



# MASARYK UNIVERSITY FACULTY OF LAW

## Základní pojmy a instituty správního práva a veřejné správy *Jana Jurníková*

Zlín 2013



## Literatura (zdroje)

- Petr Průcha - Správní právo - obecná část, Aleš Čeněk, 2012, 259
- Dušan Hendrych - Správní právo - obecná část, C.H.Beck, Praha, 2009,
- Sládeček, V.: Obecné správní právo. Wolters Kluwer, Praha. 2013
- Odborné časopis, [www.mvrc.cz](http://www.mvrc.cz),  
[www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz), [www.concourt.cz](http://www.concourt.cz),  
[www.ochrance.cz](http://www.ochrance.cz)



# Stát

- Tříprvková teorie -G. Jelinnek
- Území (demarkace (terén) x deliminace (mapa))
- Obyvatelstvo (státní občanství, cizinci, azylanti)
- Moc - dělba moci (Z, V, S)
- personální výsost, teritorialita
- Uznání mezinárodním společenstvím



# Veřejná správa

- Opak správy soukromé
- = vykonávána ve veřejném zájmu
- čl. 3 odst. 2 LZPS *„státní moc může být uplatňována jen v případech a v mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví“*
- *Poznámka: konf 25/2012 (autorizovaný inspektor) privatizaci policejních činností (funkcí) prostřednictvím soukromých bezpečnostních služeb*
- NSS 1 As 12/2008 (měření rychlosti)



# Veřejná správa

- Materiální pojetí - činnost státních nebo jiných veřejných institucí, která svým obsahem není činností zákonodárnou ani soudní (ty jsou blíže specifikovatelné = negativní vymezení)
- Formální pojetí - důraz kladen na instituce, které mají působnost a pravomoc řešit veřejné úkoly, pokud nejsou přikázány Parlamentu nebo soudům
- Nekryjí se (př. vydávání NPA vládou, služební dozor v justici)



# Rozdíly

- Zákonodárná moc - vytváření právní rámec = veřejná správa je činností podzákonnou a výkonnou (podíl na ZM - zák. iniciativa)
- Soudní moc - provádění zákonů nezávislými orgány, nalézání práva ve sporu = VS - vztahy subordinace, autoritativní aplikace práva, (soudní kontrola veřejné správy)



# Dělení veřejné správy

- **Státní správa** - subjektem je stát, představovaný SO, výkon se děje jménem státu a v jeho zájmu
- **Samospráva** - je vykonávána jinými veřejnoprávními subjekty než státem, jsou zřízeny zákonem a zákon na ně přenáší působnost a pravomoc veřejné správy dělení:
  - územní (čl. 8)
  - zájmová



# Struktura organizace

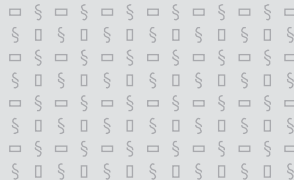
- veřejná správa
  - státní správa                      samospráva
  - přímá              nepřímá              územní      zájmová





# Organizace veřejné správy

- Ústava - čl. 8 územní samospráva
- Hlava třetí - moc výkonná
- Hlava sedmá - územní samospráva
- Principy
- Centralizace x decentralizace
- Koncentrace x dekoncentrace
- Jmenovací x volební
- Monokratický x kolegiální
- Územní x resortní



# Organizace veřejné správy

## ■ Státní správa

- **Přímá**: vláda
- ministerstva
- jiné ústřední orgány státní správy
- správní úřady s celostátní působností
- dekoncentrované orgány státní správy
- veřejné bezpečnostní sbory
- nezávislé správní úřady



# Organizace veřejné správy

- Nepřímá Orgány krajů
- Orgány obcí
- PO a FO soukromého práva



# Správní úřad

- **Pravomoc** - souhrn oprávnění a povinností, kterými SO disponuje pro potřeby plnění úkolů a řešení otázek
- **Působnost** - okruh otázek, který SÚ projednává, rozhoduje a realizuje  
(aspekt územní a věcný)

## Terminologie: *správní úřad a správní orgán*

*Poznámka. NSS 4 Aps 3/2005 „2005, prezident x nejmenování soudců (32 z 55“*

*Spor: zda správní úřad nebo ústavní činitel (zde se jedná o povahu správního aktu)*



# Správní úřad

- **Úřední osoby** - tvoří personální základ SÚ
  - jednají jménem správního orgánu a vystupují jako jejich představitelé
  - pouze u orgánů úředního typu
  - vykonávají úřední činnost profesionálně jako služební povinnost
  - Mohou svými pokyny zavazovat pracovníky ve vztahu podřízenosti
  - - služební zákon



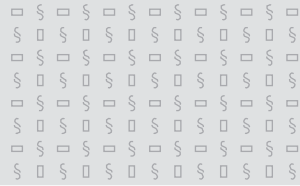
# Organizace veřejné správy

- **Ministerstva**
- ústavní výhrada zákona (zák. 2/1969 Sb.)
- jsou řízena vládou
- typ ústředního orgánu (ne PO)
- ministr je členem vlády
- monokratické orgány (i když je zde úřední aparát)
- normotvorná činnost (vyhlášky)
- pečují o právní úpravu resortu



# Ministerstva *(v pořadí dle zákona č. 2/1969 Sb.)*

- □ *Ministerstvo financí,*
- □ *Ministerstvo zahraničních věcí,*
- □ *Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,*
- □ *Ministerstvo kultury,*
- □ *Ministerstvo práce a sociálních věcí,*
- □ *Ministerstvo zdravotnictví,*
- □ *Ministerstvo spravedlnosti,*
- □ *Ministerstvo vnitra,*
- □ *Ministerstvo průmyslu a obchodu,*
- □ *Ministerstvo pro místní rozvoj*
- □ *Ministerstvo zemědělství,*
- □ *Ministerstvo obrany,*
- □ *Ministerstvo dopravy,*
- □ *Ministerstvo životního prostředí*



# Členění podle oblastí

- **správa hospodářská**
- □ ***Ministerstvo financí,***
- □ ***Ministerstvo průmyslu a obchodu,***
- □ ***Ministerstvo zemědělství,***
- □ ***Ministerstvo dopravy,***
- □ ***Ministerstvo pro místní rozvoj,***
- □ ***Ministerstvo životního prostředí***





## Členění podle oblastí

- □ **správa sociálně - kulturní**
- □ **Ministerstvo kultury,**
- □ **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,**
- □ **Ministerstvo zdravotnictví,**
- □ **Ministerstvo práce a sociálních věcí**
- □ **správa administrativně - politická**
- □ **Ministerstvo obrany,**
- □ **Ministerstvo vnitra,**
- □ **Ministerstvo spravedlnosti,**
- □ **Ministerstvo zahraničních věcí**



# Organizace veřejné správy

- jiné ústřední orgány státní správy
- - v čele není ministr (předseda nebo vedoucí)
- - jmenuje vláda (výjimky: př. UOHS prezident na návrh vlády)
- ERU, ČTÚ, UOHS.
- NBÚ - ochrana utajovaných informací
- - v čele ředitel (jmenován vládou po projednání ve výboru PS)
- - rozhodování o bezpečnostní způsobilosti
- - dozor a ukládání sankcí apod.



## Pokr.

- NBÚ - pravomoc
- - zpracovává osobní údaje,
- - vede evidenci porušení ochrany utajovaných informací
- - nahlíží do trestních spisů
- Role NBÚ - MV - u policistů
- - BIS - u svých příslušníků
- Kontrola NBÚ - PS - Stálá komise pro kontrolu Národní bezpečnosti



# Jiné ústřední orgány státní správy

- **Český statistický úřad,**
- □ **Český úřad zeměměřický a katastrální,**
- □ **Český báňský úřad,**
- □ **Úřad průmyslového vlastnictví,**
- □ **Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,**
- □ **Správa státních hmotných rezerv,**
- □ **Státní úřad pro jadernou bezpečnost,**
- □ **Národní bezpečnostní úřad,**
- □ **Energetický regulační úřad,**
- □ **Úřad vlády České republiky,**
- □ **Český telekomunikační úřad**



# Organizace veřejné správy

- MŠMT- Česká školní inspekce
- MZdr - Český inspektorát lázní a zřídels, Inspektorát omamných a psychotropních látek
- MS-Vězeňská služba ČR
- MPaO - Česká energetická inspekce, ČOI, Puncovní úřad, Licenční úřad
- MZ - Státní veterinární správa ČR, ČZPI, Česká plemenářská inspekce, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský
- MŽP - ČIŽP, Český hydrometeorologický ústav



# Organizace veřejné správy

- Dekonzentrované orgány
- - □ *krajská ředitelství policie*
- □ *zeměměřické a katastrální inspektoráty, a katastrální*
- □ *krajská veterinární správa*
- □ *krajská hygienická stanice*
- □ □ *obvodní báňské úřady, navazují na Český báňský úřad*
- □ *celní ředitelství, celní úřady*
- □ *okresní správy sociálního zabezpečení*
- □ *krajské pobočky Úřadu práce,*



# Organizace veřejné správy

- Veřejné bezpečnostní sbory
- - Policie ČR
- - Hasičský záchranný sbor
- - - BIS
- - Úřad pro zahraniční styky a informace
- - Generální inspekce bezpečnostních sborů (2012)
- - ozbrojené síly (Armáda ČR, Hradní stráž a Vojenská kancelář prezidenta republiky),
  
- *Poznámka: rozdíl Policie ČR a obecní policie*



# Organizace veřejné správy

- Nezávislé správní úřady
- - stojí mimo organizační strukturu řízené vládou
- - personální, funkční (ne interní akty ze strany vlády) a ekonomická nezávislost (samostatná rozpočtová kapitola)
- *Příklad: Úřad pro ochranu osobních údajů (zřízen zák. č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů, řídí jej předseda, kterého jmenuje a odvolává prezident republiky na návrh Senátu)*
- *Rada pro rozhlasové a televizní vysílání (členy volí PS, ale jmenuje předseda vlády)*





# Samospráva

- Územní
- Zájmová - stavovské organizace - komory a  
společenstva
- - veřejné vysoké školy



# Principy

- ***výraz vertikální dělby moci ve státě***
- ***protipól správy státní***
- □ ***decentralizovaná veřejná správa***
- □ ***výraz principu subsidiarity***
- ***princip demokracie***
- **na pomezí mezi správou veřejnou a správou soukromou**
- **(zejm. v rovině správy nevrchnostenské, viz samospráva zájmová, resp. profesní a samospráva podnikatelská)**



# Obecné požadavky na vznik

- - ***zřizovány zákonem***
- □ ***mají právní subjektivitu***
- □ ***oprávnění vydávat vlastní právní předpisy***
- □ ***personální základ***
- □ ***ekonomický základ***
- □ ***územní základ (u zájmové samosprávy***
- ***podpůrně),***
- □ ***organizačně kompetenční základ***



# Vztah státu a samosprávných korporací

- □ ***vzájemné nezasahování***
  - □ ***vzájemný respekt***
  - □ ***vzájemná součinnost***
- 
- *Pozn: čl. 87 odst. 1 písm. c) Ústavy*
  - *„ústavní stížnosti orgánů územní samosprávy proti nezákonnému zásahu státu“*



# Modely organizace územní samosprávy

- □ smíšený - německý (většina evropských zemí)
- □ dělený - nejbliže k tzv. francouzskému modelu
- □ výlučně samosprávný (self government) - (na základní úrovni - obce) - anglický, resp. anglosaský model (na vyšších úrovních (okresy, hrabství



# Obecní zřízení

- Právní úprava: zák. č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zakotvení v Ústavě, čl. 8 a hlava VII.



# Obec

- ***základní územní samosprávný celek s povahou veřejnoprávní korporace***
- □ *územní,*
- □ *osobní,*
- □ *ekonomický,*
- □ *organizačně kompetenční*
- *Pozn: vojenské újezdy, zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky (Boletice (Jihočeský kraj), Brdy (Středočeský kraj), Březina (Jihomoravský kraj), Hradiště (Karlovarský kraj), Libavá (Olomoucký kraj) stav do 31. 12. 2015.*
- *Vojenský újezd je vymezená část území státu určená k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. Újezd tvoří územní správní jednotku. V čele je přednosta.*

# Vojenské újezdy







# Typy obcí

- Typy obcí
- □ ***obce (běžné) (6 249)***
- □ ***obce s pověřeným obecním úřadem (388)***
- □ ***obce s rozšířenou působností (205)***



# Kategorizace obcí

- 1. Obce
- 2. Města (3 000 obyvatel)
- 3. Městys
- 4. Statutární města - územně členěná
  - - územně nečleněná
  - §4 zákona - taxativní výčet (25)  
(příklad: Brno 29 m.č.)
- 5. Hlavní město Praha (57 m.č., zákon č. 131/2002 Sb.)



# Příklad členění - statutární město Brno





# Orgány obcí

- 1. Zastupitelstvo
- 2. Rada
- 3. Starosta
- 4. Obecní úřad
- 5. Zvláštní orgány obce



# Kraje

- Zřízeny ústavním zák. č. 347/1997 Sb.
- Faktická úprava zák. č. 129/2000 Sb.
- Počet: 14



# Kraje VUSC





# Kraje VUSC





# Orgány

- Zastupitelstvo
- Rada
- Hejtman
- Krajský úřad





# KRAJE

- **Zákon č. 36/1960 Sb.** vytvářejí se tyto kraje:
- □ Kraj Středočeský
- □ Kraj Jihočeský
- □ Kraj Západočeský
- □ Kraj Severočeský
- □ Kraj Východočeský
- □ Kraj Jihomoravský
- □ Kraj Severomoravský
- □ zvl. postavení hl.m Prahy



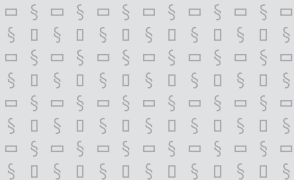
# VUSC

- **Úst.zák. č. 347/1997 Sb.**
- □ Středočeský kraj
- □ Jihočeský kraj
- □ Plzeňský kraj
- □ Karlovarský kraj
- □ Ústecký kraj
- □ Liberecký kraj
- □ Královéhradecký kraj
- □ Pardubický kraj
- □ Kraj Vysočina
- □ Jihomoravský kraj
- □ Olomoucký kraj
- □ Zlínský kraj
- □ Moravskoslezský kraj
- □ Hlavní město Praha



## Zájmová samospráva

- *historicky byla představována nejrůznějšími komorami, svazky, gremii a společenstvy, a plnila ve veřejné správě významné poslání*
- *od počátku 90. let se se postupně vytvářely, resp. znovu ustavovaly, nejrůznější samosprávné veřejnoprávní korporace profesního a zájmového charakteru, zpravidla s postavením komor a společenstev*
- *zatímco u dnes existujících komor převládá princip povinného členství, u společenstev se naopak uplatňuje princip dobrovolnosti*



***Podle současného právního stavu se v oblasti komor jedná o :***

- ***advokátní komoru,***
- ***□ lékařskou komoru, stomatologickou komoru, lékárnickou komoru,***
- ***□ komoru veterinárních lékařů,***
- ***□ komoru patentových zástupců,***
- ***□ notářskou komoru,***
- ***□ komoru architektů,***
- ***□ komoru autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě,***
- ***□ komoru daňových poradců,***
- ***□ komoru auditorů,***
- ***□ exekutorskou komoru***



# Činnost veřejné správy

- Základní formy
- - správní akty
- - veřejnoprávní smlouvy
- - faktické úkony



# Správní akty - vně

- Vydávání právních předpisů (např. nařízení, vyhlášky, obecně závazné vyhlášky obcí a krajů, nařízení obcí a krajů)
- Vydávání individuálních aktů (rozhodnutí, vyjádření, osvědčení, sdělení, souhlasy, doporučení apod.)
- Vydávání aktů smíšené povahy (opatření obecné povahy, akt se vztahuje na neurčitý okruh adresátů, ale v konkrétně určené věci) - př. územní plány



# Správní akty - vnitřní

- vydávání interních normativních aktů (interní normativní instrukce nebo normativní akty řízení, slouží k řízení podřízených pracovníků a orgánů, které jsou daným orgánem řízeny a jemu podřízeny)
- Vydávání interních individuálních pokynů (individuální služební pokyny)



# Veřejnoprávní smlouvy

- Dohoda mezi dvěma nebo více stranami, alespoň jedna je subjektem veřejné správy
- Musí být uzavřena v souvislosti s výkonem veřejné správy
- Upravuje veřejná práva a povinnosti
- Dělení :subordinační
- koordinační



# Faktické úkony

- Formy činnosti, které mají pro adresáta přímé důsledky
- Obvykle namísto ISP v případě naléhavosti situace, nebo vynucení splnění povinnosti
- POZOR - zákonný rámec - čl. 2 odst. 3 Ústavy!!
- Dělení: faktické pokyny - příkazy a zákazy (př. Policie ČR)
- exekuční úkony - nebyla dobrovolně splněna uznaná povinnost - SR
- bezprostřední zákroky - odvrácení nebezpečí, donucovací prostředky - Policie ČR



# Správní uvážení

- Stav, kdy s existencí určitého skutkového stavu není jednoznačně spojen jediný nutný právní následek
- **Volba jednoho z více právní normou předvídaných řešení** (vztahuje se především k rozhodování o právu)

## Příklady k řešení:

*správní úřad uloží pokutu ve výši 200 000 Kč*

*správní úřad může uložit pokutu až do výše 200 000 Kč*

*správní orgán může zcela nebo zčásti vyměřenou daň prominout (odstranění tvrdosti zákona)*

*(zásada přezkoumatelnosti, zásada předvídatelnosti, zákaz zneužití správního uvážení, legalita (realizace pravomoci v souladu s účelem a zájmem, rovnost (stejný metr pro všechny)))*



## Neurčité pojmy

- Norma správního práva používá výraz, který blíže obsahové nevymezuje
- Obsah je nutno posuzovat případ od případu, a to na základě posouzení dané situace

Příklad: veřejný zájem, občanské soužití, veřejný pořádek