



Investice do regionů: Reformovaná politika soudržnosti EU 2014–2020

Přednášející



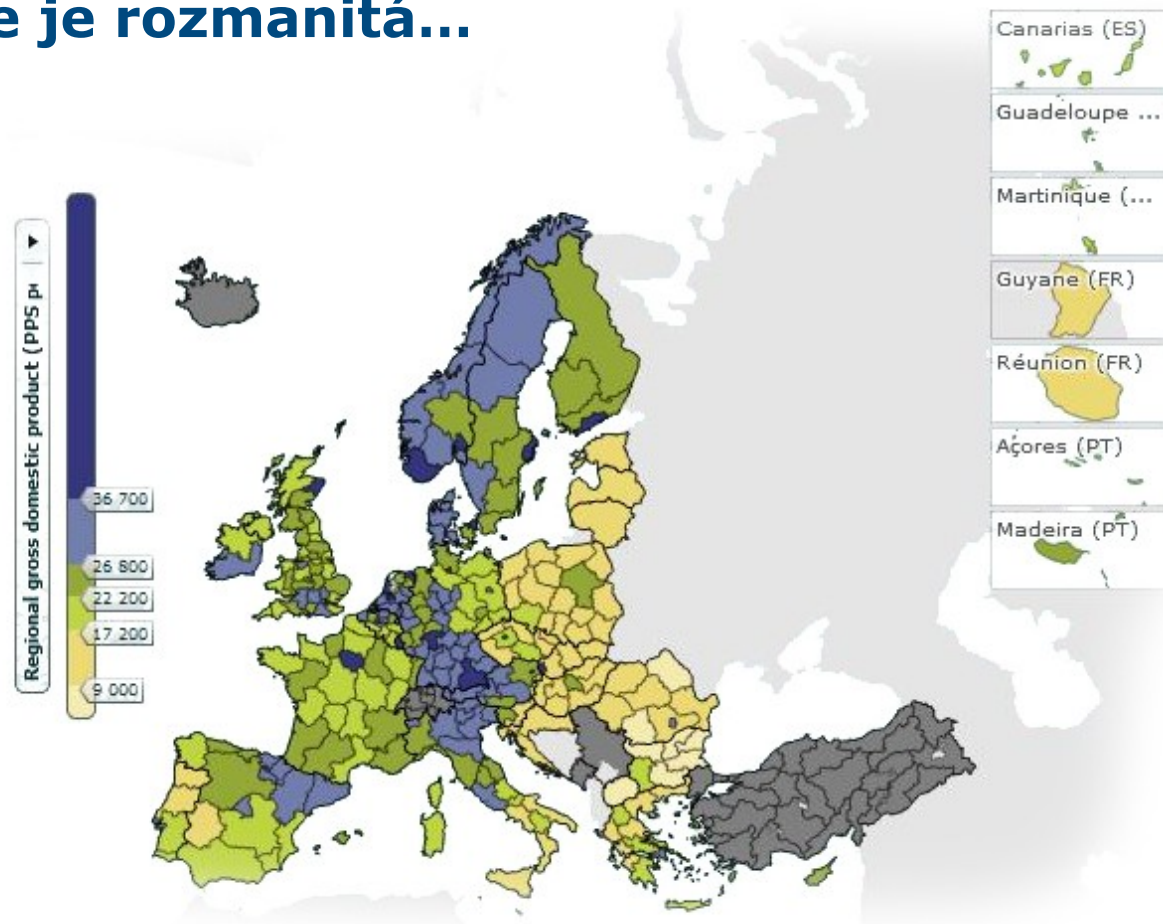
Základní informace o politice soudržnosti EU



Evropská
komise

Evropská unie je rozmanitá...

HDP na hlavu

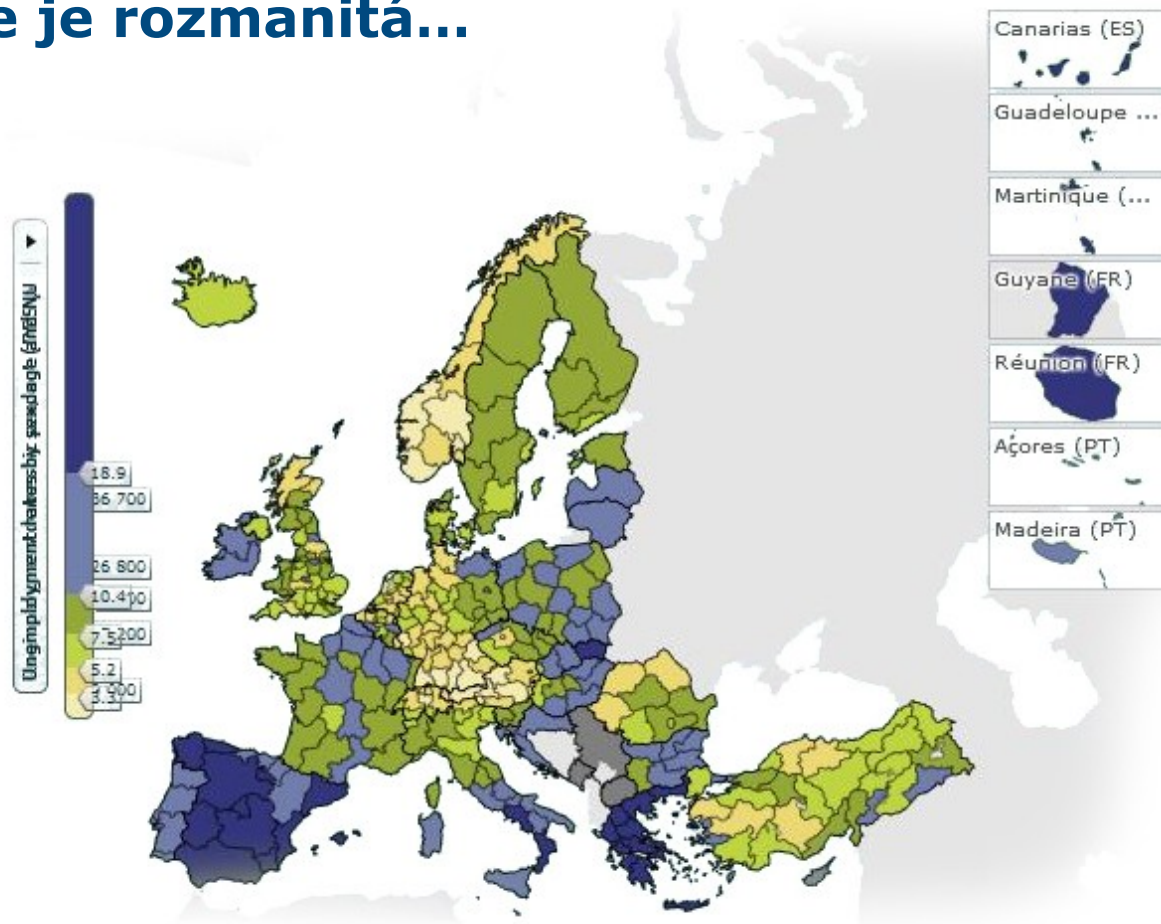




Evropská
komise

Evropská unie je rozmanitá...

Nezaměstnanost

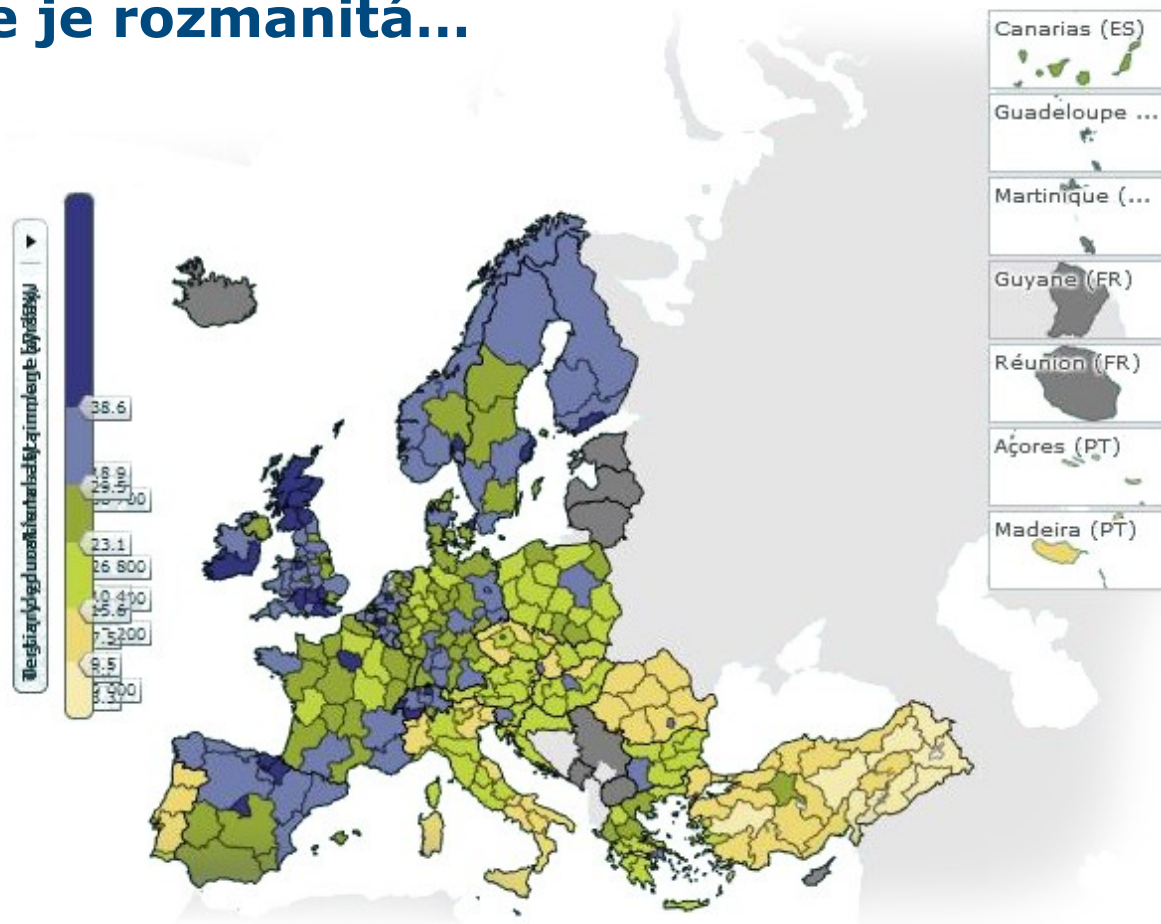




Evropská
komise

Evropská unie je rozmanitá...

Terciární
vzdělávání





Evropská
komise

Proč politika soudržnosti EU?

	Nejvíce	Nejméně	Poměr
HDP na osobu (% průměru států EU-28)	Lucembursko 266%	Bulharsko 47%	5,7*
Míra zaměstnanosti (%, věk 20–64)	Švédsko 79,8%	Řecko 53,2%	1,5

Cílem politiky soudržnosti je snížit rozdíly mezi regiony EU za účelem dosažení vyrovnaného ekonomického, sociálního a územního rozvoje.

* V USA je rozdíl pouze 2,5 a v Japonsku 2.

Politika soudržnosti má původ v Římské smlouvě

- **Preambule k Římské smlouvě (1957):** nezbytnost „posílit jednotu hospodářství svých zemí a zajistit jejich **harmonický rozvoj zmenšováním rozdílů mezi jednotlivými regiony a odstraněním zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů**“.
- **Článek 174 Lisabonské smlouvy (2010):** „Unie za účelem podpory harmonického celkového vývoje rozvíjí a prosazuje svou činnost vedoucí k **posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti**. Unie se zaměří především na **snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a na snížení zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů**“.

Co je to region?

- **Eurostat vypracoval klasifikaci územních jednotek pro statistické účely (NUTS).**
- Politika soudržnosti zohledňuje regiony NUTS 2, které mají **od 800 000 do 3 000 000 obyvatel.**
- V EU je v současné době **274 regionů NUTS 2.**



Evropská
komise

Politika soudržnosti EU 2014–2020: 1/3 rozpočtu EU

Reformy schválené pro období
2014–2020 mají **maximalizovat vliv**
dostupného **financování ze zdrojů EU**.

Celkový rozpočet EU
na období 2014–2020

1 082 miliard EUR

67,5%

Ostatní politiky EU,
zemědělství, výzkum,
vnější atd.

730,2 miliard EUR



32,5%

Financování politiky soudržnosti

351,8 miliard EUR

Politika soudržnosti
pomáhá plnit cíle
strategie Evropa 2020

Intelligentní

Udržitelný

Podporující začlenění

Růst

Politika soudržnosti plní cíle strategie Evropa 2020

- Spuštění v březnu 2010: Navázání na lisabonskou agendu (2000 a 2005).
- Strategie Evropské komise „inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“ pro příštích 10 let.
- Agenda inteligentního růstu: Inovace, vzdělávání, digitální společnost.
- Agenda udržitelného růstu: klima, energetika a mobilita.
- Agenda růstu podporujícího začlenění: zaměstnání a kvalifikace, boj s chudobou a sociálním vyloučením.



Evropská
komise

Tři zdroje investic do růstu a pracovních míst

FINANCOVÁNÍ POLITIKY SOUDRŽNOSTI

PROSTŘED-
NICTVÍM
TŘÍ
FONDŮ



351,8 mld. eur
FINANCOVÁNÍ POLITIKY
SOUDRŽNOSTI



OČEKÁVANÉ VEŘEJNÉ
A SOUKROMÉ NÁRODNÍ
PŘÍSPĚVKY

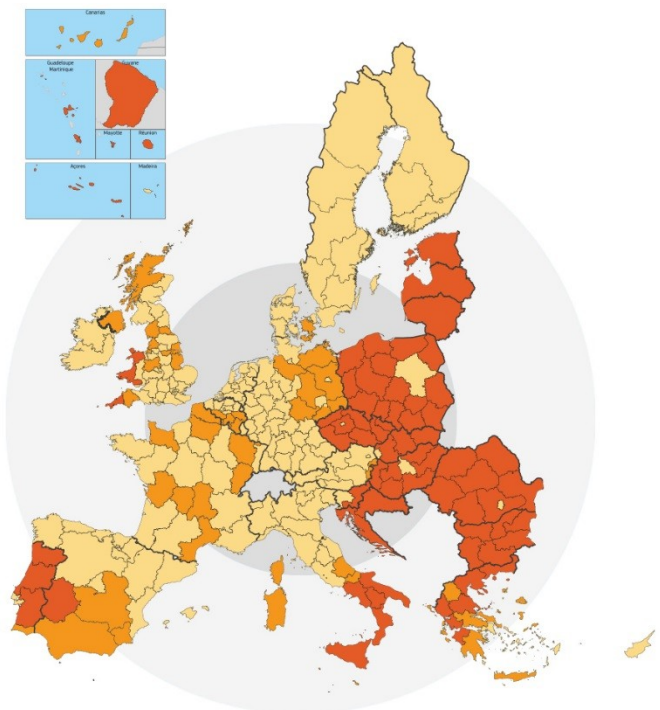


PRAVDĚPODOBNÝ VLIV
POLITIKY SOUDRŽNOSTI
>500 mld. eur



Evropská
komise

Investice do všech regionů EU



MÍRA INVESTIC

JE PŘIZPŮBENÁ

MÍŘE ROZVOJE

PŘÍNOS PRO VŠECHNY REGIONY EU

182 mld. EUR

pro méně rozvinuté regiony
HDP < 75 % průměru zemí EU27

50,5 %

27 %
obyvatel EU

35 mld. EUR pro přechodové regiony

HDP 75-90 % průměru zemí EU27

9,9 %

12 %
obyvatel EU

54 mld. EUR pro rozvinutější regiony

HDP > 90 % průměru zemí EU27

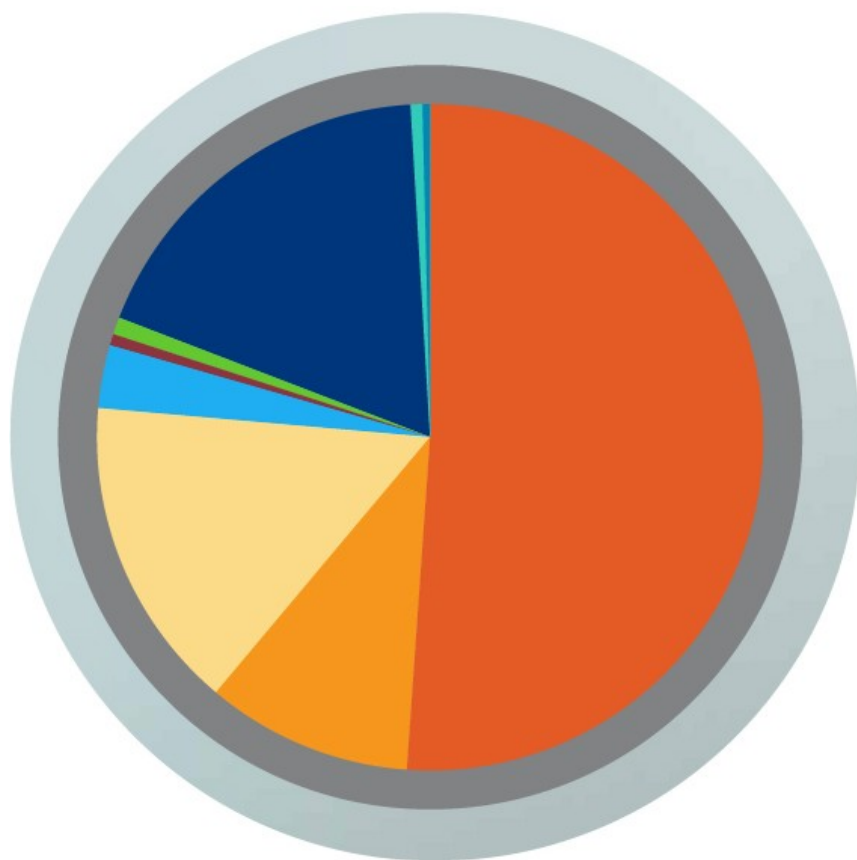
15,1 %

61 %
obyvatel EU



Evropská
komise

Financování politiky soudržnosti 2014–2020 (351,8 mld. eur)

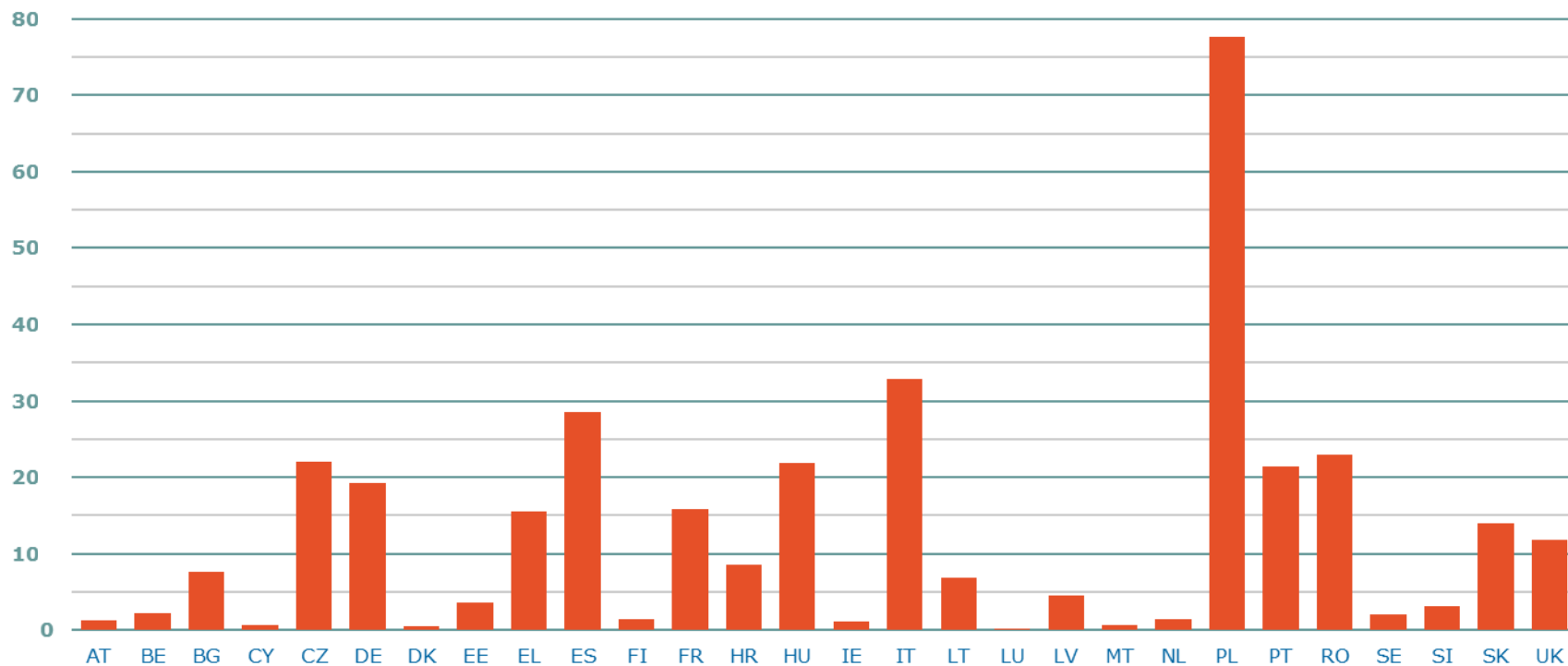




Evropská
komise

Dotace na členské státy (2014–2020)

Celkové prostředky EU přidělené na politiku soudržnosti v letech 2014–2020
(miliardy €, současné ceny)



■ * rozpis kategorií přidělených prostředků, které byly převedeny mezi kategoriemi na žádost členských států



Evropská
komise

Metoda: Tvorba programů, partnerství a sdílené řízení

**Společný
strategický
rámec**

**Dohody o
partnerství**

**Operační
programy**

**Řízení
programů /
výběr projektů**

**Monitorování /
výroční zprávy**

Tři orgány provádějící politiku soudržnosti

- **Řídící orgán** provádí operační program a monitorovací výbor nad ním vykonává dozor.
- **Certifikační orgán** ověřuje výkaz výdajů a žádosti o podporu před jejich předložením Komisi.
- **Auditní orgán** pro každý operační program dohlíží nad efektivní činností správy a systému monitorování.



Evropská
komise

Reformovaná politika soudržnosti EU

[VIDEO](#)

Spolupráce pěti evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF)

DOHODA O PARTNERSTVÍ

Evropský
zemědělský
fond pro rozvoj
venkova

Fond
soudržnosti

Evropský
sociální fond

Evropský fond
pro regionální
rozvoj

Evropský
námořní a
rybářský fond

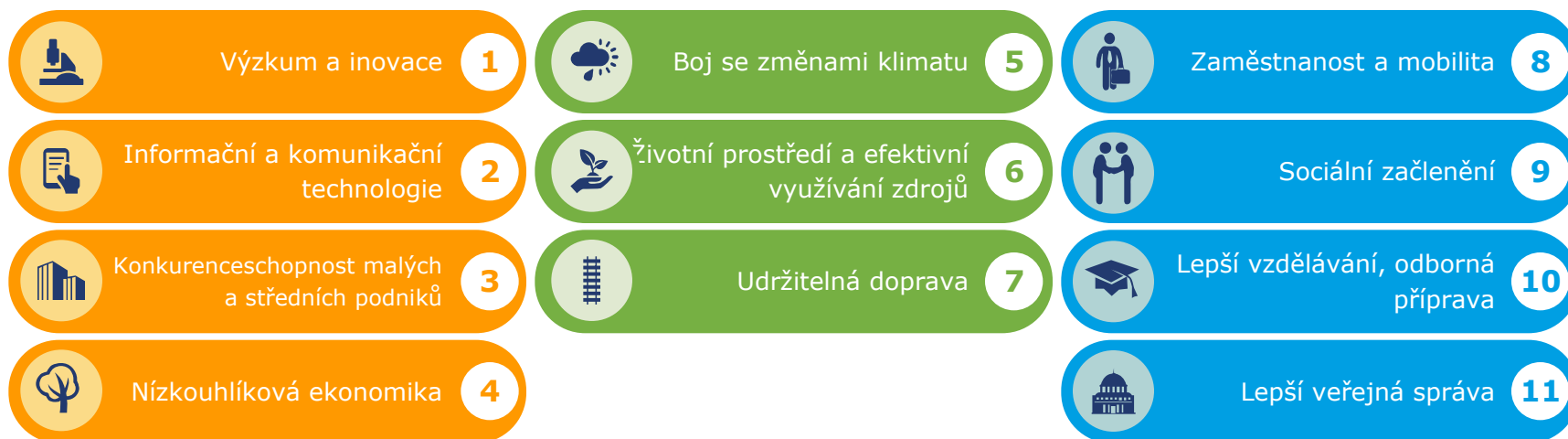
- **Společná pravidla pro fondy ESI**

- Možnosti zjednodušených nákladů.
- Elektronická správa.
- Pravidla způsobilosti.
- Finanční nástroje.
- CLLD – Komunitně vedený místní rozvoj.



Evropská
komise

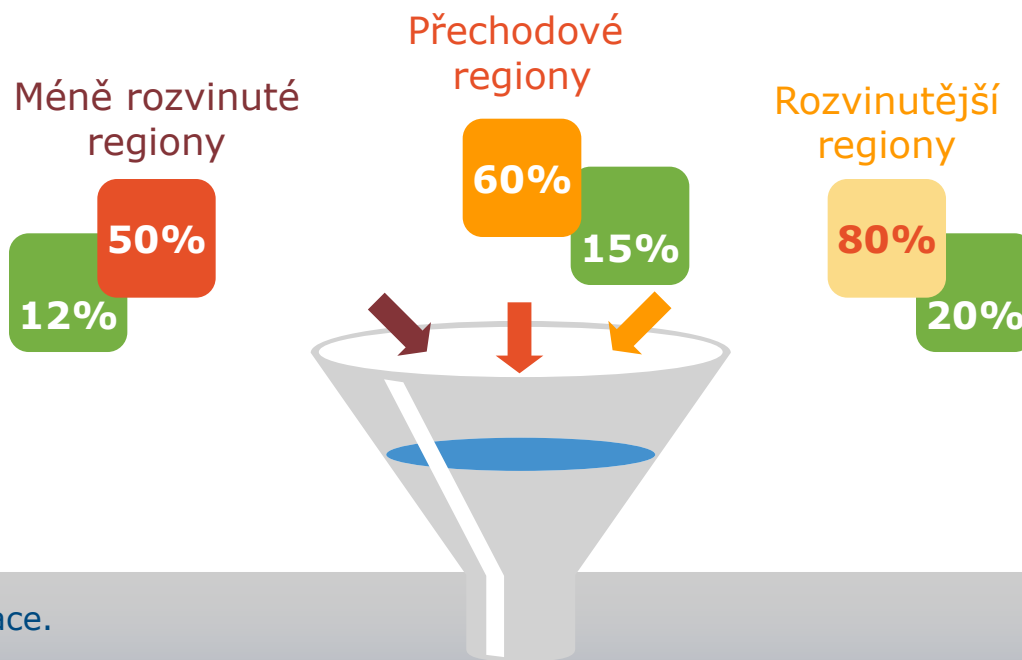
11 tematických cílů





Evropská
komise

Soustředění investic na čtyři tematické priority (EFRR)



- 1 Výzkum a inovace.
- 2 Informační a komunikační technologie (ICT).
- 3 Konkurenceschopnost malých a středních podniků – větší využívání finančních nástrojů.
- 4 **Přechod k ekonomice s nízkými emisemi CO₂ (úspory energie a obnovitelné zdroje energie).**



Evropská
komise

Lepší orientace na výsledek



Výkonnostní rezerva

6% zdrojů přidělených v roce 2019 programům a prioritám, které dosáhly 85% svých milníků.

Větší role partnerů při plánování a realizaci

Evropský kodex chování pro partnerství

- Společný soubor standardů v zájmu zlepšení projednávání, účasti a dialogu s partnery během plánování, realizace, monitorování a vyhodnocování fází projektů financovaných všemi evropskými strukturálními a investičními fondy (ESIF).
- Partneři: orgány veřejné správy, odbory, zaměstnavatelé a nevládní organizace zodpovědné za prosazování sociálního začlenění, rovnosti pohlaví a nediskriminace.

Nezbytnost předběžných podmínek pro efektivní investice EU

Tematické podmínky *ex ante*

- Propojené s **tematickými cíli a investičními prioritami** politiky soudržnosti a uplatňované ve vztahu k investicím ve **specifické tematické oblasti**: strategické, regulační a institucionální předběžné podmínky, administrativní kapacita.

Obecné podmínky *ex ante*

- Propojené s horizontálními aspekty **provádění programu** a uplatňované **ve všech fondech ESI**: protidiskriminační politika, politika rovnosti pohlaví.



Evropská
komise

Příklady předběžných podmínek pro financování ze zdrojů EU

Národní dopravní strategie

Dodržování zákonů ohledně životního prostředí

Systém zadávání veřejných zakázek

Podnikatelsky příznivé reformy

Strategie „inteligentní specializace“

INVESTICE

Posílená role evropského sociálního fondu

Na období 2014–2020 je v rámci politiky soudržnosti poprvé nastaven minimální podíl pro ESF na 23,1%

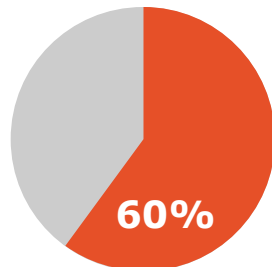
Základ:

- Národní podíly ESF pro období 2007–2013.
- Míra zaměstnanosti členských států.
- Skutečný podíl je určen v **dohodách o partnerství** podle potřeb a problémů.
- Celková výše ESF pro státy EU-28: **80,3 mld. eur.**

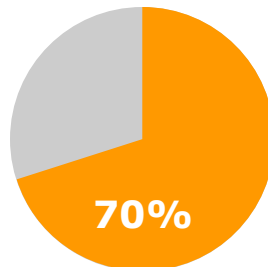
Tematické zaměření ESF

- 20% zdrojů ESF v každém členském státě na sociální začleňování, boj proti chudobě a všem formám diskriminace.
- Zaměření financování na nejvýše 5 investičních priorit v rámci 4 tematických cílů: zaměstnanost/mobilita, vzdělávání/odborná příprava, sociální začleňování a lepší veřejná správa.

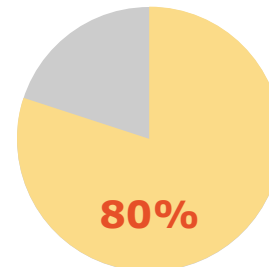
Méně rozvinuté
regiony



Přechodové
regiony



Rozvinutější
regiony



Iniciativa na podporu zaměstnanosti mládeže (YEI)

- **Celkový rozpočet 6,4 miliardy eur** (3,2 mld. eur specifický rozpočet + 3,2 mld. eur rozpočet ESF).
- V regionech s mírou nezaměstnanosti mladých nad **25%**.
- Cílová skupina: Osoby „**NEET**“ do 25 let, případně do 30 let:
 - neaktivní nebo nezaměstnaní (i dlouhodobě);
 - registrovaní i neregistrovaní uchazeči o práci;
 - s bydlištěm v příslušném region.
- Přijetí operačních programů **včetně** YEI.

Udržitelný rozvoj měst: Priorita pro období 2014–2020

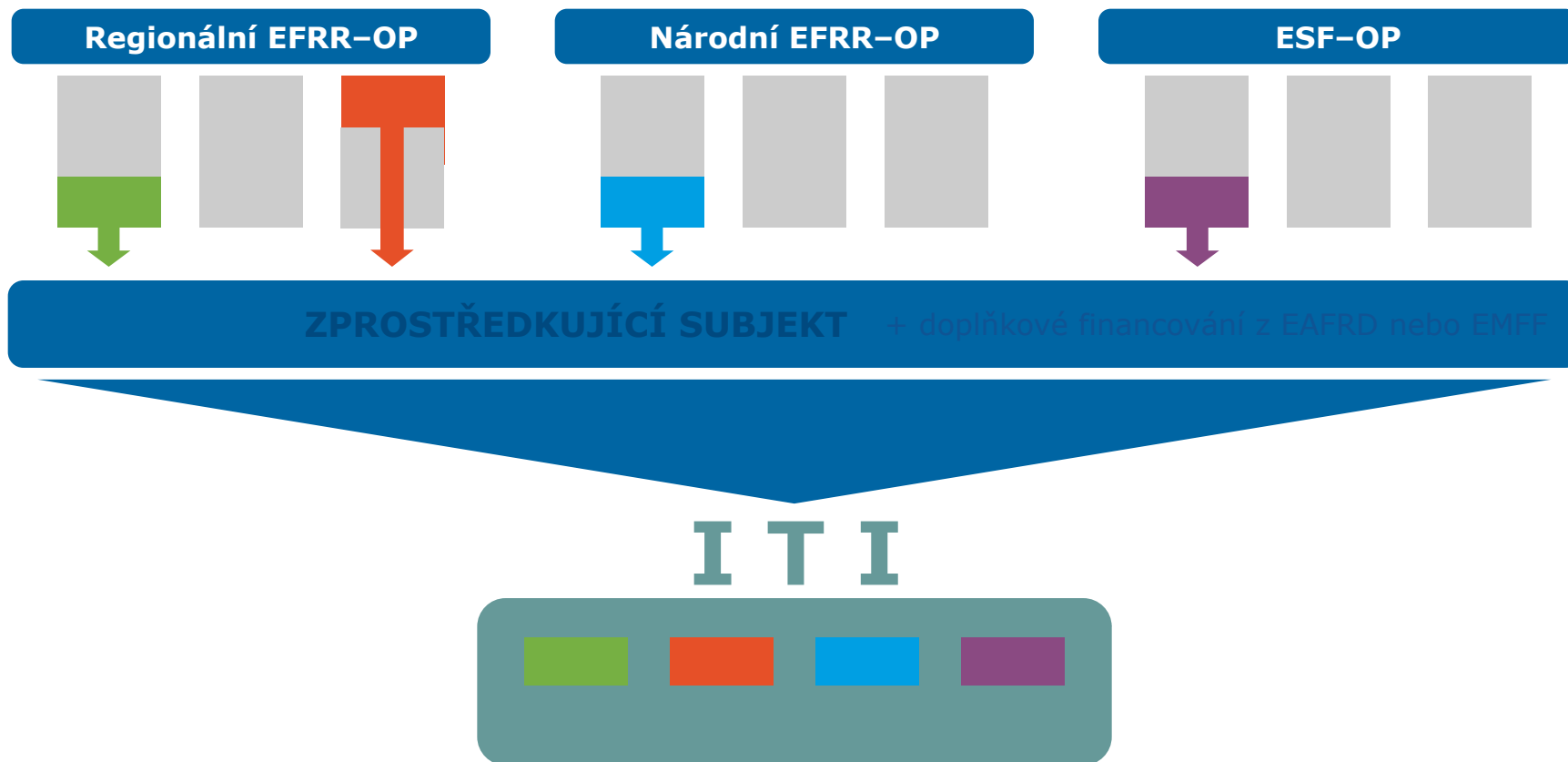
Nejméně 5% z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) by mělo být investováno do integrovaného udržitelného rozvoje měst na národní úrovni

- **Integrovaná strategie rozvoje měst** vypracovávají města za účelem implementace v podobě integrované územní investice (ITI), multitematické prioritní osy nebo specifického operačního programu.
- Projekty vybírají města v souladu se strategiemi.
- Je třeba zohlednit propojení měst a venkova.
- Využití přístupů komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD): projednávání s místními občanskými organizacemi.



Evropská
komise

ITI: Kombinace fondů a programů



Další nástroje rozvoje měst

Inovativní akce pro udržitelný rozvoj měst (od roku 2015)

- 0,37 mld. eur po dobu 7 let na podporu inovativních a experimentálních projektů.
- Výroční výzvy k vyjádření zájmu.
- Vliv nejméně na 50 000 obyvatel.

Síť městského rozvoje

- Přímý dialog mezi Evropskou komisí a městy zavádějícími inovativní akce a integrovaný rozvoj.
- Řídí Evropská komise.

Pokračování URBACT (URBACT III)

- Program v rámci programu Evropské územní spolupráce; přihlásit se mohou všechna města.

Posílená přeshraniční spolupráce

Tři oblasti:

- Přeshraniční.
- Mezinárodní.
- Mezuregionální.

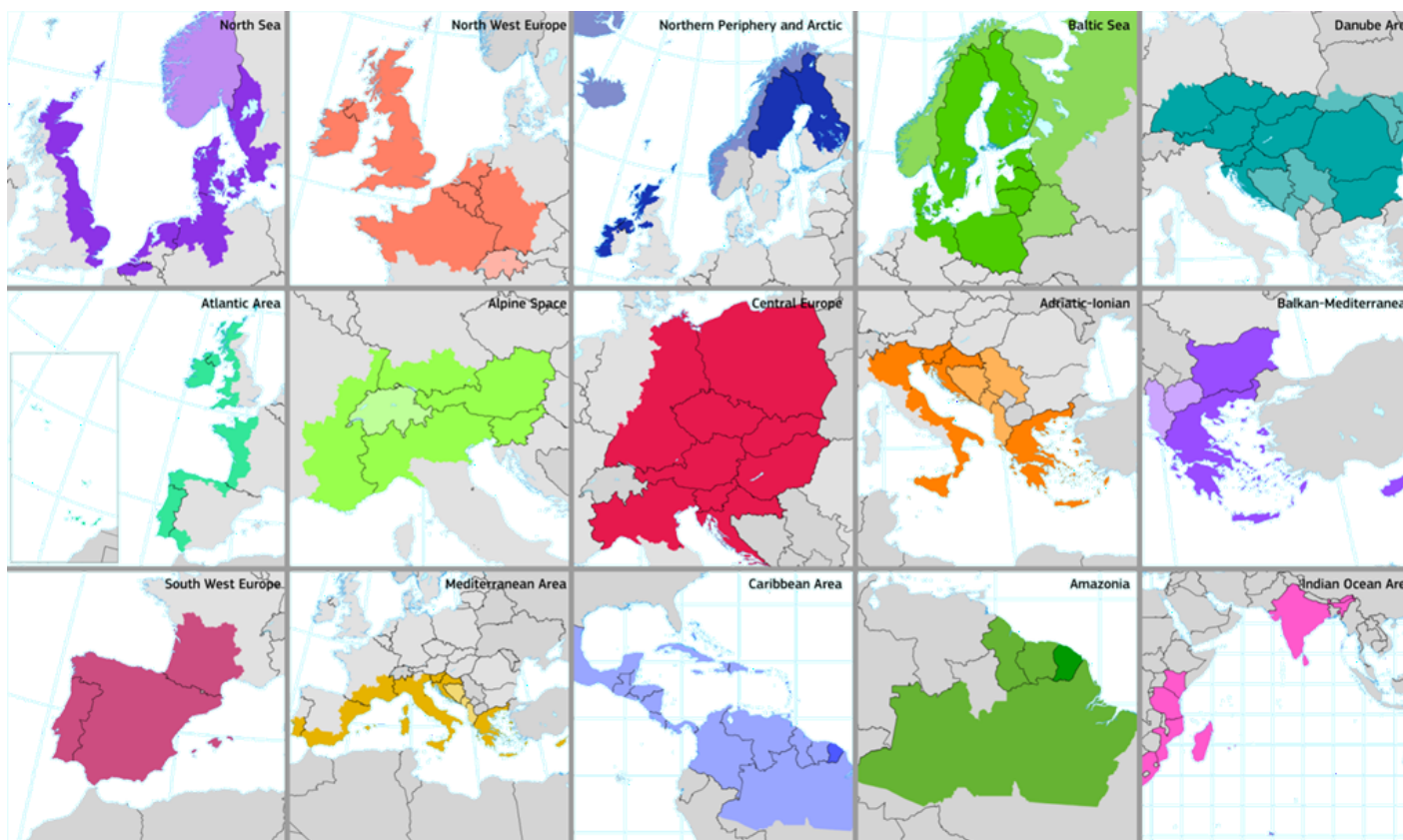
Rozpočet na období 2014–20: 10,2 mld. eur

- 2,9% rozpočtu politiky soudržnosti.



Evropská
komise

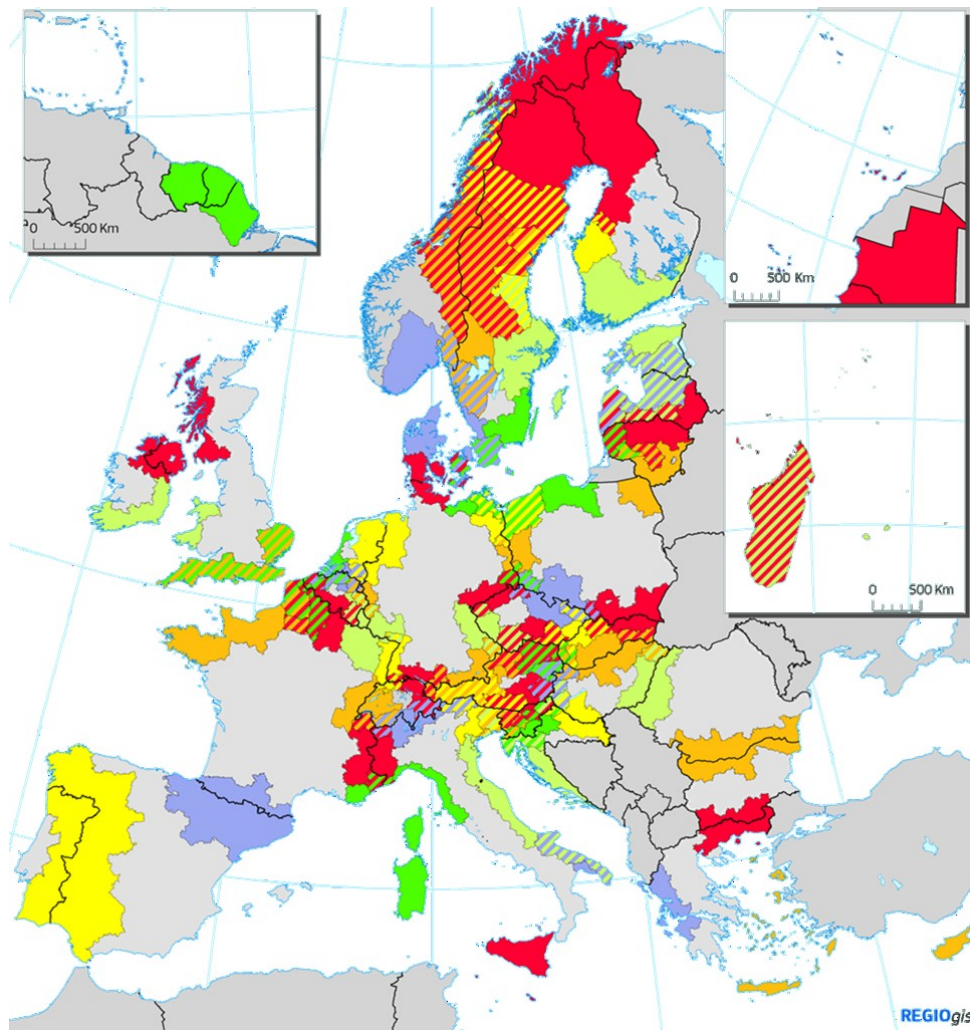
Mezinárodní spolupráce





Evropská
komise

Přeshraniční spolupráce



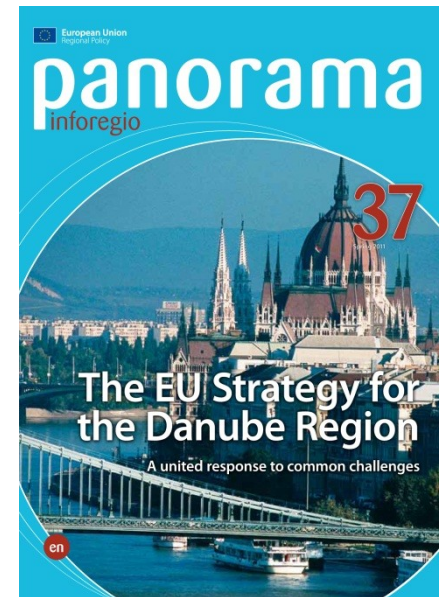


Evropská
komise

Makroregionální strategie

Strategie EU pro

- region Baltského moře;
- dunajský region;
- region Jaderského moře a Jónských ostrovů (navrhla EK v červnu 2014).



Politika soudržnosti EU: Hlavní prvky reformy

- Propojení se **strategií EU 2020**.
- **Koordinované využití** pěti evropských strukturálních a investičních fondů.
- **Cílení** na zdroje v hlavních sektorech růstu.
- Nastavení jasných **cílů** a měření **výsledků**.
- Zajištění správných **podmínek pro investice**.
- Posílená role **Evropského sociálního fondu**.
- Větší role **partnerů** při plánování a realizaci.
- **Integrovaný přístup** k územnímu rozvoji.
- Prohloubená **přeshraniční spolupráce**.

Díky politice soudržnosti...

Doposud v období 2007–2013:

- Vytvořeno 600 000 pracovních míst – nejméně 1/3 v malých a středních podnicích.
- Podpora 200 000 malých a středních podniků.
- 1 800 km nových nebo rekonstruovaných železnic.
- 25 000 km nových nebo rekonstruovaných silnic.
- Širokopásmové připojení pro 5 milionů občanů.
- Přístup k čisté pitné vodě pro 3 miliony občanů.
- ESF: 15 milionů účastníků za rok.
- Pomocí 940 finančních nástrojů ve 25 členských státech získáno 8,36 mld. eur na kapitálové financování, půjčky a záruky.

Politika soudržnosti EU a solidarita

- Fond solidarity Evropské unie (EUSF) založený v roce 2002 po rozsáhlých povodních ve Střední Evropě.
- Finanční pomoc s rekonstrukcí .
- Pomoc při vyrovnávání se s rozsáhlými přírodními katastrofami a vyjádření solidarity EU s poničenými oblastmi.
- Zásah EUSF doposud v 59 případech přírodních pohrom (lesní požáry, zemětřesení, bouře, sucho, povodně).
- Pomoc ve výši 3,58 mld. eur doposud využilo 23 evropských zemí.



Příklady projektů

Děkuji za účast



www.ec.europa.eu/info/region

www.twitter.com/@EU_Regional

Platforma pro spolupráci DG REGIO
www.yammer.com/regionetwork

www.flickr.com/euregional



www.facebook.com/EuropeanCommission

www.linkedin.com/company/1809

plus.google.com/+EuropeanCommission

Zaregistrujte se k odběru zpravodaje
„REGIOFLASH“ www.inforegiodoc.eu

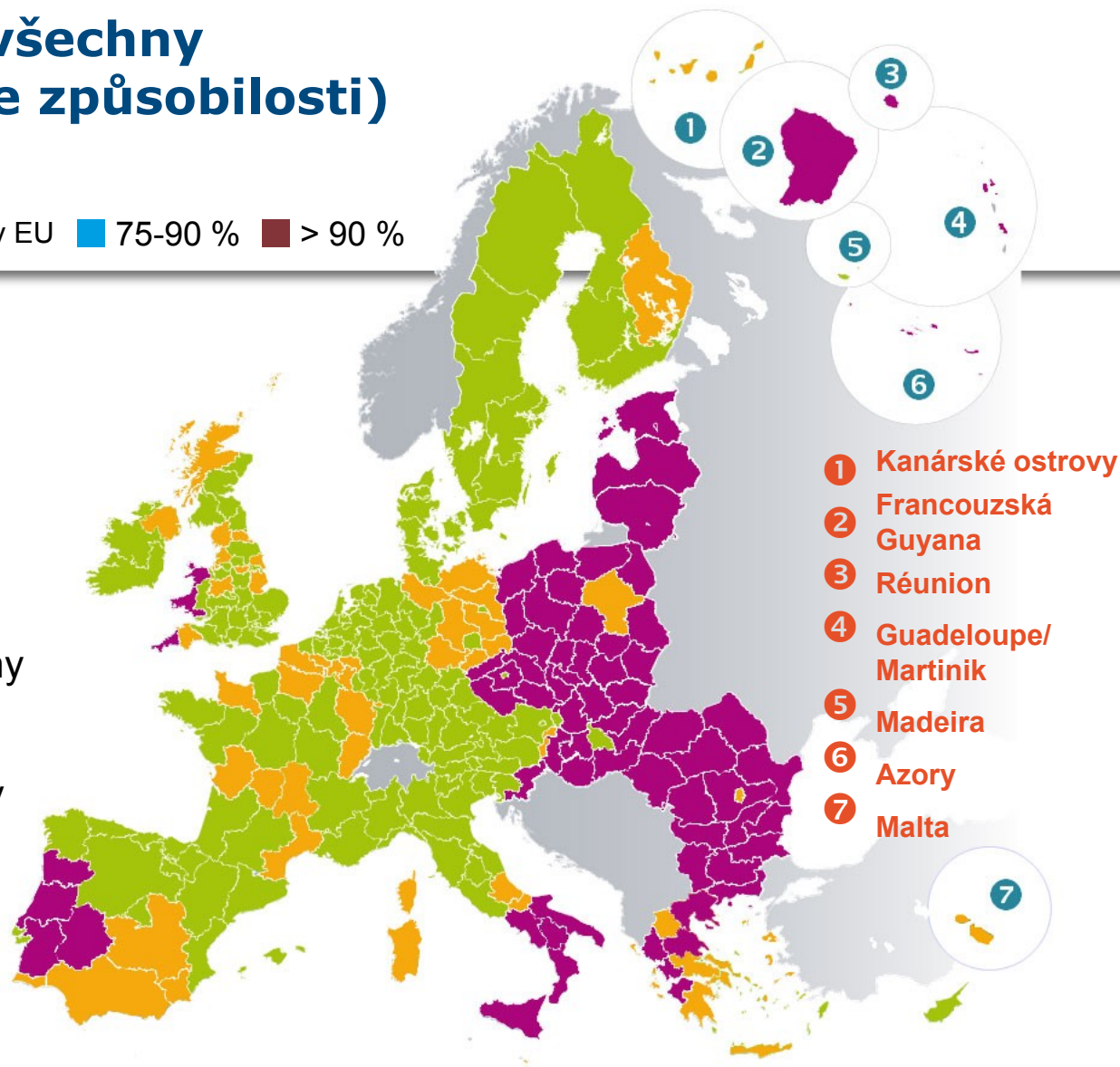
System vhodný pro všechny regiony EU (simulace způsobilosti)

HDP na obyvatele* < 75 %
■ průměru v EU ■ 75-90 % ■ > 90 %

*index EU27=100

3 kategorie regionů

- Méně rozvinuté regiony
- Přejchodové regiony
- Více rozvinuté regiony

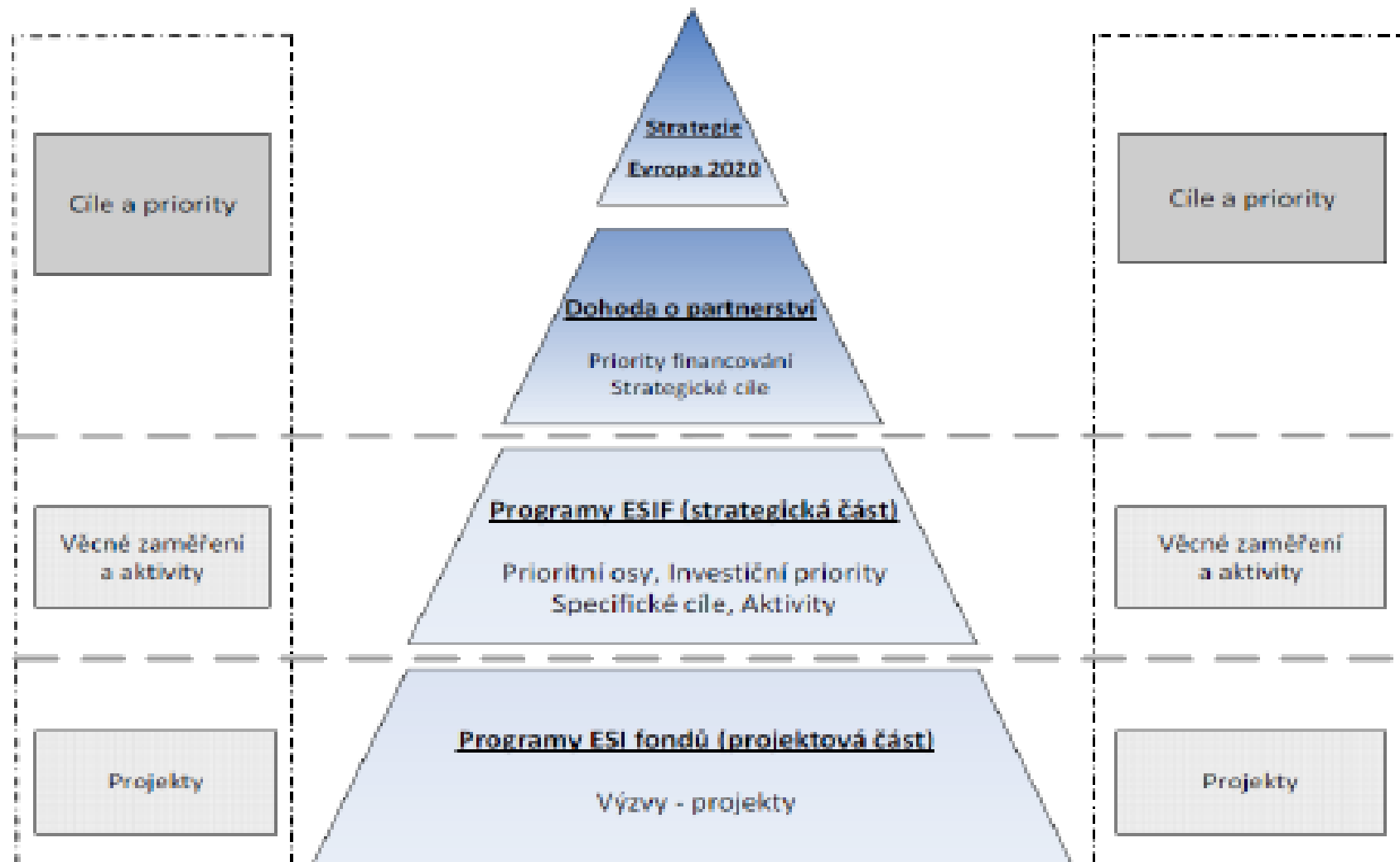


zdroj: Prezentace EC z roku 2013.
© EuroGeographics Sdružení pro správní hranice

Národní programy

Programy ESIF

EU programy /
nástroje / politiky



zdroj: dohoda o partnerství, 2014-2020, s. 175

Hlavní cíle Evropa 2020	strategie	Současná situace	Národní cíl pro rok 2020 stanovený v NPR
Do výzkumu a vývoje by měla být investována 3 % HDP		1,56 % (2010) celkem, 0,63 % veřejné výdaje	Veřejné výdaje na vědu, výzkum, vývoj a inovace ve výši 1 % HDP
Snížení emisí skleníkových plynů o 20 % oproti úrovním roku 1990		-7 % (odhady pro rok 2020 v porovnání s rokem 2005) ⁵ -2 % (emise z roku 2010 v porovnání s rokem 2005) ⁵	+9 % (národní nezávazný cíl pro odvětví mimo systém obchodování s emisemi v porovnání s rokem 2005)
20 % energie z obnovitelných zdrojů		9,35 % (2010)	13 %
Zvýšení energetické účinnosti o 20 % – snížení spotřeby energie v MToe		531,943 kgoe / 1000 EUR (2010)	Významně přispět k orientačnímu cíli ve výši 20 %, který byl stanoven na úrovni EU; přijmout další opatření k zlepšení kvality životního prostředí
Zaměstnáno by mělo být 75 % osob ve věku 20 až 64 let		70,9 % (2011)	Zaměstnáno by mělo být 75 % osob ve věku 20 až 64 let
Snížení podílu dětí, které předčasně ukončují školní docházku, na méně než 10 %		4,9 % (2011)	Maximální míra předčasného ukončení školní docházky ve výši 5,5 %
Nejméně 40 % obyvatel ve věku od 30 do 34 let by mělo mít ukončené terciární vzdělání		23,8 % (2011)	32 %
Snížení počtu osob žijících v chudobě nebo ohrožených chudobou či sociálním vyloučením v EU nejméně o 20 milionů		15,3 % celkového počtu obyvatel (2011)	Zachovat počet osob ohrožených chudobou, materiální deprivací či žijících v domácnosti, jejíž členové nemají zaměstnání, v roce 2020 na úrovni z roku 2008