



MASARYK UNIVERSITY FACULTY OF LAW

Základní pojmy a instituty správního práva a veřejné správy *Jana Jurníková*

Zlín 2013



Literatura (zdroje)

- Petr Průcha - Správní právo - obecná část, Aleš Čeněk, 2012, 259
- Dušan Hendrych - Správní právo - obecná část, C.H.Beck, Praha, 2009,
- Sládeček, V.: Obecné správní právo. Wolters Kluwer, Praha. 2013
- Odborné časopis, www.mvrc.cz,
www.nssoud.cz, www.concourt.cz,
www.ochrance.cz



Stát

- Tříprvková teorie -G. Jelinnek
- Území (demarkace (terén) x deliminace (mapa))
- Obyvatelstvo (státní občanství, cizinci, azylanti)
- Moc - dělba moci (Z, V, S)
- personální výsost, teritorialita
- Uznání mezinárodním společenstvím



Veřejná správa

- Opak správy soukromé
- = vykonávána ve veřejném zájmu
- čl. 3 odst. 2 LZPS „*státní moc může být uplatňována jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví*“

- *Poznámka: konf 25/2012 (autorizovaný inspektor) privatizaci policejních činností (funkcí) prostřednictvím soukromých bezpečnostních služeb*
- NSS 1 As 12/2008 (měření rychlosti)



Veřejná správa

- Materiální pojetí - činnost státních nebo jiných veřejných institucí, která svým obsahem není činností zákonodárnou ani soudní (ty jsou blíže specifikovatelné = negativní vymezení)
- Formální pojetí - důraz kladen na instituce, které mají působnost a pravomoc řešit veřejné úkoly, pokud nejsou přikázány Parlamentu nebo soudům
- Nekryjí se (př. vydávání NPA vládou, služební dozor v justici)



Rozdíly

- Zákonodárná moc - vytváření právní rámec = veřejná správa je činností podzákonnou a výkonnou (podíl na ZM - zák. iniciativa)
- Soudní moc - provádění zákonů nezávislými orgány, nalézání práva ve sporu = VS - vztahy subordinace, autoritativní aplikace práva, (soudní kontrola veřejné správy)



Dělení veřejné správy

- **Státní správa** - subjektem je stát, představovaný SO, výkon se děje jménem státu a v jeho zájmu
- **Samospráva** - je vykonávána jinými veřejnoprávními subjekty než státem, jsou zřízeny zákonem a zákon na ně přenáší působnost a pravomoc veřejné správy dělení:
 - územní (čl. 8)
 - zájmová



Struktura organizace

- veřejná správa
 - státní správa samospráva
 - přímá nepřímá územní zájmová



Organizace veřejné správy

- Ústava - čl. 8 územní samospráva
- Hlava třetí - moc výkonná
- Hlava sedmá - územní samospráva
- Principy
- Centralizace x decentralizace
- Koncentrace x dekoncentrace
- Jmenovací x volební
- Monokratický x kolegiální
- Územní x resortní



Organizace veřejné správy

■ Státní správa

- **Přímá**: vláda
- ministerstva
- jiné ústřední orgány státní správy
- správní úřady s celostátní působností
- dekoncentrované orgány státní správy
- veřejné bezpečnostní sbory
- nezávislé správní úřady



Organizace veřejné správy

- Nepřímá Orgány krajů
- Orgány obcí
- PO a FO soukromého práva



Správní úřad

- **Pravomoc** - souhrn oprávnění a povinností, kterými SO disponuje pro potřeby plnění úkolů a řešení otázek
- **Působnost** - okruh otázek, který SÚ projednává, rozhoduje a realizuje
(aspekt územní a věcný)

Terminologie: *správní úřad a správní orgán*

Poznámka. NSS 4 Aps 3/2005 „2005, prezident x nejmenování soudců (32 z 55“

Spor: zda správní úřad nebo ústavní činitel (zde se jedná o povahu správního aktu)



Správní úřad

- **Úřední osoby** - tvoří personální základ SÚ
 - jednají jménem správního orgánu a vystupují jako jejich představitelé
 - pouze u orgánů úředního typu
 - vykonávají úřední činnost profesionálně jako služební povinnost
 - Mohou svými pokyny zavazovat pracovníky ve vztahu podřízenosti
 - - služební zákon



Organizace veřejné správy

- **Ministerstva**
- ústavní výhrada zákona (zák. 2/1969 Sb.)
- jsou řízena vládou
- typ ústředního orgánu (ne PO)
- ministr je členem vlády
- monokratické orgány (i když je zde úřední aparát)
- normotvorná činnost (vyhlášky)
- pečují o právní úpravu resortu



Ministerstva *(v pořadí dle zákona č. 2/1969 Sb.)*

- □ *Ministerstvo financí,*
- □ *Ministerstvo zahraničních věcí,*
- □ *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,*
- □ *Ministerstvo kultury,*
- □ *Ministerstvo práce a sociálních věcí,*
- □ *Ministerstvo zdravotnictví,*
- □ *Ministerstvo spravedlnosti,*
- □ *Ministerstvo vnitra,*
- □ *Ministerstvo průmyslu a obchodu,*
- □ *Ministerstvo pro místní rozvoj*
- □ *Ministerstvo zemědělství,*
- □ *Ministerstvo obrany,*
- □ *Ministerstvo dopravy,*
- □ *Ministerstvo životního prostředí*



Členění podle oblastí

- **správa hospodářská**
- □ ***Ministerstvo financí,***
- □ ***Ministerstvo průmyslu a obchodu,***
- □ ***Ministerstvo zemědělství,***
- □ ***Ministerstvo dopravy,***
- □ ***Ministerstvo pro místní rozvoj,***
- □ ***Ministerstvo životního prostředí***



Členění podle oblastí

- □ **správa sociálně - kulturní**
- □ **Ministerstvo kultury,**
- □ **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,**
- □ **Ministerstvo zdravotnictví,**
- □ **Ministerstvo práce a sociálních věcí**
- □ **správa administrativně - politická**
- □ **Ministerstvo obrany,**
- □ **Ministerstvo vnitra,**
- □ **Ministerstvo spravedlnosti,**
- □ **Ministerstvo zahraničních věcí**



Organizace veřejné správy

- jiné ústřední orgány státní správy
- - v čele není ministr (předseda nebo vedoucí)
- - jmenuje vláda (výjimky: př. UOHS prezident na návrh vlády)
- ERU, ČTÚ, UOHS.
- NBÚ - ochrana utajovaných informací
- - v čele ředitel (jmenován vládou po projednání ve výboru PS)
- - rozhodování o bezpečnostní způsobilosti
- - dozor a ukládání sankcí apod.



Pokr.

- NBÚ - pravomoc
- - zpracovává osobní údaje,
- - vede evidenci porušení ochrany utajovaných informací
- - nahlíží do trestních spisů
- Role NBÚ - MV - u policistů
- - BIS - u svých příslušníků
- Kontrola NBÚ - PS - Stálá komise pro kontrolu Národní bezpečnosti



Jiné ústřední orgány státní správy

- **Český statistický úřad,**
- □ **Český úřad zeměměřický a katastrální,**
- □ **Český báňský úřad,**
- □ **Úřad průmyslového vlastnictví,**
- □ **Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,**
- □ **Správa státních hmotných rezerv,**
- □ **Státní úřad pro jadernou bezpečnost,**
- □ **Národní bezpečnostní úřad,**
- □ **Energetický regulační úřad,**
- □ **Úřad vlády České republiky,**
- □ **Český telekomunikační úřad**



Organizace veřejné správy

- MŠMT- Česká školní inspekce
- MZdr - Český inspektorát lázní a zřídels, Inspektorát omamných a psychotropních látek
- MS-Vězeňská služba ČR
- MPaO - Česká energetická inspekce, ČOI, Puncovní úřad, Licenční úřad
- MZ - Státní veterinární správa ČR, ČZPI, Česká plemenářská inspekce, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
- MŽP - ČIŽP, Český hydrometeorologický ústav



Organizace veřejné správy

- Dekonzentrované orgány
- -□ *krajská ředitelství policie*
- □ *zeměměřické a katastrální inspektoráty, a katastrální*
- □ *krajská veterinární správa*
- □ *krajská hygienická stanice*
- □ □ *obvodní báňské úřady, navazují na Český báňský úřad*
- □ *celní ředitelství, celní úřady*
- □ *okresní správy sociálního zabezpečení*
- □ *krajské pobočky Úřadu práce,*



Organizace veřejné správy

- Veřejné bezpečnostní sbory
- - Policie ČR
- - Hasičský záchranný sbor
- - - BIS
- - Úřad pro zahraniční styky a informace
- - Generální inspekce bezpečnostních sborů (2012)
- - ozbrojené síly (Armáda ČR, Hradní stráž a Vojenská kancelář prezidenta republiky),

- *Poznámka: rozdíl Policie ČR a obecní policie*



Organizace veřejné správy

- Nezávislé správní úřady
- - stojí mimo organizační strukturu řízené vládou
- - personální, funkční (ne interní akty ze strany vlády) a ekonomická nezávislost (samostatná rozpočtová kapitola)

- *Příklad: Úřad pro ochranu osobních údajů (zřízen zák. č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů, řídí jej předseda, kterého jmenuje a odvolává prezident republiky na návrh Senátu)*
- *Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (členy volí PS, ale jmenuje předseda vlády)*



Samospráva

- Územní
- Zájmová - stavovské organizace - komory a
společenstva
- - veřejné vysoké školy



Principy

- *výraz vertikální dělby moci ve státě*
- *protipól správy státní*
- □ *decentralizovaná veřejná správa*
- □ *výraz principu subsidiarity*
- *princip demokracie*
- *na pomezí mezi správou veřejnou a správou soukromou*
- *(zejm. v rovině správy nevrchnostenské, viz samospráva zájmová, resp. profesní a samospráva podnikatelská)*



Obecné požadavky na vznik

- - *zřizovány zákonem*
- □ *mají právní subjektivitu*
- □ *oprávnění vydávat vlastní právní předpisy*
- □ *personální základ*
- □ *ekonomický základ*
- □ *územní základ (u zájmové samosprávy*
podpůrně),
- □ *organizačně kompetenční základ*



Vztah státu a samosprávných korporací

- □ *vzájemné nezasahování*
 - □ *vzájemný respekt*
 - □ *vzájemná součinnost*
-
- *Pozn: čl. 87 odst. 1 písm. c) Ústavy*
 - *„ústavní stížnosti orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu“*



Modely organizace územní samosprávy

- □ smíšený - německý (většina evropských zemí)
- □ dělený - nejbliže k tzv. francouzskému modelu
- □ výlučně samosprávný (self government) - (na základní úrovni - obce) - anglický, resp. anglosaský model (na vyšších úrovních (okresy, hrabství



Obecní zřízení

- Právní úprava: zák. č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zakotvení v Ústavě, čl. 8 a hlava VII.



Obec

- ***základní územní samosprávný celek s povahou veřejnoprávní korporace***
- □ *územní,*
- □ *osobní,*
- □ *ekonomický,*
- □ *organizačně kompetenční*
- *Pozn: vojenské újezdy, zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky (Boletice (Jihočeský kraj), Brdy (Středočeský kraj), Březina (Jihomoravský kraj), Hradiště (Karlovarský kraj), Libavá (Olomoucký kraj) stav do 31. 12. 2015.*
- *Vojenský újezd je vymezená část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. Újezd tvoří územní správní jednotku. V čele je přednosta.*

Vojenské újezdy





Typy obcí

- Typy obcí
- □ *obce (běžné) (6 249)*
- □ *obce s pověřeným obecním úřadem (388)*
- □ *obce s rozšířenou působností (205)*



Kategorizace obcí

- 1. Obce
- 2. Města (3 000 obyvatel)
- 3. Městys
- 4. Statutární města - územně členěná
 - - územně nečleněná
 - §4 zákona - taxativní výčet (25)
(příklad: Brno 29 m.č.)
- 5. Hlavní město Praha (57 m.č., zákon č. 131/2002 Sb.)



Příklad členění - statutární město Brno





Orgány obcí

- 1. Zastupitelstvo
- 2. Rada
- 3. Starosta
- 4. Obecní úřad
- 5. Zvláštní orgány obce



Kraje

- Zřízeny ústavním zák. č. 347/1997 Sb.
- Faktická úprava zák. č. 129/2000 Sb.
- Počet: 14



Kraje VUSC





Kraje VUSC





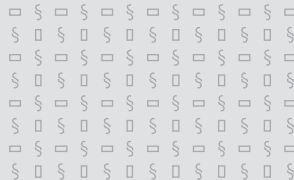
Orgány

- Zastupitelstvo
- Rada
- Hejtman
- Krajský úřad



KRAJE

- **Zákon č. 36/1960 Sb.** vytvářejí se tyto kraje:
- □ Kraj Středočeský
- □ Kraj Jihočeský
- □ Kraj Západočeský
- □ Kraj Severočeský
- □ Kraj Východočeský
- □ Kraj Jihomoravský
- □ Kraj Severomoravský
- □ zvl. postavení hl.m Prahy



VUSC

- **Úst.zák. č. 347/1997 Sb.**
- □ Středočeský kraj
- □ Jihočeský kraj
- □ Plzeňský kraj
- □ Karlovarský kraj
- □ Ústecký kraj
- □ Liberecký kraj
- □ Královéhradecký kraj
- □ Pardubický kraj
- □ Kraj Vysočina
- □ Jihomoravský kraj
- □ Olomoucký kraj
- □ Zlínský kraj
- □ Moravskoslezský kraj
- □ Hlavní město Praha



Zájmová samospráva

- *historicky byla představována nejrůznějšími komorami, svazky, gremii a společenstvy, a plnila ve veřejné správě významné poslání*
- *od počátku 90. let se se postupně vytvářely, resp. znovu ustavovaly, nejrůznější samosprávné veřejnoprávní korporace profesního a zájmového charakteru, zpravidla s postavením komor a společenstev*
- *zatímco u dnes existujících komor převládá princip povinného členství, u společenstev se naopak uplatňuje princip dobrovolnosti*



Podle současného právního stavu se v oblasti komor jedná o :

- ***advokátní komoru,***
- ***□ lékařskou komoru, stomatologickou komoru, lékárnickou komoru,***
- ***□ komoru veterinárních lékařů,***
- ***□ komoru patentových zástupců,***
- ***□ notářskou komoru,***
- ***□ komoru architektů,***
- ***□ komoru autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě,***
- ***□ komoru daňových poradců,***
- ***□ komoru auditorů,***
- ***□ exekutorskou komoru***



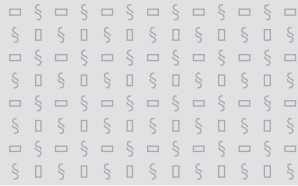
Činnost veřejné správy

- Základní formy
- - správní akty
- - veřejnoprávní smlouvy
- - faktické úkony



Správní akty - vně

- Vydávání právních předpisů (např. nařízení, vyhlášky, obecně závazné vyhlášky obcí a krajů, nařízení obcí a krajů)
- Vydávání individuálních aktů (rozhodnutí, vyjádření, osvědčení, sdělení, souhlasy, doporučení apod.)
- Vydávání aktů smíšené povahy (opatření obecné povahy, akt se vztahuje na neurčitý okruh adresátů, ale v konkrétně určené věci) - př. územní plány



Správní akty - vnitřní

- vydávání interních normativních aktů (interní normativní instrukce nebo normativní akty řízení, slouží k řízení podřízených pracovníků a orgánů, které jsou daným orgánem řízeny a jemu podřízeny)
- Vydávání interních individuálních pokynů (individuální služební pokyny)



Veřejnoprávní smlouvy

- Dohoda mezi dvěma nebo více stranami, alespoň jedna je subjektem veřejné správy
- Musí být uzavřena v souvislosti s výkonem veřejné správy
- Upravuje veřejná práva a povinnosti
- Dělení :subordinační
- koordinační



Faktické úkony

- Formy činnosti, které mají pro adresáta přímé důsledky
- Obvykle namísto ISP v případě naléhavosti situace, nebo vynucení splnění povinnosti
- POZOR - zákonný rámec - čl. 2 odst. 3 Ústavy!!
- Dělení: faktické pokyny - příkazy a zákazy (př. Policie ČR)
- exekuční úkony - nebyla dobrovolně splněna uznaná povinnost - SR
- bezprostřední zákroky - odvrácení nebezpečí, donucovací prostředky - Policie ČR



Správní uvážení

- Stav, kdy s existencí určitého skutkového stavu není jednoznačně spojen jediný nutný právní následek
- **Volba jednoho z více právní normou předvídaných řešení** (vztahuje se především k rozhodování o právu)

Příklady k řešení:

správní úřad uloží pokutu ve výši 200 000 Kč

správní úřad může uložit pokutu až do výše 200 000 Kč

správní orgán může zcela nebo zčásti vyměřenou daň prominout (odstranění tvrdosti zákona)

(zásada přezkoumatelnosti, zásada předvídatelnosti, zákaz zneužití správního uvážení, legalita (realizace pravomoci v souladu s účelem a zájmem, rovnost (stejný metr pro všechny))



Neurčité pojmy

- Norma správního práva používá výraz, který blíže obsahové nevymezuje
- Obsah je nutno posuzovat případ od případu, a to na základě posouzení dané situace

Příklad: veřejný zájem, občanské soužití, veřejný pořádek