

Veřejná správa

- pojem, systém, reformy v ČR

Lenka Matějová
175001@mail.muni.cz
září 2013

Obsah

- Interdisciplinarita a teorie veřejné správy
- Veřejná správa – organizace, struktura, funkce
- Reformy české veřejné správy

Interdisciplinarita a teorie VS

VEŘEJNÁ SPRÁVA JAKO	VĚDNÍ OBORY, KTERÉ SE JÍ ZABÝVAJÍ
<ul style="list-style-type: none"> ▪ disciplína (obor výzkumu a studia) ▪ (byrokratická) činnost ▪ struktura (úřady, jejich úrovně a pracovníci) ▪ 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ právo (ústavní, správní právo – obecná a zvláštní část ...) ▪ státověda, politologie ▪ ekonomie (veřejná ekonomie, veřejné finance, institucionální ekonomie...) ▪ management, marketing ▪ správní věda, public management ▪ historické vědy ▪ ...

VĚDNÍ OBORY

...zabývají se především

STÁTOVĚDA, ÚSTAVNÍ PRÁVO	<ul style="list-style-type: none"> • stát a jeho funkce • forma vlády, státní režim a státní zřízení
SPRÁVNÍ PRÁVO	<ul style="list-style-type: none"> • veřejná správa a tripartita státní moci • odlišení soukromé a veřejné správy • státní správa a samospráva • formy činnosti, normativní akty
VEŘEJNÁ EKONOMIKA	<ul style="list-style-type: none"> • ekonomické odůvodnění státu a smíšené ekonomiky • veřejná správa a veřejný a soukromý sektor • ekonomická interpretace byrokracie • VS jako subjekt ovlivňující selhávání veřejného sektoru
SPRÁVNÍ VĚDA, PUBLIC MANAGEMENT	<ul style="list-style-type: none"> • reformy, důvody a cesty zlepšování na straně politiky a administrativy

Stát, státní moc a dělba moci

- (spíše) přirozený výsledek společnosti
- Definiční znaky státu
 - Území, obyvatelstvo, státní moc
 - Moderní stát
 - specifický typ relativně trvalé mocenské autority
 - organizace (→ ↓)
 - specifické ekonomické zajištění
 - princip personality a (politické) legitimacy
 - teritoriality
 - suverenity
 - demokratický právní stát → rule of law (právní jistota)

Státní moc

...do její struktury a následně do role VS se promítá...

FORMA VLÁDY	STÁTNÍ REŽIM	STÁTNÍ ZŘÍZENÍ
Charakterizuje složení a povahu nejvyšších státních orgánů a vztahy mezi nimi.	Charakterizuje metody působení státu na společnost a jednotlivce	Charakterizuje vztah státu k jeho územním jednotkám.
Odlišují se tyto formy vlády / ústavní (či politické) systémy <ul style="list-style-type: none"> • parlamentní republiky / monarchie • prezidentská republika • neoprezidentské / smíšené systémy • systémy direktoriální 	Odlišují se režimy: <ul style="list-style-type: none"> • autoritářské • liberální (demokratické) 	Odlišuje se zřízení <ul style="list-style-type: none"> • unitární • (konfederativní) • federativní

7

Veřejná správa ve struktuře veřejné moci

- VS jedním z nástrojů veřejné moci
- 2 pohledy (materiální a formální)

TRIPARTITA STÁTNÍ MOCI

- Podzákonost VS

- dichotomie politiky a správy

8

Charakter VS a její vnitřní struktura

- veřejná x soukromá správa
- Vnitřní členění
 - právní postavení subjektu veřejné správy
 - správní odvětví
 - státní správa a samospráva
 - zájmová samospráva a ostatní vykonavatelé veřejné správy

9

...právní postavení subjektu veřejné správy

- Pravomoc a působnost
- Působnost
 - věcná, geografická, časová, osobní, funkční...
- Pravomoc
 - vydávání správních aktů či činit jiné vrchnostenské úkony
- např. katastrální úřad, obecní úřad, úřad práce...

10

...státní správa a samospráva

- státní správa
 - realizace státní politiky
 - skládá se z relativně samostatných organizačních jednotek
- samospráva
 - Evropská charta místní samosprávy
 - určitý stupeň autonomie
 - veřejnoprávní korporace
 - volené orgány, kolegiální rozhodování

11

...zájmová samospráva a ostatní

- komory s (ne)povinným členstvím
- veřejné vysoké školy
- subjekty se soukromoprávním postavením

12

Funkce veřejné správy

- vrchnostenská x nevrchnostenská
 - Normativní a individuální správní akty x interní normativní a služební akty
 - Využití formy soukromého práva

→ funkce vnitřní x vnější
- funkce státní správy a samosprávy
- funkce podle veřejné ekonomie

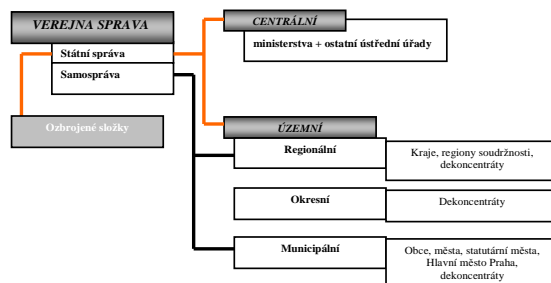
13

Reformy VS

- územní správy
- ústřední úrovně

14

System veřejné správy ČR



15

Děkuji za pozornost ☺

...otázky?