)
- K podání nabídky vyzve min. 3
- Na rozdíl od OŘ a UŘ je o nabídkách možné dále jednat!!!!

Soutěžní dialog

- oznámení ISVZ / TED (výzva k podání žádosti - splnění kvalifikace)
- omezení počtu zájemců (§ 61)
- výzva k účasti, ceny
- dialog = hledání vhodného řešení (více)
- výzva k podání nabídek
- hodnocení....



Zjednodušení podlimitní řízení

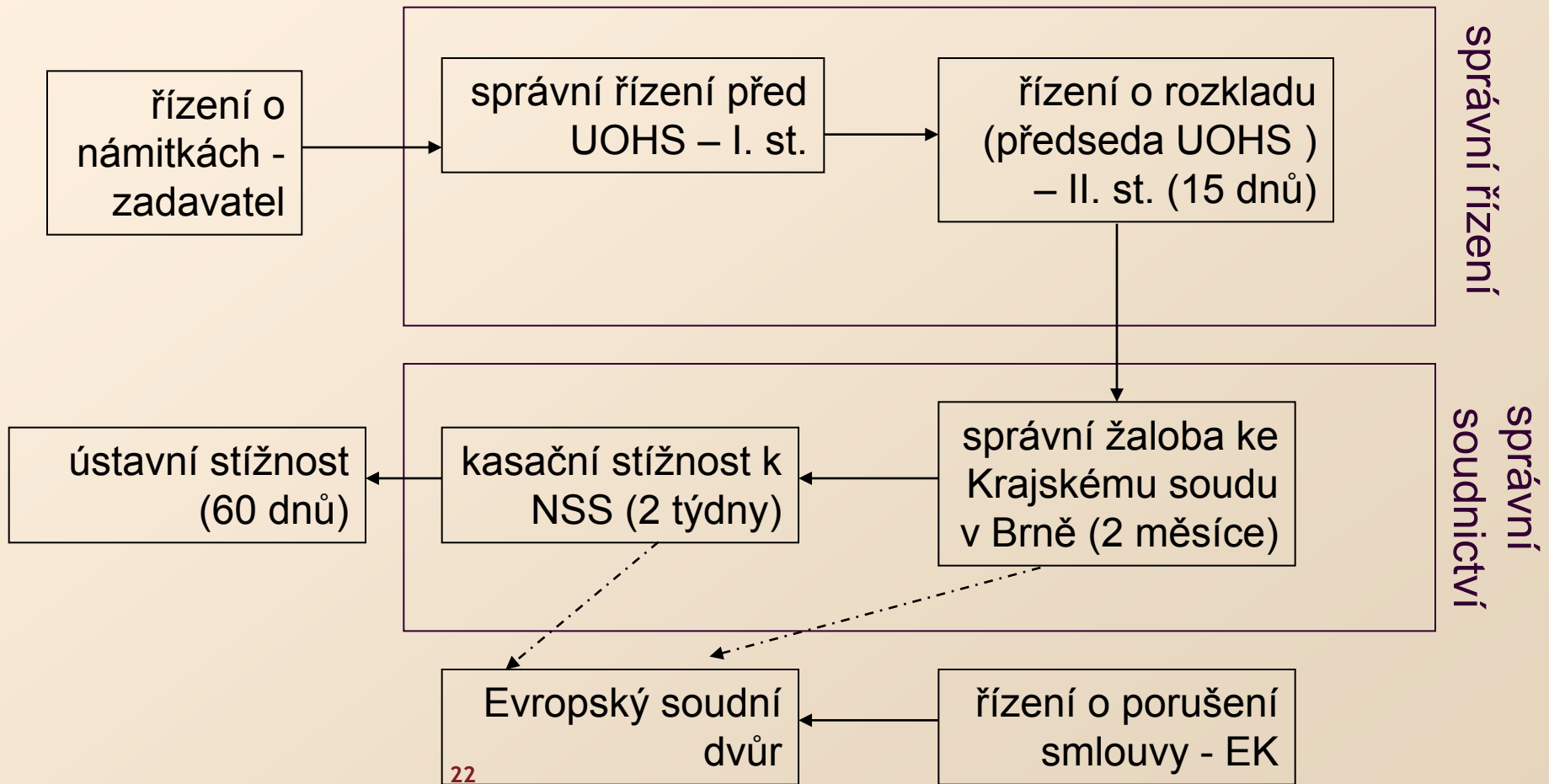
- výzva nejméně 5 zájemců (neopakovat)
- současně uveřejnit elektronicky na „profilu zadavatele“ (musí přijmout i jiné nabídky)

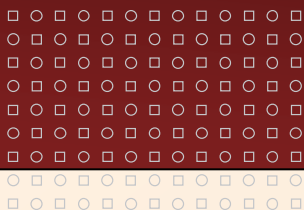


Další postup v řízení

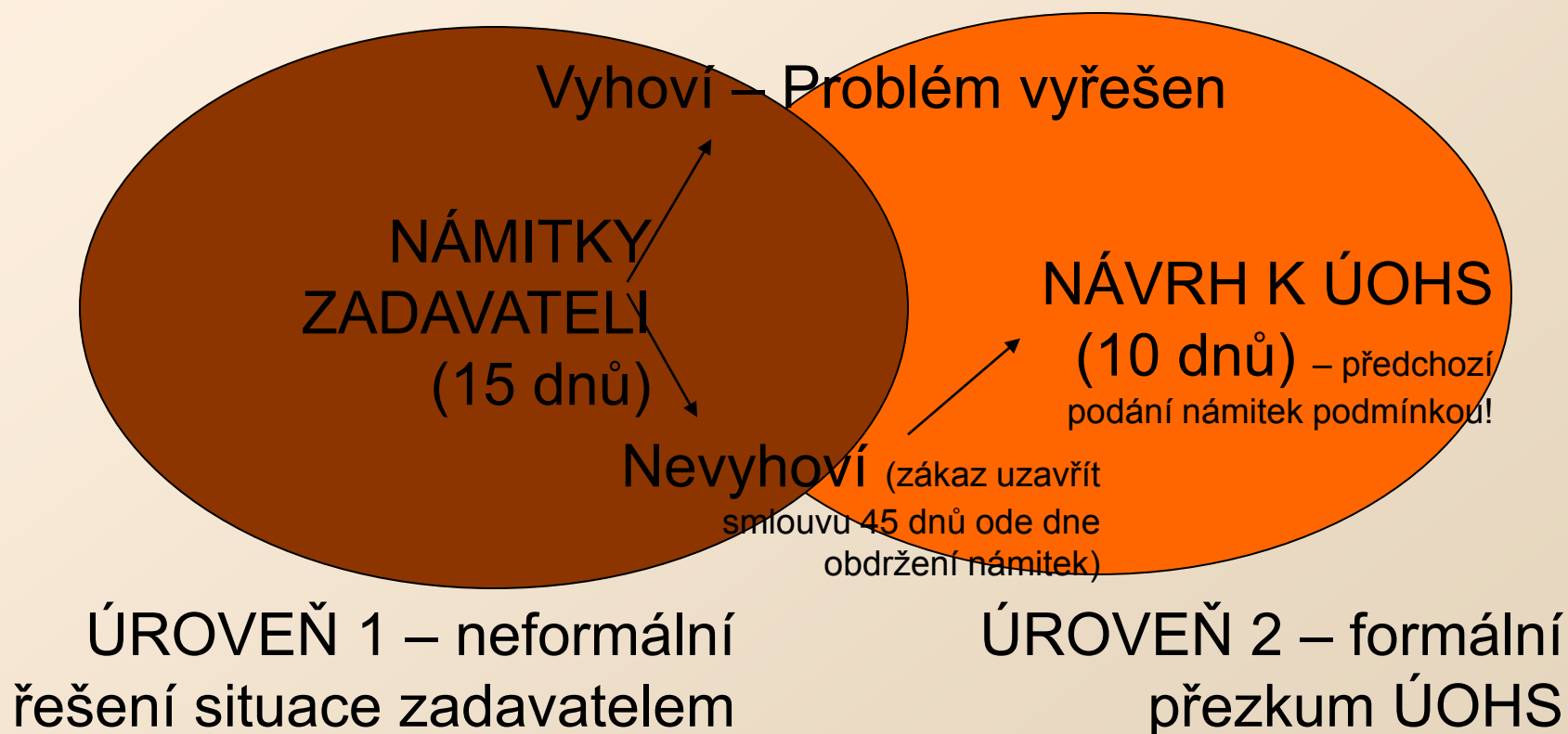
- Posouzení kvalifikace (ne UŘ, proběhlo v I.kole)
- Posouzení nabídky z hlediska splnění zadávacích podmínek (mimořádně nízká NC - zdůvodnění; vysvětlení nabídky)
- Hodnocení nabídek (kritéria v oznámení ZŘ)
- Přidělení VZ
- Uzavření smlouvy / Zrušení VZ
- Uveřejnění výsledku

Stupně systému přezkumu





Přezkum „Na návrh“ (1)



Na návrh - platby (2)

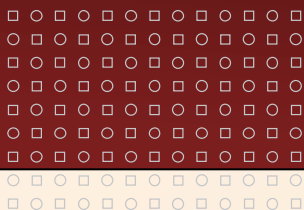
- Kauce: 1 % nabídkové ceny (50 tis. - 2 mil.) navrhovatele nebo paušál 100 tis. nelze-li určit ...
- kauce se vrací v případě „úspěchu“ navrhovatele; jinak propadá do SR
- náklady řízení 30 tis.: hradí zadavatel, bylo-li rozhodnuto o nápravném opatření, jinak si nesou sami účastníci řízení

Přezkum „Ex officio“

- Řízení zahájení z vlastního podnětu ÚOHS
- Na základě podání fyzických/právnických osob, NKÚ, Policie ČR, dalších orgánů st. správy, monitoring masmédií
- Na základě provedené kontroly v sídle zadavatele (zákon o státní kontrole)
- Objektem VZ před i po uzavření sml.

Nástroje ÚOHS

- Předběžné opatření (v průběhu s.ř.)
- Uloží rozhodnutím nápravu (před uzavřením smlouvy) - zruší jednotlivý úkon, celé zadávací řízení...
- Sankce - rozhodnutím uloží pokutu max. do 5 % ceny VZ za spáchání správního deliktu (po uzavření smlouvy...)
- Zákaz plnění ze smlouvy - jen ve stanovených případech, kdy zadavatel VZ neuvěřejní (postup mimo zákon, neoprávněná výjimka, JŘBU...)
- Delikty dodavatelů (nepravdivé info o kvalifikaci) - „black list“ (zákaz plnit VZ na 3 roky)



Zdroje

www.compet.cz web UOHS

www.portal-vz.cz (info MMR ČR)

www.isvzus.cz nebo

<http://info.vestnikverejnychzakazek.cz>
(uveřejňovací místo ČR)

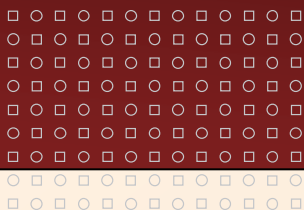
<http://ted.europa.eu> (uveř. místo EU)

<http://simap.europa.eu> (info portál EU)

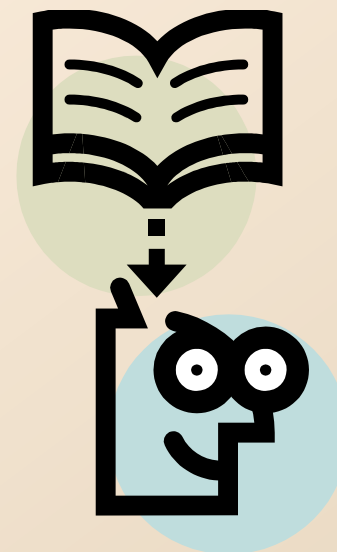
www.sigmaweb.org (OECD/EU)

www.uncitral.org (OSN - UNCITRAL)





DÍKY ZA POZORNOST !!!



Tento studijní materiál vznikl jako výstup z projektu č.
CZ.1.07/2.2.00/15.0280



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

