**Cvičení č. 11: Rozpočty krajů**

1. **Příčiny fiskální decentralizace**

* princip subsidiarity
* modely fiskálního federalismu
* systém VS v ČR

1. **Sdílené x svěřené daně**

* Sdílené daně v ČR:
  + DPH
  + DPFO
  + DPPO
  + DPPO, pokud je poplatníkem ÚSC
* Svěřené daně v ČR:
  + daň z nemovitostí → obce (viz následující seminář)

1. **Financování činnosti krajů**

* Bilance krajů, struktura rozpočtu krajů

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| V mld. Kč | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010\*** | **2011\*** |
| I. Daňové příjmy | 0,0 | 10,2 | 11,4 | 12,6 | 39,6 | 42,3 | 46,1 | 49,8 | 43,8 | 46,6 | 47,5 |
| II. Nedaňové příjmy | 0,1 | 0,7 | 1,4 | 3,2 | 2,8 | 2,9 | 3,5 | 3,9 | 4,0 | 4,9 | 4,9 |
| III. Kapitálové příjmy | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,3 | 0,4 | 0,4 | 0,8 | 0,6 | 0,4 | 1,0 | 1,0 |
| *Vlastní příjmy* | *0,1* | *10,9* | *13,1* | *16,1* | *42,8* | *45,6* | *50,4* | *54,3* | *48,1* | *52,5* | *53,4* |
| IV. Dotace | 14,4 | 26,7 | 82,8 | 84,6 | 70,7 | 76,6 | 75,0 | 77,4 | 88,7 | 87,1 | 88,4 |
| neinvestiční | 12,0 | 24,3 | 75,1 | 76,1 | 69,5 | 73,0 | 70,2 | 73,2 | 80,2 | 79,1 | 77,1 |
| investiční | 1,2 | 2,4 | 7,4 | 8,4 | 2,0 | 3,6 | 4,8 | 3,4 | 2,6 | 8,0 | 11,3 |
| **Příjmy** | **14,5** | **37,6** | **95,8** | **100,7** | **113,5** | **122,1** | **125,4** | **131,7** | **136,9** | **139,6** | **141,8** |
| V. Běžné výdaje | 13,2 | 32,1 | 85,0 | 88,4 | 100,6 | 108,5 | 107,7 | 112,5 | 120,9 | 119,7 | 118,4 |
| VI. Kapitálové výdaje | 1,2 | 3,7 | 9,4 | 11,5 | 12,0 | 15,9 | 16,6 | 20,5 | 23,7 | 24,7 | 26,5 |
| **Výdaje** | **14,4** | **35,8** | **94,3** | **99,9** | **112,6** | **124,4** | **124,3** | **133,0** | **144,6** | **144,4** | **144,9** |
| **Saldo** | **0,1** | **1,8** | **1,5** | **0,8** | **0,9** | **-2,3** | **1,1** | **-1,3** | **-1,2** | **-4,8** | **-3,1** |

Poznámka: Rok 2010 – předběžné údaje, rok 2011 – rozpočet.

Zdroj: MF ČR. SZÚ za roky 2001 – 2009, Návrh SR na rok 2011.

* problém rozpočtového určení od vzniku 2001 (podíl na daních od 2002) – na bilanci porovnat jednotlivé návrhy (3,1 % -> 15,06 % -> 8,92 %)

1. **diskuzeFinancování zdravotní péče kraji v ČR**

* stručná rekapitulace role krajů při zajišťování zdravotní péče
* srovnání zdravotní koncepce (plánů) dvou různých krajů z pohledu náročnosti na veřejné zdroje
* jaká byla a jaká měla být role krajů při nedávném vyjednávání o platech nemocničních lékařů

diskuze

1. **Financování školství kraji v ČR**

* stručný popis způsobu financování českého základního a středního školství; rozdíly ve financování soukromých a veřejných škol; krátký exkurz do historie financování školství před vznikem krajů
* kolik stát dává na financování školství krajům, jaký je alokační mechanismus, a jakým způsobem kraje školství financují, diskuze míry volnosti krajů při nakládání s finančními prostředky na školství
* demonstrace finančních toků do školství na jednom vybraném kraji ČR
* diskuze problémů, možnosti řešení?

1. **Zadluženost krajů**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| Dluh krajů (v mld. Kč) | 0,00 | 0,03 | 1,30 | 1,50 | 2,90 | 7,70 | 10,40 | 14,60 | 20,90 |
| Dluh krajů (v % HDP) | 0,00 | 0,00 | 0,05 | 0,05 | 0,10 | 0,24 | 0,29 | 0,40 | 0,58 |
| Dluh krajů (v % vládního dluhu) | 0,00 | 0,00 | 0,17 | 0,18 | 0,33 | 0,81 | 1,02 | 1,32 | 1,63 |
| Dynamika zadluženosti | - | - | 4332% | 15% | 93% | 166% | 35% | 40% | 43% |

1. **Regionální rady regionů soudržnosti**

* zahájení činnosti k 1. 7. 2006
* řídící orgány pro regionální operační programy (Regionální operační program Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Jihovýchod, Severovýchod, Moravskoslezsko a Střední Morava)
* zatím vyrovnané hospodaření

1. **Možnosti financování územní samosprávy**

* přenesená x vlastní působnost
* daně x dotace
* zásluhovost x solidarita
* vlastní rozhodnutí o příjmech (místní daně + další možnost?)
* vliv daňového základu na daň

**Doplňkové materiály a zdroje (pozor, pro lenost nedodržujeme citační normu):**

* MF ČR. Státní závěrečný účet za rok 2010 [online]. Dostupné z <<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/statni_zav_ucet.htmll>>
  + sešit F
* MF ČR (2010a). Přílohy k návrhu státního rozpočtu na rok 2011 (Finanční hospodaření ÚSC, DSO a RRRS) [online]. Dostupné z <<http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=63977>>
  + hospodaření krajů (str. 10 – 14)
  + dotace ze SR pro kraje (str. 21 – 24)
* PEKOVÁ, J. Veřejné finance – úvod do problematiky. 4. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: ASPI, 2008. 508 s. ISBN 978-80-7357-358-4
  + kapitola 8: Fiskální federalismus (str. 383 - 430)
* HAMERNÍKOVÁ, B.; MAAYTOVÁ, A. a kol. Veřejné finance. 1. vyd. Praha: ASPI, 2007. 364 s. ISBN 978-80-73577-301-0
  + kapitola 9: Prostorové aspekty veřejných financí (str. 199 - 237)
* PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5
  + kapitola 2: Teorie fiskálního federalismu (str. 39 - 51)
  + kapitola 6: Daňové příjmy obcí a krajů v ČR (str. 113 - 131)
  + kapitola 7: Ostatní příjmy obcí a krajů v ČR (str. 133 - 166)