

# Politika soudržnosti EU

MPR\_EUIP Evropská unie – instituce a právo

**... „Společenství usiluje o snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů nebo ostrovů, včetně venkovských oblastí.“**

Smlouva o založení Evropského společenství, 1957

# Vymezení používaných pojmů

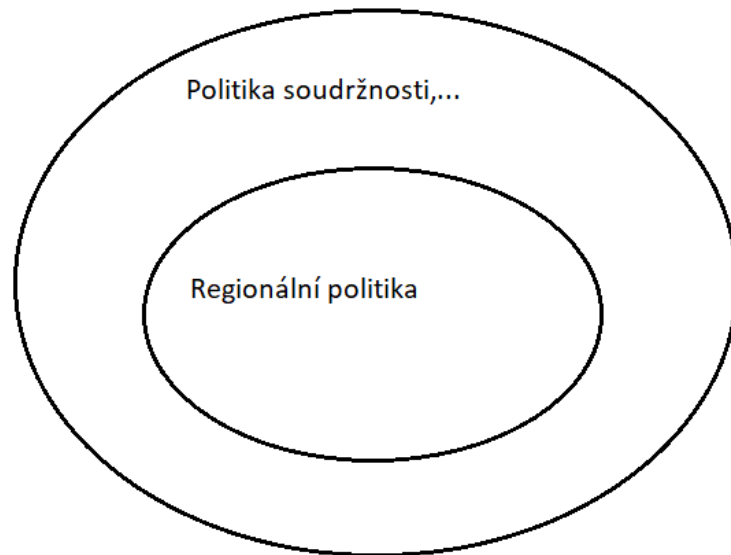
Politika soudržnosti

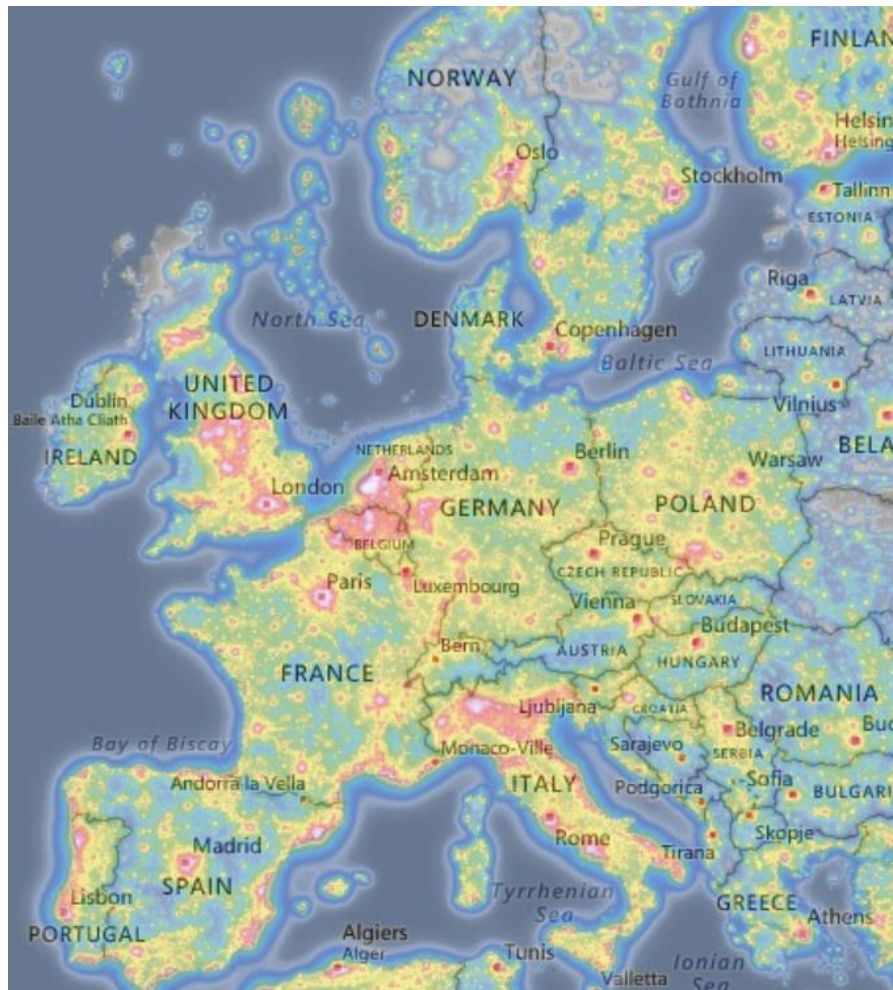
Kohezní politika

Regionální politika

Strukturální politika

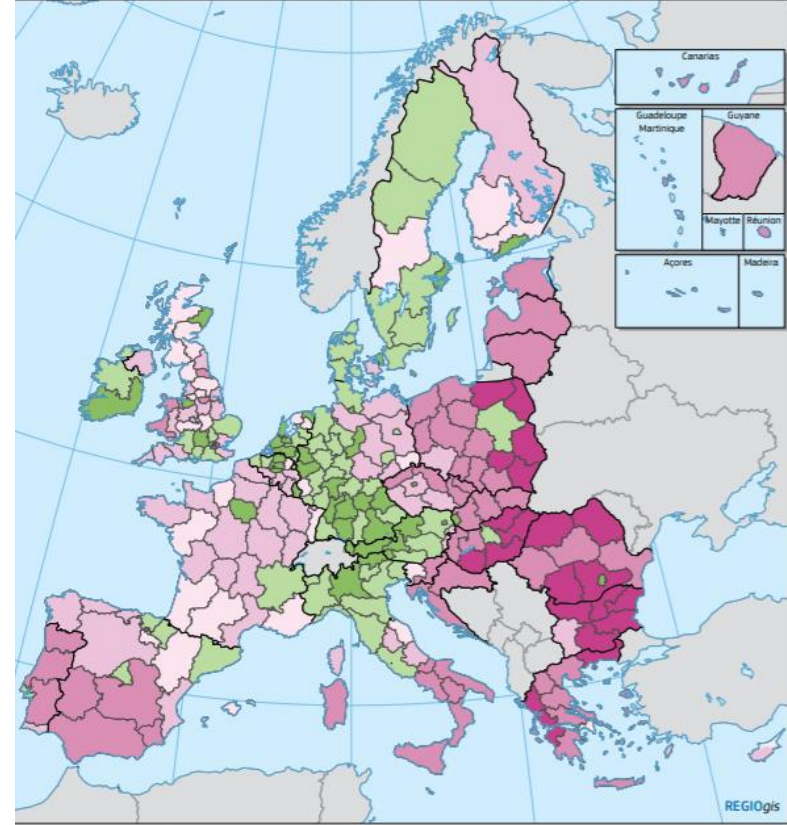
Politika hospodářské, sociální a  
územní soudržnosti





Zdroj: [lightpollutionmap.info](http://lightpollutionmap.info)

# HDP na obyvatele v EU (PPS), 2015



Mapa 1.1 HDP na obyvatele (PPS), 2015

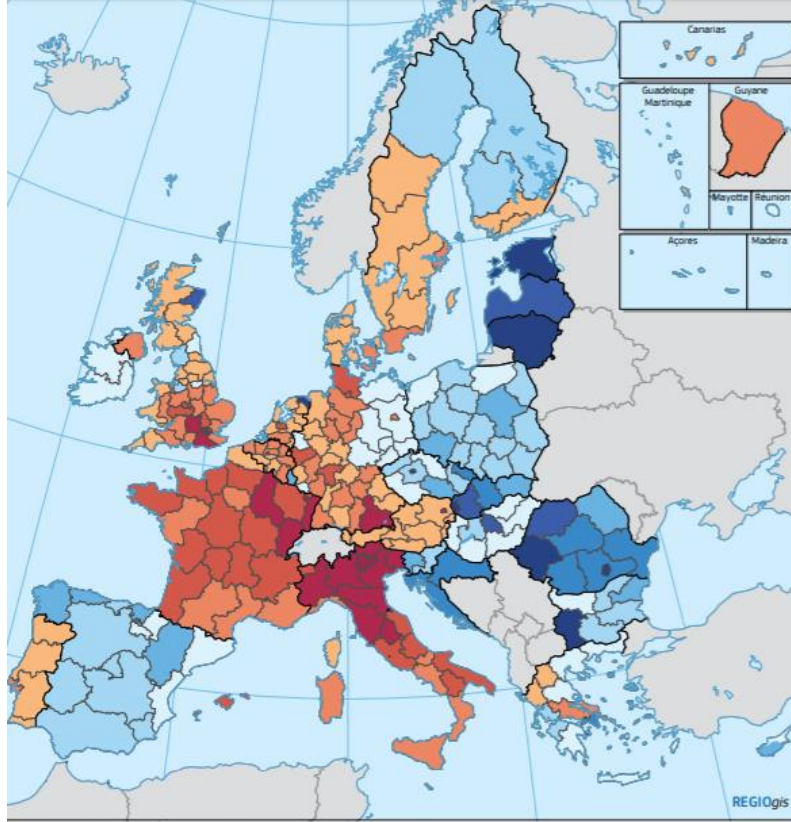
Index, EU-28 = 100



Hodnoty pro dvě regiony v Irsku v roce 2015 byly odhadnuty z údajů za rok 2014 na základě srovnání v celododržní hodnotě.  
Zdroj: Eurostat, GR REGIO

Zdroj: [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)

0 500 km



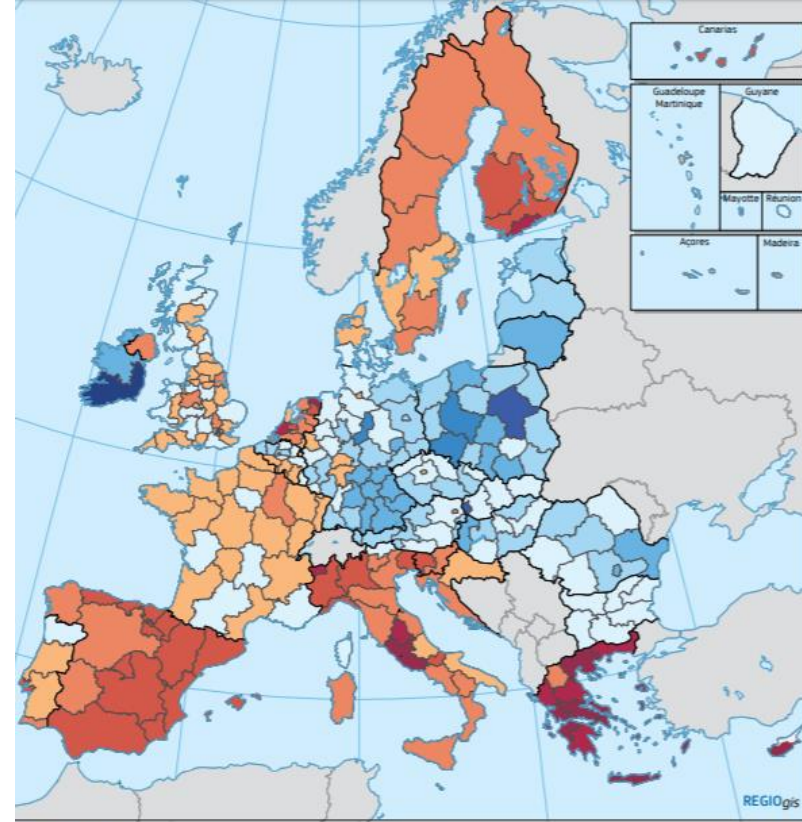
Mapa 1.3 Změna v indexu HDP na obyvatele, 2000–2008

Rozdíl v bodech indexu



EU-28 = 0  
Zdroj: Eurostat, GR REGIO

0 500 km



Mapa 1.4 Změna v indexu HDP na obyvatele, 2008–2015

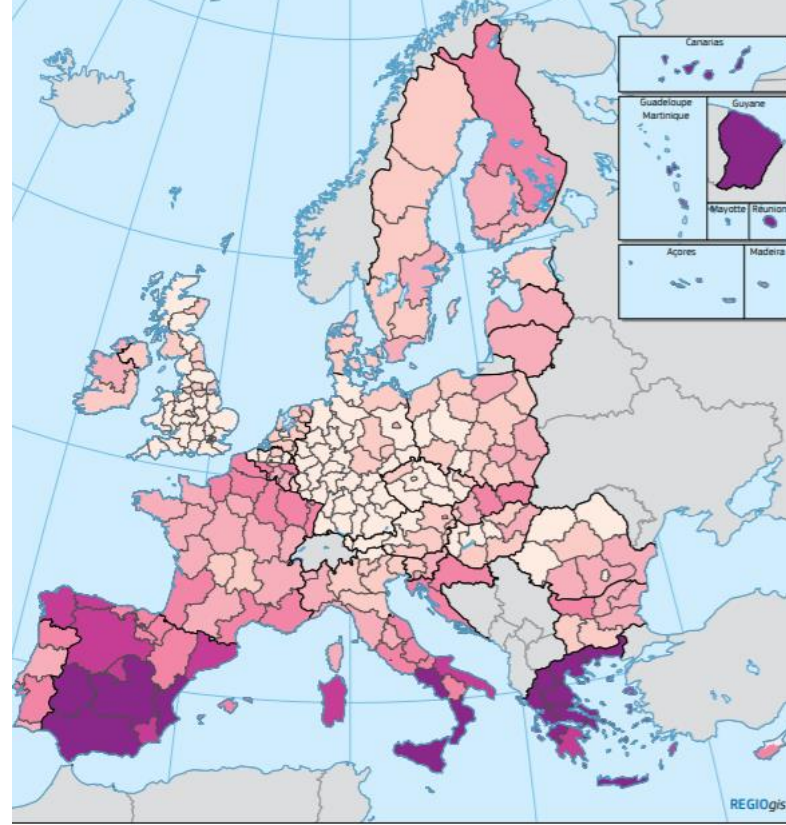
Rozdíl v bodech indexu



EU-28 = 0  
Zdroj: Eurostat, GR REGIO

0 500 km

# Míra nezaměstnanosti, 2016



Mapa 2.7 Míra nezaměstnanosti, 2016

% pracovní síly



EU-28 = 8,6  
Zdroj: Eurostat

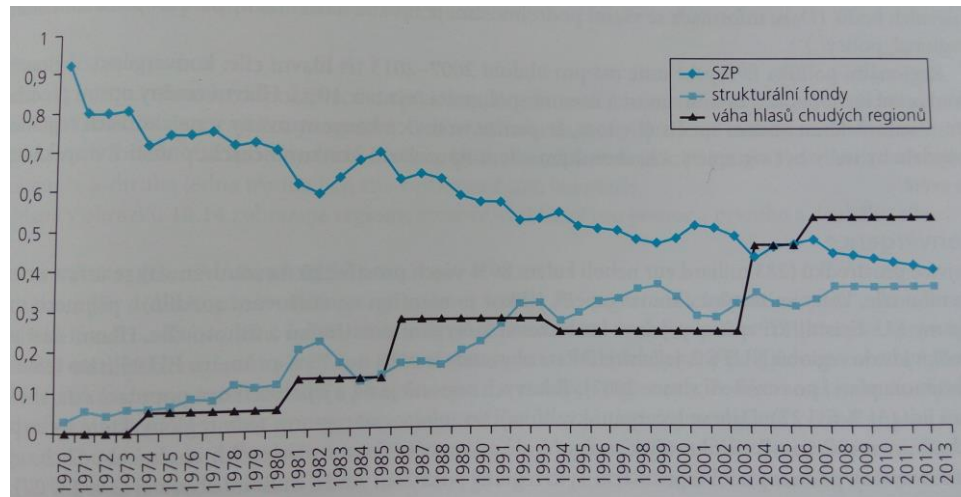
Zdroj: [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)

0 500 km

# Vývoj politiky soudržnosti

- 50. léta
  - 1957 – Římské smlouvy
  - 1957 – Evropský sociální fond
- 60. léta
- 70. léta
  - 1973 – Thomsonova zpráva
  - 1973 - 1. rozšíření Dánsko, Irsko, VB
  - 1973 – Evropský fond pro regionální rozvoj
- 80. léta
  - 1981 - 2. rozšíření Řecko
  - 1986 - 3. rozšíření Španělsko, Portugalsko
  - 1986 – Jednotný evropský akt
  - EK stanovila cíle (1989 – 1993),...

Rozpočtové výdaje na strukturální fondy



Zdroj: Baldwin, Wyplosz (2013)



# Vývoj politiky soudržnosti

- 90. léta
  - 1992 – Maastrichtská smlouva
  - 1994 – Fond soudržnosti
- 2000 – 2006
  - 2004 - 5. rozšíření – 10 států
- 2007 – 2013
  - Politika hospodářské a sociální soudržnosti
  - 2007 - 6. rozšíření – Bulharsko, Rumunsko
  - 2013 – 7. rozšíření - Chorvatsko
- 2014 – 2020
  - Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti



Zdroj: Fran, cartoonstock.com

# Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti 2014 - 2020

- hlavní investiční nástroj EU k dosažení cílů strategie Evropa 2020
- **2 Cíle** politiky soudržnosti EU:
  - **Investice pro růst a konkurenceschopnost** (97,6 % rozpočtu)
  - **Evropská územní spolupráce** (2,4 % rozpočtu)



“It’s your father... he won’t socially cohere.”

Zdroj: Grizelda, cartoonstock.com

# Strategie Evropa 2020 - cíle

## 1. Zaměstnanost

- Zaměstnat 75 % osob ve věkové kategorii od 20 do 64 let

## 2. Výzkum a vývoj

- Investovat do výzkumu a vývoje 3 % HDP Evropské unie

## 3. Změna klimatu a udržitelné zdroje energie

- Snížit emise skleníkových plynů o 20 % (nebo dokonce o 30 %, pokud k tomu budou vytvořeny podmínky) ve srovnání se stavem v roce 1990
- Zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů na 20 %
- Zvýšit energetickou účinnost o 20 %

## 4. Vzdělávání

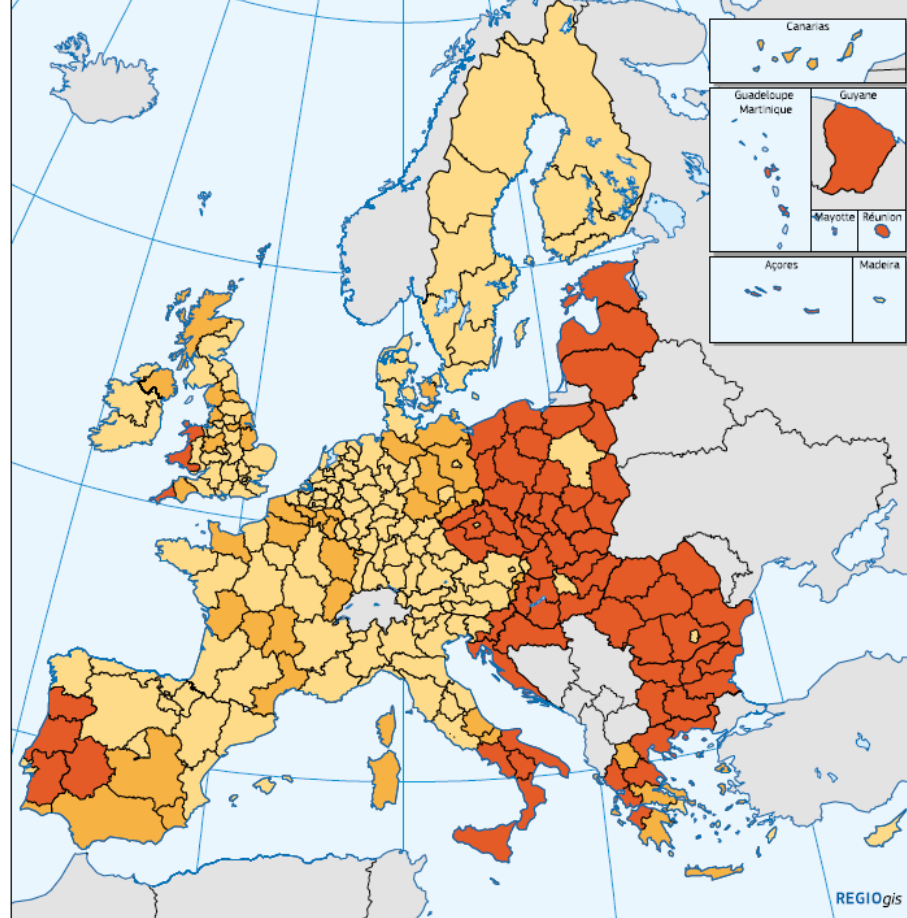
- Snížit míru nedokončení studia pod 10 %
- Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 40% podílu vysokoškolsky vzdělaného obyvatelstva

## 5. Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení

- Snížit alespoň o 20 milionů počet lidí, kteří žijí v chudobě a sociálním vyloučení nebo jsou na pokraji chudoby a hrozí jim sociální vyloučení

# Podporované regiony

- **méně rozvinuté regiony**
  - HDP je nižší než 75 % průměru EU-28
  - spolufinancování 75 – 85 %
- **tzv. přechodové regiony**
  - HDP se pohybuje v rozmezí 75 – 90 % průměru EU-28
  - spolufinancování 60 %
- **více rozvinuté regiony**
  - Jejichž HDP je vyšší než 90 % průměru HDP
  - spolufinancování 50 %

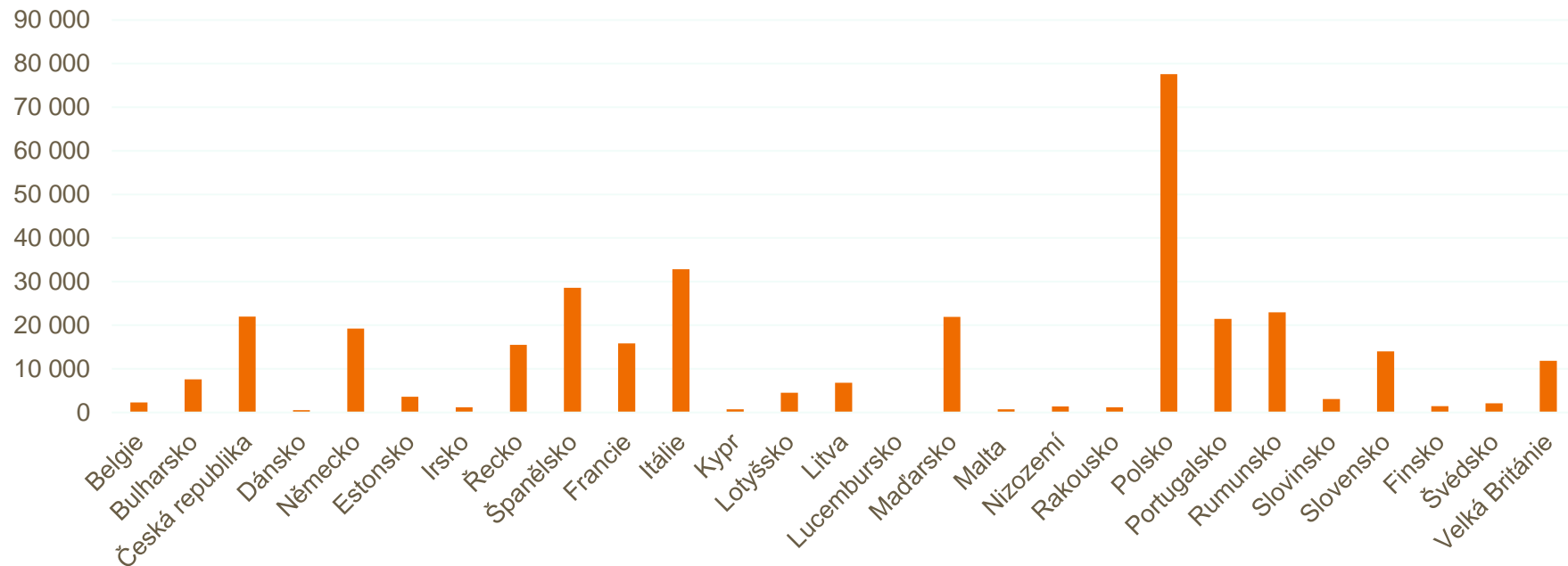


## Kategorie

- Méně rozvinuté regiony (HDP na hlavu < 75 % průměru zemí EU27)
- Přechodové regiony (HDP na hlavu  $\geq$  75 % a < 90 % průměru zemí EU27)
- Více rozvinuté regiony (HDP na hlavu  $\geq$  90 % průměru zemí EU27)

# Politika soudržnosti 2014 – 2020

## Alokace prostředků (mil. EUR)



Zdroj: vlastní zpracování, [ec.europa.eu](http://ec.europa.eu)

# Financování politiky soudržnosti

## Strukturální fondy

- Evropský fond pro regionální rozvoj
- Evropský sociální fond
  
- Fond soudržnosti
- Evropská investiční banka
- Jiní zdroje financování



EUROPEAN UNION  
STRUCTURAL FUNDS

# Evropské strukturální a investiční fondy (ESI fondy)



Národní operační programy

- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost**
- OP Výzkum, vývoj a vzdělávání**
- OP Zaměstnanost**
- OP Doprava**
- OP Životní prostředí**
- Integrovaný regionální operační program**
- OP Praha - pól růstu ČR**
- OP Technická pomoc**
- OP Rybářství 2014-2020**
- Program rozvoje venkova**

**Politika soudržnosti**

# Evropský fond pro regionální rozvoj

- European Regional Development Fund, ERDF
- Založen 1973
- Investiční / infrastrukturní projekty
- investice do sektorů posilujících růst, zlepšování konkurenceschopnosti a vytváření pracovních míst



EUROPEAN UNION  
European Regional  
Development Fund

Nařízení EP a Rady o ERDF



[bit.ly/2qQzEoB](https://bit.ly/2qQzEoB)



# Evropský sociální fond

- European Social Fund, ESF
- Založen 1957
- Intervence orientované na lidské zdroje (mladé, starší a nezaměstnané)
- neinvestiční, tedy na neinfrastrukturní projekty



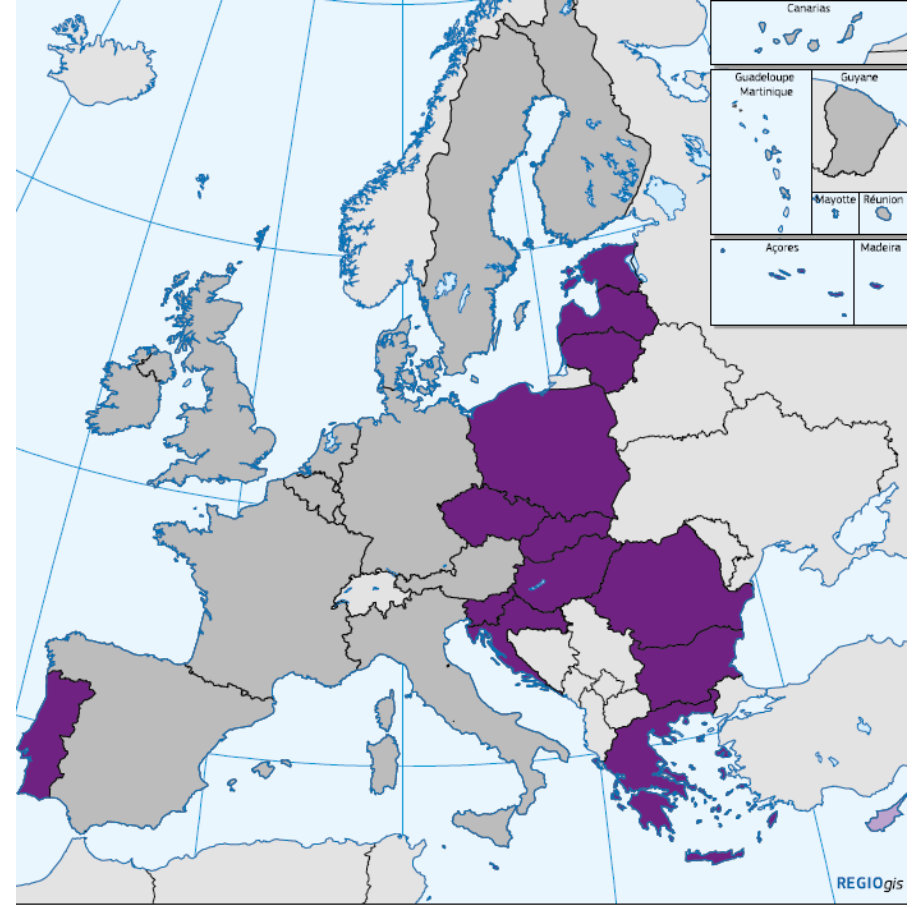
## Nařízení EP a Rady o ESF



[bit.ly/2F7q2Kq](https://bit.ly/2F7q2Kq)

# Fond soudržnosti

- Cohesion fund, CF
- Založen 1994
- Podpora aktivit v oblasti životního prostředí a dopravní infrastruktury
- Pro členské státy, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU



## Kategorie

- HND na hlavu < 90 % průměru zemí EU27
- Postupné vyřazování podpory
- Ostatní členské státy

Hodnoty HND na hlavu: průměr 2008–09–10

Zdroje: Eurostat, Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku

## Nařízení EP a Rady o FS



[bit.ly/2HIQ4ZM](https://bit.ly/2HIQ4ZM)

## Financování politiky soudržnosti - data



[cohesiondata.ec.europa.eu](https://cohesiondata.ec.europa.eu)

# Principy politiky soudržnosti

**Princip solidarity**

**Princip subsidiarity**

**Princip koncentrace**

**Princip partnerství**

**Princip programování**

**Princip monitorování a vyhodnocování**

**Princip adicionality**

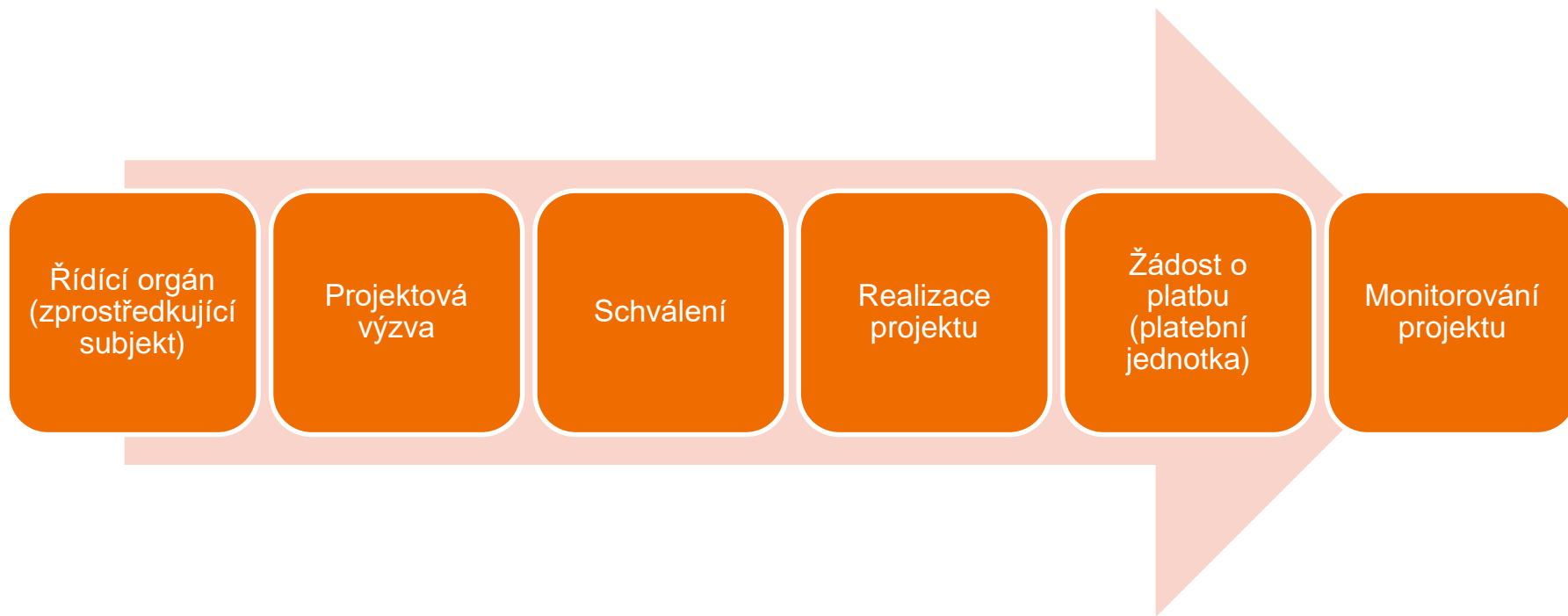
# Politika hospodářské, sociální a územní soudržnosti 2014 - 2020 v ČR

- Pro EU 352 mld. EUR, z toho pro ČR cca 24 mld. EUR (= 6,8 %)
- Zastřešující orgán – MMR
- Strategické dokumenty
  - Společný strategický rámec
  - Dohoda o partnerství
  - Operační program



Zdroj: Berend Vonk, voxeurop.eu

# Jak se projekty realizují?



# Politika soudržnosti v ČR 2014 – 2020

## Cíl 1 Investice pro růst a zaměstnanost

### Národní operační programy

- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
- OP Výzkum, vývoj a vzdělávání
- OP Zaměstnanost
- OP Doprava
- OP Životní prostředí
- Integrovaný regionální operační program
- OP Praha - pól růstu ČR
- OP Technická pomoc
- OP Rybářství 2014-2020
- Program rozvoje venkova

# Alokace ESI fondů v ČR 2014 - 2020

Zdroj: [strukturalni-fondy.cz](http://strukturalni-fondy.cz)





# Politika soudržnosti v ČR 2014 – 2020

## Cíl 2 Evropská územní spolupráce

### Programy přeshraniční spolupráce

- Interreg V-A Česká republika - Polsko
- Interreg V-A Slovenská republika - Česká republika
- Interreg V-A Rakousko - Česká republika
- Program přeshraniční spolupráce Česká republika - Svobodný stát Bavorsko
- Program spolupráce Svobodný stát Sasko - Česká republika

### Programy nadnárodní spolupráce

- Program nadnárodní spolupráce Interreg CENTRAL EUROPE
- Program nadnárodní spolupráce Interreg DANUBE

### Programy meziregionální spolupráce

- INTERREG EUROPE, ESPON 2020, INTERACT III, PURBACT III

# Realizované projekty v ČR



[bit.ly/2K88FwL](https://bit.ly/2K88FwL)

# Regionální členění EU

- **NUTS Nomenclature Unit of Territorial Statistics**
  - Národní úroveň
  - NUTS I
  - NUTS II
  - NUTS III
- **LAU Local Administrative Unite**
  - LAU I
  - LAU II
- **Účel:**
  - shromažďování, zpracovávání harmonizace regionálních statistik Evropské unie
  - socio-ekonomické analýzy
  - tvorba politiky soudržnosti EU

# Principy klasifikace

- NUTS upřednostňuje již existující administrativní jednotky v členských státech
- Při sestavování NUTS jsou stanoveny minimální a maximální prahové hodnoty pro počet obyvatel regionů

Level	Minimum	Maximum
NUTS I	3 miliony	7 milionů
NUTS II	800 000	3 miliony
NUTS III	150 000	800 000

# NUTS I

- Makroregionální úroveň
- V EU 98 regionů
- V ČR: stát



# NUTS II

- Regionální úroveň střední úrovně administrativního členění
- V EU 276 regionů
- V ČR: regiony soudržnosti

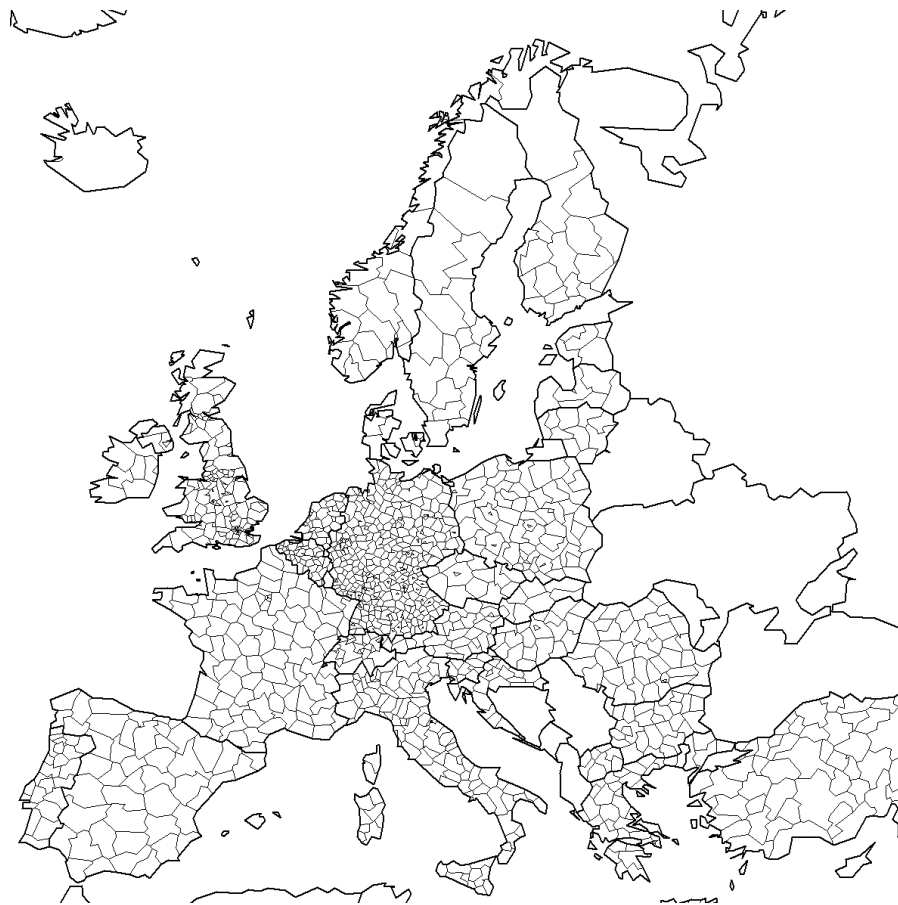


# NUTS II v ČR



# NUTS III

- Regionální úroveň nižšího administrativního členění
- V EU 1342 regionů
- V ČR: kraje





# LAU

- LAU I

- Úroveň lokálního administrativního členění v některých zemích
- V ČR: okresy

- LAU II

- Hierarchicky nejnižší jednotka
- V ČR: obce



# Euroregiony



Zdroj: [mapy.crr.cz](http://mapy.crr.cz)