

# Základy veřejných financí a veřejné správy

## Osnova cvičení

### Cvičení č. 11: Rozpočty krajů

#### 1. Příčiny fiskální decentralizace

- princip subsidiarity
- modely fiskálního federalismu
- systém VS v ČR

#### 2. Sdílené x svěřené daně

- Sdílené daně v ČR:
  - o DPH
  - o DPFO
  - o DPPO
  - o DPPO, pokud je poplatníkem ÚSC
- Svěřené daně v ČR:
  - o daň z nemovitostí → obce (viz následující seminář)

#### 3. Financování činnosti krajů

- Bilance krajů, struktura rozpočtu krajů

V mld. Kč	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*	2011*
I. Daňové příjmy	0,0	10,2	11,4	12,6	39,6	42,3	46,1	49,8	43,8	46,6	47,5
II. Nedaňové příjmy	0,1	0,7	1,4	3,2	2,8	2,9	3,5	3,9	4,0	4,9	4,9
III. Kapitálové příjmy	0,0	0,0	0,2	0,3	0,4	0,4	0,8	0,6	0,4	1,0	1,0
<i>Vlastní příjmy</i>	<i>0,1</i>	<i>10,9</i>	<i>13,1</i>	<i>16,1</i>	<i>42,8</i>	<i>45,6</i>	<i>50,4</i>	<i>54,3</i>	<i>48,1</i>	<i>52,5</i>	<i>53,4</i>
IV. Dotace	14,4	26,7	82,8	84,6	70,7	76,6	75,0	77,4	88,7	87,1	88,4
neinvestiční	12,0	24,3	75,1	76,1	69,5	73,0	70,2	73,2	80,2	79,1	77,1
investiční	1,2	2,4	7,4	8,4	2,0	3,6	4,8	3,4	2,6	8,0	11,3
<b>Příjmy</b>	<b>14,5</b>	<b>37,6</b>	<b>95,8</b>	<b>100,7</b>	<b>113,5</b>	<b>122,1</b>	<b>125,4</b>	<b>131,7</b>	<b>136,9</b>	<b>139,6</b>	<b>141,8</b>
V. Běžné výdaje	13,2	32,1	85,0	88,4	100,6	108,5	107,7	112,5	120,9	119,7	118,4
VI. Kapitálové výdaje	1,2	3,7	9,4	11,5	12,0	15,9	16,6	20,5	23,7	24,7	26,5
<b>Výdaje</b>	<b>14,4</b>	<b>35,8</b>	<b>94,3</b>	<b>99,9</b>	<b>112,6</b>	<b>124,4</b>	<b>124,3</b>	<b>133,0</b>	<b>144,6</b>	<b>144,4</b>	<b>144,9</b>
<b>Saldo</b>	<b>0,1</b>	<b>1,8</b>	<b>1,5</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>-2,3</b>	<b>1,1</b>	<b>-1,3</b>	<b>-1,2</b>	<b>-4,8</b>	<b>-3,1</b>

Poznámka: Rok 2010 – předběžné údaje, rok 2011 – rozpočet.

Zdroj: MF ČR. SZÚ za roky 2001 – 2009, Návrh SR na rok 2011.

- problém rozpočtového určení od vzniku 2001 (podíl na daních od 2002) – na bilanci porovnat jednotlivé návrhy (3,1 % -> 15,06 % -> 8,92 %)

# Základy veřejných financí a veřejné správy

## Osnova cvičení



### 4. Financování zdravotní péče kraji v ČR

- stručná rekapitulace role krajů při zajišťování zdravotní péče
- srovnání zdravotní koncepce (plánů) dvou různých krajů z pohledu náročnosti na veřejné zdroje
- jaká byla a jaká měla být role krajů při nedávném vyjednávání o platech nemocničních lékařů



### 5. Financování školství kraji v ČR

- stručný popis způsobu financování českého základního a středního školství; rozdíly ve financování soukromých a veřejných škol; krátký exkurz do historie financování školství před vznikem krajů
- kolik stát dává na financování školství krajům, jaký je alokační mechanismus, a jakým způsobem kraje školství financují, diskuze míry volnosti krajů při nakládání s finančními prostředky na školství
- demonstrace finančních toků do školství na jednom vybraném kraji ČR
- diskuze problémů, možnosti řešení?

### 6. Zadluženost krajů

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Dluh krajů (v mld. Kč)	0,00	0,03	1,30	1,50	2,90	7,70	10,40	14,60	20,90
Dluh krajů (v % HDP)	0,00	0,00	0,05	0,05	0,10	0,24	0,29	0,40	0,58
Dluh krajů (v % vládního dluhu)	0,00	0,00	0,17	0,18	0,33	0,81	1,02	1,32	1,63
Dynamika zadluženosti	-	-	4332%	15%	93%	166%	35%	40%	43%

### 7. Regionální rady regionů soudržnosti

- zahájení činnosti k 1. 7. 2006
- řídicí orgány pro regionální operační programy (Regionální operační program Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Jihovýchod, Severovýchod, Moravskoslezsko a Střední Morava)
- zatím vyrovnané hospodaření

### 8. Možnosti financování územní samosprávy

- přenesená x vlastní působnost
- daně x dotace
- zásluhovost x solidarita
- vlastní rozhodnutí o příjmech (místní daně + další možnost?)
- vliv daňového základu na daň

# Základy veřejných financí a veřejné správy

## Osnova cvičení

### Doplňkové materiály a zdroje (pozor, pro lenost nedodržíme citační normu):

- MF ČR. Státní závěrečný účet za rok 2010 [online]. Dostupné z <[http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/statni\\_zav\\_ucet.html](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/statni_zav_ucet.html)>
  - o sešit F
- MF ČR (2010a). Přílohy k návrhu státního rozpočtu na rok 2011 (Finanční hospodaření ÚSC, DSO a RRRS) [online]. Dostupné z <<http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=63977>>
  - o hospodaření krajů (str. 10 – 14)
  - o dotace ze SR pro kraje (str. 21 – 24)
- PEKOVÁ, J. Veřejné finance – úvod do problematiky. 4. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: ASPI, 2008. 508 s. ISBN 978-80-7357-358-4
  - o kapitola 8: Fiskální federalismus (str. 383 - 430)
- HAMERNÍKOVÁ, B.; MAAYTOVÁ, A. a kol. Veřejné finance. 1. vyd. Praha: ASPI, 2007. 364 s. ISBN 978-80-73577-301-0
  - o kapitola 9: Prostorové aspekty veřejných financí (str. 199 - 237)
- PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5
  - o kapitola 2: Teorie fiskálního federalismu (str. 39 - 51)
  - o kapitola 6: Daňové příjmy obcí a krajů v ČR (str. 113 - 131)
  - o kapitola 7: Ostatní příjmy obcí a krajů v ČR (str. 133 - 166)